



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนิติธรรม โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔/๗

วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๘

(D581/C/U)

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) จัดเข้าวาระ 11 ม.ค. 2548

### ๑. ข้อเสนอ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... พร้อมด้วยความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

### ๒. เรื่องเดิม

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษและศึกษากฎหมายเฉพาะสำหรับเขตเศรษฐกิจของไทย

### ๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้มอบหมายให้คณะทำงานด้านกฎหมาย ซึ่งมีนายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธานดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งคณะทำงานฯ ได้ยกร่างพระราชบัญญัติขึ้นโดยใช้ชื่อว่า “ร่างพระราชบัญญัติเขตพิเศษ พ.ศ. ....”

๓.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมหารือ จากการประชุมในเบื้องต้นที่ประชุมมีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติเขตพิเศษ พ.ศ. .... ที่คณะทำงานฯ ได้ยกร่าง สามารถตอบสนองความต้องการของคณะรัฐมนตรี และสามารถปรับใช้กับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน โครงการเมืองใหม่ จังหวัดนครนายก และโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

/๓.๒.๑ ...



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๒ -

ที่

วันที่

(D581/C/v)

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....

### ๓.๒.๑ ควรแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติจากเดิม

“ร่างพระราชบัญญัติเขตพิเศษ พ.ศ. ....” เป็น “ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....”

๓.๒.๒ การตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในร่างพระราชกฤษฎีกาให้นายกรัฐมนตรีส่งร่างพระราชกฤษฎีกาต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ

๓.๒.๓ สมควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในพื้นที่ที่จะมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๙ ของรัฐธรรมนูญ โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรมอบให้คณะทำงานของนายมีชัย ฤชุพันธุ์ รับประเด็นข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป และเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเนื้อหาสาระสำคัญที่มีผลกระทบต่อกระทรวง ทบวง กรมหลายหน่วยงาน เห็นควรให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นเจ้าของเรื่อง โดยให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ให้กระทรวง ทบวง กรม เสนอความเห็นภายใน ๑ เดือนแล้วจะมีการประชุมอีกครั้ง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมที่จังหวัด เชียงรายต่อไป รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย ๑

### ๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... กำหนดให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เฉพาะสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของประชาชน และเพื่อให้พัฒนาระบบบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันจะช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย ๒



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๓ -

ที่

วันที่

(D581/C/U)

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....

---

### ๕. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย ๓

### ๖. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดเชียงราย ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดแนวทาง แผนงานหรือโครงการจัดตั้งและบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจชายแดน

### ๗. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... เป็นการกำหนดให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของประชาชน แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอาจกระทบกับอำนาจหน้าที่ในกระทรวงต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจกระทบต่ออำนาจหน้าที่ของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ เห็นควรให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

/ทั้งนี้ ...



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๔ -

ที่

วันที่

(D581/C/ว)

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. . . . .

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์  
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงาน  
พระพุทธศาสนาแห่งชาติ เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ ๗  
หรือจะเห็นควรประการใด ขอได้โปรดสั่งการ

(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๐๙ ๑๒ ๓๖ ๓

๑๐๓ ๑๐

(เจริญชัย เด็ชองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
นายกรัฐมนตรี

- 6 ม.ค. 2548

สรุปผลการประชุม  
เรื่อง การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ  
วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้เข้าประชุม

- |  |                           |
|--|---------------------------|
| ๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) |                           |
| ๒. นายมีชัย ฤชุพันธุ์                  |                           |
| ๓. คุณพรทิพย์ จาละ                     | สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา             |                           |
| ๔. นายปกรณ์ นิลประพันธ์                | สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| ๕. นายจินตพันธุ์ ทังสุบุตร             | สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| ๖. นางสาวชนันท์ ศรีทองสุข              | สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| ๗. นางสาวสุภัทรา เชื้อรอด              | สำนักงานกฎหมายมีชัย       |
| ๘. นายสมเจต เดรคูป                     | สำนักงานคณะกรรมการ        |
| รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ | พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม  |
| และสังคมแห่งชาติ                       | แห่งชาติ                  |
| ๙. นายอุทัย จันทิมา                    | การนิคมอุตสาหกรรม         |
| รองผู้ว่าการ (ปฏิบัติการ ๑)            | แห่งประเทศไทย             |
| รักษาการผู้ว่าการ กนอ.                 |                           |
| ๑๐. นางมณฑา วีระไวทยะ                  | การนิคมอุตสาหกรรม         |
| รองผู้ว่าการ (ทำเรืออุตสาหกรรม)        | แห่งประเทศไทย             |
| ๑๑. นายมณฑรี เลิศโอภาส                 | การนิคมอุตสาหกรรม         |
| ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย                 | แห่งประเทศไทย             |
| ๑๒. นางดวงอุตม สระวาสี                 | การนิคมอุตสาหกรรม         |
| ผู้อำนวยการกองนิติการ                  | แห่งประเทศไทย             |
| ๑๓. นายสุชาติ พิเศษวานิช               | สำนักงานคณะกรรมการ        |
| ที่ปรึกษาด้านการลงทุน                  | ส่งเสริมการลงทุน          |
| ๑๔. นายไพศาล พฤฒิพร                    | กระทรวงแรงงาน             |
| รองปลัดกระทรวงแรงงาน                   |                           |
| ๑๕. นายสมพงษ์ จุลลิตพรชัย              | กรมโยธาธิการและผังเมือง   |
| หัวหน้ากลุ่มงานผังจังหวัด              |                           |

๑๖.	นายธวัชชัย แซ่มช้อย รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	กรมส่งเสริมการปกครอง ส่วนท้องถิ่น
๑๗.	นายบุญสืบ แซ่มช้อย ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและ โครงสร้าง	กรมส่งเสริมการปกครอง ส่วนท้องถิ่น
๑๘.	นายพรชาติ บุณนาค ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน	สำนักงานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๙.	พ.ต.ท.วิบูลย์ กิตติแสงสุวรรณ รอง ผกก.กลุ่มการบริการขออยู่ต่อ	สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
๒๐.	นายศุภกิจ ดุลยพิชช รองอธิบดีกลุ่มภารกิจสิทธิประโยชน์ด้านภาษี	กรมศุลกากร
๒๑.	นายสุรชัย ภูประเสริฐ รองเลขาธิการคณะกรรมการ รัฐมนตรี	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๒.	นายสมบูรณ์ มงคล นิติกร ๔	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๓.	นางสาวสุธาสิณี เจริญสิทธิ์ นิติกร ๓	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๒๐ น.

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้สรุปความเป็นมา ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้เคยปรารภว่า จะให้มีกฎหมายกำหนดให้บางพื้นที่เป็นเขตพิเศษ  
ครอบคลุมกิจการที่หลากหลาย เช่น การอุตสาหกรรม การเกษตรกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว  
 เป็นต้น ซึ่งเดิมคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติให้ดำเนินการ (๑) เรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัด  
 เชียงราย (๒) เรื่องการจัดตั้งเมืองใหม่ที่จังหวัดนครนายก (๓) โครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ  
 ประกอบกับการนิคมอุตสาหกรรมได้เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรม  
 แห่งประเทศไทยให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน โดยการดำเนินการดังกล่าว จะต้องมีการกำหนดให้มี  
 ขึ้นมารองรับซึ่งจะก่อให้เกิดความยุ่งยากและล่าช้า ดังนั้น หากจะมีกฎหมายเพียงฉบับเดียว ก็น่าจะทำให้  
 การดำเนินการเป็นไปโดยรวดเร็วยิ่งขึ้น

๑.๒ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงได้มอบหมายให้คณะทำงาน  
 ของนายมีชัย ฤชุพันธุ์ ศึกษาถึงการดำเนินการรูปแบบเขตเศรษฐกิจพิเศษแล้ว เห็นควรกำหนดให้มี  
 กฎหมายขึ้นมารองรับฉบับเดียว มีลักษณะเป็นกฎหมายกลาง ซึ่งสามารถใช้ได้กับวัตถุประสงค์ทั้ง  
 ๔ ประการข้างต้น และได้ยกร่างกฎหมายขึ้นโดยใช้ชื่อว่า “ร่างพระราชบัญญัติเขตพิเศษ พ.ศ. . . . .”

๒. คณะทำงานฯ ได้สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเขตพิเศษ พ.ศ. .... ดังนี้

๒.๑ เขตพิเศษ หมายถึง พื้นที่เฉพาะที่กำหนดขึ้นเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริม สนับสนุน อำนวยความสะดวก รวมทั้งให้สิทธิพิเศษบางประการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ภายใน เขตพื้นที่ เช่น การอุตสาหกรรม การเกษตรกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การบริการ หรือการอื่นใด และยังเป็นการพัฒนาต้นแบบการบริหารจัดการที่ดี

๒.๒ ให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพิเศษ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายเขตพิเศษและการตั้งเขตพิเศษแต่ละแห่งต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกำกับ ดูแลการดำเนินการของเขตพิเศษให้เป็นไปตามนโยบาย โดยมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพิเศษ ซึ่งมีสถานะเป็นองค์การมหาชน ทำหน้าที่ศึกษาถึงรายละเอียดที่จะตั้งเขตพิเศษ รวมทั้งเป็นฝ่ายวิชาการ และธุรการให้คณะกรรมการนโยบายฯ

๒.๓ กำหนดให้มีกระบวนการจัดตั้งเขตพิเศษ การบริหารจัดการเขตพิเศษแต่ละเขต รายได้และอำนาจหน้าที่ของเขตพิเศษ

๒.๔ เขตพิเศษอาจได้มาซึ่งที่ดิน/อสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการดำเนินงานโดยจัดหาเอง เช่น ซื้อเช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เช่าระยะยาว เวนคืน ให้เอกชนนำที่ดินมาร่วมลงทุน เป็นต้น หรือได้มา โดยผลของกฎหมาย เช่น ให้ พรฎ.จัดตั้งเขตพิเศษมีผลเป็นการถอนสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในเขตที่กำหนดเป็นเขตพิเศษ และให้ตกเป็นของเขตพิเศษ โดยไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายที่ดิน

๒.๕ กรณีที่กฎหมายกำหนดให้การดำเนินการในเรื่องใดเป็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมาย ให้เขตพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้เช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐนั้น และให้ถือว่าผู้ว่าการเขตพิเศษเป็นและมีอำนาจเช่นเดียวกับเจ้าพนักงานตามกฎหมายนั้น

๒.๖ การดำเนินการเรื่องใดที่กฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงาน ของรัฐ เขตพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้โดยไม่ต้องขออนุญาต แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับผู้ขออนุญาตตามกฎหมายนั้น

๒.๗ ถ้าเขตพิเศษเห็นว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับผู้ขออนุญาตตาม กฎหมายใดเป็นอุปสรรคแก่ผู้ประกอบการ/ผู้อยู่อาศัย ให้รายงานคณะกรรมการนโยบายเพื่อนำเสนอ กรม. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ยกเว้นกิจการที่อยู่ในอำนาจของ กทช. และ กสช.

๒.๘ ถ้าพื้นที่ของเขตพิเศษครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือ อุทยานแห่งชาติ และเขตพิเศษนั้นมีวัตถุประสงค์ในการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ ตามกฎหมายดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนและแนวทางการดำเนินงานของเขตพิเศษ

๒.๙ เขตพิเศษมีอำนาจให้บริการแก่ผู้ประกอบการ/อยู่อาศัย เช่น อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต แทนหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายภายในพื้นที่เขตพิเศษ และเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียม ซึ่งค่าธรรมเนียมหลังจากหักค่าใช้จ่ายไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้ส่งเป็นรายได้ของหน่วยงาน ของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมาย ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายนั้นกำหนด และเมื่อดำเนินการแล้วต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายทราบ

๒.๑๐ ให้เขตพิเศษมีอำนาจเช่นเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในพื้นที่เขตพิเศษ และเรียกเก็บค่าธรรมเนียมได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด เมื่อดำเนินการแล้วต้องแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ค่าธรรมเนียมหลังจากหักค่าใช้จ่ายไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้ส่งเป็นรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑๑ กรณีหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าการดำเนินการของเขตพิเศษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้แจ้งเขตพิเศษเพื่อแก้ไข ถ้าเขตพิเศษไม่ดำเนินการให้เสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อวินิจฉัย

๒.๑๒ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารเขตพิเศษ

๒.๑๓ ผู้ประกอบการ/ผู้อยู่อาศัยในเขตพิเศษมีสิทธิ

- (๑) ได้รับการลดหย่อนหรือยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีสรรพสามิต และค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน
- (๒) การลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล
- (๓) หักค่าใช้จ่ายก่อนการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากร
- (๔) นำคนต่างด้าวเข้ามาอยู่และทำงานในราชอาณาจักร
- (๕) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินของคนต่างด้าว
- (๖) สิทธิในการถือครองหรือเปิดบัญชีเงินฝากเป็นเงินตราต่างประเทศ
- (๗) สิทธิในการนำหรือส่งเงินออกไปนอกราชอาณาจักร

๓. ที่ประชุมมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติเขตพิเศษฯ ดังนี้

ประเด็น	คำชี้แจง
๑. กฎหมายนี้ใช้กับการจัดตั้งเมืองใหม่ได้อย่างไร	- กฎหมายฉบับนี้ครอบคลุมการจัดตั้งเมืองใหม่ โดยกฎหมายจะกำหนดให้เขตพิเศษมีการจัดวางผังเมืองและจัดทาสถาธรรูปโภคที่จำเป็น โครงสร้างพื้นฐาน ที่อยู่อาศัย ระบบการขนส่ง ระบบสื่อสารโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศไว้
๒. กฎหมายนี้จะมีผลกระทบกับการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมหรือไม่	- การบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมยังเป็นไปตามปกติ
๓. การใช้อำนาจรัฐดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย	- การดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยภายในเขตพิเศษนั้น กฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ระบุไว้ ดังนั้น การใช้อำนาจรัฐ อำนาจสอบสวนและจับกุมของตำรวจเพื่อที่จะรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนจึงยังคงเป็นไปตามปกติ



ประเด็น	คำชี้แจง
๔. ความสัมพันธ์กับท้องถิ่น พอเป็นเขตพิเศษแล้ว ท้องถิ่นได้อะไร หรือเสียอะไร	<p>- เขตพิเศษจะไม่ตัดทอนอำนาจของท้องถิ่นแต่อย่างใด โดยการดำเนินการของเขตพิเศษจะเป็นลักษณะคู่ขนานกันไป กับของท้องถิ่น ซึ่งกฎหมายนี้จะกำหนดให้เขตพิเศษมีอำนาจ เช่นเดียวกับท้องถิ่น เช่น กรณีการขอใบอนุญาตประกอบกิจการ ผู้ขออนุญาตจะไปดำเนินการต่อท้องถิ่นหรือต่อเขตพิเศษก็ได้ แล้วแต่ความสะดวกของผู้ขออนุญาต ซึ่งหากขอต่อเขตพิเศษก็จะมี ค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการ โดยค่าธรรมเนียมหลังจากหัก ค่าใช้จ่ายไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้ส่งเป็นรายได้ของท้องถิ่น</p>
๕. กฎหมายนี้ใช้กับ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างไร และหากเขตพิเศษครอบคลุมทั้งจังหวัด ความเป็นจังหวัดยังคงอยู่หรือไม่	<p>- กฎหมายฉบับนี้ใช้กับกรณี ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ แต่ทั้งนี้ การดำเนินการควรจะต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับ วิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ และผลประโยชน์จากการพัฒนาที่ ต้องกระจายไปสู่ประชาชนด้วย</p> <p>- เขตพิเศษหากครอบคลุมทั้งจังหวัด ความเป็นจังหวัด ก็ยังคงมีอำนาจอยู่เช่นเดิม ซึ่งความสัมพันธ์กับจังหวัดนั้น หาก จังหวัดใดกำหนดเป็นเขตพิเศษ กฎหมายนี้จะกำหนดให้ผู้ว่า ราชการจังหวัดนั้นเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการ บริหารเขตพิเศษด้วย ซึ่งผู้ว่าฯ จะมีส่วนสำคัญในการกำหนด นโยบายและกำกับดูแลการดำเนินการของเขตพิเศษ โดยจังหวัด จะต้องบูรณาการแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการของจังหวัด ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการของเขตพิเศษด้วย</p>
๖. กฎหมายนี้จะมีผลกระทบกับการเลือกตั้งหรือไม่	<p>- กฎหมายฉบับนี้จะไม่ผลกระทบต่อเขตการเลือกตั้ง เนื่องจากไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองแต่อย่างใด</p>
๗. กฎหมายนี้หากใช้กับสนามบินสุวรรณภูมิ อำนาจของผู้ว่าสนามบินกับ ผู้ว่าเขตพิเศษจะเป็นอย่างไร	<p>- สนามบินสุวรรณภูมิอาจมีการเข้าร่วมทุนเพื่อจัดตั้งเป็น เขตพิเศษ หรือเขตพิเศษอาจเป็นส่วนหนึ่งของสนามบินสุวรรณภูมิ ก็ได้ ซึ่งหากรวมกันเป็นเขตพิเศษแล้ว ผู้ว่าเขตพิเศษก็จะมีอำนาจ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายนี้ แต่หากแยกกัน ส่วนที่ไม่ได้เป็น เขตพิเศษ ก็ยังคงเป็นอำนาจของผู้ว่าสนามบินที่มีอยู่ตามกฎหมาย</p>
๘. การดำเนินการที่เกี่ยวกับ ICT จะมีลักษณะใด	<p>- อาจมีการจัดตั้งเป็นเขตพิเศษเพื่อ ICT โดยเฉพาะ หรือจัดตั้งเป็นส่วนบริการ ICT ในเขตพิเศษ โดยการดำเนินการ เป็นของเขตพิเศษ ยกเว้นกิจการที่อยู่ภายใต้อำนาจ กทช. และ กสช.</p>

๔. ที่ประชุมมีข้อสังเกต ดังนี้

๔.๑ ควรแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติจากเดิม “ร่างพระราชบัญญัติเขตพิเศษ พ.ศ. . . .” เป็น “ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. . . .”

๔.๒ การตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น ก่อนที่คณะรัฐมนตรี จะให้ความเห็นชอบในร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้นายกรัฐมนตรีส่งร่างพระราชกฤษฎีกาคือ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ เช่นเดียวกับการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการตามที่ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้รัฐสภาทราบและสามารถโต้แย้งได้

๔.๓ ให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ กรรมการในคณะกรรมการบริหาร และ ผู้ว่าการเขตพิเศษ ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยเพื่อความโปร่งใส

๔.๔ บทบัญญัติในร่างมาตรา ๓๑(๕) อาจก่อให้เกิดปัญหาได้ ทางแก้อาจทำได้ โดยการแก้ไขร่างมาตรา ๑๖ ให้เป็น เขตพิเศษไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่ส่วนที่ เกี่ยวกับการจัดตั้งสหภาพแรงงานหรือตามกฎหมายคณะสงฆ์ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อเปิดช่องให้สามารถ นำกฎหมายคณะสงฆ์มาใช้บังคับได้ในส่วนของการจัดรูปที่ดิน เพราะกฎหมายคณะสงฆ์กำหนดให้ รัฐวิสาหกิจสามารถนำที่ดินมาใช้ได้โดยการจ่ายค่าภาคกรรม

๔.๕ ร่างมาตรา ๕๐ (๔) อำนาจจัดรูปที่ดิน ควรสอดคล้องกับกฎหมายจัดรูปที่ดิน ฉบับใหม่ด้วย

๔.๖ สมควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ที่จะมีการจัดตั้ง เขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๙ ของรัฐธรรมนูญ

๔.๗ ร่างมาตรา ๙๓ ที่กำหนดว่า “เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือ” น่าจะไม่ เหมาะสม ควรแก้ไขเป็น “เว้นแต่จะได้รับอนุญาตตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”

๕. มติที่ประชุม

๕.๑ เห็นควรมอบให้คณะทำงานของนายมีชัย ฤชุพันธุ์ รับประเด็นข้อสังเกต ตามข้อ ๔ ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

๕.๒ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเนื้อหาสาระสำคัญที่มีผลกระทบต่อกระทรวง ทบวง กรมหลายหน่วยงาน เห็นควรให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นเจ้าของเรื่อง โดยให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ให้กระทรวง ทบวง กรม เสนอ ความเห็นภายใน ๑ เดือน แล้วจะมีการประชุมอีกครั้ง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุม ที่จังหวัดเชียงรายต่อไป

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....

