

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0905/364



กระทรวงพาณิชย์

เรื่อง **ทราบ** เรื่องที่ ๓

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ม. 1 ถนนสนามบินน้ำ

อำเภอเมือง นนทบุรี 11000

๒๕ ม.ค. ๒๕๔๘

๒๕ มกราคม ๒๕๔๘

๒๕ ม.ค. ๒๕๔๘

๒๕ ม.ค. ๒๕๔๘

เรื่อง ผลกระทบจากการประกาศอัตราภาษีทุ้มตลาดขั้นสุดท้ายต่อการส่งออกของไทย

๒๕ ม.ค. ๒๕๔๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๕ ม.ค. ๒๕๔๘

๒๕ ม.ค. ๒๕๔๘

ตามที่ กระทรวงพาณิชย์ของสหรัฐอเมริกา ได้ประกาศผลอัตราภาษีตอบโต้ การทุ้มตลาดขั้นสุดท้ายของกึ่งที่นำเข้าจากไทย อินเดีย บราซิล และเอกวาดอร์ เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม ๒๕๔๗ จากที่ก่อนหน้านี้ได้ประกาศอัตราภาษีทุ้มตลาดของกึ่งนำเข้าจากจีน และ เวียดนาม แล้วนั้น

กระทรวงพาณิชย์ ใคร่ขอทราบเรียนรายงานผลกระทบจากการประกาศอัตรา ภาษีตอบโต้การทุ้มตลาดขั้นสุดท้ายของสหรัฐอเมริกาดังกล่าว ดังนี้

1. สรุปผลอัตราภาษีขั้นสุดท้าย

ประเทศ	อัตราภาษี	อัตราเฉลี่ย
จีน	0.07-112.81	55.23
เวียดนาม	4.13-25.76	4.38
ไทย	5.79-6.82	6.03
อินเดีย	5.02-13.42	9.45
บราซิล	9.69-67.80	10.40
เอกวาดอร์	2.35-4.48	3.26

โดยอัตราภาษีขั้นสุดท้ายนี้ได้เริ่มมีผลบังคับใช้แล้วภายหลังเมื่อวันที่ 6 มกราคม ๒๕๔๘ คณะ กรรมการการค้าระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกา (US ITC) ประกาศผลการพิจารณาขั้นสุดท้าย ว่าอุตสาหกรรมกึ่งของสหรัฐฯ ได้รับความเสียหายจากการนำเข้ากึ่งทั้ง 6 ประเทศผู้ส่งออก

2. อัตราค่าเฉลี่ยของภาษีขั้นสุดท้ายที่ประกาศออกมานี้ส่งผลให้ศักยภาพการแข่งขันของไทยลดลงบ้าง แต่ไม่มีผลกระทบมากนัก เนื่องจากอัตราภาษีทุ้มตลาดที่ไทยจะต้องเสียอยู่ในอัตราต่ำเป็นอันดับ 3 ทั้งนี้ เมื่อเทียบกับอัตราภาษีทุ้มตลาดเบื้องต้นที่ประกาศออกมาเมื่อเดือนกรกฎาคม 2547 จะเห็นว่าไทยได้รับอัตราเฉลี่ยต่ำสุด คือร้อยละ 6.39 (จีน 49.09 เวียดนาม 16.01 อินเดีย 14.20 บราซิล 23.66 เอกวาดอร์ 7.30)

3. อย่างไรก็ตาม อัตราภาษีขั้นสุดท้ายนี้ จะไม่ส่งผลต่อการส่งออกกุ้งของไทยโดยรวมในตลาดสหรัฐฯ เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยหันมาผลิตกุ้งขาวมากขึ้นคิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 80 และกุ้งกุลาดำเพียงร้อยละ 20 ซึ่งจากอัตราภาษีทุ้มตลาดที่สูงมากของจีนทำให้ผู้นำเข้าสหรัฐฯ ที่เคยนำเข้ากุ้งขาวจากจีนปริมาณกว่า 200,000 ตันต้องหันมานำเข้าจากไทยแทน ส่วนเอกวาดอร์ซึ่งผลิตกุ้งขาวมากและถูกเรียกเก็บภาษีในอัตราที่ต่ำที่สุดก็มีผลผลิตในประเทศเพียง 40,000 - 50,000 ตันเท่านั้น คาดว่าจะเพิ่มการผลิตกุ้งมากขึ้นด้วย ในส่วนการส่งออกกุ้งกุลาดำอาจได้รับผลกระทบบ้างโดยเฉพาะขนาดกลางและขนาดใหญ่ เนื่องจากเวียดนามซึ่งปกติขายกุ้งราคาถูกกว่าไทยยังมีความได้เปรียบภาษีทุ้มตลาดซึ่งต่ำกว่าไทยถึงร้อยละ 1.65

4. ปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่งคือ การกำหนดให้ผู้นำเข้าต้องวางเงินค้ำประกัน (Continuous bond) ซึ่งถือเป็น cash bond ประเภทหนึ่ง โดยคำนวณจากอัตราภาษีทุ้มตลาดกับมูลค่านำเข้าของบริษัทจากประเทศที่ถูกฟ้องทุ้มตลาดตลอดทั้งปี ซึ่งผู้นำเข้าต้องวางค้ำประกันไว้กับศุลกากรสหรัฐฯจึงจะอนุญาตให้นำเข้าได้ และผู้นำเข้าต้องจ่ายอัตราภาษีทุ้มตลาดย้อนหลัง หากอัตราภาษีทุ้มตลาดที่ถูกเรียกเก็บมีอัตราเพิ่มขึ้นหรือลดลงจากการทบทวน (Annual Review) ซึ่งจะกินเวลาประมาณเกือบ 2 ปี โดยเงื่อนไขทั้งหมดนี้จะจำกัดให้เหลือผู้นำเข้าขนาดใหญ่เท่านั้น

5. คาดว่าสัดส่วนการนำเข้าสินค้ากุ้งในตลาดสหรัฐฯ จากประเทศที่ไม่ถูกฟ้องทุ้มตลาด โดยเฉพาะจากอินโดนีเซีย และบังคลาเทศ และกลุ่มประเทศอเมริกาใต้จะมีอัตราขยายตัวเพิ่มขึ้นมาก อย่างไรก็ตาม คาดว่าไทยจะยังสามารถครองส่วนแบ่งตลาดในสหรัฐฯ ได้มากกว่าร้อยละ 20 และเป็นอันดับหนึ่งในสหรัฐฯ ต่อไป เพราะกำลังการผลิตและคุณภาพของสินค้าจากประเทศดังกล่าวยังไม่สามารถแข่งขันกับไทยได้

6. ทั้งนี้ ผลจากการเรียกเก็บภาษีทุ้มตลาดจะส่งผลให้การบริโภคกุ้งในสหรัฐฯ ลดลง เนื่องจากสินค้ามีราคาสูงขึ้น

ข้อคิดเห็น

1. ผู้ส่งออกไทยจะต้องเตรียมความพร้อมในการทบทวนภาษีทุ่ตลาดในแต่ละปี (Annual Review) เพื่อให้ได้อัตราภาษีที่ต่ำลง ซึ่งจะเป็นการช่วยลดปัญหาการวางเงินค้ำประกันเป็นการรักษาส่วนแบ่งตลาดในสหรัฐฯ อีกทางหนึ่งด้วย

2. ต้องมีการพัฒนาพ่อแม่พันธุ์กุ้งโดยเฉพาะกุ้งกุลาดำ เพื่อให้ขนาดของกุ้งที่ได้ในบ่อมีขนาดใกล้เคียงกัน ซึ่งจะเป็นการช่วยลดต้นทุนการผลิต

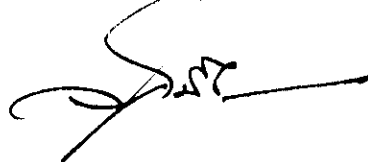
3. ขยายตลาดส่งออกสู่ตลาดใหม่ที่มีศักยภาพ อาทิ รัสเซีย ยุโรปตะวันออก เป็นต้น หรือโดยการเจาะกลุ่มผู้บริโภคที่มีศักยภาพโดยตรง เช่น ภัตตาคาร ร้านอาหาร ซึ่งมีความต้องการกุ้งสดแช่เย็น (chilled)

4. ส่งเสริมให้มีการใช้กุ้งในอุตสาหกรรมแปรรูปเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออก

5. แนวโน้มการส่งออกตลาดหลักยังคงเป็นสหรัฐฯ ญี่ปุ่นและสหภาพยุโรปที่คาดว่าโอกาสจะได้คืนจีเอสพีมีอยู่สูง อย่างไรก็ตามควรส่งเสริมให้มีการบริโภคกุ้งในประเทศเพิ่มขึ้นโดยขายตรงผ่านช่องทางตลาดตามห้างซูเปอร์มาร์เก็ตต่างๆ ในประเทศให้เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 5-10 ของปริมาณกุ้งที่ผลิตทั้งหมด เนื่องจาก ในปัจจุบันมีการบริโภคในประเทศเพียงร้อยละ 20 และส่งออกร้อยละ 80

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



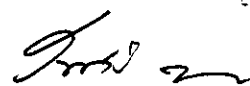
(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

คม 7/30
คณบดีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 25 ม.ค. 2548 ลงมติว่า
ทราบ

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
โทรศัพท์ 0-2511-6020-30 ต่อ 789
โทรสาร 0-2511-6009-10
E-mail : eservice@depthai.go.th

จัดอยู่ในประเภทเรื่องๆ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี