

ที่ นร ๐๕๐๔/๔๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๔๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับอัตราเงินเดือนของพนักงานการไฟฟ้านครหลวง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๔/๒๔๖๐๔ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๓

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับอัตราเงินเดือนของพนักงานการไฟฟ้านครหลวง ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิเชษฐ์ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การไฟฟ้านครหลวงไม่เคยมีการปรับเงินเดือนให้กับพนักงานตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ เป็นต้นมา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบให้ปรับโครงสร้างเงินเดือนของพนักงาน การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ให้ได้เท่ากับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการขอปรับเงินเดือนให้พนักงานใน ๒ ระบบ คือ ระบบขั้นบันไดและระบบเปอร์เซ็นต์ ซึ่งไม่ได้ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๗

๑.๒ การปรับเงินเดือนให้กับพนักงานการไฟฟ้านครหลวง เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ทุกอัตรา และปรับเพิ่มอีก ๓ ขั้น สำหรับระบบขั้นบันได (ระดับ ๑ - ๑๐) และปรับอัตราเงินเดือนพนักงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗ สำหรับระบบเปอร์เซ็นต์ (ระดับ ๑ - ๑๓) โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๓ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ จะทำให้การไฟฟ้านครหลวงมีภาระค่าใช้จ่ายพนักงานเพิ่มขึ้นปีละ ๑,๑๐๙ ล้านบาท ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อรายได้ของรัฐ และราคาไฟฟ้า เพราะค่าใช้จ่ายพนักงานเป็นปัจจัยหนึ่งในการคิดคำนวณราคาไฟฟ้า อันจะทำให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชนส่วนรวม

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ เห็นชอบให้ปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจประเภทที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๗ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ เท่ากันทุกอัตรา (ยกเว้นตำแหน่งผู้ว่าการหรือผู้อำนวยการซึ่งใช้สัญญาจ้าง) และให้ปรับเพิ่มอีก ๒ ขั้น เฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งต่ำกว่าผู้อำนวยการฝ่ายหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งเทียบเท่าตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่าย ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๓ เป็นต้นไป ดังนั้น โดยหลักการแล้วการพิจารณาปรับเงินเดือนให้รัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) ๑ สมควรจะใช้หลักเกณฑ์ความเสมอภาคในการพิจารณา โดยให้ได้รับการปรับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนในลักษณะเดียวกัน

๑.๔ โครงสร้างเงินเดือนของการไฟฟ้านครหลวงได้มีการปรับให้เท่ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว เพียงแต่ยังไม่ได้ปรับกระบวนการเข้าสู่ชั้นเงินเดือนทุกตำแหน่งให้เท่าเทียมกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการอุตสาหกรรมไฟฟ้าเช่นเดียวกัน ดังนั้น การพิจารณาปรับเงินเดือน หรือสิทธิประโยชน์ต่างๆ ของการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสมควรจะพิจารณาโดยใช้เกณฑ์เทียบเคียงกัน การพิจารณาปรับเงินเดือนของการไฟฟ้านครหลวง ครั้งนี้อาจจะมีผลกระทบต่อ การพิจารณาเงินเดือนของพนักงานการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต่อไปอีก โดยที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับการขอปรับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเช่นเดียวกัน ซึ่งผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) ชี้แจงว่า จะนำเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๔๘ และจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนั้น หากจะนำเรื่องการปรับเงินเดือนให้กับพนักงานการไฟฟ้านครหลวงไปพิจารณาพร้อมกับการปรับเงินเดือนให้กับพนักงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่

๑.๕ โดยที่การไฟฟ้านครหลวงยังไม่ได้มีการปรับเงินเดือนให้สอดคล้องกับค่าครองชีพเช่นเดียวกับภาคราชการ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) ฯ ซึ่งได้รับการปรับเงินเดือนไปแล้ว และการไฟฟ้านครหลวงมีปีงบประมาณตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี ซึ่งแตกต่างจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่มีปีงบประมาณตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๐ กันยายน ของทุกปี และขณะนี้ใกล้จะสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ของการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว ซึ่งผู้แทนของการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ชี้แจงว่าหากการปรับเงินเดือนครั้งนี้ยังไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ (๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗) และหากไม่มีการปรับเงินเดือนและปรับเพิ่มขึ้นทุกอัตรา อาจมีผลทำให้พนักงานระดับล่างมีอัตราเงินเดือนสูงกว่าระดับผู้บริหาร ซึ่งจะมีผลกระทบต่อขวัญกำลังใจและการพิจารณาแต่งตั้งผู้บริหาร

๑.๖ คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ควรพิจารณาเรื่องอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในอุตสาหกรรมเดียวกันหรือมีการเทียบเคียงกันพร้อมกัน เพื่อให้การพิจารณาอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนมีความสอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่า

๒.๑.๑ จะเห็นควรให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ให้การไฟฟ้านครหลวงปรับเงินเดือนให้กับพนักงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ทุกอัตราและปรับเพิ่มอีก ๓ ชั้น สำหรับระบบขั้นวิ่ง (ระดับ ๑ - ๑๐) และปรับอัตราเงินเดือนพนักงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗ สำหรับระบบเปอร์เซ็นต์ (ระดับ ๑๑ - ๑๓) โดยให้มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป หรือ

๑๑.๑๑.๑๑
 ๑๑.๑๑.๑๑
 ๑๑.๑๑.๑๑
 ๑๑.๑๑.๑๑