๑. กำหนดให้ดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเมื่อมีกรณีสมควรส่งเสริมสนับสนุน และอำนวยความสะดวก รวมตลอดทั้งให้สิทธิพิเศษบางประการภายในเขตพื้นที่เฉพาะ (ร่างมาตรา ๖)
๒. กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ (ร่างมาตรา ๗ และมาตรา ๑๐)
๓. กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ มีฐานะเป็นองค์การมหาชนและกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒)
๔. กำหนดให้มีการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๑๖)
๕. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเพื่อใช้ในการดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ (ร่างมาตรา ๒๓ ถึงมาตรา ๓๕)
๖. กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษและกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ (ร่างมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๗)
๗. กำหนดให้มีผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษในแต่ละเขตและกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการฯ (ร่างมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๗)
๘. กำหนดให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจเพื่อดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ (ร่างมาตรา ๕๐ ถึงมาตรา ๖๑)
๙. กำหนดสิทธิพิเศษของผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในที่ดินของเศรษฐกิจพิเศษ (ร่างมาตรา ๖๒)
๑๐. กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมขึ้นภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ และกำหนดสิทธิพิเศษในนิคมอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๘๔ ถึงมาตรา ๙๓)

### ความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๑. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
๒. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว
  - ๒.๑ เห็นด้วยในหลักการและเหตุผลที่จะให้มีกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ
  - ๒.๒ เห็นควรปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้สอดคล้องกับกฎหมายทางภาษีอากร และการดำเนินการต่าง ๆ ของกระทรวงการคลัง ซึ่งการกำหนดการให้สิทธิพิเศษทางภาษีอากรควรให้เฉพาะผู้ประกอบการที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ และควรกำหนดไว้ภายใต้ประมวลรัษฎากร กฎหมายว่าด้วยศุลกากร และกฎหมายว่าด้วยสรรพสามิต
  - ๒.๓ การได้มาซึ่งที่ดินและการพิจารณาเกี่ยวกับการใช้ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินควรต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง การกำหนดเงื่อนไขราคาที่ดินที่กำหนดโดยกระทรวงการคลัง ไม่ควรระบุเงื่อนไขที่ต้องไม่เกินราคาประเมิน และควรกำหนดให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้เช่าที่ดินระยะยาวแทนการโอนกรรมสิทธิ์เป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษ
  - ๒.๔ การกำหนดให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้เช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายใดเป็นการเฉพาะนั้น อาจทำให้การพิจารณาอนุมัติ หรืออนุญาตขาดการพิจารณาจากหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และควรมีการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการสนับสนุนการจ้างแรงงานในประเทศ เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาแรงงานในประเทศ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจพิเศษ
๓. กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่กระทบกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการที่จะพัฒนาพื้นที่ให้เหมาะสมกับศักยภาพที่มีอยู่เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการและโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศในการดำเนินกิจการต่าง ๆ อาทิ การอุตสาหกรรม การพาณิชย์กรรมและการลงทุนต่อไป

๔. กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และโดยที่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพยากรของชาติหรือประชาชน ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๑๔ ก่อนประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้ รัฐบาลควรจัดให้มีการออกเสียงประชามติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศได้มีโอกาสแสดงความต้องการที่แท้จริงต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ เพิ่มให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๔.๒ ควรลดระยะเวลาการเข้าหรือเข้าช่วงอสังหาริมทรัพย์ ตามร่าง มาตรา ๒๖ และ มาตรา ๒๗

๔.๓ เห็นควรตัดร่างมาตรา ๖๒(๑)(๒) มาตรา ๖๔, ๖๕ และมาตรา ๖๖ ออก เนื่องจากอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และตัดร่างมาตรา ๘๘ และไม่สมควรกำหนดตามร่างมาตรา ๙๙ เพราะอาจจะขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๖ วรรคแรก

๔.๔ เห็นควรเพิ่มบทนิยามคำว่า “ของ” ตามร่างมาตรา ๗๐(๒) และ ๗๑ เพราะยังไม่มี ความชัดเจนว่าหมายถึงสิ่งใด ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อ การควบคุมสิ่งของ ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในส่วนที่ ๕ เห็นควรให้เพิ่มเติมเกี่ยวกับการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสมัยใหม่ มาเป็นกลไกสำคัญในการดำเนินงานพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้วย เช่น การนำระบบ e-Logistic มาใช้เพื่อลดต้นทุนของผู้ประกอบการไทยและสร้างศักยภาพการแข่งขัน ของประเทศ เป็นต้น

๖. กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๖.๑ การกำหนดรูปแบบของสาธารณูปโภคด้านพลังงานที่เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องจัดทำหรือจัดให้มี ต้องคำนึงถึงรูปแบบพลังงานที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น ๆ

๖.๒ การให้ใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน เขตเศรษฐกิจพิเศษ สามารถให้ใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานได้โดยใช้กฎหมายที่หน่วยงานรัฐ ดำเนินการอยู่ แต่สำหรับกิจการพลังงานมีส่วนที่อนุญาตให้กับรัฐวิสาหกิจไว้เป็นการเฉพาะ เช่น ระบบสายส่งและสายจำหน่ายไฟฟ้า ซึ่งต่อไปจะเป็นอำนาจของคณะกรรมการกำกับดูแล กิจการไฟฟ้าที่กระทรวงพลังงานอยู่ในระหว่างการยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ ไฟฟ้า

๗. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๘. กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว

๙. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้อง หรือมี ความเห็นเป็นประการอื่นใดในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑๐. กระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเนื้อหา บางส่วนกระทบต่อทบบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ในกรณีที่มี การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในที่ดินซึ่งมีการประกาศเป็นเขตโบราณสถานจะเป็นการถอน สภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวและที่ดินตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ เขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งกระทบถึงเรื่องการนำโบราณวัตถุเข้ามาหรือส่งออกป็นอก ราชอาณาจักรด้วย นอกจากนี้ ยังควรเพิ่มบทบัญญัติเพื่อปกป้องคุ้มครองโบราณสถาน ใน หมวดที่ ๓ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย และควรเพิ่มผู้แทนของกระทรวงวัฒนธรรม ในคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจพิเศษด้วยการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขต เศรษฐกิจพิเศษให้มีฐานะเป็นองค์การมหาชนจะต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหา กำไร แต่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และ มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร

๑๑. กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ

อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่นด้วยนั้น ควรมีการประเมินความคิดเห็นของทุกฝ่ายให้รอบคอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ

๑๒. กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการโดยมีข้อสังเกตว่าควรปรับปรุงนิยามคำว่า “เขตอุตสาหกรรมทั่วไป” และคำว่า “เขตประกอบการเสรี” และควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อความบางแห่งในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย

๑๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอาจมีผลกระทบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ถ้าหากพื้นที่ของ อปท. ได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ดังนี้

๑๓.๑ อำนาจในการดูแลรักษาที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเป็นหน้าที่ของ อปท. จะต้องถูกถอดถอน

๑๓.๒ หน้าที่เกี่ยวกับผังเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะสิ้นผลบังคับสำหรับที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๑๓.๓ ทรัพย์สินของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือทรัพย์สินที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเข้ามาเพื่อใช้ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีทรัพย์สินให้แก่ อปท.

๑๓.๔ อสังหาริมทรัพย์ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้มา ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ซึ่งต้องชำระให้แก่ อปท.

ดังนั้น เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นในพื้นที่ของ อปท. ใด ก็จะส่งผลกระทบต่อการทำงานตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อภารกิจที่มีการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

๑๔. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นชอบในสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑๔.๑ การถมทะเล นอกจากจะศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมแล้วควรต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้านสิ่งแวดล้อมก่อน

๑๔.๒ การให้อำนาจเขตเศรษฐกิจพิเศษพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยไม่ต้องขออนุญาตจากหน่วยงานหรือคณะกรรมการตามกฎหมายกำหนด ยกเว้นกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่อยู่ในการกำกับดูแลและออกใบอนุญาตขององค์กรอิสระ ควรมีการระบุให้ครอบคลุมองค์กรกำกับดูแลรายสาขาที่อาจจะมีการจัดตั้งขึ้นในอนาคตด้วย โดยเฉพาะสาขาพลังงาน (กิจการไฟฟ้าและก๊าซ)

๑๕. สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตว่า ควรให้ความสำคัญเป็นพิเศษต่อการเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าว โดยเฉพาะกลุ่มที่มีใช้ช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการ ทั้งนี้ การดำเนินการในรายละเอียดควรมีการประสานงานกับคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองรวมทั้ง พิจารณาถึงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจ้างแรงงานของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งได้จัดทำแล้วทั้งกับพม่า ลาว และกัมพูชา

๑๖. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการที่จะได้ยกเลิกพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และควรแก้ไขกำหนดการให้สิทธิพิเศษในการดำเนินกิจการตามร่างมาตรา ๔ แต่เฉพาะ “การอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และกิจการที่เกี่ยวข้อง” เท่านั้น โดยควรตัดข้อความ “การท่องเที่ยว การบริการ หรือการอื่นใด” ออกในส่วนของอำนาจหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นควรมีบทบัญญัติที่กำหนดให้มีการบูรณาการความร่วมมือและประสานงานในการใช้อำนาจหน้าที่ร่วมกัน และเนื่องจากเขตเศรษฐกิจพิเศษมีฐานะเป็นองค์การมหาชน บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และการบริหารจัดการในบางมาตรา อาจนำไปกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน โดยการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวไปพร้อมกับการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ

พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เหตุผล

โดยที่รัฐมีหน้าที่ต้องพัฒนาเศรษฐกิจและศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ จัดทำระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการและโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ และต้องพัฒนาการให้บริการของภาครัฐให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน และโดยที่แต่ละพื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนาแตกต่างกัน การพัฒนาพื้นที่ต่าง ๆ จึงต้องสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งต้องคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่ด้วย แต่พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ อันเป็นกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่เฉพาะที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีเจตนารมณ์ในการพัฒนาพื้นที่เฉพาะให้เป็นเขตอุตสาหกรรมหรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกเท่านั้น อีกทั้งบทบัญญัติบางประการของกฎหมายดังกล่าวไม่เอื้อต่อการพัฒนาประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สมควรยกเลิกกฎหมายดังกล่าวและให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เฉพาะสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของประชาชน และเพื่อให้การพัฒนาระบบบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันจะช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
เขตเศรษฐกิจพิเศษ  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษ  
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ  
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๙ ของรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ  
พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒
- (๒) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.  
๒๕๓๔
- (๓) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.  
๒๕๓๙

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า เขตพื้นที่ที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะตาม  
พระราชบัญญัตินี้เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวก รวมทั้งให้สิทธิ  
พิเศษบางประการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ เช่น การอุตสาหกรรม เกษตรกรรม พาณิชยกรรม  
การท่องเที่ยว การบริการ หรือการอื่นใด รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาต้นแบบการบริหาร  
จัดการที่ดี หรือเพื่อประกอบการเสรี

“ที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นกรรมสิทธิ์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเข้ามาดำเนินการ และที่ดินที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิดำเนินการตามมาตรา ๓๐ และหมายความรวมถึงที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ที่มีผู้ซื้อไปจากเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

“นิคมอุตสาหกรรม” หมายความว่า เขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรี

“เขตอุตสาหกรรมทั่วไป” หมายความว่า เขตพื้นที่ที่กำหนดไว้สำหรับการประกอบอุตสาหกรรมและกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรม

“เขตประกอบการเสรี” หมายความว่า เขตพื้นที่ที่กำหนดไว้สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรมเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การรักษาความมั่นคงของรัฐ สวัสดิภาพของประชาชน การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมหรือความจำเป็นอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยของที่นำเข้าไปในเขตดังกล่าวจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นตามที่กฎหมายบัญญัติ

“คณะกรรมการนโยบาย” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“คณะกรรมการบริหาร” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“รองเลขาธิการ” หมายความว่า รองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ เมื่อมีกรณีสมควรส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวกรวมตลอดทั้งให้สิทธิพิเศษบางประการภายในเขตพื้นที่เฉพาะ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการต่าง ๆ เช่น การอุตสาหกรรม เกษตรกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การบริการ การผังเมือง การอยู่อาศัยที่มีคุณภาพชีวิตที่ดี หรือการอื่นใด รวมทั้งการพัฒนาต้นแบบการบริหารจัดการที่ดี และการจัดให้เป็นเขตประกอบการเสรี อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ให้ดำเนินการจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายคนหนึ่งเป็น รองประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ ไม่เกินสิบคนเป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งทรงความรู้และ เชี่ยวชาญอันจะยังประโยชน์ในการกำหนดนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ในการประชุมพิจารณาเรื่องใด คณะกรรมการนโยบายจะเชิญรัฐมนตรีหรือ ปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นให้เข้าร่วมประชุมในฐานะเป็นกรรมการเป็นครั้งคราวด้วย ก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้รัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงซึ่งได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็น กรรมการตามวรรคหนึ่งสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

การพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่ง ที่ว่างหรือการแต่งตั้งเพิ่ม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

มาตรา ๙ เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของคณะกรรมการ นโยบาย ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจ พิเศษ

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจ พิเศษแต่ละเขต

(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นในกิจการที่เขต เศรษฐกิจพิเศษต้องลงทุน

(๔) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกู้หรือให้กู้ยืมเงินของเขต เศรษฐกิจพิเศษ

(๕) กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้มี อำนาจออกระเบียบให้สำนักงานปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความ คล่องตัว และสามารถตรวจสอบได้

(๖) ออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในเรื่องต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ มีฐานะเป็นองค์การมหาชน

การใดที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้ถือว่าคณะกรรมการนโยบายมีฐานะเป็นคณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่บริหารสำนักงาน และนายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

มาตรา ๑๒ สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ทำหน้าที่ธุรการของคณะกรรมการนโยบาย

(๒) ศึกษา เปรียบการ เสนอแนะกิจการต่าง ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย

(๓) ศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเฉพาะในเรื่องความเป็นไปได้ในทางเศรษฐกิจและการเงินในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่ละเขต ผลกระทบและความคุ้มค่าในประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบาย

(๓/๑) ให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่เพื่อประกอบการศึกษาวิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางป้องกันหรือแก้ไขผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ทั้งก่อนและหลังการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ร่วมประกอบการงานหรือร่วมลงทุนกับเขตเศรษฐกิจพิเศษในกิจการทั้งปวงของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดหรือตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบาย

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

มาตรา ๑๓ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคณะกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบาย และจะให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด เพื่อช่วยเลขาธิการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายมอบหมายก็ได้

ให้นำความในมาตรา ๔๑ ถึงมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับกับการแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนของเลขาธิการและรองเลขาธิการด้วยโดยอนุโลม โดยให้อำนาจของคณะกรรมการบริหารตามมาตราดังกล่าวเป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา ๑๔ เลขอาธิการและรองเลขอาธิการต้องไม่มีประโยชน์ได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในกิจการหรือสัญญาที่สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษกระทำหรือจะกระทำ เว้นแต่เป็นการได้รับประโยชน์จากผลแห่งการดำเนินการของสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษที่บุคคลทั่วไปได้รับ และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น ในห้างหุ้นส่วน หรือบริษัท ที่เป็นคู่สัญญากับสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัดไม่เกินร้อยละจุดศูนย์หนึ่งของทุนจดทะเบียน

บุพการี คู่สมรส หรือผู้สืบสันดานของเลขอาธิการหรือรองเลขอาธิการผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเลขอาธิการหรือรองเลขอาธิการผู้นั้นมีส่วนได้เสียในกิจการของสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับกรณีที่เลขอาธิการหรือรองเลขอาธิการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายให้เป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษจัดตั้งหรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งขึ้น ทั้งนี้เพื่อรักษาประโยชน์ของสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๑๕ ในแต่ละปี ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขตจัดสรรเงินรายได้ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแต่ไม่เกินร้อยละสองของรายได้ของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นรายได้ของสำนักงาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน

ในระหว่างที่ยังไม่มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือเงินที่ได้รับการจัดสรรตามวรรคหนึ่งมีไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานตามสมควร

## หมวด ๒

### เขตเศรษฐกิจพิเศษ

#### ส่วนที่ ๑

#### การจัดตั้ง

มาตรา ๑๖ การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ

ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีฐานะเป็นนิติบุคคล ไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติใด ๆ ที่ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชน เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดตั้งสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ให้ถือว่าพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นพนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๑๗ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๑๖ อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) และจะให้ มีสาระสำคัญตาม (๖) และ (๗) ด้วยก็ได้

(๑) ชื่อของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยให้มีชื่อเฉพาะต่อท้ายคำว่า “เขตเศรษฐกิจพิเศษ”

(๒) วัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) เขตพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในกรณีที่มีได้ใช้เขตตำบล อำเภอ หรือ จังหวัดเป็นเขตพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้มีแผนที่กำหนดแนวเขตไว้ท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย

(๔) ทุนประเดิมในการจัดตั้ง

(๕) สิทธิพิเศษที่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) วิธีการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้

(๗) ความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเขตเศรษฐกิจพิเศษนอกจากที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ เมื่อมีการยุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษ การดำเนินการเกี่ยวกับกิจการทรัพย์สิน หนี้สิน พนักงานและลูกจ้าง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๙ ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ต้องจัดให้มีผังเมืองที่เป็นระเบียบเรียบร้อยและเหมาะสม และดำเนินการให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ อาทิเช่น

(๑) ระบบสาธารณูปโภค เช่น ถนน ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้า ประปา

(๒) ระบบสื่อสารโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ทันสมัย

(๓) ระบบป้องกันอุบัติเหตุ

(๔) ระบบควบคุมและจัดมลภาวะ และการรักษาสิ่งแวดล้อม

(๕) ระบบรักษาความปลอดภัย

(๖) การบริการของรัฐแก่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่รวดเร็วและสะดวก

(๗) ที่อยู่อาศัย การรักษาพยาบาล การศึกษา การกีฬา และการพักผ่อนหย่อนใจ

(๘) การขนส่ง

(๙) ระบบบริการทางการเงินที่มีประสิทธิภาพ

(๑๐) สิ่งอำนวยความสะดวกอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ทั้งนี้ ตามแผนปฏิบัติการและระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๒๐ แผนการและระยะเวลาตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง ถ้ากำหนดให้ส่วนราชการเป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษในเรื่องใดตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง ให้เสนอแผนการในส่วนนั้นให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและตามระยะเวลาที่กำหนดไว้

ในการดำเนินการของส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้จัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแทนการให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการก็ได้

มาตรา ๒๑ เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นในจังหวัดใด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการปรับแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ หรือแผนอื่นใดของจังหวัด ให้สอดคล้องและเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๒๒ ห้ามมิให้บุคคลใดซึ่งมิได้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ใช้ชื่อที่มีอักษรไทยหรืออักษรต่างประเทศซึ่งอ่านหรือแปลว่า “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” หรือข้อความอื่นที่มีความหมายคล้ายคลึงกันในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับธุรกิจ

## ส่วนที่ ๒ การได้มาซึ่งที่ดิน

มาตรา ๒๓ ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ถ้ามีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่น ให้ดำเนินการโดยวิธีจัดซื้อ เช่าซื้อ เช่าระยะยาว แลกเปลี่ยน ถมทะเล หรือโดยวิธีเวนคืน

การจัดซื้อ เช่าซื้อ เช่าระยะยาว หรือแลกเปลี่ยน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นที่ได้มาโดยการจัดซื้อ เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เวนคืน หรือที่ได้มาตามมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๑ ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเมื่อได้พัฒนาแล้ว ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขตมีอำนาจขาย ให้เช่าซื้อ ให้เช่า หรือแลกเปลี่ยนได้

มาตรา ๒๔ ถ้าเขตเศรษฐกิจพิเศษมีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเพื่อใช้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในกิจการใด และไม่อาจได้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นนั้นมาโดยวิธีที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ เขตเศรษฐกิจพิเศษอาจดำเนินการให้เจ้าของเข้าร่วมลงทุนโดยตีราคาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นนั้นเป็นทุนเพื่อเข้าร่วมลงทุนในกิจการนั้นก็ได้



ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นที่ได้รับโอนมาตามวรรคหนึ่ง ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษ มีอำนาจขาย ให้เช่าซื้อ ให้เช่า หรือแลกเปลี่ยนได้ เว้นแต่จะมีข้อตกลงไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๒๕ การจัดซื้อที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเพื่อใช้ในการจัดตั้ง ดำเนินการหรือบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ จะชำระเป็นเงิน ทรัพย์สินอื่น หรือให้เป็นสิทธิ อันมีมูลค่าทัดเทียมกันแทนการชำระเงินก็ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๖ การเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือใช้ ประโยชน์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เช่าเป็นระยะเวลาคราวหนึ่งไม่น้อยกว่าห้าสิบปีแต่ไม่เกิน เก้าสิบเก้าปี โดยมีให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับกับการ เช่าอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว

การเช่าอสังหาริมทรัพย์เป็นระยะเวลาน้อยกว่าห้าสิบปีให้กระทำได้ตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๗ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อ พานิชยกรรมและอุตสาหกรรมมาใช้บังคับกับการเช่าตามมาตรา ๒๖ โดยอนุโลม เว้นแต่

- (๑) ระยะเวลาการเช่าหรือให้เช่าช่วงอาจเกินห้าสิบปีได้แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบเก้าปี
- (๒) ที่ดินที่เช่าหรือให้เช่าช่วงอาจนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นที่มีใช้เพื่อพานิชย กรรมและอุตสาหกรรมได้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต
- (๓) การเช่า ให้เช่าช่วง หรือการเช่าช่วงที่ดินเนื้อที่เกินหนึ่งร้อยไร่ ให้กระทำได้ โดยไม่ต้องได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมที่ดิน
- (๔) การเช่าที่ดินโดยมีเงื่อนไขห้ามให้เช่าช่วงจะกระทำมิได้

มาตรา ๒๘ เมื่อมีกรณีจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่ละเขตมีอำนาจดำเนินการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ แต่การจ่าย ค่าทดแทนอาจทำโดยวิธีจ่ายเป็นเงินหรือทรัพย์สินอื่น หรือด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ ที่มีมูลค่าทัดเทียมกันได้ ในการนี้จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่คาดว่าจะเวนคืนก่อนก็ได้ และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์มาใช้ บังคับโดยอนุโลม

การคำนวณมูลค่าของอสังหาริมทรัพย์เพื่อประโยชน์ในการแลกเปลี่ยนตาม วรรคหนึ่ง ให้คำนวณตามหลักเกณฑ์การกำหนดราคาซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตาม กฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

มาตรา ๒๙ ในกรณีจำเป็นและสมควร เมื่อได้ศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม แล้วว่ามีความเหมาะสม และได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายแล้ว เขตเศรษฐกิจพิเศษ มีอำนาจถมทะเลเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่ดินเขตเศรษฐกิจพิเศษมีวัตถุประสงค์เพื่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติหรือเขตคุ้มครองและรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ หรือเขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนและแนวทางในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และในกรณีจำเป็น ให้ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ทั้งนี้ ตามที่เขตเศรษฐกิจพิเศษร้องขอ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าการและเจ้าหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ผู้ว่าการกำหนดมีอำนาจเข้าไปครอบครอง พัฒนาหรือใช้ประโยชน์ หรือจัดหาประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตคุ้มครองและรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตอุทยานแห่งชาติได้ตามความจำเป็น แต่ต้องไม่ทำให้สภาพแห่งป่าดังกล่าวต้องเสียหายจนเกินสมควร ทั้งนี้ ตามแผนปฏิบัติการที่ได้จัดทำร่วมกับเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกันดังกล่าว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีชี้ขาด เมื่อคณะรัฐมนตรีวินิจฉัยเป็นประการใด ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามนั้น

ผลตอบแทนที่ได้รับจากการใช้ประโยชน์หรือจัดหาประโยชน์เมื่อหักคืนต้นทุนและค่าใช้จ่ายแล้ว ให้ส่งเป็นรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง

มาตรา ๓๑ เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขตตามพระราชบัญญัติแล้ว ให้มีผลต่อสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และที่ธรณีสงฆ์ ที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแล้ว เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดูแลสาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้นตามราคาที่กระทรวงการคลังกำหนดซึ่งต้องไม่เกินราคาประเมินเพื่อประโยชน์ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(๒) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันเมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้จัดที่ดินแปลงอื่นที่มีลักษณะและความสะดวกใกล้เคียงกันให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(๓) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ หรือที่ดินที่ได้สงวนหรือหวงห้ามไว้ตามความต้องการของทางราชการ ถ้าทางราชการ เลิกใช้หรือยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่ กระทรวงการคลังตามราคากระทรวงการคลังกำหนดซึ่งต้องไม่เกินราคาประเมินเพื่อประโยชน์ใน การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็น สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเขต เศรษฐกิจพิเศษ โดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ

(๔) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่เป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หรือที่ดิน ซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดูแลที่ดินดังกล่าว ตามราคากระทรวงการคลังกำหนดซึ่งต้องไม่เกินราคาประเมินเพื่อประโยชน์ในการจดทะเบียน สิทธิและนิติกรรมแล้ว ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ที่ดินอันเป็นที่ธรณีสงฆ์ เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับความยินยอมจากวัด และจ่ายค่าผดุงกรรมให้แก่วัดตามที่มหาเถรสมาคมกำหนดแล้ว ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวตก เป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการตราพระราชบัญญัติโอนที่ดินตามกฎหมายว่า ด้วยคณะสงฆ์ หรือในกรณีที่วัดประสงค์จะให้เช่าแทนการโอน ก็ให้ดำเนินการเช่าระยะยาวตาม ระยะเวลาที่กำหนดในมาตรา ๒๖ ได้

มาตรา ๓๒ เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่ละเขตตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว หากภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษมีการกำหนดผังเมืองตาม กฎหมายว่าด้วยผังเมืองอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับ และผังเมืองนั้นครอบคลุม ถึงที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้ผังเมืองดังกล่าวสิ้นผลบังคับสำหรับที่ดินของเขตเศรษฐกิจ พิเศษ และให้เขตเศรษฐกิจพิเศษดำเนินการจัดทำผังเมืองใหม่ตามอำนาจหน้าที่ตาม พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๓ ทรัพย์สินของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือทรัพย์สินที่เขตเศรษฐกิจ พิเศษเข้ามาเพื่อใช้ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้ถือว่าเป็นทรัพย์สินของรัฐบาลที่ใช้ ในกิจการของรัฐบาลและได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษี ทรัพย์สิน เว้นแต่ในกรณีที่ให้บุคคลอื่นเช่าหรือเช่าช่วง

เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการลงทุนหรือการประกอบกิจการ ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการนโยบาย จะลดอัตราภาษี บำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินที่เรียกเก็บจากทรัพย์สินที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละ เขตลงก็ได้ โดยจะลดให้สำหรับทรัพย์สินทุกประเภท หรือบางประเภท เหมือนกันหรือแตกต่างกัน ก็ได้

มาตรา ๓๔ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้มาตามส่วนนี้ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษและคู่กรณีที่เกี่ยวข้องได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมทั้งปวง และในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องเสียภาษีเงินได้จากการได้มาหรือการแลกเปลี่ยนซึ่งอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่นิติบุคคลที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดตั้งขึ้นหรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาและจำหน่ายหรือเพื่อประโยชน์อื่นใดด้วย

### ส่วนที่ ๓

#### คณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๓๕ ในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้มีคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตั้งอยู่ และผู้บริหารหรือหัวหน้าคณะผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตพื้นที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่เกินสองคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินห้าคนเป็นกรรมการ

ในกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษครอบคลุมพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าสององค์กร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการให้หัวหน้าคณะผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกกันเองเพื่อให้ได้ผู้แทนสองคน ตามวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ในกรณีดังกล่าวให้ผู้บริหารหรือหัวหน้าคณะผู้บริหารอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี แต่อาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้

ในระหว่างที่ยังไม่อาจเลือกหัวหน้าคณะผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง หรือไม่มีหัวหน้าคณะผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเป็นกรรมการตามจำนวนที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการบริหารเท่าที่มีอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ได้

ให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคำนึงถึงความรู้ ความชำนาญ ความสามารถ ความสุจริต และประโยชน์สูงสุดที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับ โดยให้แต่งตั้งจากผู้ได้รับการสรรหาตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

การประชุม การพ้นจากตำแหน่ง เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหาร ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๓๖ ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิต้อง

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (๓) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง หรือตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๔) ไม่เป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๕) ไม่เป็นผู้มีประโยชน์ได้เสียตามมาตรา ๓๔
- (๖) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๓๗ คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในกรณี ให้มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมและติดตามดูแลการบริหารงานและการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ และตามหลักการบริหารกิจการที่ดี

(๒) กำหนดนโยบายและแนวทางในการบริหารงานเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของการดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมือง

(๔) วางแผนการดำเนินการและระยะเวลาแล้วเสร็จของการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวก

ความสะดวกตามมาตรา ๑๙

(๕) แต่งตั้งผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๖) ประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๗) ออกระเบียบว่าด้วยการจัดองค์กร การเงิน และการบริหารงานทั่วไปของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๘) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

(๙) ออกระเบียบวางหลักเกณฑ์การกำหนดราคาขาย อัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และระยะเวลาการเช่าและเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ ค่าบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวก และอัตราค่าบริการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑๐) ออกระเบียบหรือข้อบังคับอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้หรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการที่ดี

ระเบียบตาม (๗) ถ้ามีข้อความจำกัดอำนาจของผู้ว่าการในการทำนิติกรรมให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๘ ประธานกรรมการและกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องไม่มีประโยชน์ได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในกิจการหรือสัญญาที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกระทำหรือจะกระทำ เว้นแต่เป็นการได้รับประโยชน์จากผลแห่งการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่

บุคคลทั่วไปได้รับ และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หุ่นส่วนหรือผู้ถือหุ้น ในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เป็นคู่สัญญากับสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัดไม่เกินร้อยละจุดศูนย์หนึ่งของทุนจดทะเบียน

บุพการี คู่สมรส หรือผู้สืบสันดานของประธานกรรมการหรือกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าประธานกรรมการหรือกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษผู้นั้นมีส่วนได้เสียในกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๓๘/๑ ให้ประธานกรรมการและกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงซึ่งมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

#### ส่วนที่ ๔

#### ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๓๙ ในเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต ให้มีผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ คนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการบริหารแต่งตั้ง มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ นโยบาย และแนวทางที่คณะกรรมการบริหารกำหนด รวมตลอดทั้ง มีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ในการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ว่าการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๔๐ การแต่งตั้งผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด โดยประธานกรรมการบริหารเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

มาตรา ๔๑ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารจะแต่งตั้งรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการบริหารกำหนดเพื่อช่วยเหลือผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษในการปฏิบัติหน้าที่ก็ได้

การแต่งตั้งรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร โดยให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

- มาตรา ๔๒ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษต้อง
- (๑) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันทำสัญญาจ้าง
  - (๒) สามารถทำงานให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้เต็มเวลา

(๓) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับกรรมการบริหาร ผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๖

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๔๓ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษอยู่ในตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างซึ่งต้องไม่เกินคราวละสี่ปี แต่อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่งเมื่อผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๔๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๒

(๔) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน

(๕) ถูกเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง หรือตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๔๕ รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษที่พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่ผู้ว่าการต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๔๔ (๔) หรือ (๕) จะได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่ได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกินสองปี

มาตรา ๔๖ อัตราค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด โดยให้คำนึงถึงอัตราเทียบเคียงในท้องตลาด ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ภาระของงาน และผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๔๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจ

(๑) ออกระเบียบในการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งระเบียบและวิธีปฏิบัติงานของพนักงานหรือลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับของคณะกรรมการบริหาร

(๒) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด และตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ตลอดจนลงโทษทางวินัยแก่พนักงานและลูกจ้างตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๔๘ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นตัวแทนเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการนี้ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะมอบอำนาจให้บุคคลใด กระทำกิจการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

นิติกรรมที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง ย่อมไม่ผูกพันเขตเศรษฐกิจพิเศษ เว้นแต่คณะกรรมการบริหารจะได้ให้สัตยาบัน

มาตรา ๔๙ เมื่อผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่ง ให้คณะกรรมการ บริหารแต่งตั้งกรรมการบริหารหรือพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้รักษาการในตำแหน่ง ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจนกว่าผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๔๙/๑ ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจ พิเศษเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงซึ่งมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ หนี้สินตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

## ส่วนที่ ๕

### อำนาจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๕๐ เพื่อดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจ

- (๑) จัดให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อจัดตั้งหรือขยายเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือเพื่อ ประโยชน์ในการผังเมือง
- (๒) ถมทะเลเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินและพัฒนาที่ดินที่ได้มานั้น
- (๓) จัดทำผังเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยผังเมือง
- (๔) จัดรูปที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการจัดรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมและกฎหมายว่าด้วยการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
- (๕) จัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการจัดสรรที่ดิน
- (๖) จัดทำหรือจัดให้มีไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อใช้ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ และจำหน่ายหรือให้บริการส่วนเกินแก่บุคคลอื่นที่อยู่นอกเขต เศรษฐกิจพิเศษ
- (๗) จัดทำหรือจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นตามที่กำหนดในมาตรา ๑๙
- (๘) ประกอบการขนส่งหรือจัดให้มีผู้ประกอบการขนส่ง หรือระบบขนส่งภายใน เขตเศรษฐกิจพิเศษและบริเวณใกล้เคียง
- (๙) จัดระบบการชลประทานเพื่อประโยชน์ในการเกษตรกรรม หรือเพื่อการใช้ ในการบริโภค หรือการอุตสาหกรรม
- (๑๐) ควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตาม ผังเมืองหรือตามนโยบายของเขตเศรษฐกิจพิเศษ



(๑๑) วางระเบียบเพื่อประโยชน์ในการจัดระบบจราจร การรักษาสภาพแวดล้อม การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย

(๑๒) เรียกเก็บค่าบริการรักษาสิ่งอำนวยความสะดวก ตลอดจนค่าบริการต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

(๑๓) ร่วมทุนกับเจ้าของที่ดินหรือทรัพย์สินอื่นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีความจำเป็นต้องได้มาเพื่อใช้ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในเมื่อไม่อาจได้ที่ดินหรือทรัพย์สินอื่นนั้นโดยวิธีซื้อ เช่า หรือเวนคืน ทั้งนี้โดยวิธีตราค่าที่ดินหรือทรัพย์สินอื่นนั้นเป็นทุน

(๑๔) ลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นทั้งในและต่างประเทศเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

(๑๕) ตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และตามวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑๖) ให้คำแนะนำและความช่วยเหลือทางเทคนิค วิชาการ การตลาด การบริหาร การจัดการแก่ผู้ประกอบการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑๗) กำหนดราคาขาย ค่าเช่า และค่าเช่าซื้อสิ่งทวาทิพย์หรือสิ่งทวาทิพย์ หรือค่าตอบแทนในการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิเรียกค่าตอบแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

(๑๘) กู้ยืมเงินเพื่อใช้ในกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑๙) ออกพันธบัตรหรือตราสารหนี้อื่นใดเพื่อการลงทุน

(๒๐) ดำเนินการอื่นใดอันเกี่ยวเนื่อง หรือเป็นการส่งเสริม หรือสนับสนุนกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๕๑ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การดำเนินการตามมาตรา ๕๐ (๑) - (๑๒) เป็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายใดเป็นการเฉพาะ ห้ามมิให้ถือว่ากฎหมายดังกล่าวตัดอำนาจการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้เช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐนั้น และให้ถือว่าผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นและมีอำนาจเช่นเดียวกับเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น ๆ

ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การดำเนินการตามวรรคหนึ่งต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการดังกล่าวได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาต แต่ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับผู้ขออนุญาตหรือผู้ได้รับอนุญาตตามกฎหมายนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารเห็นว่าการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขตามวรรคสองจะก่อให้เกิดอุปสรรคในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือก่อให้เกิดภาระเกินสมควรแก่ผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ คณะกรรมการ

บริหารจะรายงานคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไข ให้เหมาะสมก็ได้ และในกรณีจำเป็นรีบด่วน คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้ยกเว้นให้เขตเศรษฐกิจพิเศษไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราวในระหว่างรอการปรับปรุงก็ได้

ความในวรรคสองมิให้ใช้บังคับกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติและคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง-วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๕๒ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีกฎหมายใดกำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำต้องได้รับอนุมัติ อนุญาตหรือใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียน หรือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นทราบก่อน เมื่อผู้จะดำเนินการหรือผู้จะกระทำได้รับอนุมัติ อนุญาตหรือได้รับใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือจดทะเบียน หรือแจ้งกับผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษแล้ว ให้ถือว่าผู้จะดำเนินการหรือผู้จะกระทำนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาตหรือใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากส่วนราชการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งให้ส่วนราชการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นทราบแล้ว

ในกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามกฎหมายนั้น และแจ้งให้ส่วนราชการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทราบตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการหรือคณะกรรมการดังกล่าวกำหนด

ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งให้รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ปฏิบัติการแทนก็ได้

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่เห็นสมควร ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะทำความตกลงกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความชำนาญในงานที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง มาช่วยเหลือ แนะนำ หรือร่วมปฏิบัติหน้าที่กับเจ้าหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อให้การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง เป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์เดียวกันก็ได้

ในกรณีที่มีปัญหาว่าอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้ง ในเรื่องใดเป็นของผู้ว่าราชการเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง หรือไม่ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่จะวินิจฉัย คำวินิจฉัยของคณะกรรมการนโยบายให้เป็นที่สุด

มาตรา ๕๔ ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งตามมาตรา ๕๒ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามที่กฎหมายข้อบัญญัติ เทศบัญญัติกำหนดไว้ ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ เมื่อหักค่าใช้จ่ายของเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่เกินร้อยละสิบตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแล้ว ให้ส่งเป็นรายได้ของส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมนั้น

ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้ง นอกเหนือจากค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ตามอัตราที่คณะกรรมการบริหารกำหนด เงินค่าบริการดังกล่าวให้ส่งเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษในอัตราร้อยละสิบของค่าบริการที่เรียกเก็บได้

ถ้าพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษครอบคลุมพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งองค์กร การจัดสรรเงินตามวรรคสองให้เป็นไปตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตกลงกันโดยคำนึงถึงพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละองค์กรที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษและฐานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละองค์กร ในกรณีที่ตกลงกันไม่ได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

มาตรา ๕๕ เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นแล้ว บรรดาอำนาจการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้ง ที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือว่ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารด้วย เว้นแต่จะมีระเบียบของคณะกรรมการนโยบายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เฉพาะการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งที่เกี่ยวกับการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือของผู้ประกอบกิจการ ผู้ปฏิบัติงาน หรือผู้อยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือการบริหารงานภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ในกรณีตามวรรคหนึ่งให้ถือว่าการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งของคณะกรรมการบริหาร เป็นการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้นำความในมาตรา ๕๒ วรรคสอง และวรรคสาม และมาตรา ๕๔ มาใช้บังคับกับการดำเนินการตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๕๖ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ คณะกรรมการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมาย เห็นว่าการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ หรือมาตรา ๕๕ ของเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้หน่วยงานของรัฐ คณะกรรมการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแจ้งให้เขตเศรษฐกิจพิเศษทราบเพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องหรือเหมาะสมต่อไป ในกรณีที่ไมอาจตกลงกันได้ ให้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการนโยบายวินิจฉัย และเมื่อคณะกรรมการนโยบายวินิจฉัยเป็นประการใดให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามนั้น

มาตรา ๕๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๕ ในกรณีที่เขตพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษทับซ้อนกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดหรือบางส่วน และพื้นที่ที่ทับซ้อนนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนมิได้เป็นที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีอำนาจหน้าที่เหนือพื้นที่ดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่ของตนตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ภายในเขตพื้นที่ที่เป็นที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เฉพาะในส่วนที่เขตเศรษฐกิจพิเศษร้องขอ

(๒) ภายในเขตพื้นที่มิได้เป็นที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเขตเศรษฐกิจพิเศษประสานการดำเนินงานให้สอดคล้องกัน ในกรณีที่มีปัญหาให้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาวินิจฉัย

มาตรา ๕๘ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และตามวัตถุประสงค์มิใช่การดำเนินการตามมาตรา ๕๒ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะมอบหมายให้บุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินการหรือจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดขึ้นดำเนินการแทนก็ได้

การมอบหมายให้บุคคลอื่นดำเนินการตามวรรคหนึ่ง อาจดำเนินการโดยวิธีจ้างหรือวิธีให้บุคคลอื่นเป็นผู้ลงทุนและเรียกเก็บค่าใช้บริการจากเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือจากผู้ใช้บริการโดยตรงตามระยะเวลาที่ตกลงกัน หรือวิธีอื่นใดที่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เขตเศรษฐกิจพิเศษและผู้ใช้บริการก็ได้

การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เขตเศรษฐกิจพิเศษจะดำเนินการจัดตั้งขึ้นเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น รวมตลอดทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือผู้ใช้บริการก็ได้

การมอบหมายให้บุคคลอื่นดำเนินการตามมาตรา นี้ มิให้ถือว่าเป็นการร่วมงานหรือดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ แต่ต้องดำเนินการตามขั้นตอน วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๕๙ ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ใดจะเข้าประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยหรือใช้ประโยชน์อื่นในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้นั้นต้องได้รับอนุญาตและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนด

มาตรา ๖๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๙ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้นั้นเข้าประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยโดยการเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นจากเขตเศรษฐกิจพิเศษ เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจเพิกถอนการอนุญาตและยกเลิกการเช่าและสั่งให้ผู้นั้นออกจากที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นนั้น

(๒) ในกรณีที่ผู้นั้นเข้าประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยโดยซื้อที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นจากเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจยกเลิกการซื้อขายและสั่งให้ผู้นั้นออกจากที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นนั้น โดยคืนเงินค่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นนั้นให้แก่ผู้นั้นตามราคาประเมินของผู้ประเมินอิสระที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตั้งขึ้น หักด้วยค่าทดแทนซึ่งคำนวณจากอัตราค่าเช่าที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจะพึงเรียกเก็บได้จากที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ทำนองเดียวกัน โดยคำนวณนับแต่วันที่ซื้อขายจนถึงวันที่ผู้นั้นออกไปจากที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์

(๓) ในกรณีอื่นใดนอกจาก (๒) และ (๓) ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นขนย้ายออกไปจากที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นของเขตเศรษฐกิจพิเศษภายในเวลาที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนด

มาตรา ๖๑ ในกรณีที่ผู้ได้รับคำสั่งตามมาตรา ๖๐ (๑) (๒) หรือ (๓) ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจเข้าดำเนินการตามที่จำเป็นและเห็นสมควร และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ จะดำเนินการรื้อถอนอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นก็ได้ และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้มีอำนาจเข้าไปในอาคารสถานที่และเก็บรวบรวมและขนย้ายทรัพย์สินและสิ่งของที่อยู่ภายในอาคารสถานที่นั้นเพื่อนำไปเก็บรักษาไว้ในสถานที่อันสมควรได้

ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินที่ถูกดำเนินการตามวรรคหนึ่งเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

ถ้ามีความเสียหายหรือสูญหายเกิดขึ้นกับทรัพย์สินหรือสิ่งของที่ขนย้ายมาตามวรรคสอง ถ้ามิได้เกิดจากความจงใจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เขตเศรษฐกิจพิเศษไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายหรือสูญหายนั้น และถ้าเขตเศรษฐกิจพิเศษเห็นว่าทรัพย์สินหรือสิ่งของดังกล่าวหากเก็บรักษาไว้จะมีค่าใช้จ่ายเกินสมควรหรืออาจเสื่อมสภาพได้ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะขายทรัพย์สินหรือสิ่งของนั้นโดยวิธีการขายทอดตลาดก็ได้ และเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนการเก็บรักษา และการขายทอดตลาดแล้วเหลือเงินเท่าใด ให้คืนให้แก่เจ้าของหรือผู้มีสิทธิต่อไป

ส่วนที่ ๖  
สิทธิพิเศษ

---

มาตรา ๖๒ ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษอาจได้รับสิทธิพิเศษอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

- (๑) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินหรือสิ่งทวาริมทรัพย์อื่นของคนต่างด้าว
- (๒) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่อาศัยในราชอาณาจักร
- (๓) สิทธิในการนำหรือส่งเงินออกไปนอกราชอาณาจักร
- (๔) สิทธิในการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน
- (๕) สิทธิในการถือครองหรือเปิดบัญชีเงินฝากเป็นเงินตราต่างประเทศกับสถาบันการเงิน
- (๖) สิทธิที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร

มาตรา ๖๓ ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีใช้ที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ อาจได้รับสิทธิพิเศษตามมาตรา ๖๒ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๖๔ ในกรณีที่คนต่างด้าวผู้ใดได้รับสิทธิตามมาตรา ๖๒ (๑) มิให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรืออาคารชุดของคนต่างด้าวตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดมาใช้บังคับกับการถือกรรมสิทธิ์ของคนต่างด้าวดังกล่าวในที่ดินหรืออาคารชุดที่อยู่ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่คณะกรรมการบริหารจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการถือกรรมสิทธิ์ และการจำหน่ายที่ดินดังกล่าวของคนต่างด้าวก็ได้

มาตรา ๖๕ ผู้ประกอบกิจการรายใดได้รับสิทธิตามมาตรา ๖๒ (๒) มีสิทธิได้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวดังต่อไปนี้ เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารกำหนด แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองก็ตาม

- (๑) ช่างฝีมือ
- (๒) ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ
- (๓) คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลใน (๑) หรือ (๒)

เมื่อคณะกรรมการบริหารอนุญาตตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทราบเพื่อดำเนินการบันทึกและประทับตราตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และให้ถือว่าผู้ได้รับอนุญาตดังกล่าวได้เข้าเมืองและอยู่ในราชอาณาจักรโดยชอบด้วยกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว

ให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) มีสิทธิทำงานได้ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวตลอดระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งโดยไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว โดยให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งการอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวทราบ พร้อมทั้งออกหลักฐานการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นถือไว้แทนใบอนุญาตทำงาน

คนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่งให้คงมีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้เท่าระยะเวลาและตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในการอนุญาต

มาตรา ๖๖ ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการอุตสาหกรรม และเป็นอุตสาหกรรมประเภทที่ต้องใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้แรงงานคนต่างด้าวที่ไม่ใช่ช่างฝีมือเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อทำงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยกำหนดให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เฉพาะในเวลาทำงาน หรือให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรโดยมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อทำงานภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ตามจำนวน หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

เมื่อคณะกรรมการนโยบายกำหนดตามวรรคหนึ่งแล้วให้นำมาตรา ๖๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๔ ผู้ซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๖๒ (๓) จะได้รับอนุญาตให้นำหรือส่งเงินออกไปนอกราชอาณาจักรเป็นเงินตราต่างประเทศได้เมื่อเงินนั้นเป็น (๑) เงินทุนที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและเงินปันผลหรือผลประโยชน์อื่นที่เกิดจากเงินทุนนั้น

(๒) เงินกู้ต่างประเทศที่นำมาลงทุนในการประกอบอุตสาหกรรมหรือการประกอบการค้าเพื่อส่งออกตามสัญญาที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดอกเบี้ยของเงินกู้ต่างประเศนั้น

(๓) เงินที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศตามสัญญาเกี่ยวกับการใช้สิทธิและบริการต่าง ๆ ในการประกอบอุตสาหกรรมหรือการประกอบการค้าเพื่อส่งออก และสัญญานั้นได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารแล้ว

มาตรา ๖๘ ในระยะเวลาใดที่ดุลการชำระเงินต้องประสบความยุ่งยาก และจำเป็นต้องสงวนเงินตราต่างประเทศให้มีสำรองไว้ตามสมควร ธนาคารแห่งประเทศไทยจะจำกัดการนำหรือส่งเงินออกไปนอกราชอาณาจักรตามมาตรา ๖๗ เป็นการชั่วคราวก็ได้ เว้นแต่

(๑) เป็นเงินทุนที่ได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรเกินสองปี และการส่งเงินทุนนั้นออกนอกราชอาณาจักรไม่ถึงร้อยละยี่สิบต่อปีของยอดเงินทุนดังกล่าวที่เหลืออยู่ในวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ล่วงมาแล้ว

(๒) เป็นเงินปันผลที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรไม่ถึงร้อยละสิบห้าต่อปีของเงินทุนที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและเหลืออยู่ในขณะที่ขอส่งเงินปันผลออก

มาตรา ๖๙ ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๖๒ (๖) อาจมีสิทธิตามรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิในการหักค่าใช้จ่ายก่อนการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากร

(๒) ได้รับการลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล

(๓) ได้รับการลดหรือยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีสรรพสามิต และค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

ทั้งนี้ ตามรายการ จำนวน อัตรา และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๗๐ นอกจากสิทธิพิเศษที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ในกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นเขตประกอบการเสรี ให้ของที่นำเข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวได้รับสิทธิประโยชน์ทางอากรเช่นเดียวกับของที่นำเข้าไปในเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร โดยเฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ของที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบกิจการพาณิชย์กรรมนำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตประกอบการเสรี ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน อากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิต สำหรับของที่เป็นเครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ รวมทั้งส่วนประกอบของสิ่งดังกล่าวที่จำเป็นต้องใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อพาณิชย์กรรม แล้วแต่กรณี และของที่ใช้ในการสร้างประกอบ หรือติดตั้งเป็นโรงงานหรืออาคารในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ เท่าที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตามที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอนุมัติ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนด

(๒) ของที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบกิจการพาณิชย์กรรมนำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อพาณิชย์กรรม ให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต และค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ทั้งนี้ ให้รวมถึงของที่นำออกจากเขตเศรษฐกิจพิเศษแห่งหนึ่งไปยังเขตเศรษฐกิจพิเศษอีกแห่งหนึ่ง หรือเขตประกอบการเสรีอีกแห่งหนึ่งด้วย

(๓) ของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษตาม (๒) รวมทั้งผลิตภัณฑ์ สิ่งพลอยได้ และสิ่งอื่นที่ได้จากการผลิตในเขตเศรษฐกิจพิเศษ หากส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ให้ได้รับการยกเว้นอากรขาออก ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิต

มาตรา ๗๑ ในกรณีการนำของเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๗๐ เพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ให้ของนั้นได้รับยกเว้น



ไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมคุณภาพหรือมาตรฐาน การขอหรือมีใบอนุญาตนำเข้า การประทับตรา หรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนด

มาตรา ๗๒ ของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตามมาตรา ๗๐ มาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๓ รวมทั้งผลิตภัณฑ์สิ่งพลอยได้และสิ่งอื่นที่ได้จากการผลิตในเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าว หากนำออกจากเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อใช้หรือจำหน่ายในราชอาณาจักร จะต้องเสียอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ตามสภาพ ราคา และอัตราภาษีอากรที่เป็นอยู่ในวันที่นำออกจากเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมคุณภาพหรือมาตรฐาน การขอหรือมีใบอนุญาตนำเข้า การประทับตรา หรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น นับแต่วันที่นำออกจากเขตเศรษฐกิจพิเศษ แล้วแต่กรณี โดยถือเสมือนว่าได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรในวันที่นำออกจากเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๗๓ ของที่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้ได้รับยกเว้นหรือคืนค่าภาษีอากร เมื่อได้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร แม้มิได้ส่งออกแต่ได้นำเข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษตาม มาตรา ๗๐ เพื่อใช้ตามมาตรา ๗๐ (๑) หรือ (๒) ให้ได้รับยกเว้นหรือคืนค่าภาษีอากรโดยถือเสมือนว่าได้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรในวันที่นำเข้าไปในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๗๔ ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำของเข้า การส่งของออก และการเก็บของในคลังสินค้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับกับการนำของเข้ามาในหรือนำออกไปจากเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๗๐ การเก็บรักษาและการควบคุมการขนย้ายโดยอนุโลม กับทั้งต้องปฏิบัติตามระเบียบและพิธีการที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนด และให้นำบทลงโทษตามกฎหมายดังกล่าวมาใช้บังคับด้วย

ระเบียบและพิธีการที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่แตกต่างจากระเบียบและพิธีการที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนดสำหรับเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

มาตรา ๗๕ ของที่ไม่ใช้หรือใช้ไม่ได้ซึ่งอยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๗๐ ถ้าผู้ประกอบการหรือพาณิชย์กรขออนุญาตเป็นหนังสือต่อเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อทำลาย หรือในกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเห็นสมควรสั่งให้ทำลายของดังกล่าว ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบการหรือพาณิชย์กร แล้วแต่กรณี หรือตัวแทนของบุคคลดังกล่าว และอธิบดีกรมศุลกากร หรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมศุลกากรมอบหมายทราบ และให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมศุลกากรมอบหมายสั่งดำเนินการทำลายของนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนด

ในกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษไม่อาจแจ้งให้บุคคลตามวรรคหนึ่งทราบได้ เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ปิดประกาศไว้ ณ สำนักงานของบุคคลดังกล่าวที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นเวลาเจ็ดวัน ให้ถือว่าบุคคลดังกล่าวได้รับแจ้งแล้ว

ของที่ได้ถูกทำลายตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวในวรรคหนึ่งให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต และค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

## ส่วนที่ ๗ การเงินและการบัญชี

มาตรา ๗๖ รายได้ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับจากการดำเนินกิจการในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการดำเนินกิจการ และค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ตลอดจนหักเงินสำรองตามมาตรา ๗๗ ประโยชน์ตอบแทนและโบนัสของคณะกรรมการบริหารและพนักงาน เงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ และเงินลงทุนแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

ถ้าราย得有จำนวนไม่เพียงพอสำหรับรายจ่ายตามวรรคหนึ่งซึ่งมิใช่เป็นรายจ่ายที่หักเป็นเงินสำรองและโบนัสของคณะกรรมการบริหารและพนักงาน และเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่สามารถหาเงินจากทางอื่นได้ รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษเท่าจำนวนที่ขาด

มาตรา ๗๗ เงินสำรองของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เพื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อถดถอย และเงินสำรองอื่นเพื่อความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะตามที่คณะกรรมการบริหารจะเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๗๘ ทรัพย์สินของเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๗๙ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดทำงบประมาณประจำปีโดยแยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อทราบ

มาตรา ๘๐ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษวางและถือไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่เป็นสากลและสอดคล้องกับระบบบัญชีที่กระทรวงการคลังได้วางไว้

มาตรา ๘๑ ทุกปี ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบ เป็นผู้สอบบัญชีและตรวจบัญชีรวมทั้งการเงินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๘๒ ผู้สอบบัญชีและตรวจบัญชีต้องทำรายงานผลของการสอบบัญชีเสนอ คณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้เขตเศรษฐกิจพิเศษโฆษณา รายงานประจำปีของปีที่สิ้นไปนั้น แสดงบัญชีงบดุล บัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีและตรวจบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้วภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๘๓ การฝากเงินของเขตเศรษฐกิจพิเศษไว้กับสถาบันการเงินให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

### หมวด ๓

## นิคมอุตสาหกรรม

### ส่วนที่ ๑

## การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๘๔ คณะกรรมการบริหารจะจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมขึ้นภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยจะกำหนดให้เป็นเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีก็ได้ และเขตเศรษฐกิจพิเศษจะดำเนินการจัดตั้งและบริหารจัดการเอง หรืออนุญาตให้บุคคลอื่นดำเนินการหรือบริหารจัดการภายใต้การควบคุมและกำกับดูแลของเขตเศรษฐกิจพิเศษก็ได้ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

