

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0306 / 2407



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 8066 ๗๖
วันที่ ๗๖ เวลา ๙๐๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400
ส.จ. 1/752
2 ๗.๕.๕๗
๑.15 ๖๖

1 พฤศจิกายน 2547

เรื่อง ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในการบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการขออนุมัติบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET จำนวน 100 ชุด

๖. ๑. ๕๕๐. ๑ ๕๖

1. เรื่องเดิม

(1) ความเป็นมา

ปัญหาการตกสะสมของกรด (Acid Deposition) เป็นปัญหาในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เนื่องจากมีลักษณะเป็นมลพิษทางอากาศข้ามแดน (Transboundary Air Pollution) ซึ่งแม้ว่าปัจจุบันประเทศไทยจะสามารถลดและควบคุมมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิดต่างๆ ไปมากแล้ว เช่น การติดตั้งระบบกำจัดก๊าซ SO₂ จากโรงไฟฟ้า และการลดปริมาณกำมะถันในน้ำมันเตา เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยอาจได้รับผลกระทบจากการตกสะสมของกรดซึ่งแพร่กระจายมาจากประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคได้ ด้วยเหตุนี้ กลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้โดยประเทศญี่ปุ่นจึงได้ร่วมกันจัดตั้ง “เครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้” (Acid Deposition Monitoring Network in East Asia) หรือ EANET เพื่อดำเนินการร่วมกันในการติดตามตรวจสอบ ร่วมมือแก้ไข และควบคุมปัญหาดังกล่าวในระดับภูมิภาค ในปัจจุบันมีประเทศเข้าร่วม (Participating Countries) ทั้งหมด 12 ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา เกาหลีใต้ จีน ญี่ปุ่น ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย มอโกเลีย รัสเซีย ลาว เวียดนาม อินโดนีเซีย และประเทศไทย

EANET ได้เริ่มดำเนินกิจกรรมการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดตั้งแต่ปี 2541 โดยระยะแรกในช่วงปี 2541-2543 เป็นระยะเตรียมการ (preparatory phase) ซึ่งจากผลสำเร็จของการดำเนินงานในระยะเตรียมการและความพร้อมที่มีมากขึ้น ประเทศที่เข้าร่วมจึงเห็นพ้องร่วมกันในการดำเนินกิจกรรมฯ อย่าง

/เป็นการถาวร...

เป็นการถาวร (regular phase) ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2544 เป็นต้นมา โดยมีการจัดตั้งศูนย์เครือข่าย (Network Center) ขึ้นที่ Acid Deposition and Oxidant Research Center (ADORC) ประเทศญี่ปุ่น และมี United Nations Environment Programme / Regional Resource Center for Asia and the Pacific (UNEP RRC.AP) ซึ่งมีสำนักงานอยู่ที่ AIT ประเทศไทย ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ (Secretariat)

(2) ผลแห่งการดำเนินการที่เกิดขึ้นแล้ว

1) การเข้าร่วมในเครือข่าย EANET

มติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ 2/2540 วันอังคารที่ 17 มิถุนายน 2540 (เอกสารหมายเลข 1) ได้เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในประเทศไทย (Acid Deposition Monitoring Network in Thailand) เพื่อจัดทำรายละเอียดความพร้อมและความเหมาะสมของประเทศไทยในการเข้าร่วมในเครือข่าย EANET โดยกรมควบคุมมลพิษได้รับมอบหมายให้เป็นศูนย์แห่งชาติ (National Center)

มติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ 1/2541 วันอังคารที่ 3 มีนาคม 2541 (เอกสารหมายเลข 2) ได้เห็นชอบให้กรมควบคุมมลพิษเข้าร่วมในเครือข่าย EANET

2) การติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรด

ในปัจจุบัน ประเทศไทยมีสถานีเก็บตัวอย่างเพื่อประเมินสถานการณ์การตกสะสมของกรดซึ่งอยู่ภายใต้เครือข่าย EANET ทั้งหมด 5 สถานี ได้แก่ กรมควบคุมมลพิษ กรมอุตุนิยมวิทยา ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม (จังหวัดปทุมธานี) เขื่อนวชิราลงกรณ์ (จังหวัดกาญจนบุรี) และมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (วิทยาเขตแม่เหียะ) จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีกิจกรรมการติดตามตรวจสอบ 4 กิจกรรมหลัก ได้แก่ การตกสะสมของกรดแบบเปียก การตกสะสมของกรดแบบแห้ง การตกสะสมของกรดในดินและพืช และการตกสะสมของกรดในแหล่งน้ำและตะกอนดิน

(3) ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

การขออนุมัติงบประมาณสำหรับการบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET มีความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1) เป็นเรื่องที่กระทบต่องบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยขั้นตอนการทำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ

/2) เป็นเรื่องที่...

2) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เนื่องจาก EANET เป็นเครือข่ายที่ดำเนินกิจกรรมร่วมกันของ 12 ประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออก เพื่อติดตามตรวจสอบ ร่วมมือแก้ไข และควบคุมปัญหาการตกสะสมของกรดในระดับภูมิภาค การบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET จึงเป็นการแสดงให้เห็นจุดยืน บทบาท และการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับนานาชาติ

2. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

(1) ประเด็นสำคัญของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ จัดตั้งเงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET โดยบริจาคเข้ากองทุนของ EANET ดังนี้

- ปีงบประมาณ 2548-2550 ประเทศไทยจะบริจาคเข้ากองทุนของ EANET สนับสนุนเฉพาะค่าใช้จ่ายของ Secretariat ปีละ 4,720 เหรียญสหรัฐ

- ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551 เป็นต้นไป ประเทศไทยจะบริจาคเข้ากองทุนของ EANET สนับสนุนค่าใช้จ่ายของ Secretariat และ Network Center ปีละ 11,800 เหรียญสหรัฐ

(2) ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET จะเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2548 ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ จึงต้องดำเนินการขออนุมัติงบประมาณดังกล่าว เพื่อบริจาคเข้ากองทุนของ EANET ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2548

(3) กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

1) มติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ 2/2540 วันอังคารที่ 17 มิถุนายน 2540 ได้เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในประเทศไทย (Acid Deposition Monitoring Network in Thailand) เพื่อจัดทำรายละเอียดความพร้อมและความเหมาะสมของประเทศไทยในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกของ EANET (เอกสารหมายเลข 1)

2) มติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ 1/2541 วันอังคารที่ 3 มีนาคม 2541 ได้เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมใน EANET ในระยะเตรียมการ (เอกสารหมายเลข 2)

3) มติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ 6/2543 วันพุธที่ 20 ธันวาคม 2543 ได้รับทราบให้ประเทศไทยเข้าร่วมใน EANET อย่างเป็นการถาวร ตามความเห็นของคณะกรรมการเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในประเทศไทย (เอกสารหมายเลข 3)

/4) มติคณะกรรมการ...

4) มติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ 2/2547 วันที่ 30 มีนาคม 2547 เห็นชอบให้ กรมควบคุมมลพิษ จัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณสำหรับการบริจาคเงินเข้ากองทุนของ EANET ต่อไป (เอกสารหมายเลข 4)

5) มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 6/2547 วันที่ 29 กรกฎาคม 2547 เห็นชอบให้มีการบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET โดยให้กรมควบคุมมลพิษจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณสำหรับการบริจาคเงินเข้ากองทุนของ EANET ต่อไป (เอกสารหมายเลข 5)

(4) สรุปข้อเสนอเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

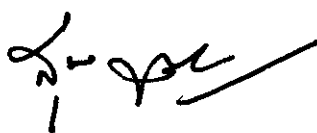
เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ จัดตั้งเงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET โดยบริจาคเข้ากองทุนของ EANET ดังนี้

- ปีงบประมาณ 2548-2550 ประเทศไทยจะบริจาคเข้ากองทุนของ EANET สนับสนุนเฉพาะค่าใช้จ่ายของ Secretariat ปีละ 4,720 เหรียญสหรัฐ

- ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551 เป็นต้นไป ประเทศไทยจะบริจาคเข้ากองทุนของ EANET สนับสนุนค่าใช้จ่ายของ Secretariat และ Network Center ปีละ 11,800 เหรียญสหรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. 0 2298 2394-5

โทรสาร 0 2298 2392

(1 เล่ม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย

เอกสารประกอบการขออนุมัติคณะรัฐมนตรี
ในการบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET

เสนอต่อ

คณะรัฐมนตรี

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม