

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0809/ 2011๙



สำนักงานคณะกรรมการ รับที่ ๗๘๐๙ วันที่ 22 ต.ค. 2547 10.12
--

สมป. 1/482
22 ต.ค. 47
10.35 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๕1 ตุลาคม 2547

เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/12262 ลงวันที่ 27 สิงหาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส (1) 000000/2797

ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2547

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 เห็นชอบการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

(1) อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ รวมวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 17,115.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

- โรงงานผลิตบุหรี่ที่ จ. เชียงใหม่	13,094.00	ล้านบาท
- โรงงานผลิตบุหรี่ในนิคมอุตสาหกรรม จ.สระบุรี	3,200.00	ล้านบาท
- ค่าครองราคา	821.00	ล้านบาท
รวม	17,115.00	ล้านบาท

(2) อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบฯ ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบพร้อมเครื่องจักรโดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

(3) อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบฯ กั้นเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545-2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบฯต่อไป

/2. การดำเนิน....

2. การดำเนินการ

โรงงานยาสูบฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้าง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง (นายสมใจนึก เองตระกูล) เป็นประธาน และคณะกรรมการเจรจา ได้สรุปผลการพิจารณาให้คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบพิจารณา รวมทั้งโรงงานยาสูบฯ ได้ดำเนินการเจรจาต่อรองราคากับบริษัท CYC แล้ว สรุปได้ดังนี้

2.1 การเลือกประเทศเป้าหมายและการติดต่อหาผู้รับจ้าง

คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างฯ มีมติเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นอันดับที่ 1 (จาก 3 ประเทศ คือ อันดับที่ 1 ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน อันดับที่ 2 ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี และอันดับที่ 3 ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน) เนื่องจากเป็นประเทศที่มีการผลิตและบริโภคบุหรี่สูงที่สุดในโลก (1 ใน 3 ของความต้องการตลาดรวม) มีโรงงานผลิตบุหรี่มากกว่า 200 โรงงาน มีประสบการณ์ในการสร้างโรงงานผลิตบุหรี่ที่มีอำนาจต่อรองในการจัดซื้อเครื่องจักร เป็นประเทศที่มีโอกาสในการทำการค้าต่างตอบแทนได้ในจำนวนที่สูง รวมถึงประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนมีสัมพันธภาพที่ดี และอยู่ในภูมิภาคเดียวกัน ทำให้การเจรจาทางการค้าทำได้สะดวก ทั้งนี้ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนมอบหมายให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินโครงการดังกล่าว

2.2 การพิจารณาข้อเสนอของ บริษัท CYC

บริษัท CYC ได้เสนอราคาการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่โดยมีข้อเสนอเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ใน TOR รวมทั้งมีรายการต่าง ๆ ที่โรงงานยาสูบฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นต้องเพิ่มเติมเพื่อให้การดำเนินโครงการมีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ จึงทำให้วงเงินลงทุนของโครงการเพิ่มขึ้นจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 13,094.00 ล้านบาท เป็น 17,749.80 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นอีก 4,655.80 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท	
วงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเดิม	13,094.00
<u>บวก</u>	
- วงเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่ กรม. อนุมัติตามรายการใน TOR	1,719.50
- ระบบในกระบวนการผลิตบางระบบเพิ่มจาก TOR	2,736.30
- ค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการ	<u>200.00</u>
รวมทั้งสิ้น	<u>17,749.80</u>

/โดยรายการ....

โดยรายการที่เพิ่มขึ้นมีเหตุผลดังนี้

(1) วงเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่คณะกรรมการอนุมัติตามรายการใน TOR

เดิมโรงงานยาสูบฯ ได้ประมาณการค่าเครื่องจักรของโครงการเมื่อปี 2545 โดยเครื่องจักรส่วนใหญ่เป็นเครื่องจักรจากสหภาพยุโรป ซึ่งเมื่อบริษัท CYC นำเสนอข้อเสนอโครงการ ณ วันที่ 26 ธันวาคม 2546 อัตราแลกเปลี่ยนของเงินยูโรได้เปลี่ยนไปจากที่คำนวณมูลค่าโครงการครั้งแรก (1 ยูโร เท่ากับ 40.37 บาท เป็น 49.67 บาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 23.036) ทำให้มูลค่าของโครงการเพิ่มขึ้นหลังปรับอัตราแลกเปลี่ยนจาก 13,014.00 ล้านบาท เป็น 15,224.16 ล้านบาท (เพิ่มขึ้น 2,210.16 ล้านบาท) แต่เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบข้อเสนอของบริษัท CYC กับมูลค่าของโครงการเดิมซึ่งยังไม่ปรับอัตราแลกเปลี่ยน บริษัท CYC ได้เสนอมูลค่าของโครงการจำนวน 14,733.50 ล้านบาท โดยมีรายการที่เพิ่มขึ้น (ลดลง) ดังนี้

- ค่าเครื่องจักร	583.90 ล้านบาท
- ระบบเสริมการผลิตและสาธารณูปโภค	(113.90) ล้านบาท
- ค่าอาคารและสิ่งก่อสร้าง	859.10 ล้านบาท
- ค่าบริหารโครงการ	<u>390.40</u> ล้านบาท
รวม	<u>1,719.50</u> ล้านบาท

ทั้งนี้ รายการค่าอาคารและสิ่งก่อสร้าง โรงงานยาสูบฯ จะดำเนินการว่าจ้างบริษัทเอกชนที่น่าเชื่อถือหรือหน่วยงานของราชการ เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย เพื่อจัดทำประมาณราคาค่าอาคารและสิ่งก่อสร้าง เปรียบเทียบกับราคาที่บริษัท CYC เสนอ และจะใช้ราคาที่ต่ำกว่าในการทำสัญญาต่อไป

(2) ระบบในกระบวนการผลิตบางระบบเพิ่มจาก TOR

บริษัท CYC ได้เสนอเพิ่มเติมจาก TOR จำนวน 2,736.30 ล้านบาท ประกอบด้วย

ก. ระบบคอมพิวเตอร์ ระบบกำจัดกลิ่น (Plasmacat) และระบบรักษาความปลอดภัย จำนวน 449.80 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย

- ระบบคอมพิวเตอร์ควบคุมการผลิต ซึ่งจะทำให้ผลผลิตที่ได้มีคุณภาพถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนด มีความสม่ำเสมอ ประหยัดพลังงาน
- ระบบกำจัดกลิ่น เป็นระบบที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สามารถกำจัดกลิ่นได้ร้อยละ 90-95 ซึ่งจะช่วยลดปัญหาเรื่องกลิ่นที่เกิดจากกระบวนการผลิตได้ดีขึ้น ปัจจุบันโรงงานยาสูบฯ ใช้ระบบกำจัดกลิ่นแบบ Wet Scrubber สามารถกำจัดกลิ่นได้เพียงร้อยละ 60-70 เท่านั้น
- ระบบรักษาความปลอดภัยซึ่งจะเชื่อมโยงระบบต่างๆ เข้าด้วยกัน โดยใช้ข้อมูลจาก Smart Card ของพนักงาน

ข. ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System) จำนวน 1,368.00 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วยระบบเก็บและจ่ายใบยาเข้าสายการผลิตอัตโนมัติ ระบบเก็บและ

/จ่ายวัสดุ....

จ่ายวัสดุห่อหุ้มไปยังเครื่องจักรอัตโนมัติโดยใช้รถอัตโนมัติไม่มีคนขับ ใช้เลเซอร์นำทาง (LGV) ระบบเก็บและจ่ายบุรีลสำเร็จรูปอัตโนมัติ ซึ่งสามารถเก็บบุรีลสำเร็จรูปได้ 10 วัน ระบบเก็บและจ่ายชิ้นส่วนอะไหล่เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ (Spare parts) อัตโนมัติ ทำให้สามารถลดค่าใช้จ่ายปีละประมาณ 181.57 ล้านบาท นอกจากนี้ยังทำให้การบริหารจัดการด้านพัสดุในระบบของการผลิตมีประสิทธิภาพและรองรับการแข่งขันในอนาคต

ค. ระบบผลิตยาเส้นพอง (Lamina Expansion Plant) จำนวน 918.50 ล้านบาท ซึ่งเป็นระบบที่ทำให้ใบยาเกิดการพองตัวเพื่อเพิ่มปริมาณการผลิตโดยลดจำนวนการใช้ปริมาณยาเส้น โดยใบยาเส้นพอง 1 กิโลกรัม สามารถใช้แทนใบยาได้ 1.7 กิโลกรัม ซึ่งหากมีการผลิต 25,000 ล้านมวนต่อปี จะลดต้นทุนได้ประมาณ 214.61 ล้านบาทต่อปี นอกจากนี้จะช่วยลดปริมาณสารและนิโคตินในบุรีลเพื่อรองรับการผลิตบุรีลรสชาติอ่อนในอนาคตได้ ซึ่งปัจจุบันโรงงานยาสูบใช้ระบบนี้อยู่โดยผสมใบยาประมาณ ร้อยละ 6 และมีแผนที่จะเพิ่มการผสมยาเส้นพองในบุรีลถึงร้อยละ 10-12 จึงต้องจัดหาเครื่องจักรใหม่เพิ่มเติม

(3) ค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการ จำนวน 200.00 ล้านบาท เป็นรายการค่าใช้จ่ายที่เพิ่มเติม โดยถือเป็นเรื่องปกติและจำเป็นสำหรับการบริหารโครงการ ซึ่งเดิมโรงงานยาสูบฯ ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้

2.3 ผลตอบแทนจากการลงทุน

โรงงานยาสูบฯ ได้พิจารณาจากวงเงินลงทุนของโครงการจำนวน 17,749.80 ล้านบาท สรุปว่าโครงการมีผลตอบแทน ดังนี้

- เงินปัจจุบันสุทธิ (NPV) (Discount Rate @ 6%) = 10,081.63 ล้านบาท
- อัตราผลตอบแทนต่อการลงทุน (IRR) = 17.19 %
- ระยะเวลาคืนทุน = 4.36 ปี

2.4 การบริหารจัดการโครงการ

2.4.1 การบริหารความเสี่ยงและการประกันภัย

บริษัท CYC แจ้งให้โรงงานยาสูบฯ ทราบว่า บริษัทฯ จะจัดทำประกันภัยของโครงการ เพื่อเป็นการบริหารความเสี่ยง ตามความต้องการของโรงงานยาสูบฯ ซึ่งโรงงานยาสูบฯ จะดำเนินการในรูปแบบเจ้าของโครงการโดยเป็นผู้ควบคุมดำเนินการเอง (OWNER Controlled Insurance Program : ODIP) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการบริหารความเสี่ยงมีระบบและศูนย์รวม เพื่อให้เกิดเอกภาพในการบริหารจัดการ หลีกเลี่ยงสถานะสูญญากาศของความรับผิดชอบซึ่งสามารถเกิดขึ้นได้ หากปล่อยให้ผู้เกี่ยวข้องด้านต่าง ๆ ดำเนินการเอง ทั้งนี้ โรงงานยาสูบฯ จะเจรจาให้ บริษัท CYC เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดทำประกันภัย

2.4.2 การทำสัญญา

คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างฯ เห็นว่า การทำสัญญาหรือข้อตกลงของ

โครงการ ฯ ควรทำเป็น 2 ฉบับ คือ

ฉบับที่ 1 ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

ฉบับที่ 2 เป็นสัญญาซื้อขายระหว่างโรงงานยาสูบ ฯ กับคู่สัญญา (บริษัท CYC) ภายใต้กฎหมายภายในประเทศ (ในกรณีนี้ใช้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บังคับ)

2.5 การกักเงิน

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ กักเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545-2549 จำนวน 17,115.00 ล้านบาทโดยเป็นการกักเงินเพื่อลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 13,094.00 ล้านบาทแต่เนื่องจากมูลค่าของโครงการเพิ่มขึ้น เป็น 17,749.80 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากเดิมประมาณ 4,655.80 ล้านบาท) จึงต้องขอขยายระยะเวลาการกักเงินเพิ่มเติมจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้แล้ว จากปี 2545- 2549 เป็นปี 2545 – 2551 โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริง และสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบ ฯ

2.6 การค้าต่างตอบแทน

กระทรวงพาณิชย์ได้แจ้งให้โรงงานยาสูบ ฯ ดำเนินการการค้าต่างตอบแทน สำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ ในอัตราร้อยละ 50

3. ประเด็นที่นำเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาข้อเสนอของโรงงานยาสูบ ฯ แล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

3.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ฯ ดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และให้ดำเนินการการค้าต่างตอบแทนตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด

3.2 มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในสัญญาระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแจ้งประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อกำหนดตัวบุคคลและมอบอำนาจลงนามในสัญญาทั้งระดับรัฐบาลและระดับผู้ดำเนินการ ทั้งนี้ ผู้ลงนามในระดับผู้ดำเนินการนั้น ผู้อำนวยการยาสูบได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว

3.3 วงเงินลงทุนโครงการ

3.3.1 อนุมัติปรับเพิ่มวงเงินลงทุนที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติวงเงินลงทุนสำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ (จังหวัดเชียงใหม่) ตามรายการที่ปรากฏใน TOR จาก 13,014.00 ล้านบาท เป็น 14,733.50 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 1,719.50 ล้านบาท ตามเหตุผลที่ได้กล่าวไว้ในข้อ 2.2 (1)