การจัดตั้ง การเปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเขตอุตสาหกรรมทั่วไปและเขตประกอบการเสรีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการบริหารประกาศในราชกิจจานุเบกษาและให้มีแผนที่กำหนดเขตไว้ท้ายประกาศด้วย

มาตรา ๘๕ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายแล้ว เขตเศรษฐกิจพิเศษจะดำเนินการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีนอกเขตพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษก็ได้ โดยคณะกรรมการนโยบายจะอนุมัติให้เขตเศรษฐกิจพิเศษดำเนินการเอง หรือร่วมทุนในการดำเนินการกับบุคคลอื่นก็ได้

การจัดตั้ง การเปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเขตอุตสาหกรรมทั่วไปและเขตประกอบการเสรีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการบริหารประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้มีแผนที่กำหนดเขตไว้ท้ายประกาศด้วย

ให้นำความในมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๓ ถึงมาตรา ๒๙ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๕๐ ถึงมาตรา ๖๑ มาใช้บังคับกับการจัดตั้งและการดำเนินงานของเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม โดยให้ถือว่าเขตพื้นที่ของเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีดังกล่าวเป็นเขตพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๘๖ ผู้ใดประสงค์จะดำเนินการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรี เมื่อมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินไม่น้อยกว่าจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแล้ว ให้ดำเนินการได้โดยแจ้งให้คณะกรรมการนโยบายทราบตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

เมื่อผู้แจ้งตามวรรคหนึ่งได้ดำเนินการพัฒนาที่ดินและดำเนินการอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแล้ว ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อคณะกรรมการนโยบาย และเมื่อได้รับใบอนุญาตแล้ว ให้ดำเนินการเขตพื้นที่นั้นเป็นเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีตามพระราชบัญญัตินี้ได้

ในการออกใบอนุญาตตามวรรคสอง คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับอนุญาตต้องปฏิบัติไว้ในใบอนุญาตด้วยก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง ให้ทำเป็นระเบียบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในกรณีที่เป็นการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำนาจในการรับแจ้ง และการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง และการกำหนดเงื่อนไขตามวรรคสอง ให้เป็นอำนาจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๘๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๖ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต ต้องชำระเบี้ยปรับเป็นรายวันไม่เกินวันละสองหมื่นบาทตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายเห็นว่าหากให้ดำเนินการต่อไปจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง จะเพิกถอนใบอนุญาตเสียก็ได้

มาตรา ๘๘ ห้ามมิให้ผู้ใดเข้าไปหรืออยู่ในเขตประกอบการเสรีเว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการนโยบาย และต้องปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของคณะกรรมการนโยบาย

การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๘๙ เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวก คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเขตปริมาตรให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขตเป็นผู้ดำเนินการแทนคณะกรรมการนโยบายตามมาตรา ๘๖ มาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ และมาตรา ๙๓ ก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น อำนาจของคณะกรรมการนโยบายตามมาตรา ๘๖ มาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ และมาตรา ๙๓ ภายในเขตปริมาตรดังกล่าวให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหาร เว้นแต่

(๑) อำนาจในการออกระเบียบตามมาตรา ๘๖ วรรคสี่ ให้ยังคงเป็นของคณะกรรมการนโยบาย

(๒) การกำหนดเงื่อนไขตามมาตรา ๘๖ วรรคสาม ต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๓) อำนาจในการอนุญาตตามมาตรา ๘๘ วรรคหนึ่ง ให้เป็นของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีที่ตั้งอยู่ภายในเขตปริมาตรของเขตเศรษฐกิจพิเศษใด ให้เป็นอำนาจของเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นที่จะควบคุม กำกับ และตรวจสอบการดำเนินการของเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีนั้น โดยให้นำมาตรา ๕๒ ถึงมาตรา ๖๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และมีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการจากผู้รับใบอนุญาตตั้งและดำเนินการเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีได้ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละสองของรายได้ทั้งหมดของเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีนั้น

มาตรา ๙๐ ห้ามมิให้บุคคลใดซึ่งมิได้เป็นนิคมอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ใช้ชื่อที่มีอักษรไทยหรืออักษรต่างประเทศซึ่งอ่านหรือแปลว่า “นิคมอุตสาหกรรม” “เขตอุตสาหกรรมทั่วไป” หรือ “เขตประกอบการเสรี” หรือข้อความอื่นที่มีความหมายคล้ายคลึงกันในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับธุรกิจ

## ส่วนที่ ๒

### สิทธิพิเศษในนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๙๑ ผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมทั่วไปที่อยู่นอกเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ได้รับสิทธิพิเศษในด้านการอำนวยความสะดวกในการบริการของรัฐเช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และอาจได้รับสิทธิพิเศษตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๔ ถึงมาตรา ๖๘ ตามที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขในใบอนุญาตจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป

มาตรา ๙๒ ภายในเขตประกอบการเสรีที่ดำเนินการจัดตั้งโดยเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยได้รับสิทธิพิเศษเสมือนหนึ่งอยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นเขตประกอบการเสรี

เขตประกอบการเสรีที่ดำเนินการจัดตั้งโดยบุคคลอื่น ให้ได้รับสิทธิพิเศษตามมาตรา ๗๐ ถึงมาตรา ๗๕ และมาตรา ๙๑ ทั้งนี้ ตามที่ระบุไว้ในเงื่อนไขในใบอนุญาตจัดตั้งเขตประกอบการเสรี

มาตรา ๙๓ ห้ามมิให้ผู้ใดนำของในเขตประกอบการเสรีออกไปจากเขตประกอบการเสรี เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

หมวด ๔  
การควบคุม

---

มาตรา ๙๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานและเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการนี้ จะสั่งให้สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติการตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี และสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษได้

มาตรา ๙๕ ในกรณีสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษจะต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีให้นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๙๖ ในการดำเนินกิจการของสำนักงานและเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและประชาชน หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และหลักการบริหารกิจการที่ดี

มาตรา ๙๗ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

หมวด ๕  
บทกำหนดโทษ

---

มาตรา ๙๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๒ หรือมาตรา ๙๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๙๙ ผู้ใดเข้าประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยหรือใช้ประโยชน์อื่นในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๕๙ หรือเข้าไปหรืออยู่อาศัยในเขตประกอบการเสรีโดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๐๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินสองเท่าของราคาของที่นำออกไปจากเขตประกอบการเสรี หรือทั้งจำทั้งปรับ

## บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๐๑ ให้โอนกิจการ ทุน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมาเป็นกิจการ ทุน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบของสำนักงาน

เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายจะโอนบรรดากิจการ ทุน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบที่รับโอนมาตามวรรคหนึ่งไปให้เขตเศรษฐกิจพิเศษบางส่วนตามความจำเป็นก็ได้

มาตรา ๑๐๒ ให้ทรัพย์สินที่สำนักงานได้รับโอนตามมาตรา ๑๐๑ ในส่วนของที่ดินที่ได้จากการถมทะเลที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการไว้และมีสิทธิใช้ประโยชน์ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงานโดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ

เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้หรือที่จัดตั้งตามมาตรา ๑๐๔ ให้สำนักงานโอนที่ดินตามวรรคหนึ่งให้เขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีพื้นที่ครอบคลุมที่ดินดังกล่าว

มาตรา ๑๐๓ การโอนตามมาตรา ๑๐๑ และมาตรา ๑๐๒ รวมตลอดทั้งการออกเอกสารสิทธิ์และการจดทะเบียนเนื่องจากการโอนดังกล่าว ให้สำนักงานและเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรทั้งปวง

มาตรา ๑๐๔ ในวาระเริ่มแรก ให้โอนผู้ว่าการ พนักงาน และลูกจ้างของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมาเป็นเลขาธิการ พนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน

เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานโอนพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เพื่อประโยชน์ในการคำนวณสิทธิและประโยชน์ของผู้ว่าการ พนักงาน และลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้นับเวลาการทำงานของผู้ว่าการ พนักงาน และลูกจ้างดังกล่าวในการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นเวลาการทำงานในสำนักงานและในเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วย

มาตรา ๑๐๕ ให้โอนกองทุนสงเคราะห์และกองทุนสวัสดิการพนักงานและลูกจ้างการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ มาเป็นกองทุนสงเคราะห์และกองทุนสวัสดิการพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และเมื่อมีการโอนพนักงานและลูกจ้างไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๑๐๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้โอนกองทุนสงเคราะห์และกองทุน สวัสดิการพนักงานและลูกจ้างดังกล่าวไปเป็นกองทุนสงเคราะห์และกองทุน

สวัสดิการพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตามสัดส่วนของสิทธิของพนักงานและลูกจ้างที่โอนไป

มาตรา ๑๐๖ ให้สภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยยังคงดำเนินกิจการต่อไปเสมือนหนึ่งเป็นสภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจของสำนักงาน และเมื่อมีการโอนพนักงานและลูกจ้างตามมาตรา ๑๐๔ วรรคสอง แล้ว ให้ดำเนินการแยกสภาพแรงงานดังกล่าว โดยแบ่งแยกทรัพย์สิน หนี้สินตามที่สมาชิกสภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจดังกล่าวจะได้ตกลงกันโดยค้ำประกันถึงจำนวนสมาชิกของแต่ละสภาพ

มาตรา ๑๐๗ ให้เขตอุตสาหกรรมทั่วไปและเขตอุตสาหกรรมส่งออกที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นเขตอุตสาหกรรมทั่วไปและเขตประกอบการเสรีตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

ในระหว่างที่ยังไม่มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และคณะกรรมการนโยบายยังมีได้มอบหมายให้เขตเศรษฐกิจพิเศษที่จัดตั้งขึ้นมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเขตอุตสาหกรรมทั่วไปและเขตประกอบการเสรีตามวรรคหนึ่ง บรรดาอำนาจหน้าที่ที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเกี่ยวกับการดำเนินงานของเขตอุตสาหกรรมทั่วไปและเขตประกอบการเสรีดังกล่าว ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการ

ให้อำนาจในการกำกับดูแลบรรดาเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกที่มีผู้ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โอนมาเป็นอำนาจของเลขาธิการ เสมือนหนึ่งเป็นเขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตประกอบการเสรีที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๐๘ บรรดาสหสิทธิประโยชน์ที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออก ผู้ประกอบการอื่น และผู้อยู่อาศัยได้รับอยู่ตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้คงได้รับต่อไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยให้ถือว่าสิทธิและประโยชน์ที่ได้รับอยู่เป็นสิทธิพิเศษที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๐๙ ในกรณีที่สภาพและพื้นที่ที่เหมาะสม คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้เขตอุตสาหกรรมทั่วไปหรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกเขตหนึ่งหรือหลายเขตที่มีพื้นที่ติดต่อกัน เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ โดยให้ดำเนินการจัดตั้งตามหมวด ๒ เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่วนที่ ๑ การจัดตั้ง แห่งพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๑๑๐ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่ออกตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีผลใช้บังคับอยู่ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา ประกาศ ระเบียบ หรือข้อบังคับ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ยกเลิก หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลง

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี