

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0310/ 358



วาระเพื่อทราบจร

เรื่องที่ ๖

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนน นนทบุรี 1

อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

24 มกราคม 2548

25 ม.ค. 2548

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ความคืบหน้ากรณีสหรัฐอเมริกาจะเปิดทบทวนผลการได้ส่วนการทุ่มตลาดสินค้ากุ้งของไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สารสำคัญเกี่ยวข้องกับกระบวนการและกรอบเวลาของ CCR

ลงวันที่ ๖19

25 ม.ค. 2548

หน้า 16-26

ณ.ม. 1/85

28 ม.ค. 48

ตามที่สหรัฐอเมริกาเปิดการได้ส่วนการทุ่มตลาดสินค้ากุ้งจากประเทศจีน เวียดนาม อินเดีย บราซิล เอกวาดอร์ และไทย ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม 2547 โดยครอบคลุมสินค้ากุ้งแช่เย็นแช่แข็ง กุ้งแปรรูปแช่แข็ง และ กุ้งกระป๋อง และได้ประกาศอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาด (AD) ขั้นสุดท้ายเมื่อเดือนธันวาคม 2547 โดยกุ้งไทย มีอัตราอยู่ที่ระหว่างร้อยละ 5.79-6.82 รวมทั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2548 คณะกรรมาธิการการค้าระหว่าง ประเทศ (International Trade Commission : ITC) ของสหรัฐฯ ได้แถลงผลการพิจารณาความเสียหายขั้นสุดท้าย ว่าอุตสาหกรรมกุ้งสหรัฐฯ ได้รับความเสียหายจากการนำเข้ากุ้งจากทั้ง 6 ประเทศ โดยมีประเด็นที่สำคัญ คือ ใช้ มาตรการ AD เฉพาะกับกุ้งแช่แข็ง (ไม่รวมกุ้งกระป๋อง) ที่นำเข้าจากแต่ละประเทศ นั้น

ในช่วงเดียวกัน ITC ได้แถลงด้วยว่าจะมีการรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า ควรมีการเปิดทบทวนกรณีสถานการณ์เปลี่ยนแปลง (Changed Circumstance Review : CCR) เนื่องจากความเสียหายอันเกิดจากภัยพิบัติจากคลื่นยักษ์สึนามิ (Tsunami) ต่ออุตสาหกรรมกุ้งของประเทศไทยและอินเดีย ด้วย หรือไม่

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนข้อมูลและรายงานความคืบหน้าของสถานการณ์ ดังนี้

1. ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ CCR (สารสำคัญตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

1.1 ตามระเบียบของสหรัฐฯ การทบทวน CCR จะกระทำได้หลังจากกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ (DOC) ประกาศบังคับใช้มาตรการ AD อย่างเป็นทางการ ซึ่งคาดว่าในกรณี AD กุ้งนี้ DOC จะประกาศก่อนสิ้น เดือนมกราคม 2548

1.2 ITC จะเป็นหน่วยงานในการดำเนินการกรณี CCR ซึ่งมี 2 รูปแบบ ได้แก่

-การเปิดทบทวนโดยการร้องขอ (On request)

-การเปิดทบทวนเองโดย ITC (Self-initiate)

1.3 ที่ผ่านมา ITC ยังไม่เคยเปิดทบทวนเอง ดังนั้น จึงไม่มีกรอบเวลาที่ชัดเจนในบางขั้นตอน

1.4 ผลการตัดสินใจจากการเปิดทบทวน คือ จะยกเลิกการใช้มาตรการ AD หรือไม่

1.5 ผลบังคับใช้ จะมีเฉพาะกับประเทศที่ขึ้นขอหรือมีการเปิดทบทวน

1.6 หากเปิดทบทวนแล้ว โอกาสที่ไทยจะหลุดพ้นจากการถูกใช้มาตรการ AD จะขึ้นอยู่กับข้อมูล และข้อเท็จจริงของความเสียหายของอุตสาหกรรมกึ่งที่เกิดจากคลื่นสึนามิ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การส่งออกของไทย ไปสหรัฐฯ

2. สถานการณ์ล่าสุด

2.1 จนถึงวันที่ 20 มกราคม 2548 ITC ยังไม่ประกาศผลการตัดสินความเสียหายขั้นสุดท้ายอย่างเป็นทางการ คาดว่าจะประกาศต้นสัปดาห์หน้า หลังจากนั้น DOC จะประกาศบังคับใช้มาตรการ AD กับกึ่งนำเข้า อย่างเป็นทางการภายใน 1 สัปดาห์ แล้ว ITC จึงจะประกาศได้ว่าจะเปิดทบทวนผลการพิจารณาอีกครั้งหรือไม่

