



สำนักงานคณะกรรมการรัฐมนตรี
 วันที่ 126
 วันที่ 7 มี.ค. 2548
 หน้า 126

ที่ นร ๐๑๐๖/๕๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มกราคม ๒๕๔๘

เรื่อง รายงานผลการติดตามการดำเนินงานปัญหา อุปสรรค การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 18 มี.ค. 2548

ฉบับที่ 126
 วันที่ 7 มี.ค. 2548
 หน้า 126

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๑๗๔๕ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๑๙๖๐๐
 ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งรายงานผลการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อสิ้นไตรมาสที่ ๒ (ตุลาคม ๒๕๔๖ – มีนาคม ๒๕๔๗) และปัญหาอุปสรรคมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ นั้น

บัดนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีได้รับรายงานผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว จึงขอส่งรายงานผลการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานเพิ่มเติม ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ได้นำเสนอดังนี้
 วันที่ 16/1/48
 วันที่ 18 มี.ค. 2548 ลงมติว่า
 ทราบ 2

ขอแสดงความนับถือ

(นายจาตุร อภิชาติบุตร)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
 สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

จัดอยู่ในประเภทเรื่องฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง

(นายธีรวัฒน์ เทพพิจิตร)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานสารสนเทศ ปฏิบัติราชการแทน
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ โทร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔

ที่ นร.๐๑๐๖/ ๑๙๖๐๐ วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการติดตามการดำเนินงานปัญหาอุปสรรคการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกก.) รายงานผลการติดตามการดำเนินงานปัญหาอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คณะรัฐมนตรีทราบ (เอกสารแนบ ๑)

๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย สกก.ได้รายงานผลการเบิกจ่ายเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และปัญหา อุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คณะรัฐมนตรีทราบครั้งหนึ่งแล้ว เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ (เอกสารแนบ ๒)

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับรายงานผลการเบิกจ่ายเงินและปัญหาอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สรุปได้ดังนี้ (เอกสารแนบ ๓)

๒.๑ การเบิกจ่ายเงิน

เงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทได้รับประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๗๙,๑๓๖.๙๔ ล้านบาท (ไม่รวมเงินอุดหนุนเพิ่มเติมกลางปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗) มีการเบิกจ่ายไปแล้ว ๖๕,๐๔๙.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๒๐ จำแนกตามส่วนราชการ ได้ดังนี้

- ๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรจำนวน ๑,๗๙๑.๘๒ ล้านบาท เบิกจ่าย ๑,๑๙๕.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๗๒
- ๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวนเงินที่ได้รับการจัดสรรจำนวน ๖๖,๐๖๖.๑๓ ล้านบาท เบิกจ่าย ๕๖,๗๕๓.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๙๑
- ๓) กรุงเทพมหานคร จำนวนเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๙,๙๘๒.๔๘ ล้านบาท เบิกจ่าย ๖,๕๕๒.๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๖๔
- ๔) เมืองพัทยา จำนวนเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๑,๒๙๖.๕๑ ล้านบาท เบิกจ่าย ๕๔๗.๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๒๐

๒.๒ ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้มีการเบิกจ่ายเงินล่าช้า

๒.๒.๑ ปัญหาจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น

เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีการเลือกตั้งคณะผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นหลายแห่งทั่วประเทศ และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากที่คณะกรรมการการเลือกตั้งรับรองผลการเลือกตั้งไม่ครบถ้วน ทำให้ไม่สามารถเปิดประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุมัติร่างข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ และส่งผลกระทบต่อการจัดทำแผนการเบิกจ่ายเพื่อขอเบิกเงินกับสำนักงานคลังจังหวัด ทำให้ไม่สามารถใช้จ่ายเงินได้

๒.๒.๒ ปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) สภาพพื้นที่ก่อสร้างบางแห่งมีปัญหาภูมิประเทศ เช่น สภาพเป็นภูเขามีความลาดชันสูง และติดชายฝั่งทะเลหรืออยู่ในพื้นที่ที่มีชุมชนหนาแน่น เป็นอุปสรรคทำให้การก่อสร้าง และการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้า

๒) บางพื้นที่ประสบปัญหาการคัดค้านของประชาชนในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการได้ เช่น การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่

๓) ปัญหาการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในเขตพื้นที่ชุมชนเมืองที่มีความเจริญ รวมทั้งการรื้อย้ายระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ทำให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้

๒.๒.๓ ปัญหาความเข้าใจของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในเรื่องวัตถุประสงค์ของเงินอุดหนุนทั่วไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ว่ามีหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินในลักษณะเช่นเดียวกับเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้เป็นงบลงทุนในแบบมีเงื่อนไขและไม่มีเงื่อนไข

๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปีมีชื่อเรียกที่แตกต่างกัน เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปในลักษณะงบลงทุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อลดช่องว่างทางการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งเกิดความสับสนและบางแห่งคาดว่าจะได้รับเงินอุดหนุนประเภทเดิมอีก จึงได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้ เมื่อไม่ได้รับงบประมาณดังกล่าว จึงต้องมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายทำให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้าตามไปด้วย

๓. ข้อเสนอ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควรรายงานผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ และปัญหาอุปสรรค ตามข้อ ๒ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

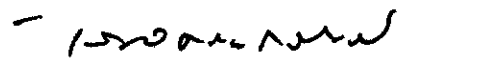
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจักได้ดำเนินการต่อไป

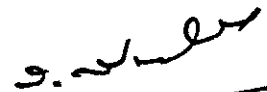


(นายจตุร อภิชาติบุตร)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- เห็นชอบ

- 
ก.ร. เวสนา (ก.ร.)
ก.ร. เวสนา



(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

29 พ.ย. 2547

ส.ก.ว./ด.ม.วิ.ร.
ด.ม.วิ.ร.

๒๙ พ.ย. ๔๗