

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๓๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบปรับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

เรียน รัฐ - รง., ผอ. สปป., ผู้ว่า - กฟภ.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๕๗.๑/๑๔๗๙๙
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘/๒๕๖๐๘
ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗) เห็นชอบในการปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้เท่ากับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบปรับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการพิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่ได้ปรับเงินเดือนให้กับพนักงานตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ จนกระทั่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนให้ได้เท่ากับโครงสร้างอัตราเงินเดือนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งพนักงานจำนวน ๔๕๐ คน ที่มีเงินเดือนต่ำกว่าเงินเดือนขั้นต้นของโครงสร้างเท่านั้นที่ได้รับการปรับให้สูงขึ้น แต่พนักงานส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด และยังคงรับเงินเดือนในอัตราเดิมตามบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๗

นอกจากนี้หากไม่มีการปรับเงินเดือนและปรับเพิ่มขึ้นทุกตำแหน่งอาจมีผลทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งต่ำกว่าผู้อำนวยการฝ่ายหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งเทียบเท่าผู้อำนวยการฝ่าย ซึ่งได้รับการปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนครั้งนี้มีอัตราเงินเดือนสูงกว่าระดับผู้บริหาร อันจะมีผลกระทบต่อขวัญกำลังใจและการพิจารณาแต่งตั้งผู้บริหาร

๑.๒ การปรับเงินเดือนให้กับพนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๓ ทุกอัตรา และเลื่อนขั้นเงินเดือนอีกคนละ ๓ ขั้น โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอจะทำให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีภาระค่าใช้จ่ายพนักงานเพิ่มขึ้นปีละ ๑,๕๔๒ ล้านบาท ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อรายได้ของรัฐ และราคาค่าไฟฟ้า เพราะค่าใช้จ่ายพนักงานเป็นปัจจัยหนึ่งในการคิดคำนวณราคาค่าไฟฟ้า อันจะทำให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนส่วนรวม

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบให้ปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจประเภทที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๗ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ เท่ากันทุกอัตรา (ยกเว้นตำแหน่งผู้ว่าการหรือผู้อำนวยการซึ่งใช้สัญญาจ้าง) และให้ปรับเพิ่มอีก ๒ ขั้น เฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งต่ำกว่าผู้อำนวยการฝ่าย หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งเทียบเท่าตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่าย ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ดังนั้น โดยหลักการแล้ว การพิจารณาปรับเงินเดือนให้รัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) ฯ สมควรจะใช้หลักเกณฑ์ความเสมอภาคในการพิจารณา โดยให้ได้รับการปรับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนในลักษณะเดียวกัน

๑.๔ โครงสร้างเงินเดือนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มีการปรับให้เท่ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว เพียงแต่ยังไม่ได้ปรับกระบวนการเข้าสู่ขั้นเงินเดือนทุกตำแหน่ง ให้เท่าเทียมกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการอุตสาหกรรมไฟฟ้าเช่นเดียวกัน ดังนั้น การพิจารณาปรับเงินเดือนหรือสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สมควรจะพิจารณาโดยใช้เกณฑ์เทียบเคียงกัน การพิจารณาปรับเงินเดือนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคครั้งนี้ อาจจะมีผลกระทบต่อความเท่าเทียมกันของอัตราเงินเดือนระหว่างพนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ต่อไปอีก เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับการขอปรับเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเช่นเดียวกัน ซึ่งผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) ชี้แจงว่า จะนำเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๔๘ และจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนั้น หากจะนำเรื่องการปรับเงินเดือนให้กับพนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไปพิจารณาพร้อมกับการปรับเงินเดือนให้กับพนักงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่

๑.๕ โดยที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคยังไม่ได้มีการปรับเงินเดือนให้สอดคล้องกับค่าครองชีพเช่นเดียวกับภาคราชการและรัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๒) ฯ ซึ่งได้รับการปรับเงินเดือนไปแล้ว และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

มีช่วงระยะเวลาปีงบประมาณตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี ซึ่งแตกต่างจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่มีปีงบประมาณตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๐ กันยายน ของทุกปี และขณะนี้ใกล้จะสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง แล้ว ซึ่งผู้แทนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง ชี้แจงว่า หากการปรับเงินเดือนครั้งนี้ยังไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ (๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗) อาจจะมีปัญหาในการจัดทำงบประมาณในปี ๒๕๔๘

๑.๖ คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ควรจะพิจารณาเรื่องอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในอุตสาหกรรมเดียวกันหรือมีการเทียบเคียงกันพร้อมกัน เพื่อให้การพิจารณาอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนมีความเหมาะสมสอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ มีความเห็นดังนี้

๒.๑ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่า

๒.๑.๑ จะเห็นควรให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคปรับเงินเดือนให้กับพนักงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ทุกอัตรา และปรับเพิ่มอีกคนละ ๓ ขั้น ทุกตำแหน่ง โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป หรือ

๒.๑.๒ จะเห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคปรับเงินเดือนให้กับพนักงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ทุกอัตรา และปรับเพิ่มอีกคนละ ๒ ขั้น ทุกตำแหน่ง ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป หรือ

๒.๑.๓ จะเห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคปรับเงินเดือนให้กับพนักงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ทุกอัตรา และปรับเพิ่มอีกคนละ ๓ ขั้น เฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งต่ำกว่าผู้อำนวยการฝ่ายหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งเทียบเท่าตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่าย โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป หรือ

๒.๑.๔ จะเห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคปรับเงินเดือนให้กับพนักงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ทุกอัตรา และปรับเพิ่มอีกคนละ ๒ ขั้น เฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งต่ำกว่าผู้อำนวยการฝ่ายหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งเทียบเท่าตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่าย โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

๒.๒ เห็นควรให้กระทรวงแรงงานรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๖ ไปประสานกับคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๘ ลงมติให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงแรงงาน ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ และผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปรับเงินเดือน และเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานเป็นไปด้วยความเหมาะสม สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ตลอดจนภาวะทางเศรษฐกิจและตลาดแรงงาน รวมทั้งทำให้องค์กรมีความยั่งยืน โดยไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้บริโภคหรือผู้ใช้บริการของรัฐวิสาหกิจ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งโดยเร็ว

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕7 ส.ค. 2548

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

4@013/012

ผอ.สปป.....
ผอ.กลุ่ม.....
จวค.....
ผู้พิมพ์.....