2.2 ยังไม่มีข้อมูลที่ชัดเจนว่า ITC จะใช้ข้อมูลจากแหล่งใดในการประเมินการเปิดทบทวนเอง (Self-initiate) แต่ทราบว่าสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐฯ ประจำประเทศไทยได้เข้าพบปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของไทยเพื่อขอทราบผลกระทบในภาพรวมของภัยพิบัติครั้งนี้ และแจ้งว่าอาจจะมีการเข้าหน้าที่ ITC มาประเมินความเสียหายต่ออุตสาหกรรมกึ่งเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

3. การดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์

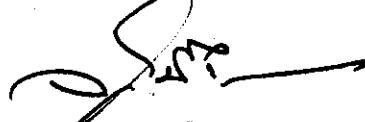
3.1 ได้รับแจ้งข้อมูลความเสียหายของอุตสาหกรรมกึ่งจากคลื่นสึนามิจากภาคเอกชนทั้งด้านการผลิต และการส่งออกกึ่งแล้ว และอยู่ระหว่างรอข้อมูลประเมินความเสียหายที่เป็นทางการจากกรมประมง ซึ่งล่าสุดได้รับแจ้งว่าจะทราบภายในสัปดาห์หน้า

3.2 เมื่อได้รับข้อมูลความเสียหายที่สมบูรณ์ตามข้อ 3.1 แล้ว จะมีหนังสือแจ้งสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐฯ ประจำประเทศไทย และแจ้ง ITC เพื่อพิจารณาการเปิดทบทวนกรณี CCR ดังกล่าว

3.3 ประสานกับสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงวอชิงตัน และทนายของผู้ส่งออกรายใหญ่ของไทยเพื่อติดตามสถานการณ์การดำเนินการและท่าทีของสหรัฐฯ อย่างใกล้ชิด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำเรียนคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา เมืองสุข)

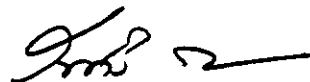
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทร. 0 2547 4739

โทรสาร 0 2547 4741

จัดอยู่ในประเภทเรื่องฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง



(นางโสมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สาระสำคัญเกี่ยวข้องกับกระบวนการและกรอบเวลาของการทบทวนกรณีสถานการณ์เปลี่ยนแปลง

(Changed Circumstance Review :CCR)

รูปแบบ	ขั้นตอน/กระบวนการ	กรอบเวลา
1.เปิดทบทวนตามการร้องขอ (on request)	1. ผู้เกี่ยวข้อง (interested parties) ยื่นคำร้องขอให้เปิดทบทวน	ภายหลัง DOC ประกาศใช้มาตรการ AD อย่างเป็นทางการ
	2. ITC พิจารณาการ เปิดทบทวน	1. ITC ให้เวลา 30 วันเพื่อให้ผู้เกี่ยวข้อง แสดงความคิดเห็นว่าควรเปิดทบทวน หรือไม่
		2. ITC ใช้เวลาอีก 30 วัน เพื่อ พิจารณาว่าควรเปิดทบทวนหรือไม่
	3. ITC ดำเนินการทบทวนโดย 3.1 รวบรวมข้อเท็จจริงรวมทั้งออกแบบสอบถาม 3.2 การให้ยื่นข้อกฎหมายและข้อเท็จจริง 3.3 การเปิดรับฟังความคิดเห็น	ต้องแล้วเสร็จภายใน 120 วัน
	4. การตัดสินใจ	จะเป็นการตัดสินใจยกเลิกการใช้หรือไม่ ยกเลิกมาตรการ AD
	5. ผลบังคับใช้	1.มีผลเฉพาะกับประเทศที่ยื่นขอเปิด ทบทวนในวันเดียวกัน 2. DOC จะเป็นหน่วยงานกำหนดวันที่ มีผลบังคับใช้ให้ยกเลิกมาตรการ
2. ITC เปิดทบทวนเอง (Self-initiate)	1. ITC จะรวบรวมและประเมินข้อมูลเพื่อพิจารณา ว่าควรเปิดทบทวนหรือไม่	ภายหลัง DOC ประกาศใช้มาตรการ A อย่างเป็นทางการ
	2. ITC พิจารณาการ เปิดทบทวน	ไม่มีกรอบเวลาที่ชัดเจน
	3. ITC ดำเนินการทบทวนโดย 3.1 รวบรวมข้อเท็จจริงรวมทั้งออกแบบสอบถาม 3.2 การให้ยื่นข้อกฎหมายและข้อเท็จจริง 3.3 การเปิดรับฟังความคิดเห็น	ไม่มีกรอบเวลาที่ชัดเจน
	4.การตัดสินใจ	เหมือนรูปแบบที่ 1
	5. ผลบังคับใช้	1.มีผลเฉพาะกับประเทศที่เปิดทบทวนใน วันเดียวกัน
		2.เหมือนรูปแบบที่ 1