

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0208.2/ 743



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ กทม.10200

๒๔ มกราคม 2548

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว(ล) 17515
ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารที่เกี่ยวข้องจำนวน 1 ชุด

ตามที่ขอให้ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดูสอบและเสนอความเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว
โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

1. ด้านความซ้ำซ้อนของอำนาจหน้าที่ ร่างพระราชบัญญัตินี้จะตั้งบัญญัติแบ่ง
แยกอำนาจหน้าที่ระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษกับราชการส่วนภูมิภาค ราชการท้องถิ่น รวมทั้งหน่วยงานของ
รัฐต่างๆ ที่มีบทบาทหน้าที่ในท้องที่นั้นๆ ให้มีความชัดเจนเด็ดขาดว่าเรื่องใดที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้
ดำเนินการเองทั้งหมด เรื่องใดเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่น หรือเรื่องใดเขต
เศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้กำหนดนโยบายและให้การส่งเสริมสนับสนุนหน่วยงานอื่นที่มีอำนาจหน้าที่อยู่แล้ว
ตามกฎหมายเป็นผู้ปฏิบัติ

2. ด้านการบริหารจัดการ เนื่องจากบทบาทของเขตเศรษฐกิจจะไปทับซ้อนกับบทบาทของส่วนราชการ หน่วยงานหรือรัฐวิสาหกิจที่มีอำนาจหน้าที่อยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น ในการดำเนินกิจการใดๆ ของเขตเศรษฐกิจที่มีลักษณะทำนองเดียวกันหรือต่อเนื่องกันกับหน่วยงานอื่นจำเป็นต้องมีการวางแผนกำหนดยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการร่วมกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

3. ด้านกฎหมายและนโยบาย อำนาจในการพิจารณาสั่งการ อนุมัติ อนุญาต ของเขตเศรษฐกิจพิเศษจะต้องสอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญและบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่นที่ให้อำนาจหน่วยงานอื่นไว้เป็นการเฉพาะแล้ว อีกทั้งต้องคำนึงถึงแนวนโยบายของรัฐที่ต้องการให้จังหวัดและอำเภอมีระบบการบริหารงานแบบบูรณาการและรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาสูงสุดในพื้นที่จังหวัดและอำเภอด้วย

4. ผลกระทบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ต้องมีบทบัญญัติที่สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่งเสริมการกระจายอำนาจและความเป็นอิสระของท้องถิ่นภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีซึ่งเป็นรายได้ของท้องถิ่น การดำเนินการเกี่ยวกับการอนุมัติอนุญาตที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ

5. ด้านการดูแลรักษาที่ดินสาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ร่างกฎหมายดังกล่าวมี บทบัญญัติบางมาตรา เช่น ร่างมาตรา 31 ร่าง มาตรา 34 ยกเว้นบทบัญญัติประมวลกฎหมายที่ดินในเรื่องการถอนสภาพที่ดิน การเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตลอดจนการดูแลที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อสงวนไว้เป็นที่ดินของประชาชนโดยส่วนรวม รวมถึงการให้สิทธิพิเศษในการถือครองที่ดินหรืออาคารชุดของคนต่างด้าวที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งสมควรจะได้มีการพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมายและแนวนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้

6. ด้านอาคาร ผังเมือง และการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ควรปรับปรุงให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับอาคารและการผังเมืองให้มีความสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องกันและสอดคล้องกับกฎหมายปัจจุบัน นอกจากนี้ควรให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้วย

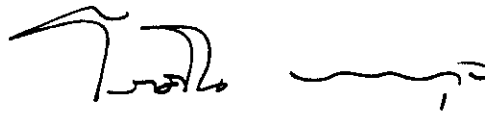
7. ด้านการไฟฟ้าและการประปา เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องกำหนดความสัมพันธ์ในกิจการดังกล่าวให้ชัดเจนว่าผู้ดำเนินการเองทั้งหมดหรือร่วมดำเนินการ หรือเป็นเพียงส่งเสริมสนับสนุนและกำหนดนโยบายเท่านั้น โดยจะต้องบริหารจัดการและประสานการปฏิบัติในเรื่องนี้อย่าง

รอบคอบโดยเฉพาะช่วงเปลี่ยนถ่ายอำนาจหน้าที่เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาและความเดือดร้อนของประชาชนผู้รับบริการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. โดยขอให้รับข้อสังเกตข้างต้นไปประกอบการพิจารณาต่อไป

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายโบณิน พลกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร./โทรสาร 0-2222-2849