

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดพื้นที่และกำหนดมาตรการควบคุมการทำเกลือ
จากน้ำเกลือใต้ดิน

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗.๑/๑๒๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๔๐๑/๑๔๒๓๗
ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๕.๒/๖๒๔๖
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๓/๗๔๕
ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๕๐๘/๓๖๓๔
ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๑๑๑ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การกำหนดพื้นที่และกำหนดมาตรการควบคุมการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดิน ไปเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย
กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอ
ความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๒ (ฝ่ายการเกษตร
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นประธาน
กรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๔๗ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ แล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

/๑. ประเด็น ...

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวง
อุตสาหกรรม รายงานสรุปว่า

๑.๑.๑ มีการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดิน (เกลือสินเธาว์) ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือในพื้นที่ ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุดรธานี สกลนคร นครราชสีมา หนองคาย และมหาสารคาม ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๒ ต่อมาได้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การแพร่กระจายของดินเค็มไปสู่พื้นที่เกษตรกรรม เกิดปัญหาแผ่นดินยุบจากโพรงเกลือใต้ดิน คณะรัฐมนตรีจึงมีมติ (๙ กรกฎาคม ๒๕๓๔) กำหนดเขตพื้นที่ที่อนุญาตให้ทำเกลือสินเธาว์ ใน ๕ จังหวัดดังกล่าวโดยระบุชื่ออำเภอ ตำบล หมู่บ้านไว้ และกำหนดมาตรการควบคุมการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดิน เพื่อควบคุมผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งได้กำหนดมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดจากการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดิน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ แต่เนื่องจากได้มีการกำหนดเขตพื้นที่และชื่อหน่วยการปกครองใหม่ ทำให้เกิดปัญหาการทำเกลือสินเธาว์ของผู้ที่ได้รับอนุญาต ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเสนอขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยการจัดทำแผนที่กำหนดเขตพื้นที่อนุญาตให้ประกอบกิจการและเขตพื้นที่วิกฤตที่ห้ามสูบน้ำหรือนำน้ำเกลือขึ้นมาจากใต้ดินแทนการกำหนดชื่อหน่วยการปกครอง ทั้งนี้ มีหลักการว่าจะไม่อนุญาตให้ตั้งและขยายโรงงานทำเกลือสินเธาว์และโรงงานที่สูบน้ำหรือนำน้ำเกลือมาจากใต้ดินนอกเขตพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตอนุญาตไว้เดิม

๑.๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (เดิม) และคณะที่ ๔.๒ (เดิม) ได้พิจารณาข้อเสนอมติของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามข้อ ๑.๑.๑ แล้ว มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๔๖ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ และวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๔๗ มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาเรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี (๙ กรกฎาคม ๒๕๓๔) และให้มีการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำข้อกำหนดโครงการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดินในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (TOR) มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดมาตรการและแก้ไขปัญหา รวมทั้งประเมินผล และการจัดทำกรอบนโยบายและแผนการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นการศึกษาในภาพรวมมีระยะเวลาดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙ ในพื้นที่ ๕ จังหวัด และขออนุมัติงบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๖๔ ล้านบาท

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๒
(ฝ่ายการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑.๒.๑ ควรรณุมัติให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี (๙ กรกฎาคม ๒๕๓๔)

เรื่อง การกำหนดพื้นที่และการกำหนดมาตรการควบคุมการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดิน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งเป็นเพียงการขอเปลี่ยนแปลงเฉพาะชื่อหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ใน ๕ จังหวัด. ที่ได้รับอนุญาตไว้เดิม เป็นการใช้แผนที่กำหนดเขตพื้นที่อนุญาตให้ประกอบกิจการ และเขตพื้นที่วิกฤตที่ห้ามสูบน้ำเกลือหรือนำน้ำเกลือจากใต้ดินตามเขตพื้นที่เดิมโดยไม่ขยายพื้นที่เพิ่มเติมและไม่อนุญาตให้มีผู้ประกอบการรายใหม่

๑.๒.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบข้อกำหนดโครงการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดินในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (TOR) โดยให้กำหนดรายละเอียดในข้อกำหนดโครงการศึกษา (TOR) ดังกล่าว ให้ศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นให้ชัดเจน โดยเฉพาะการแพร่กระจายของดินเค็มสู่พื้นที่เกษตรกรรม ซึ่งควรกำหนดเขตรัศมีที่จะศึกษาให้เหมาะสม การเกิดปัญหาดินถล่มเนื่องจากโพรงเกลือใต้ดินหรืออาจเกิดจากภัยธรรมชาติต่าง ๆ เช่น น้ำท่วม แผ่นดินไหว เป็นต้น

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๒
(ฝ่ายการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบข้อกำหนดโครงการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดินในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (TOR) ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับข้อสังเกตตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๒ (ฝ่ายการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ข้อ ๑.๒ และความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงว่าวัตถุประสงค์หลักของโครงการศึกษา ฯ ควรต้องเป็นไปเพื่อการรักษาทรัพยากรของประเทศมากกว่าประโยชน์ทางธุรกิจ

๒.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง การกำหนดพื้นที่และกำหนดมาตรการควบคุมการทำเกลือจากน้ำเกลือใต้ดิน โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปกำหนดเขตพื้นที่อนุญาตและพื้นที่วิกฤตที่ห้ามสูบน้ำหรือนำน้ำเกลือจากใต้ดินโดยใช้แผนที่แทนการระบุชื่อหน่วยการปกครอง โดยมีหลักการไม่ขยายพื้นที่จากที่อนุญาตไว้เดิม และไม่อนุญาตให้มีผู้ประกอบการรายใหม่

๒.๓ สำหรับงบประมาณดำเนินการเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของ
สำนักงบประมาณ โดยให้กรมทรัพยากรธรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมใช้จ่าย
จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการ
เสริมสร้างศักยภาพการแข่งขัน และการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ จำนวน ๓๘.๕๐ ล้านบาท
และให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ตามความจำเป็นและเหมาะสม
ต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๘ ลงมติอนุมัติตาม
มติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๒ (ฝ่ายการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม) ครั้งที่ ๕/๒๕๔๗ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ ทั้ง ๓ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓ ก.พ. ๒๕๔๘

สำนักบริหารงานสารสนเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

ผอ.สบส.  - 3 ก.พ. ๒๕๔๘
ผอ.กลุ่ม  3 ก.พ. ๒๕๔๘
หน.  ๖ ก.พ. ๒๕๔๘
จนท.  ๖ ก.พ. ๒๕๔๘
จนท.พิมพ์/ทวน  ๖ ก.พ. ๒๕๔๘