3.3.2 อนุมัติวงเงินลงทุนเพิ่มเติมจำนวน 2,736.30 ล้านบาท ตามระบบในกระบวนการผลิตบางระบบซึ่งบริษัท CYC เสนอเพิ่มเติมจาก TOR ตามเหตุผลที่ได้กล่าวไว้ในข้อ 2.2 (2) เนื่องจากเป็นระบบที่จะช่วยทำให้การผลิตมีประสิทธิภาพ และมีความสมบูรณ์โดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยและช่วยลดต้นทุนในการผลิตและรองรับการแข่งขันในอนาคต

3.3.3 อนุมัติวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษา จำนวน 200 ล้านบาท ซึ่งเป็นรายการที่เกี่ยวข้องกับโครงการและเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับการบริหารโครงการ ตามเหตุผลดังกล่าวในข้อ 2.2 (3)

3.3.4 อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ เบิกจ่ายเงินสำหรับวงเงินลงทุนที่เปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นจริง

สรุป วงเงินลงทุนของโครงการฯ ประกอบด้วย วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเดิมจำนวน 13,094.00 ล้านบาท จะเพิ่มขึ้นอีกตามข้อ 3.3.1 จำนวน 1,719.50 ล้านบาท ข้อ 3.3.2 จำนวน 2,736.30 ล้านบาท และข้อ 3.3.3 จำนวน 200.00 ล้านบาท รวมเพิ่มขึ้นจำนวน 4,655.80 ล้านบาท และอนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ เบิกจ่ายเงินสำหรับวงเงินลงทุนที่เปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นจริง

3.4 การขยายระยะเวลาเก็บเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน

อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ ขยายระยะเวลาผันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานจาก ปี 2545 - 2549 เป็นปี 2545 - 2551 ตามกรอบวงเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ตามข้อ 3.3 ทั้งนี้ เพื่อโรงงานยาสูบฯ มีเงินลงทุนเพียงพอ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณา วงเงินในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ 3 ต่อไปด้วย
 จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก  (ชาลิต ขงไวยุทธ)
รองนายกรัฐมนตรี
๒๗ ต.ค. ๕๗

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักพัฒนาธุรกิจ 4
โทร. 02-298-5815
โทรสาร 02-298-5811

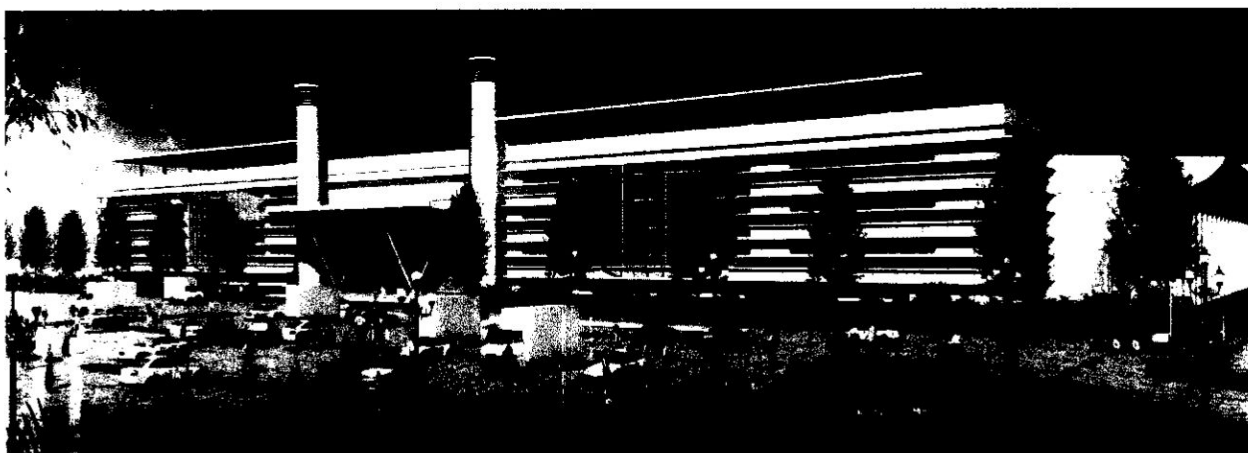
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

[illegible]

3.10.5.



ขออนุมัติดำเนินการก่อสร้าง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่



โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

20 ตุลาคม 2547



สำนักศูนย์ บันทึกข้อความ

ส่วนงาน ... โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง โทร. 0 2229 1865, โทรสาร 0 2229 1864
ที่ ... รยส(1)000000/2797 ... วันที่ ... 20 ตุลาคม 2547
เรื่อง ... ขออนุมัติดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

**ก. มติคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 11 ประจำปีงบประมาณ 2547
เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2547**

ในการประชุมคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 10 ประจำปีงบประมาณ 2547 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2547 (เอกสาร 1) และครั้งที่ 11 ประจำปีงบประมาณ 2547 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2547 (เอกสาร 2) ที่ประชุมได้พิจารณาโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรตามเอกสารรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล แล้ว ลงมติไว้ดังต่อไปนี้

อนุมัติให้โรงงานยาสูบนำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลระหว่างประเทศไทยและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนยืนยันว่าจะคงการสนับสนุนให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) เป็นบริษัทของสาธารณรัฐประชาชนจีนรายเดียวในการดำเนินการ โดยมีหลักการดังนี้

1. อนุมัติให้โรงงานยาสูบปรับปรุงเพิ่ม/ลด ข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) ฉบับปรับปรุงตามที่โรงงานยาสูบเสนอ (เดือนสิงหาคม 2547) เพื่อให้เหมาะสมกับเทคโนโลยีที่โรงงานยาสูบและบริษัท CYC ได้เห็นชอบร่วมกันแล้วว่า เกิดประโยชน์และมีความสมบูรณ์ในระบบการผลิตของโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมีเป้าหมายกำลังผลิตคงเดิม คือ 25,000 ล้านมวน/ปี ทำงาน 2 ผลัด และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการ ทั้งนี้ ให้โรงงานยาสูบนำเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เพื่อขอใช้ข้อกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) ฉบับปรับปรุง พร้อมกับการขออนุมัติดำเนินการโครงการ โดยให้เสนอขอความเห็นชอบจากสำนักงานอัยการสูงสุด ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี (มติ กอ.ก. ครั้งที่ 11/2547)

2. อนุมัติวงเงินงบประมาณของโครงการในการดำเนินการ (คำนวณรวมภาษี) ประมาณ 17,769,761,000.- บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยหกสิบเก้าล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) แยกเป็น (มติ กอก. ครั้งที่ 11/2547)

2.1 วงเงินค่าใช้จ่ายตามข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไว้เดิมจำนวน 13,014,000,000.- บาท คำนวณเพิ่มเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนไปเป็นเงินจำนวน 15,224,161,011.- บาท (อัตราแลกเปลี่ยนเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2545 1 ยูโร = 40.37 บาท เปลี่ยนเป็น 1 ยูโร = 49.67 บาท เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2546) แต่ทางบริษัท CYC เสนอรายการที่อยู่ใน TOR โดยใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ 26 ธันวาคม 2546 มีค่าใช้จ่าย (คำนวณรวมภาษี) เป็นเงิน 15,033,493,068.24 บาท ขออนุมัติตามที่บริษัท CYC เสนอ เพราะมีจำนวนน้อยกว่า โดยขอถือเป็น 15,033,493,000.- บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสามแสนสามล้านสี่แสนเก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน)

2.2 วงเงินนอกเหนือข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) เพื่อให้โครงการนี้มีความสมบูรณ์และเป็นโรงงานที่ทันสมัย มีเทคโนโลยีด้านต่างๆ สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตั้งงบประมาณประเภทลงทุนประจำปีของโรงงานยาสูบ (คำนวณรวมภาษี) เพิ่มเติมอีกเป็นเงิน 2,736,268,000.- บาท (สองพันเจ็ดร้อยสามสิบหกล้านสองแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ดังนี้

(1) ระบบคอมพิวเตอร์ ระบบกำจัดกลิ่น ระบบรักษาความปลอดภัย

เป็นเงิน 449,800,000.- บาท

(2) ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System)

เป็นเงิน 1,367,986,000.- บาท

(3) ระบบผลิตยาเส้นพอง (DIET PLANT)

เป็นเงิน 918,482,000.- บาท

รวม 2,736,268,000.- บาท

โดยดำเนินการจัดหาพร้อมกับโครงการทั้งหมดในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (ประเทศไทยและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน)

3. อนุมัติค่าใช้จ่ายของโครงการในส่วนที่ดำเนินการกับบริษัท CYC ตามที่บริษัท CYC เสนอ เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2547 (ไม่รวมภาษี) เป็นเงินสกุลเหรียญสหรัฐ จำนวน 278,956,480.- เหรียญสหรัฐ (สองร้อยเจ็ดสิบแปดล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกพันสี่ร้อยแปดสิบเหรียญสหรัฐถ้วน) และเป็นเงินสกุลบาท จำนวน 6,135,211,337.- บาท (หกพันหนึ่งร้อยสามสิบห้าล้านสองแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสามร้อยสามสิบเจ็ดบาทถ้วน) ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง (ที่ กค 1004/12610 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2547) ให้โรงงานยาสูบจ่ายเป็นเงินสกุลเหรียญสหรัฐและสกุลบาท คำนวณเป็นเงินบาทรวมทั้งหมด

ประมาณ 17,232,100,111.40 บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยสามสิบสองล้านหนึ่งแสนหนึ่งร้อยสิบเอ็ดบาทสี่สิบสตางค์) (อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ 26 ธันวาคม 2546, 1 USD = 39.78 บาท)

ทั้งนี้ ให้โรงงานยาสูบจัดทำประกันความเสี่ยง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา สำหรับค่าใช้จ่ายการประกันความเสี่ยง ให้โรงงานยาสูบตั้งงบประมาณประจำปีรองรับ

สำหรับเรื่องการค้าต่างตอบแทน บริษัท CYC (ผู้รับจ้าง) จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขโดยทำสัญญาการค้าต่างตอบแทนกับกระทรวงพาณิชย์ ตามหนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ที่ พณ.0311 (กต)/4990 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2546 (มติ กอก. ครั้งที่ 11/2547)

4. นำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน จากการดำเนินงานเพิ่มจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้แล้ว เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 จาก ปี 2545 – 2549 เป็น ปี 2545 – 2551 (มติ กอก. ครั้งที่ 10/2547)

5. เห็นชอบกับการแยกรายการอาคารและสิ่งก่อสร้างออกพิจารณาต่างหาก โดยขออนุมัติหลักการกำหนดวงเงินงบประมาณสำหรับรายการอาคารและสิ่งก่อสร้างในวงเงินไม่เกิน 2,519,075,737.- บาท (สองพันห้าร้อยสิบเก้าล้านเจ็ดหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยสามสิบเจ็ดบาทถ้วน) ตามที่บริษัท CYC เสนอ และเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการได้แล้ว บริษัท CYC จะต้องจัดทำแบบก่อสร้างให้เพียงพอต่อการพิจารณาราคาค่าสิ่งก่อสร้างโดยประมาณ จากนั้น โรงงานยาสูบจะให้หน่วยงานราชการหรือบริษัทเอกชนที่น่าเชื่อถือ เป็นผู้พิจารณาราคาค่าสิ่งก่อสร้างโดยประมาณ และโรงงานยาสูบจะใช้ราคาดังกล่าวเป็นเกณฑ์ในการเจรจาต่อรองกับบริษัท CYC เมื่อตกลงราคาได้แล้ว จะใช้เป็นราคาส่งก่อสร้างทั้งหมดของโครงการ สำหรับลงนามในสัญญา (มติ กอก. ครั้งที่ 11/2547)

6. อนุมัติหลักการจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมการก่อสร้าง การติดตั้งเครื่องจักรและผลิตยาสูบ สำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตรงตามวัตถุประสงค์ โดยให้ดำเนินการดังนี้ (มติ กอก. ครั้งที่ 11/2547)

6.1 ตั้งงบประมาณประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมการก่อสร้าง การติดตั้งเครื่องจักรและผลิตยาสูบ สำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ วงเงิน 200 ล้านบาท (สองร้อยล้านบาท)

6.2 แต่งตั้งคณะกรรมการร่างข้อกำหนดขอบเขตของงานและเงื่อนไขการว่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมการก่อสร้าง การติดตั้งเครื่องจักรและผลิตยาสูบ สำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ประกอบด้วย พลเอก สุรพล ชินะจิตร กรรมการอำนวยการฯ เป็นประธาน และพนักงานบริหารของโรงงานยาสูบ

และเมื่อคณะกรรมการฯ ร่างข้อกำหนดขอบเขตของงานและเงื่อนไข การว่าจ้างที่
บริหารโครงการฯ แล้วเสร็จให้นำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการโรงงาน
ยาสูบต่อไป

7. อนุมัติให้ตั้งงบประมาณสำรองค่าใช้จ่ายที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ ในอัตราร้อยละ 3 ของ
วงเงินโครงการฯ ประมาณ 559 ล้านบาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านบาท) (มติ กอก. ครั้งที่ 11/2547)

8. สำหรับผู้ที่ลงนามในสัญญาฝ่ายไทย ให้ทำเรื่องนำเสนอนายกรัฐมนตรี ผ่าน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการยาสูบเป็นผู้มีอำนาจในการลงนามใน
หนังสือสัญญาแทนรัฐบาลไทย (มติ กอก. ครั้งที่ 10/2547)

สำหรับผู้ที่จะลงนามในสัญญาฝ่ายสาธารณรัฐประชาชนจีนนั้น ให้โรงงานยาสูบ
มีหนังสือแจ้งบริษัท CYC ให้ทราบถึงวิธีการ ข้อกำหนด และหลักเกณฑ์ ในการลงนามในหนังสือสัญญา
เพื่อให้ติดต่อกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อกำหนดตัวบุคคล และมอบอำนาจให้ลงนามใน
หนังสือสัญญาแทนรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน

9. ให้คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างฯ เป็นผู้รับผิดชอบในการตรวจและพิจารณา
รายละเอียดเอกสารภาคผนวกต่างๆ ให้เรียบร้อยสมบูรณ์ เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบสัญญา ตามที่
โรงงานยาสูบและบริษัท CYC เสร็จตกลงในรายละเอียด ได้ข้อยุติแล้ว ซึ่งผ่านความเห็นชอบจาก
คณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ และจากคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบแล้ว เมื่อคราวประชุมครั้งที่ 10
ประจำปีงบประมาณ 2547 วันที่ 27 กรกฎาคม 2547 และครั้งที่ 11 ประจำปีงบประมาณ 2547 วันที่ 31
สิงหาคม 2547

**ข. หนังสือโรงงานยาสูบ ที่ รยส.(1)000000/2337 ลงวันที่ 6 กันยายน 2547 เรื่อง
ขออนุมัติดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่**

**ค. หนังสือโรงงานยาสูบ ที่ รยส.(1)000000/2756 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2547 เรื่อง ผลการ
ต่อรองราคากับบริษัท CYC**

เพื่อตามมติคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบดังกล่าวข้างต้น โรงงานยาสูบจึงได้มี
หนังสือที่ รยส.(1)000000/2337 ลงวันที่ 6 กันยายน 2547 ถึง ปลัดกระทรวงการคลัง ขออนุมัติ
ดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงการคลัง (นายวรเทพ รัตนกร) ได้สั่งการนายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน (ตำแหน่งในขณะนั้น) ให้เชิญสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
และ โรงงานยาสูบ ประชุมร่วมกันหลายครั้ง เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายต่างๆ ของโครงการก่อสร้าง

โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ และมีความเห็นว่า ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นค่อนข้างสูงจากที่ได้รับอนุมัติวงเงินไว้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังจึงได้มีบัญชาให้โรงงานยาสูบต่อรองราคากับบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) อีกครั้งหนึ่ง

โรงงานยาสูบได้แจ้งเรื่องการต่อรองราคากับบริษัท CYC ทางโทรศัพท์ เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2547 และมีหนังสือ ที่ รยส.(1)000000/2742 ลงวันที่ 14 ตุลาคม 2547 ขอให้บริษัท CYC พิจารณาลดราคาโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ (เอกสาร 3)

บริษัท CYC ได้มีหนังสือลงวันที่ 15 ตุลาคม 2547 ถึงผู้อำนวยการยาสูบ แจ้งว่า ราคาที่บริษัท CYC เสนอมาแล้วนั้น เป็นราคาที่ต่ำมาก แต่เพื่อสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศ จึงได้พิจารณาปรับลดราคาของโครงการลงอีกจำนวน 300,001,500.- บาท (สามร้อยล้านหนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) (เอกสาร 4)

โรงงานยาสูบ ได้มีหนังสือ รยส.(1)000000/2756 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2547 ถึง ปลัดกระทรวงการคลัง รายงานผลการต่อรองราคากับบริษัท CYC (เอกสาร 5)

ง. การปรับปรุงเอกสารใหม่ เพื่อให้มีความชัดเจนและข้อมูลสมบูรณ์ถูกต้อง

หลังจากโรงงานยาสูบได้รายงานผลการต่อรองราคากับบริษัท CYC ตามหนังสือ ที่ รยส.(1)000000/2756 วันที่ 15 ตุลาคม 2547 ถึงปลัดกระทรวงการคลัง

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้สั่งการให้เชิญสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และโรงงานยาสูบประชุมร่วมกัน ในประเด็นต่าง ๆ เช่น

- จากรายงานผลการต่อรองราคากับบริษัท CYC
- เอกสารที่โรงงานยาสูบจัดทำเสนอกระทรวงการคลังสำหรับโครงการโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ยังไม่มีมีความชัดเจนในประเด็นของค่าใช้จ่ายของโครงการ จากอัตราแลกเปลี่ยน วงเงินสำรองเผื่อค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้น และวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546

โรงงานยาสูบ จึงขอปรับปรุงเอกสารใหม่ เพื่อให้มีความชัดเจนและข้อมูลสมบูรณ์ถูกต้อง ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 ดังนี้ (เอกสารจาก <http://www.thaigov.go.th> (เอกสาร 6))

1.1.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

1.1.2 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมกับเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

1.1.3 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงาน ในปี 2545 – 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบ

สำหรับเรื่องนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่า

(1) โรงงานยาสูบเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ไม่เหมาะสมที่จะตั้งอยู่บนพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่บ้านแม่โจ้ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งผลิตใบยา จึงเป็นเรื่องที่มีความเหมาะสม และการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่มีเครื่องจักรทันสมัยจะสามารถช่วยลดต้นทุนในการผลิตและการสูญเสีย ทำให้โรงงานยาสูบมีศักยภาพในการแข่งขันได้สูงขึ้น ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 อนุมัติในหลักการสำหรับการก่อสร้างโรงงานยาสูบที่บ้านแม่โจ้ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ไว้แล้ว ซึ่งเป็นที่ดินของโรงงานยาสูบ สำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี เป็นการดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบเพื่อส่งมอบพื้นที่ที่ใช้ในการดำเนินการก่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ อีกทั้งการเลือกพื้นที่ที่จังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นจุดเชื่อมต่อกับภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะทำให้สามารถขนย้ายใบยาสูบเข้าโรงงานและขนบุหรี่ไปจำหน่ายสะดวก และเป็นพื้นที่ใกล้เคียงกับกรุงเทพมหานคร จะสามารถลดปัญหาความเดือดร้อนของพนักงานที่จะไม่ต้องย้ายไปไกล

(2) ตามข้อมูลของโรงงานยาสูบเกี่ยวกับประเทศที่มีผู้ผลิตเครื่องจักรในขบวนการผลิตที่มีประสิทธิภาพ เป็นที่ยอมรับมีข้อจำกัด โดยเฉพาะผู้ผลิตเครื่องมวนบุหรี่มีเพียง 3 บริษัท จาก 3 ประเทศ เท่านั้น ได้แก่ ประเทศสหราชอาณาจักร สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และสาธารณรัฐอิตาลี นอกจากนี้ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นประเทศที่ไม่ได้ผลิตเครื่องจักรยี่ห้อของตนเองใช้ แต่ได้มีการจัดซื้อเครื่องจักรและผลิตใช้เองภายใต้ลิขสิทธิ์ การจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่โดยวิธีจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล จะทำให้โรงงานยาสูบสามารถเลือกใช้เครื่องจักรที่มีความ

เหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุด และจะช่วยเสริมสร้างสัมพันธไมตรีระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถนำไปสู่เรื่องการค้าต่างตอบแทนได้ตามนโยบายของรัฐบาล

(3) สำหรับแหล่งเงินทุนที่ใช้ดำเนินโครงการซึ่งโรงงานยาสูบเสนอขอเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากผลการดำเนินงาน ปี 2545 – 2549 วงเงินรวม 17,115 ล้านบาท เห็นว่าโรงงานยาสูบไม่มีสถานะความเป็นนิติบุคคล การใช้แหล่งเงินทุนจากภายนอก เช่น การกู้ยืม อาจมีข้อจำกัด เนื่องจากวงเงินลงทุนของโครงการดังกล่าวจะสามารถทราบชัดเจนเมื่อมีการเจรจาผู้รับจ้างได้แล้ว และการกันเงินดังกล่าวควรจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับภาระที่โรงงานยาสูบจะต้องจ่ายจริง

1.2 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้มีหนังสือ ที่ กค 0809/757 ลงวันที่ 11 กันยายน 2546 เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ถึงผู้อำนวยการยาสูบ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 เห็นชอบการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดย

1.2.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามข้อเสนอในหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.040001/417 ลว. 31 มกราคม 2546 เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ดังนี้

1.2.1.1 สร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ มีกำลังการผลิตประมาณ 25,000 ล้านมวน/ปี ทำงาน 2 ผลัด ที่บ้านแม่ใจ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ (เป็นโรงงานแห่งที่ 1 ก่อน)

1.2.1.2 สร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 ขนาดกำลังผลิตประมาณ 10,000 ล้านมวน/ปี บริเวณใกล้กรุงเทพมหานคร ใช้ที่ดินนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี พื้นที่ประมาณ 100 – 125 ไร่ เพื่อย้ายโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4, 5 และคลังพัสดุดอก และส่งมอบพื้นที่สร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” (ส่วนที่ 2)

1.2.2 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมกับเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลตามข้อเสนอในหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.040001/417 ลว. 31 มกราคม 2546 เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ดังนี้

1.2.2.1 อนุมัติดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ ตามหลักการที่เคยได้รับอนุมัติสถานที่ตั้งโรงงานไว้แล้ว โดยวิธีดำเนินการจ้างก่อสร้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

1.2.2.2 อนุมัติใช้ข้อกำหนดและขอบเขตงานการว่าจ้างออกแบบระบบการผลิตอาคาร จัดหาเครื่องจักร อุปกรณ์ และการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อดำเนินการแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

1.2.3 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงาน ในปี 2545 – 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาวะการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของ โรงงานยาสูบต่อไป

2. ข้อเท็จจริง

2.1 การสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ”

โรงงานยาสูบเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ไม่เหมาะที่จะตั้งอยู่บนพื้นที่ของ กรุงเทพมหานคร การก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่บ้านแม่โจ้ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งผลิตใบยาจึงเป็นเรื่องที่มีความเหมาะสม และจะทำให้ กรุงเทพมหานครมีสภาพแวดล้อมดีขึ้นและลดปัญหาความคับคั่งของการจราจรในพื้นที่ดังกล่าว

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 (นายอานันท์ ปันยารชุน เป็น นายกรัฐมนตรี) เห็นชอบในหลักการ ให้ย้ายโรงงานยาสูบไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เป็น สวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกาย ต่อมาคณะรัฐบาลได้น้อมเกล้าฯ ถวายที่ดินบริเวณ ดังกล่าวเป็นสวนสาธารณะในวโรกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงเจริญพระ ชนมพรรษาครบ 5 รอบ ในปี 2535 และได้รับพระราชทานชื่อสวนสาธารณะว่า “เบญจกิติ”

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 อนุมัติในหลักการสำหรับการก่อสร้าง โรงงานผลิตยาสูบที่บ้านแม่โจ้ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นที่ดินของโรงงานยาสูบ แต่ยังไม่ สามารถดำเนินการได้ เนื่องจาก ปี 2540 รัฐบาลมีนโยบายชะลอโครงการย้ายโรงงานผลิตยาสูบไปอยู่ ส่วนภูมิภาค

การสนองนโยบายของรัฐบาล ในการย้ายโรงงานผลิตยาสูบไปส่วนภูมิภาค เพื่อสง มอบพื้นที่เดิมในบริเวณโรงงานยาสูบ คลองเตย ประมาณ 430 ไร่ เป็นสวนสุขภาพ ตามแผนงานการสร้าง สวนฯ ได้แบ่งการสร้างเป็น 2 ส่วน ส่วนที่ 1 พื้นที่ที่ไม่เกี่ยวกับการผลิต และส่วนที่ 2 พื้นที่เกี่ยวกับการผลิต ซึ่งเป็นที่ตั้งของโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 โดยตั้งแต่ ปี 2534 - 2545 การดำเนินการในการจัดสร้าง สวนสาธารณะ “เบญจกิติ” สรุปได้ดังนี้

ในปี 2540 รัฐบาลมีนโยบายชะลอโครงการย้ายโรงงานยาสูบไปอยู่ส่วนภูมิภาค กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการโครงการจัดสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ในส่วนที่ 1 ตามแผนการ ดำเนินงานก่อน เนื่องจากเป็นโครงการเร่งด่วน คณะกรรมการอำนวยการจัดสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอานวย วีระวรรณ) เป็นประธานได้ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2540 มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการโครงการจัดสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ในส่วนที่ 1 ที่เป็น

พื้นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการผลิต สามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องรอการย้ายโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 มีการดำเนินการไปแล้ว ดังนี้

(1) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมการออกแบบและก่อสร้าง และ คณะอนุกรรมการฝ่ายประชาสัมพันธ์ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ซึ่งกำกับดูแลงาน กรมธนารักษ์) เป็นประธานทั้ง 2 คณะ

(2) เห็นชอบให้ใช้เงินรายได้ที่โรงงานยาสูบจะต้องนำส่งคลังในวงเงิน 180 ล้านบาท ในการก่อสร้างสวนสาธารณะในส่วนที่ 1

(3) อนุมัติให้ว่าจ้างบริษัท A.S.C. CONSULTANT CO.,LTD. & P.L. DESIGN CO.,LTD. เป็นผู้ออกแบบและควบคุมการก่อสร้าง

ตั้งแต่ ปี 2534 – 2545 ยังไม่ได้มีการดำเนินการก่อสร้างสวนฯ ทั้ง 2 ส่วน

ปี 2545 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2545 โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2546 คณะกรรมการอำนวยการจัดสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ได้เห็นชอบให้กองทัพบกเป็นผู้ดำเนินการจัดสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ส่วนที่ 1 เริ่มดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2546 ซึ่งการสร้างสวนส่วนที่ 1 เสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อเดือนสิงหาคม 2547

สำหรับการสร้างสวนสาธารณะส่วนที่ 2 จะดำเนินการได้เมื่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่แล้วเสร็จ ผลิตบุหรี่ได้เพียงพอกับความต้องการของตลาด จึงจะทำการย้ายเครื่องจักรผลิตยาสูบจากโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 ที่คลองเตย ไปติดตั้งที่โรงงานผลิตยาสูบที่สร้างใหม่ แห่งที่ 2 ขนาดกำลังผลิต 10,000 ล้านมวน/ปี บริเวณใกล้กรุงเทพฯ และส่งมอบพื้นที่สร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2 ตามแผนงานที่โรงงานยาสูบเสนอ จะสร้างสวนได้ใน ปี 2552

2.2 ภาวะอุตสาหกรรมบุหรี่ไทย

2.2.1 ชีตความสามารถในการแข่งขันในตลาดบุหรี่

ตลาดบุหรี่ในประเทศไทย ปัจจุบันเป็นตลาดเสรี ตั้งแต่ ปี 2534 เป็นต้นมา โรงงานยาสูบจึงต้องแข่งขันกับบุหรี่ที่นำเข้า ทั้งด้านคุณภาพ ราคาขายปลีก ช่องทางการจำหน่าย การให้กำไรกับผู้ค้าปลีกต่อของมีผลต่อการจูงใจผู้ค้าปลีกในการผลักดันบุหรี่โรงงานยาสูบ หรือบุหรี่ต่างประเทศ (บุหรี่โรงงานยาสูบให้กำไรต่ำกว่าบุหรี่ต่างประเทศ) ปัจจุบันกระบวนการผลิต การใช้เครื่องจักร การควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ ฯลฯ ของโรงงานยาสูบยังไม่ได้มาตรฐานทัดเทียมกับต่างประเทศ โรงงานยาสูบจึงต้องปรับปรุงเพื่อให้มีคุณภาพและและมีต้นทุนการผลิตต่ำ สามารถแข่งขันกับบุหรี่ต่างประเทศ

ที่เข้ามาขายในประเทศไทยได้ โดยจะต้องนำเทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่ มาใช้ในโรงงานผลิตบุหรี่ เพื่อช่วยในการลดความสูญเสีย เพิ่มประสิทธิภาพ เช่นเดียวกับโรงงานผลิตยาสูบในต่างประเทศ จึงจำเป็นต้องเลือกผู้รับดำเนินการที่มีประสบการณ์ มีความชำนาญ, มีความรู้ด้านกระบวนการผลิตบุหรี่, มีความเชี่ยวชาญในด้านการจัดหาเครื่องจักรและสร้างโรงงานผลิตยาสูบเป็นอย่างดี

2.2.2 ปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นในปัจจุบันต่อเนื่องถึงอนาคต ได้แก่

- การแข่งขันกับบุหรี่ต่างประเทศนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น บริษัทบุหรี่ต่างประเทศซึ่งมีประสบการณ์และเชี่ยวชาญในการเจาะเข้าสู่ตลาดในประเทศกำลังพัฒนา ทั้งมีความสามารถในการเปลี่ยนพฤติกรรมกรรมการบริโภคของผู้สูบ บริษัทบุหรี่ต่างประเทศแต่ละบริษัทได้นำบุหรืตราที่เป็นที่นิยมในตลาดทั่วโลกเข้ามาจำหน่าย โดยบุหรี่ต่างประเทศที่จำหน่ายในประเทศไทยร้อยละ 90 – 95 ผลิตที่ประเทศสาธารณรัฐฟิลิปปินส์, สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ฯลฯ ซึ่งได้รับสิทธิทางภาษีของ AFTA ปัจจุบัน บุหรี่ต่างประเทศมีทั้งที่ราคาสูงกว่าและราคาใกล้เคียงกับบุหรี่ของโรงงานยาสูบ (การเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราเดียวกับบุหรี่ของโรงงานยาสูบ) แนวโน้มในอนาคต บุหรี่ไทยอาจแพงบกว่าบุหรี่ต่างประเทศ
- การต่อต้านการสูบบุหรี่ของกระทรวงสาธารณสุข ให้พิมพ์ภาพการป่วยด้วยโรคภัยที่อาจเกิดจากการสูบบุหรี่บนซอง จะใช้ในเดือนมีนาคม 2548 ทำให้ภาพลักษณ์การพิมพ์ซองของโรงงานยาสูบเสียเปรียบบุหรี่ต่างประเทศที่มีระบบพิมพ์ซองที่ดีกว่าและรูปแบบบรรจุภัณฑ์ที่สวยงามกว่าบุหรี่ไทย นอกจากนั้น ภาพคำเตือนจะมีผลกระทบต่อการบริโภคบุหรือย่างมาก
- ผลกระทบจากกองทุนเพื่อการรณรงค์ให้ลดบริโภคสุรา ยาสูบ และเพื่อส่งเสริมสุขภาพบังคับใช้ ย่อมส่งผลให้มีการลดหรือลดบริโภค
- อัตราค่าแสตมป์ยาสูบปรับสูงขึ้นตลอดมาทุกปี เพื่อลดการบริโภคบุหรื
- ต้นทุนวัตถุดิบมีแนวโน้มราคาสูงขึ้น และข้อจำกัดด้านงบประมาณพัฒนาอุตสาหกรรมยาสูบ จึงต้องมีแผนพัฒนาอุตสาหกรรมยาสูบของประเทศไทยให้คงอยู่ เพื่อเป็นการตอบโต้คู่แข่ง แข่งขัน ป้องกันการรุกจากคู่แข่ง โรงงานยาสูบจะต้องดูแลและควบคุมระบบการจัดจำหน่ายที่มีอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ผนวกกับการสร้างความสัมพันธ์ในแนวลึกกับผู้ค้าปลีก จะลดการสูญเสียส่วนแบ่งตลาดได้

หากโรงงานยาสูบไม่ปรับปรุงพัฒนาให้ดีขึ้นในอนาคต ตั้งแต่การปลูกใบยาสูบ การผลิตบุหรื การจำหน่ายสู่ผู้บริโภค จะทำให้เสียส่วนแบ่งการตลาดเร็วขึ้น ปัจจุบัน (ปี 2547) ส่วนแบ่งตลาดบุหรืโรงงานยาสูบ = 81.5% บุหรืต่างประเทศ = 18.5%)

สำหรับขั้นตอนการพิจารณาข้อสรุปของโรงงานยาสูบและบริษัท CYC มีสาระสำคัญที่เป็นข้อเท็จจริง ดังนี้

2.3 การแต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ฯ

เพื่อให้การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และบรรลุเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ในการประชุมคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 11 ประจำปีงบประมาณ 2546 วันที่ 29 สิงหาคม 2546 ที่ประชุมได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล โรงงานยาสูบได้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว (เอกสาร 7) ซึ่งประกอบด้วย

- | | | |
|----------------------------|--|-------------------------|
| 1. นายสมใจนึก เองตระกูล | ปลัดกระทรวงการคลัง | เป็นประธาน |
| 2. นายบัณฑิต โสทธิพลฤทธิ์ | รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | เป็นกรรมการ |
| 3. นายวิฑูร ตุลยานนท์ | ผู้ตรวจราชการ กระทรวงพาณิชย์ | เป็นกรรมการ |
| 4. นายสุรนนท์ วงศ์วิทยกำจร | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| 5. นายกุศล แยมสอาด | อัยการผู้เชี่ยวชาญ
สำนักงานอัยการสูงสุด | เป็นกรรมการ |
| 6. นายจิโรจน์ ศรีเปารยะ | รองผู้อำนวยการยาสูบด้านการผลิต | เป็นกรรมการ |
| 7. นายอำนาจ เพิ่มชาติ | ผู้อำนวยการปรุ่ โรงงานยาสูบ | เป็นกรรมการและเลขานุการ |

โดยให้คณะกรรมการฯ ข้างต้นมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการดังนี้

(1) กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกประเทศเป้าหมาย ดำเนินการคัดเลือกประเทศเป้าหมาย ประสานงาน และเจรจากับประเทศเป้าหมาย

(2) พิจารณารายละเอียดด้านเทคนิค การออกแบบระบบการผลิต อาคาร จัดหาเครื่องจักร อุปกรณ์ และก่อสร้าง ตามข้อเสนอของประเทศเป้าหมาย โดยใช้แนวทางในข้อกำหนดและขอบเขตของงานการจัดหาโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล

(3) พิจารณารายละเอียดด้านราคาและด้านการเงิน

(4) พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการค้าต่างประเทศ

(5) สรุปผลการพิจารณาเพื่อเสนอคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ เพื่อดำเนินการต่อไป

(6) ในกรณีที่มีความจำเป็น ให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะด้านเพิ่มเติมได้

(7) ให้รายงานความคืบหน้าของการดำเนินการต่อคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบเป็นประจำทุกเดือน

2.4 การเลือกประเทศเป้าหมายและติดต่อกับบริษัท CYC

2.4.1 การเลือกประเทศเป้าหมาย

ในการติดต่อทำโครงการในแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล คณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ มีมติเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นอันดับที่ 1 ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี เป็นอันดับที่ 2 และประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน เป็นอันดับที่ 3 โดยมีเหตุผลดังนี้.-

1) ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นประเทศที่มีการผลิตบุหรี่และบริโภคบุหรี่สูงที่สุดในโลก ประมาณ 1 ใน 3 ของความต้องการตลาดรวม มีโรงงานผลิตบุหรี่มากกว่า 200 โรงงาน มีประสบการณ์ในอุตสาหกรรมยาสูบมายาวนาน

- มีประสบการณ์ในการสร้างโรงงานผลิตบุหรี่มาก โดยระยะ 10 ปีที่ผ่านมา มีการสร้างโรงงานผลิตบุหรี่ที่ทันสมัยไม่น้อยกว่า 20 โรงงาน และเป็นโรงงานที่ใช้แรงงานน้อย โดยใช้ระบบอัตโนมัติมาช่วยทำให้ต้นทุนการผลิตต่ำ
- เป็นประเทศที่สั่งซื้อเครื่องจักรผลิตบุหรี่จากผู้ผลิตในประเทศยุโรปเป็นจำนวนมาก มีอำนาจต่อรอง (Bargaining Power) ในการจัดซื้อ ทำให้ได้เครื่องจักรที่มีราคาถูกกว่าที่ประเทศอื่นจัดซื้อ
- ได้มีการสร้างเครื่องจักรผลิตบุหรี่ขึ้นใช้เอง และบางชนิดได้ซื้อลิขสิทธิ์เครื่องจักรมาผลิตใช้เองทำให้มีประสบการณ์ในการผลิตเครื่องจักรผลิตบุหรี่และอะไหล่
- เป็นประเทศที่อยู่ในเอเชียมีภูมิอากาศใกล้เคียงกับประเทศไทย ดังนั้น Technical Know-How ที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนรู้ จึงสามารถนำมาใช้กับประเทศไทยได้
- เป็นประเทศที่อยู่ในภูมิภาคเดียวกัน การเจรจาทางการค้าทำได้สะดวกกว่า มีการติดต่อการค้าขายกันมานาน ปัจจุบันโรงงานยาสูบได้มีการนำใบยาสูบจีนมาใช้ในการผลิตบุหรี่ และจีนก็นำเข้าสินค้าจากประเทศไทย

เป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงเป็นประเทศที่มีโอกาสในการทำการค้าต่างตอบแทนได้ในจำนวนที่สูง

- ประเทศไทยและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประเทศที่มีสัมพันธภาพที่ดี และอยู่ในภูมิภาคเดียวกัน

2) ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี และประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เนื่องจากทั้งสองประเทศอยู่ในสหภาพยุโรป การตกลงทางการค้าต้องใช้กฎหมายของสหภาพยุโรปเป็นหลัก ซึ่งจะมีความยุ่งยากมากกว่า โดยเฉพาะการดำเนินการแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลอาจเป็นไปได้

2.4.2 การติดต่อกับบริษัท CYC

โรงงานยาสูบมีหนังสือ ที่ รยส.040001/2789 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2546 ถึง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอให้แจ้งไปยังรัฐบาลของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อติดต่อหน่วยงานในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนที่สนใจในโครงการดังกล่าว จัดทำข้อเสนอ (เอกสาร 8)

กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ที่ กต 1304/2343 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2546 แจ้งให้สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยทราบ และรายงานรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อพิจารณา (เอกสาร 9)

กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ที่ กต 1304/2482 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2546 แจ้งให้โรงงานยาสูบทราบการติดต่อกับสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนแสดงความขอบคุณที่ให้สิทธิในการเจรจาเป็นประเทศแรก พร้อมทั้งยืนยันการมอบหมายให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้รับดำเนินการโครงการดังกล่าวเพียงรายเดียว (เอกสาร 10)

โรงงานยาสูบได้ชี้แจงรายละเอียดและเงื่อนไขของโครงการ ตลอดจนเงื่อนไข การทำการค้าต่างตอบแทน พร้อมทั้งมอบข้อกำหนดและขอบเขตงานการจัดหาโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ (TOR) ให้แก่บริษัท CYC

2.5 การค้าต่างตอบแทน

กรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ พณ.0311 (กต)/4990 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2546 แจ้งมติการประชุมคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทน ครั้งที่ 3/2546 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2546 ว่า คณะกรรมการมีมติให้โครงการโรงงานยาสูบแห่งใหม่ เฉพาะที่จังหวัดเชียงใหม่ ต้องทำการค้าต่างตอบแทน ในอัตราร้อยละ 60 ของมูลค่าการนำเข้าสินค้าและบริการจากต่างประเทศ พร้อมได้แนบหนังสือยอมรับ การทำการค้าต่างตอบแทน (Letter of Undertaking for Counter purchase : LOU) เพื่อให้โรงงานยาสูบแจ้งให้บริษัท CYC ยืนยันรับเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนดังกล่าว ซึ่งโรงงานยาสูบได้ส่งมอบหนังสือ

LOU ให้กับบริษัท CYC แล้ว และทางบริษัท CYC ได้ไปติดต่อกับกรมการค้าต่างประเทศเพื่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้อำนวยการสำนักมาตรการพิเศษทางการค้า กระทรวงพาณิชย์ (เอกสาร 11)

บริษัท CYC ได้มีหนังสือถึงโรงงานยาสูบ ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2547 ขอให้พิจารณาลดอัตราการค้าต่างประเทศตอบแทน เพิ่มประเทศสำหรับการทำการค้าต่างประเทศตอบแทน เพิ่มประเภทสินค้า และขยายระยะเวลาปฏิบัติการค้าต่างประเทศตอบแทน (เอกสาร 12) ซึ่งโรงงานยาสูบได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ ที่ รยส.(1) 000000/2171 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2547 ขอให้พิจารณาวินิจฉัยกรณีของบริษัท CYC ร้องขอ (เอกสาร 13)

กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ มีหนังสือ ที่ พณ.0311/4565 ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2547 แจ้งว่า เพื่อให้การดำเนินการการค้าต่างประเทศตอบแทนของโรงงานยาสูบ สอดคล้องกับประกาศของกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างประเทศตอบแทน พ.ศ.2547 ข้อ 4 เห็นควรปรับอัตราการค้าต่างประเทศตอบแทนจากร้อยละ 60 เป็นร้อยละ 50 โดยกำหนดให้ส่งออกสินค้าที่มีปัญหาการส่งออก เช่น ไก่สดแช่แข็ง ไก่แปรรูป แป้งมันสำปะหลัง หรือข้าวโพด เป็นลำดับแรกด้วย (เอกสาร 14)

ทั้งนี้ กรมการค้าต่างประเทศจะดำเนินการเจรจาและเมื่อลงนามในสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนกับบริษัท CYC กรมการค้าต่างประเทศจะมีหนังสือแจ้งผลการลงนามสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนแก่โรงงานยาสูบ เพื่อให้โรงงานยาสูบดำเนินการลงนามในสัญญาหลักต่อไป

2.6 การยื่นข้อเสนอของบริษัท CYC

บริษัท CYC ได้ยื่นข้อเสนอ (Proposal) ให้กับโรงงานยาสูบทั้งหมด 12 ครั้ง ครั้งแรก เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2546 หลังจากนั้น บริษัท CYC ได้ปรับปรุงแก้ไขข้อเสนอตามความเห็นและข้อเสนอแนะของโรงงานยาสูบเพื่อให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของโรงงานยาสูบ จนได้ข้อยุติ โดยได้ยื่นสรุปข้อเสนอ ฉบับวันที่ 31 สิงหาคม 2547 ให้กับโรงงานยาสูบเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2547 และแจ้งการลดราคา เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2547 (สรุปการยื่นข้อเสนอของบริษัท CYC ตามเอกสาร 15)

2.7 การรับข้อเสนอของบริษัท CYC

โรงงานยาสูบได้ตั้งคณะกรรมการรับข้อเสนอ Detailed Proposal จากบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) (เอกสาร 16) โดยให้คณะกรรมการมีหน้าที่รวบรวมเอกสาร Detailed Proposal ที่รับจากบริษัท CYC และจัดส่งให้คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

2.8 การพิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC

2.8.1 การตั้งอนุกรรมการด้านต่างๆ พิจารณาข้อเสนอ

คณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ ให้โรงงานยาสูบแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อเสนอของบริษัท CYC ซึ่งประกอบด้วยอนุกรรมการด้านต่างๆ ดังนี้ (เอกสาร 17)

- 1) คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย
- 2) คณะอนุกรรมการด้านการเงิน
- 3) คณะอนุกรรมการด้านประชาสัมพันธ์
- 4) คณะอนุกรรมการด้านสิ่งก่อสร้าง
- 5) คณะอนุกรรมการด้านเทคนิคและเครื่องจักร
- 6) คณะอนุกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย และสุขอนามัย
- 7) คณะอนุกรรมการด้านการจัดองค์กร กำลังคน และการฝึกอบรม
- 8) คณะอนุกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 9) คณะอนุกรรมการด้านภาษี

2.8.2 การพิจารณาข้อเสนอ

บริษัท CYC ได้เสนอ Proposal/เอกสาร ทั้งหมด 12 ครั้ง โดยครั้งแรกเสนอเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2546 หลังจากนั้น บริษัท CYC ได้นำเสนอ Proposal ซึ่งได้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของโรงงานยาสูบ (ผังการวางเครื่องจักร ความเร็วของเครื่องมวนและบรรจุ จำนวนเครื่องจักร เป็นต้น) จนได้ข้อยุติ ตามสรุปข้อเสนอ ฉบับวันที่ 31 สิงหาคม 2547 ซึ่งเสนอให้กับโรงงานยาสูบ เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2547 โรงงานยาสูบได้ให้อนุกรรมการด้านต่างๆ พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้ว เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

รายการ	ข้อเสนอของบริษัท CYC	ความเห็นของ คณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ
■ กำลังผลิต	สร้างโรงงานผลิตบุหรี่ขนาดกำลังผลิต 25,000 ล้านมวน/ปี ทำงาน 234 วัน/ปี (2 ผลัด)	ตรงตามข้อกำหนด TOR
■ อาคารและสิ่งก่อสร้าง (Construction Part) (รายละเอียดตาม เอกสาร 18)	แบ่งออกเป็น 25 รายการ เป็นพื้นที่ ประมาณ 149,174 ตารางเมตร ประกอบด้วย อาคารโรงงานผลิต อาคาร ซ่อมบำรุง อาคารเก็บวัตถุดิบ อาคารเก็บ บุหรี่สำเร็จรูป อาคารสำนักงาน อาคาร โรงอาหาร อาคารกีฬาในร่ม เป็นต้น	มีอาคารหลักและอาคารประกอบ ถูกต้อง ครบถ้วน ตาม TOR มีการ แบ่งพื้นที่อย่างเหมาะสม สะดวก และ สอดคล้องกับการใช้งาน โดยแบ่ง พื้นที่เป็น 5 ส่วน คือ ส่วนสำนักงาน ส่วนการผลิต ส่วนพลังงาน ส่วนเก็บ วัตถุดิบและสินค้าสำเร็จรูป ส่วน ส่วนธนาคาร
■ เครื่องจักรด้านใบยา (Primary Line) (รายละเอียดตาม เอกสาร 19)	มีกำลังผลิตประมาณ 10,000 กิโลกรัม/ ชั่วโมง เครื่องจักรสำคัญ เช่น Slicer, เครื่องให้ความชื้นใบยา เครื่องตัด เครื่องอบใบยา เครื่องคั่ว เป็นของบริษัท COMAS S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ส่วนเครื่องจักรประกอบอื่นๆ เป็นของบริษัท KSEC ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน	เครื่องจักรที่บริษัท CYC เสนอ เป็น เครื่องจักรชั้นนำของแต่ละประเทศ การทำงานของเครื่องจักรด้านใบยาทั้ง ระบบใช้คอมพิวเตอร์ควบคุม ซึ่ง สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเครื่องจักรดังกล่าว เป็นที่ยอมรับในวงการอุตสาหกรรม ผลิตยาสูบ
■ เครื่องจักรด้านมวน และบรรจุ (Secondary Line) (รายละเอียดตาม เอกสาร 19)	แบ่งเป็น 2 กลุ่มความเร็ว ■ 10,000 มวน/นาที จำนวน 6 ชุด (Molins : Passim 10 k + SASIB : ALFA) ■ 14,000 มวน/นาที จำนวน 10 ชุด (Hauni : Protos 2-2 + Focke : F8 Series) นอกจากนี้ มีเครื่องบรรจุหีบ 8 เครื่อง (487 V Focke) เครื่องจักรที่ใช้เป็นของประเทศสหราชอาณาจักร ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	เครื่องจักรที่บริษัท CYC เสนอมานั้น มี ความเหมาะสม เป็นเครื่องจักรที่ โรงงานผลิตบุหรี่ชั้นนำทั่วโลกนิยมใช้ สามารถผลิตบุหรี่ได้ประมาณ 25,188 ล้านมวน/ปี ซึ่งมากกว่าที่กำหนดไว้ใน TOR คือ 25,000 ล้านมวน/ปี

รายการ	ข้อเสนอของบริษัท CYC	ความเห็นของ คณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ
■ เครื่องผลิตและส่ง กันกรอง (Filter Rod Making Line) (รายละเอียดตาม เอกสาร 19)	ความเร็ว 450 เมตร/นาที จำนวน 10 ชุด เป็นของบริษัท Molins ประเทศสหราชอาณาจักร	มีความเหมาะสมและเป็นเครื่องจักรที่ นิยมใช้อยู่ในโรงงานผลิตบุหรีทั่วไป สามารถผลิตและส่งกันกรองให้กับ เครื่องมวนได้เพียงพอกับความต้องการ ซึ่งตรงตามข้อกำหนดที่ระบุไว้ใน TOR
■ ระบบช่วยการผลิต และสาธารณูปโภค (Auxiliary Plant)	บริษัท CYC ได้จัดให้มีระบบต่างๆ เพื่อช่วย ในการผลิต เช่น ⇒ ระบบคอมพิวเตอร์ ⇒ ระบบไฟฟ้าแรงสูงและต่ำ ⇒ ระบบน้ำประปา ⇒ ระบบกำจัดน้ำเสีย ⇒ ระบบไอน้ำและหม้อกำเนิดไอน้ำ ⇒ ระบบกำจัดกลิ่น ⇒ ระบบรักษาความปลอดภัย ⇒ ระบบสื่อสาร ⇒ ระบบโทรศัพท์ ⇒ ระบบไฟฟ้าแสงสว่าง ⇒ ระบบนิเวศวิทยา ⇒ ระบบกำจัดซากอุตสาหกรรม ⇒ ระบบกำจัดมลภาวะ ⇒ เครื่องมือเครื่องใช้สำหรับห้องปฏิบัติการ ⇒ ระบบข้อมูลสำหรับผู้บริหาร MIS ⇒ ระบบปรับอากาศ ⇒ ระบบลมอัด ⇒ เฟอร์นิเจอร์ ⇒ อุปกรณ์/เครื่องมือสำหรับโรงซ่อมบำรุง ⇒ ระบบป้องกันอัคคีภัยและระดับเพลิง	ระบบต่างๆ ที่จำเป็นต่อการผลิตบุหรี การรักษาสภาพแวดล้อม การรักษา ความปลอดภัย ฯลฯ บริษัท CYC ได้ เสนอมาครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ใน TOR และคณะกรรมการเจรจา จัดหาฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มี ความเหมาะสม สำหรับการเลือกใช้เครื่องมือและ อุปกรณ์ดังกล่าวที่มีตัวแทนอยู่ใน ประเทศไทยนั้น เป็นประโยชน์ในการ ซ่อมบำรุงในอนาคต

รายการ	ข้อเสนอของบริษัท CYC	ความเห็นของคณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ
■ ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System) (รายละเอียดตามเอกสาร 20)	ประกอบด้วย 1. ระบบเก็บและจ่ายใบยาเข้าสายการผลิตอัตโนมัติ ซึ่งสามารถเก็บเตรียมใบยาก่อนนำไปใช้ในการผลิตได้ประมาณ 5 วัน 2. ระบบเก็บและจ่ายวัสดุห่อหุ้มไปยังเครื่องจักรอัตโนมัติ โดยใช้รถอัตโนมัติ ไม่มีคนขับใช้เลเซอร์นำทาง (LGV) 3. ระบบเก็บและจ่ายบุหรี่สำเร็จรูปอัตโนมัติ 4. ระบบเก็บและจ่ายชิ้นส่วนอะไหล่เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ (Spare Parts) อัตโนมัติ สำหรับการออกแบบระบบ เครื่องจักรที่ใช้ รวมถึงระบบควบคุมการทำงาน เป็นของบริษัท KSEC ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน	รายการนี้เป็นรายการที่บริษัท CYC เสนอภายนอกเหนือ TOR แต่คณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบนี้เป็นประโยชน์กับโรงงานยาสูบ เพราะจะช่วยให้การเก็บและจ่ายวัตถุดิบ รวมถึงบุหรี่สำเร็จรูปเป็นไปด้วยความสะดวก ถูกต้อง รวดเร็ว ตรวจสอบได้ง่าย การควบคุมด้วยคอมพิวเตอร์ ใช้แรงงานน้อยลง สามารถลดต้นทุนการผลิต ซึ่งทำให้สามารถแข่งขันกับบุหรี่ต่างประเทศได้ โรงงานที่ทันสมัยส่วนใหญ่ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน นิยมใช้ระบบนี้มาก
■ ระบบผลิตยาเส้นพอง (DIET Plant) (รายละเอียดตามเอกสาร 21)	มีกำลังผลิต 1,000 กิโลกรัม/ชั่วโมง ใช้ระบบก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) ในการทำพอง เครื่องจักรผลิตยาเส้นก่อนทำพอง ใช้เครื่องจักรของบริษัท KSEC ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ยกเว้นเครื่องตัดใบยาใช้ของบริษัท COMAS S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี สำหรับเครื่องจักรทำพองส่วนที่เป็นเครื่องจักรสำคัญ เช่น Impregnator เป็นของบริษัท AIRCO ประเทศสหรัฐอเมริกา ส่วนประกอบอื่นๆ เป็นของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน	รายการนี้เป็นรายการที่อยู่นอกเหนือ TOR เช่นกัน ระบบที่บริษัท CYC เสนอมาเป็นระบบที่ได้มาตรฐานและเป็นที่นิยมใช้อยู่ในโรงงานผลิตบุหรี่ทั่วโลก ในปัจจุบันโรงงานยาสูบก็ใช้ระบบนี้ อยู่ ซึ่งสามารถลดต้นทุนการผลิตได้ เพราะใช้ยาเส้นน้อยลง

2.9 การเสนอราคาของบริษัท CYC

บริษัท CYC ได้เสนอราคาค่าใช้จ่ายของโครงการครั้งแรก เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2546 ซึ่งไม่ได้แยกรายละเอียดแต่ละด้าน โดยเสนอราคา รวมเป็นเงิน 487,500,000 เหรียญสหรัฐ ต่อมา บริษัท CYC ได้มีหนังสือลงวันที่ 7 มกราคม 2547 เสนอขอเปลี่ยนสกุลเงินที่เสนอในครั้งแรกจากสกุล เหรียญสหรัฐ เป็นสกุลยูโรและสกุลบาท โดยมีเหตุผลว่า เครื่องจักรส่วนใหญ่ต้องนำเข้าจากประเทศ สหภาพยุโรป และมีค่าใช้จ่ายบางส่วนเกิดขึ้นในประเทศไทย (รายละเอียดตามเอกสาร 22)

บริษัท CYC ได้เสนอราคาค่าใช้จ่ายของโครงการรวมทั้งหมด 8 ครั้ง (รายละเอียดตาม เอกสาร 23) โดยแต่ละครั้งมีรายละเอียดด้านราคาเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เนื่องจากการปรับปรุงแบบ และการวางผังอาคาร กระบวนการผลิต ความเร็วของเครื่องจักร จำนวนของเครื่องจักร เป็นต้น ครั้ง สุดท้าย ได้เสนอราคาเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2547 และโรงงานยาสูบได้ต่อรองราคา ซึ่งบริษัท CYC ได้ เสนอลดราคาเมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2547 คงเหลือเป็นเงิน 16,932,098,611.40 บาท ไม่รวมภาษีนำเข้า และค่าธรรมเนียมต่างๆ (รายละเอียดตามเอกสาร 24) ดังนี้

รายการ	ข้อเสนอของบริษัท CYC (ไม่รวมภาษี)	
	USD	บาท
1 ด้านอาคาร (Construction Part)		2,519,075,737
2. ด้านใบยา (Primary Line)	58,200,955	-
3. ด้านมวนและบรรจุ (Secondary Line)	147,046,732	-
4. ด้านผลิตก้านกรอง (Filter Rod Making Line)	18,968,009	-
5. ระบบเก็บและจ่ายพัสดุดัตโนมิติ (Automatic Goods Handling System)	32,751,234	-
6. ระบบช่วยการผลิตและสารารณูปโภค (Auxiliary Plant)	-	1,996,134,100
7. การผลิตยาเส้นพอง (Lamina Expansion Plant)	21,989,550	-
8. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ และค่าดำเนินการ (Other Cost)	-	1,320,000,000
รวมทั้งหมด	278,956,480	5,835,209,837
(1 USD = 39.78 บาท ณ วันที่ 26 ธันวาคม 2546)	16,932,098,611.40 บาท	

เนื่องจาก ค่าใช้จ่ายของโครงการตามรายการข้างต้น มีบางรายการ/หัวข้อที่เพิ่มจากข้อกำหนดขอบเขตของงานฯ (TOR) ดังนี้

- 1) รายการระบบคอมพิวเตอร์ควบคุมการผลิต ระบบกำจัดกลิ่นที่เกิดจากการผลิต (Plasmacat) ระบบรักษาความปลอดภัยที่ใช้ Smart Card เป็นเงิน 428,380,952.38 บาท บริษัท CYC ได้เสนอรวมอยู่ในรายการที่ 6 (ระบบช่วยการผลิตและสาธารณูปโภค : Auxiliary Plant) ซึ่งจะต้องแยกเป็นหัวข้อค่าใช้จ่ายที่เพิ่มจาก TOR ออกมา (เอกสาร 25)
- 2) รายการที่ 5 ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System) เป็นเงิน 32,751,234.- เหรียญสหรัฐ (1,302,844,088.52 บาท)
- 3) รายการที่ 7 ระบบผลิตยาเส้นพอง (Lamina Expansion Plant) เป็นเงิน 21,989,550.- เหรียญสหรัฐ (874,744,299.- บาท)

โรงงานยาสูบได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ถึงแม้รายการดังกล่าวข้างต้นจะอยู่นอกเหนือข้อกำหนดขอบเขตของงานฯ (TOR) แต่จะทำให้โรงงานยาสูบสามารถลดต้นทุนในการผลิตลงได้ และทำให้โครงการนี้มีความสมบูรณ์ เป็นโรงงานที่ทันสมัย มีเทคโนโลยีด้านต่างๆ สูงขึ้น จึงเห็นควรรับรายการดังกล่าวรวมอยู่ในโครงการ ตามข้อเสนอของบริษัท CYC

ดังนั้น โรงงานยาสูบจึงได้แยกข้อเสนอของบริษัท CYC ซึ่งเสนอเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2547 และลดราคาเมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2547 เป็นรายการที่อยู่ใน TOR และรายการที่เพิ่มจาก TOR แล้ว เปรียบเทียบกับงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 รวมทั้งค่าใช้จ่ายของโรงงานยาสูบ ดังนี้

(บาท)

รายการ	(1) ครม.อนุมัติ 26 ส.ค. 2546	(2) วงเงินที่ขออนุมัติ	(3) = (2) - (1)
I. ค่าใช้จ่ายของบริษัท CYC			
* บริษัท CYC เสนอตาม TOR			
1.ค่าเครื่องจักร - ด้านใบยา	1,303,691,544	2,430,995,689	1,127,304,145
- ด้านฉนวนและบรรจุ	7,821,828,444	6,025,004,569	(1,796,823,875)
- ระบบกันกรอง	468,480,012	792,274,768	323,794,756
- ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวกับเครื่องจักร		929,600,000	929,600,000
รวมค่าเครื่องจักร	9,594,000,000	10,177,875,026	583,875,026
2.ระบบเสริมการผลิต	740,000,000	1,646,140,805	
3.ระบบสาธารณูปโภค	750,000,000		
4.ค่าใช้จ่ายต่างๆ [เครื่องใช้สำนักงาน (เฟอร์นิเจอร์ + Computer), ยานพาหนะ]	270,000,000		
รวมงานระบบ	1,760,000,000	1,646,140,805	(113,859,195)
5.อาคารต่างๆ	1,660,000,000	2,519,075,737	859,075,737
6.ค่าบริหารโครงการและค่าใช้จ่ายอื่นๆ (ของบริษัท CYC)		390,400,000	390,400,000
รวมอาคารและค่าบริหาร	1,660,000,000	2,909,475,737	1,249,475,737
รวม CYC เสนอตาม TOR	13,014,000,000	14,733,491,568	1,719,491,568
* บริษัท CYC เสนอเพิ่มจาก TOR			
7.ระบบ Computer ควบคุมการผลิต, Deodorizer, Security		449,800,000	449,800,000
8.ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System)		1,367,986,293	1,367,986,293
9.การผลิตยาเส้นพอง (Lamina Expansion Plant)		918,481,514	918,481,514
รวม CYC เสนอเพิ่มจาก TOR		2,736,267,807	2,736,267,807
รวม I. ค่าใช้จ่ายของบริษัท CYC	13,014,000,000	17,469,759,375	4,455,759,375
II. ค่าใช้จ่ายของโรงงานยาสูบ			
10.ค่าบริหารโครงการ (ของโรงงานยาสูบ)	80,000,000	80,000,000	0
11.ค่าจ้างที่ปรึกษา		200,000,000	200,000,000
รวม II. ค่าใช้จ่ายของโรงงานยาสูบ	80,000,000	280,000,000	200,000,000
รวมทั้งสิ้น (I., II.)	13,094,000,000	17,749,759,375	4,655,759,375

- หมายเหตุ (1) งบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ได้คำนวณหาราคาของเครื่องจักรเมื่อเดือนมิถุนายน 2545 เพื่อคำนวณหาค่าใช้จ่ายของโครงการ โดยได้รวมค่าภาษีต่างๆ ไว้ทั้งหมด ซึ่งขณะนั้น มีอัตราแลกเปลี่ยน 1 ยูโร = 40.37 บาท
- (2) บริษัท CYC เสนอราคาของโครงการครั้งแรก เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2546 โดยมีอัตราแลกเปลี่ยน 1 ยูโร = 49.67 บาท หรือ 1 เหรียญสหรัฐ = 39.78 บาท และราคาที่บริษัท CYC เสนอ เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2547 เป็นราคาเครื่องจักรและอุปกรณ์ ค่าติดตั้ง ค่าทดสอบประสิทธิภาพ ค่าฝึกอบรม ค่าอะไหล่ สำหรับซ่อมบำรุง 1 ปี ค่าใช้จ่ายในการออกของ ค่าประกันภัย ค่าขนส่งไปยังที่ติดตั้ง ยกเว้นค่าภาษีนำเข้าและค่าธรรมเนียมต่างๆ เพื่อให้สามารถเปรียบราคาของบริษัท CYC เสนอกับงบประมาณที่ตั้งไว้ได้ ราคาที่บริษัท CYC เสนอจะต้องคำนวณภาษีนำเข้าบวกเพิ่มเข้าไปโดยเฉพาะส่วนที่มีเครื่องจักรและอุปกรณ์ โดยตราภาษีนำเข้าร้อยละ 5 (ยกเว้นเครื่องจักรด้านมวลชนและบรรจุ ใช้อัตราภาษีนำเข้าร้อยละ 3)

2.10 วงเงินสำรอง

วงเงินสำรองเมื่อค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้น คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว จำนวน 821 ล้านบาท เป็นของโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 660 ล้านบาท และของโรงงานผลิตยาสูบใกล้กรุงเทพฯ จำนวน 161 ล้านบาท

2.11 การประมาณราคากลาง

คณะกรรมการเจรจาจัดหา มีความเห็นว่า ราคาของเครื่องจักรต่างๆ เมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลในอดีตที่โรงงานยาสูบเคยจัดซื้อและปรับปัจจัย (Factor) ที่เปลี่ยนไปแล้ว ราคาของเครื่องจักรที่บริษัท CYC เสนออยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม

2.12 การกันเงิน

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545 – 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาวะการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบ

โรงงานยาสูบคำนวณค่าใช้จ่ายของโครงการ (คำนวณรวมภาษี) เป็นเงิน 17,749,759,375 บาท ซึ่งสูงกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ คือ 13,094,000,000.- บาท

3. ข้อพิจารณา

การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่ทันสมัย มีต้นทุนการผลิตต่ำ บุหรี่ได้คุณภาพ มีมาตรฐาน จะช่วยให้มีความสามารถในการแข่งขันในตลาดได้ นอกจากนั้น ยังสามารถรับจ้างผลิตบุหรี่ได้ในอนาคตจากวัตถุดิบที่มีอยู่

การดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ตามที่ได้ข้อยุติจากการพิจารณาข้อสรุปร่วมกันของโรงงานยาสูบและบริษัท CYC จึงมีข้อพิจารณาด้านต่าง ๆ ดังนี้

3.1 การปรับปรุงรายละเอียดรายการต่างๆ ใน TOR

เนื่องจากข้อกำหนดและขอบเขตของงานการจัดหาโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (TOR) ที่โรงงานยาสูบจัดทำไว้เดิมนั้น ใช้พื้นฐานการดำเนินงานและเทคโนโลยีที่โรงงานยาสูบใช้อยู่ในปัจจุบัน บริษัท CYC ได้เสนอโครงการซึ่งมีรูปแบบของการผลิตที่ใช้อุปกรณ์และเทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่ ซึ่งโรงงานยาสูบได้พิจารณาร่วมกับบริษัท CYC แล้วเห็นว่า เกิดประโยชน์และมีความสมบูรณ์ในระบบการผลิตของโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมีกำลังผลิตคงเดิม คือ 25,000 ล้านมวน/ปี ทำงาน 2 ผลัด ทำให้ข้อเสนอของบริษัท CYC มีบางส่วน เพิ่ม/ลด จาก TOR ที่ขออนุมัติไว้ เช่น

- ด้านอาคาร
- พื้นที่ใช้สอย
- พื้นที่สำรองสำหรับการขยายกำลังการผลิต
- เครื่องจักรสำรองสำหรับกลุ่มเครื่องมือและบรรจุ
- แหล่งผลิตเครื่องจักรด้านใบยาบางเครื่อง
- ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System)
- ระบบผลิตยาเส้นพอง (DIET Plant)

ฯลฯ

ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงรายละเอียดรายการต่างๆ ใน TOR โดย เพิ่ม/ลด ให้เหมาะสมกับเทคโนโลยีที่โรงงานยาสูบและบริษัท CYC ได้พิจารณาเห็นชอบร่วมกันแล้วว่าเกิดประโยชน์และมีความสมบูรณ์ในระบบการผลิตของโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โรงงานยาสูบจึงได้จัดทำ TOR ฉบับปรับปรุง (สิงหาคม 2547)

3.2 งบประมาณโครงการ

3.2.1 การปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณโครงการ (ส่วนที่อยู่ใน TOR)

โรงงานยาสูบได้ตั้งงบประมาณของโครงการเป็นเงิน 13,014,000,000.- บาท โดยคำนวณราคาเครื่องจักรและอุปกรณ์เมื่อเดือนมิถุนายน 2545 ซึ่งขณะนั้นมีอัตราแลกเปลี่ยน 1 ยูโร = 40.37

บาท บริษัท CYC เสนอราคาของโครงการครั้งแรก เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2546 ค่าของเงินยูโรสูงขึ้น เมื่อเทียบกับเงินบาท โดยมีอัตราแลกเปลี่ยน 1 ยูโร = 49.67 บาท เครื่องจักรส่วนใหญ่ที่ใช้ในโครงการเป็น เครื่องจักรจากสหภาพยุโรป จึงทำให้ค่าใช้จ่ายจริงของโครงการสูงขึ้นกว่าที่ตั้งงบประมาณไว้ ดังนั้น เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์จึงควรปรับงบประมาณของโครงการฯ ใหม่ โดยคำนวณ ค่าใช้จ่ายเฉพาะส่วนที่เป็นค่าเครื่องจักรและอุปกรณ์ เพิ่มขึ้นอีก ร้อยละ 23.036 ตามค่าเงินที่เปลี่ยนแปลงไป (40.37 บาท → 49.67 บาท) วงเงินงบประมาณใหม่ของโครงการควรจะเป็น 15,224,161,011.- บาท แต่ ข้อเสนอของบริษัท CYC เฉพาะรายการตาม TOR จะมีค่าใช้จ่ายของโครงการ (คำนวณรวมภาษี) เป็นเงิน 14,733,491,568 บาท

ดังนั้น จึงเห็นสมควรขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณของโครงการตามรายการใน TOR จากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว คือ 13,014,000,000.- บาท เป็น 14,733,491,568 บาท ตามที่บริษัท CYC เสนอ เพราะมีจำนวนน้อยกว่า โดยขอถือเป็น 14,733,500,000.- บาท (รวมภาษี)

3.2.2 การปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณโครงการ (ส่วนที่เพิ่มจาก TOR)

บริษัท CYC ได้เสนอราคา เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2547 เป็นเงิน 17,469,759,375 บาท (คำนวณรวมภาษี) ขอถือเป็น 17,469,800,000.- บาท โดยมีรายการที่เพิ่มจาก TOR ได้แก่ ระบบคอมพิวเตอร์ ระบบกำจัดกลิ่น ระบบรักษาความปลอดภัย ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ และการผลิตยาเส้นพอง แม้ว่าระบบเพิ่มเติมดังกล่าวจะไม่อยู่ใน TOR แต่จะเสริมประสิทธิภาพในการผลิต ช่วยลดต้นทุนการผลิตลงได้มาก อันเป็นผลประโยชน์ในระยะยาว นอกจากนี้ ยังช่วยรักษาภาวะแวดล้อม จึงเห็นสมควรเพิ่มวงเงินลงทุนโครงการเป็นเงิน 2,736,268,000.- บาท ซึ่งได้คำนวณภาษีและปัดตัวเลขแล้ว โดยมีรายการดังนี้

- | | |
|---|----------------------------|
| 1) ระบบคอมพิวเตอร์ควบคุมการผลิต ระบบกำจัดกลิ่น ระบบรักษาความปลอดภัย | |
| เป็นเงิน | 449,800,000.- บาท |
| 2) ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System) | |
| เป็นเงิน | 1,367,986,000.- บาท |
| 3) ระบบผลิตยาเส้นพอง (DIET Plant) | |
| เป็นเงิน | 918,482,000.- บาท |
| รวมเป็นเงิน | <u>2,736,268,000.-</u> บาท |

3.3 การกันเงิน

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545 – 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบนั้น

ขณะนี้ โรงงานยาสูบและบริษัท CYC ได้ข้อยุติด้านราคารวมของแผนงานทั้งหมด และวงเงินงบประมาณโครงการแล้วตามข้อ 3.2

การกันเงินจาก ปี 2545 – 2549 นั้น เป็นการกันเงินสำหรับค่าใช้จ่ายตามยอดวงเงินเดิมของโครงการ จำนวน 13,094,000,000 บาท (รวมภาษี) แต่โรงงานยาสูบได้คำนวณค่าใช้จ่ายของโครงการ (คำนวณรวมภาษี) เป็นเงิน 17,749,800,000.- บาท

ดังนั้น เห็นสมควรขยายระยะเวลากันเงินเพิ่มจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้แล้วจาก ปี 2545 – 2549 เป็น ปี 2545 – 2551 และการกันเงินดังกล่าว ควรจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับภาระที่โรงงานยาสูบจะต้องจ่ายจริง

3.4 การแยกพิจารณา รายการอาคารและสิ่งก่อสร้าง

โรงงานยาสูบและบริษัท CYC ได้พิจารณาเอกสาร Preliminary Design ของอาคารต่าง ๆ โดยคำนึงถึงปัจจัยสำคัญต่าง ๆ ได้แก่ ความสามารถในการใช้สอย, ความสามารถในการทำงานระหว่างก่อสร้างและระหว่างใช้งาน, ความสามารถในการขยายงาน, ความสวยงาม, กรอบงบประมาณ ซึ่งสถานการณ์ปัจจุบันราคาวัสดุก่อสร้าง มีราคาสูงและมีความเสี่ยงด้านราคาไม่คงที่ การออกแบบเพื่อให้ได้วงเงินค่าก่อสร้าง ที่ชัดเจนเป็นประโยชน์ต่อโรงงานยาสูบมากที่สุด จะต้องใช้เวลา

เนื่องจากอาคารและสิ่งก่อสร้างมีข้อพิจารณาและรายละเอียดที่ต้องดำเนินการเป็นจำนวนมาก อีกทั้งการออกแบบอาคารจะต้องใช้สถาปนิกและวิศวกรไทย การออกแบบงานก่อสร้างจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างชลประทาน งานก่อสร้างทางซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ (เอกสาร 26) ดังนั้น หากต้องการรายละเอียดครบถ้วน จำเป็นจะต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการเป็นเวลาหลายเดือน จึงควรแยกรายการอาคารและสิ่งก่อสร้างออกพิจารณาต่างหาก โดยขออนุมัติหลักการใช้งบประมาณสำหรับด้านอาคารและสิ่งก่อสร้างไว้ในวงเงินไม่เกิน 2,519.076 ล้านบาท ตามที่บริษัท CYC เสนอ และให้โรงงานยาสูบติดต่อว่าจ้างบริษัทเอกชนที่น่าเชื่อถือ หรือหน่วยงานของราชการ เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย เพื่อจัดทำประมาณราคาอาคารและสิ่งก่อสร้าง (Cost Estimation) สำหรับใช้เป็นราคาส่งก่อสร้างโดยประมาณในการเปรียบเทียบกับราคาที่บริษัท CYC เสนอ หากราคาส่งก่อสร้างโดยประมาณสูงกว่าราคาที่บริษัท CYC เสนอ จะใช้ราคาที่บริษัท CYC เสนอ แต่ถ้าราคา

สิ่งก่อสร้างโดยประมาณต่ำกว่าที่บริษัท CYC เสนอ จะใช้ราคาส่งก่อสร้างโดยประมาณ ต่อรองกับบริษัท CYC ต่อไป

3.5 ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

บริษัท CYC ได้เสนอค่าใช้จ่ายของโครงการในครั้งแรกเป็นเงินสกุลเหรียญสหรัฐ และต่อมาได้ขอเปลี่ยนเป็นเสนอ 2 สกุลเงิน คือ สกุลยูโรและสกุลบาท โรงงานยาสูบได้ขอหารือไปยังกระทรวงการคลัง ซึ่งได้สอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แล้ว มีความเห็นโดยสรุปว่า ในส่วนของเงินสกุลต่างประเทศนั้น ควรใช้สกุลเงินเหรียญสหรัฐจะเหมาะสมกว่า เพราะในระยะยาวแล้ว มีความเสี่ยงน้อยกว่า (รายละเอียดตามเอกสาร 27)

บริษัท CYC ได้มีหนังสือลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2547 แจ้งว่า ยินดีที่จะเสนอราคาเป็นเงินสกุลเหรียญสหรัฐและเงินบาท (รายละเอียดตามเอกสาร 28) และเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2547 บริษัทได้เสนอราคาของโครงการเป็นเงินสกุลเหรียญสหรัฐและเงินบาท ซึ่งโรงงานยาสูบได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรปรับค่าใช้จ่ายของโครงการส่วนที่เป็นเงินตราต่างประเทศ จำนวน 278,956,480 เหรียญสหรัฐ ตามอัตราแลกเปลี่ยนที่เกิดขึ้นจริง

3.6 วงเงินสำรอง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 อนุมัติวงเงินสำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ดังนี้

1) โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่	13,094	ล้านบาท
2) โรงงานผลิตยาสูบ (ใกล้ กทม.)	3,200	ล้านบาท
3) สำรองเผื่อค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้น		
▪ โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่	660	
▪ โรงงานผลิตยาสูบ (ใกล้ กทม.)	161	821 ล้านบาท
รวม	17,115	ล้านบาท

3.7 ผลตอบแทนต่อการลงทุน

ค่าใช้จ่ายของโครงการทั้งหมด (คำนวณรวมภาษี) มีดังนี้

1) ค่าก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ พร้อมติดตั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ และระบบต่างๆ ที่จะทำสัญญากับบริษัท CYC	เป็นวงเงิน	17,469,800,000.- บาท
2) ค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา	เป็นวงเงิน	200,000,000.- บาท
3) ค่าบริหารโครงการ	เป็นวงเงิน	80,000,000.- บาท
รวมเป็นเงิน		17,749,800,000.- บาท

โรงงานยาสูบได้ทำการวิเคราะห์ผลตอบแทนต่อการลงทุนของโครงการ ซึ่งมีมูลค่าของโครงการเป็นเงิน 17,749,800,000.- บาท (รายละเอียดตามเอกสาร 29) สรุปได้ดังนี้

- เงินปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value) = 10,081.63 ล้านบาท
(Discount Rate @ 6%)
- อัตราผลตอบแทนต่อการลงทุน (IRR) = 17.19 %
- ระยะเวลาคืนทุน = 4.36 ปี

3.8 การบริหารความเสี่ยงและการประกันภัย

บริษัท CYC ได้มีหนังสือลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2547 แจ้งว่า บริษัท CYC จะจัดทำประกันภัยของโครงการนี้ เพื่อลดความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น ตามความต้องการของโรงงานยาสูบ

โรงงานยาสูบได้ติดต่อหาหรือในเรื่องการประกันภัยกับบริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) ซึ่งบริษัท ทิพยประกันภัย ได้มีหนังสือ ที่ บต.0253/2547 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2547 (เอกสาร 30) ให้ความเห็นเกี่ยวกับการประกันภัย โดยสรุปดังนี้

การประกันภัยในช่วงระหว่างการก่อสร้างโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ จะเป็นการสร้างโรงงานที่มีความพร้อมสมบูรณ์ ประกอบด้วย หน่วยทำการผลิต หน่วยงานระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ และคลังสินค้า และมีงบประมาณในการก่อสร้างสูงมาก

เพื่อให้โครงการก่อสร้างดังกล่าว สามารถดำเนินการได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โครงการจะต้องมีการบริหารจัดการอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ ทั้งในแง่การวางแผนงานก่อสร้าง การออกแบบ การจัดจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างอาคาร การจัดซื้อเครื่องจักรการผลิต การจัดจ้างผู้รับเหมาติดตั้งเครื่องจักร การจัดจ้างวิศวกรควบคุมงาน ฯลฯ รวมทั้งการวางแผนด้านการเงินที่ใช้ในการสนับสนุนในการก่อสร้างและประการสุดท้ายที่สำคัญ ที่ควรพิจารณา คือการบริหารความเสี่ยง และการประกันภัย ในช่วงของงานก่อสร้าง เพื่อเป็นหลักประกันว่าหากมีอุบัติเหตุ หรืออุบัติเหตุในช่วงของงานก่อสร้าง โครงการจะมีเงินทุนหมุนเวียน จากการประกันภัยช่วยสนับสนุนชดเชยความเสียหาย เพื่อให้งานก่อสร้างสามารถดำเนินการต่อไปได้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ มีผู้เกี่ยวข้องจำนวนมาก ดังนั้นการบริหารจัดการด้านการบริหารความเสี่ยงและการประกันภัยนั้น จะต้องมีการมีระบบและศูนย์รวม เพื่อให้เกิดเอกภาพในการบริหารจัดการ หลีกเลี่ยงสภาวะสูญญากาศของความรับผิดชอบ ซึ่งสามารถเกิดขึ้นได้ หากปล่อยให้ผู้เกี่ยวข้องต่างๆ ดำเนินการเอง

เพื่อให้การบริหารจัดการด้านความเสี่ยงภัยของโรงงานยาสูบมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุด บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) จึงขอเสนอให้โรงงานยาสูบดำเนินการรวบรวมศูนย์

การบริหารดังกล่าวโดยใช้รูปแบบ การเอาประกันภัยโดยเจ้าของโครงการเป็นผู้ควบคุมดำเนินการเอง (Owner Controlled Insurance Program: ODIP)

ดังนั้น ในด้านประกันภัย โรงงานยาสูบจะดำเนินการในรูปแบบเจ้าของโครงการเป็นผู้ควบคุมดำเนินการเอง (ODIP) ส่วนค่าใช้จ่ายในการจัดทำประกันภัยจะหักจากงบประมาณของโครงการที่บริษัท CYC เสนอ

3.9 การจ้างที่ปรึกษา

เนื่องจากโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ เป็นโครงการขนาดใหญ่มีมูลค่าของโครงการสูงถึง 17,000 ล้านบาท ซึ่งเกี่ยวข้องกับปริมาณงานด้านต่างๆ และเอกสารที่ต้องจัดทำ และตรวจสอบเป็นจำนวนมาก โรงงานยาสูบไม่มีบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านต่างๆ เพียงพอที่จะดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้อย่างรอบคอบเรียบร้อยบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมาย ตามเวลาที่กำหนด เห็นสมควรจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมการก่อสร้าง ซึ่งมีขอบเขตงานโดยสังเขป ได้แก่ งานบริหารโครงการ งานตรวจสอบแบบรายละเอียดและข้อกำหนดประกอบแบบ งานควบคุมการก่อสร้าง ติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ และงานช่วยเหลือโรงงานยาสูบในช่วงเดินระบบผลิตและประกันประสิทธิภาพ 1 ปี ฯลฯ ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบได้มีมติให้ตั้งงบประมาณประจำปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาฯ วงเงิน 200 ล้านบาท

3.10 กำหนดระยะเวลาดำเนินการตามแผนการย้ายโรงงานยาสูบเพื่อใช้เป็นกรอบให้สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดเวลา (เอกสาร 31)

3.11 การทำสัญญา

กระทรวงการต่างประเทศได้เคยแจ้งให้โรงงานยาสูบทราบ ตามหนังสือ ที่ กต.0805/278 ลงวันที่ 10 เมษายน 2546 (เอกสาร 32) เรื่องวิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลเพื่อดำเนินการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ซึ่งสรุปได้ดังนี้

3.11.1 การทำสัญญาสามารถทำได้ 2 แนวทาง

- (1) ทำสัญญาตามกฎหมายภายในระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลไทยยังไม่เคยทำสัญญาในแนวนี้นับรัฐบาลอื่น ยกเว้นสัญญากู้เงิน เนื่องจาก การกำหนดให้กฎหมายภายในของประเทศหนึ่งใช้บังคับกับรัฐบาลของอีกประเทศหนึ่งนั้น เจริญได้ยาก นอกจากนั้น คงจะมีเพียงประเทศในระบบสองสังคมเท่านั้นที่จะทำสัญญาตามแนวทางนี้

- (2) จัดทำความตกลงเป็น 2 ระดับ ฉบับหนึ่งระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล ซึ่งเป็นสนธิสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และกรมสนธิสัญญาฯ มีอำนาจหน้าที่ตรวจร่าง หลังจากนั้น จึงทำสัญญาย่อยภายใต้กรอบความตกลงระดับรัฐบาลกับรัฐบาล ระหว่างหน่วยงานของรัฐบาลไทยที่เกี่ยวข้องกับผู้ขายสินค้าหรือผู้ให้บริการ ซึ่งเป็นหน่วยงานหรือบริษัทต่างประเทศ

3.11.2 ขั้นตอนการดำเนินการตามลักษณะการทำสัญญา

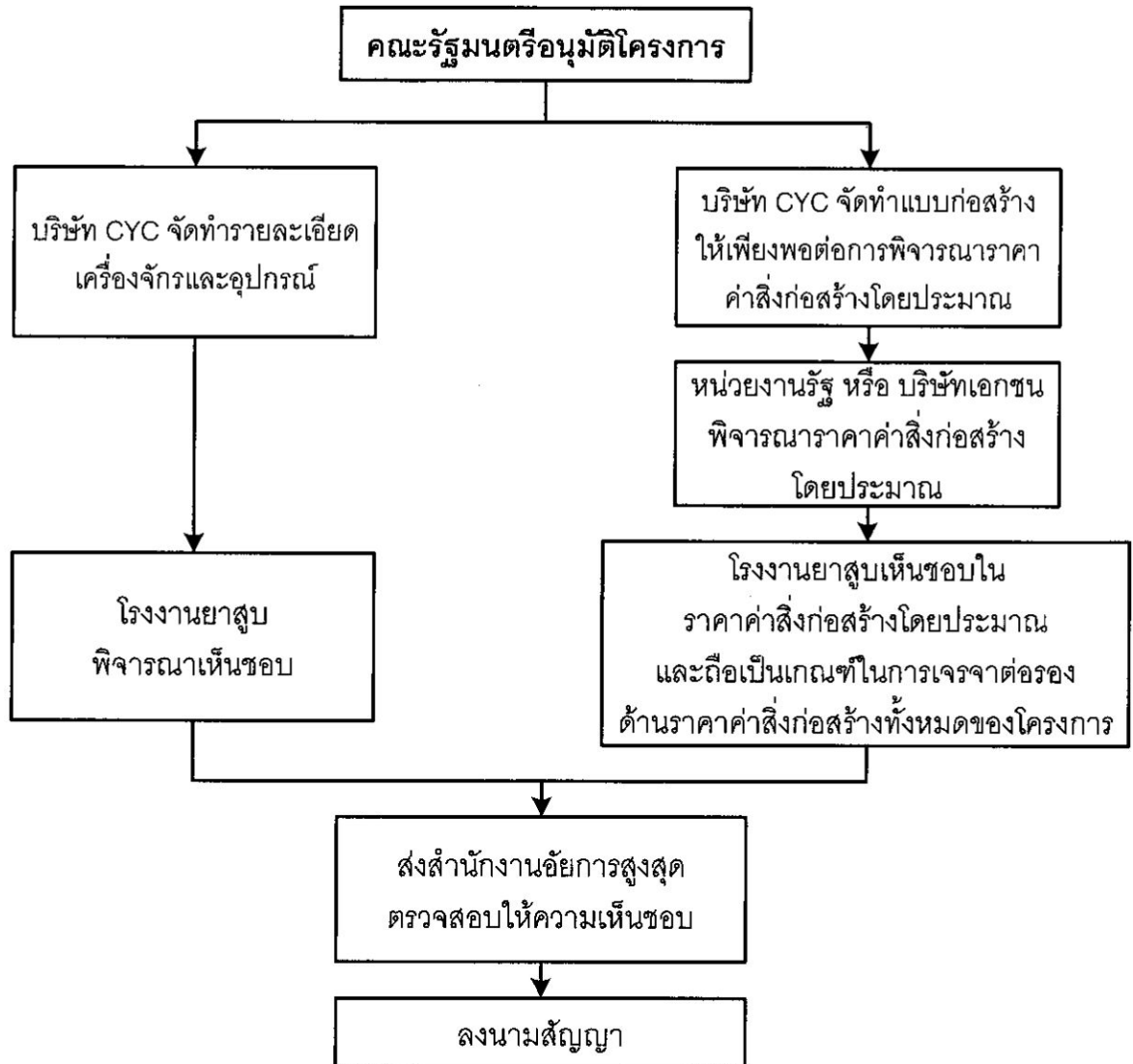
- (1) หากเลือกการทำสัญญาตามข้อ 3.11.1 (1) ควรเจรจากับคู่สัญญาจนได้ร่างสัญญาร่วมกัน และส่งร่างสัญญาดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อน
- (2) หากเลือกการทำสัญญาตามข้อ 3.11.1 (2) มีขั้นตอนดำเนินการ 2 ขั้นตอน คือ
- 1) การเจรจาและดำเนินการให้มีผลบังคับใช้โดยการลงนามหรือการให้สัตยาบัน (ความตกลงระดับรัฐบาล – รัฐบาล)
 - 2) การทำสัญญาย่อยภายใต้ความตกลงระดับรัฐบาลกับรัฐบาล ควรเจรจากับคู่สัญญาจนได้ร่างสัญญาร่วมกันและส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา

การประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหา ครั้งที่ 6/2547 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2547 ที่ประชุมมีมติในการทำสัญญาหรือข้อตกลงของโครงการ ควรจัดทำเป็น 2 ฉบับ คือ

- ฉบับที่ 1 ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน
ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ
- ฉบับที่ 2 เป็นสัญญาย่อยระหว่างโรงงานยาสูบกับคู่สัญญา (บริษัท CYC)
ภายใต้กฎหมายภายใน (ในกรณีนี้ใช้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บังคับ)

การจัดทำสัญญาย่อยระหว่างโรงงานยาสูบกับบริษัท CYC มีขั้นตอน

โดยสังเขป ดังนี้



การทำสัญญาฉบับย่อยระหว่างโรงงานยาสูบกับบริษัท CYC นั้น ในการนำเสนอขออนุมัติดำเนินการโครงการจากคณะรัฐมนตรี ให้ขออนุมัติวงเงินสิ่งก่อสร้างและอาคารเป็นเงิน 2,519,075,737.- บาท และเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการได้แล้ว บริษัท CYC จะต้องจัดทำแบบก่อสร้างให้เพียงพอต่อการพิจารณาราคาค่าสิ่งก่อสร้างโดยประมาณ โรงงานยาสูบจะให้หน่วยงานราชการหรือบริษัทเอกชนที่น่าเชื่อถือ เป็นผู้พิจารณาราคาค่าสิ่งก่อสร้างโดยประมาณ และโรงงานยาสูบจะใช้ราคาดังกล่าวเป็นเกณฑ์ในการเจรจาต่อรองกับบริษัท CYC เมื่อตกลงราคาได้แล้ว จะใช้เป็นราคาส่งก่อสร้างทั้งหมดของโครงการ สำหรับลงนามในสัญญาต่อไป

4. ข้อเสนอ

โรงงานยาสูบจึงนำเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

4.1 อนุมัติให้ดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลระหว่างประเทศไทยและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno – Economic Cooperation หรือบริษัท CYC เป็นผู้รับดำเนินการ

4.2 อนุมัติให้โรงงานยาสูบทำการปรับปรุง เพิ่ม/ลด ข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) ฉบับปรับปรุง ตามที่โรงงานยาสูบเสนอ (เดือนสิงหาคม 2547) และให้โรงงานยาสูบใช้ข้อกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) ตามที่ได้ปรับปรุงแล้ว เป็นเอกสารประกอบสัญญา หลังจากสำนักงานอัยการสูงสุดเห็นชอบแล้ว

4.3 วงเงินลงทุน

4.3.1 อนุมัติปรับเพิ่มวงเงินลงทุนตามรายการตามข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไว้เดิมจำนวน 13,014,000,000 บาท เป็น 14,733,491,568 บาท และปิดตัวเลขไปเป็น 14,733,500,000 บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยสามสิบสามล้านห้าแสนบาท) เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 1,719,500,000 บาท

4.3.2 อนุมัติวงเงินลงทุนเพิ่มเติมจำนวน 2,736,268,000 บาท (สองพันเจ็ดร้อยสามสิบหกล้านสองแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) เป็นรายการที่เพิ่มจากข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) เพื่อให้โครงการนี้มีความสมบูรณ์และเป็นโรงงานที่ทันสมัย มีเทคโนโลยีด้านต่างๆ สูงขึ้น ดังนี้

(1) ระบบคอมพิวเตอร์ ระบบกำจัดกลิ่น ระบบรักษาความปลอดภัย

เป็นเงิน 449,800,000 บาท

(2) ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System)

เป็นเงิน 1,367,986,000 บาท

(3) ระบบผลิตยาเส้นพอง (DIET PLANT)

เป็นเงิน 918,482,000 บาท

รวม 2,736,268,000 บาท

4.3.3 อนุมัติวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษา จำนวน 200,000,000 บาท (สองร้อยล้านบาทถ้วน) ซึ่งเป็นรายการที่เกี่ยวข้องกับโครงการและเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับการบริหารโครงการ

สรุป ขออนุมัติวงเงินลงทุนเพิ่ม จำนวน 4,655,768,000 บาท

4.4 อนุมัติให้จ้างบริษัท CYC ดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ตามข้อเสนอของบริษัท CYC ไม่รวมภาษีเป็นมูลค่า 278,956,480 เหรียญสหรัฐ (สองร้อยเจ็ดสิบแปดล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกพันสี่ร้อยแปดสิบเหรียญสหรัฐ) และ 5,835,209,837 บาท (ห้าพันแปดร้อยสามสิบห้าล้านสองแสนเก้าพันแปดร้อยสามสิบเจ็ดบาท) คิดเป็นเงินไทยประมาณ 16,932,098,611.40 บาท (หนึ่งหมื่นหกพันเก้าร้อยสามสิบสองล้านเก้าหมื่นแปดพันหกร้อยสิบเอ็ดบาทสี่สิบสตางค์) โดยแยกเป็น

4.4.1 รายการที่อยู่ใน TOR เป็นจำนวน 224,215,696 เหรียญสหรัฐ (สองร้อยยี่สิบสี่ล้านสองแสนหนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยเก้าสิบหกเหรียญสหรัฐ) และ 5,406,828,885 บาท (ห้าพันสี่ร้อยหกล้านแปดแสนสองหมื่นแปดพันแปดร้อยแปดสิบห้าบาท) ซึ่งคิดเป็นเงินไทยประมาณ 14,326,129,271 บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันสามร้อยยี่สิบหกล้านหนึ่งแสนสองหมื่นเก้าพันสองร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทถ้วน)

4.4.2 รายการที่เพิ่มจาก TOR เป็นจำนวน 54,740,784 เหรียญสหรัฐ (ห้าสิบล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นเจ็ดร้อยแปดสิบสี่เหรียญสหรัฐ) และ 428,380,952 บาท (สี่ร้อยยี่สิบแปดล้านสามแสนแปดหมื่นเก้าร้อยห้าสิบสองบาท) ซึ่งคิดเป็นเงินไทยประมาณ 2,605,969,340 บาท (สองพันหกร้อยห้าล้านเก้าแสนหกหมื่นเก้าพันสามร้อยสี่สิบบาท)

4.5 อนุมัติให้โรงงานยาสูบขยายระยะเวลาเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน จากการดำเนินงาน เพิ่มจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้แล้ว เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 จาก ปี 2545 – 2549 เป็น ปี 2545 – 2551

4.6 อนุมัติให้ปรับค่าใช้จ่ายของโครงการส่วนที่เป็นเงินตราต่างประเทศ จำนวน 278,956,480 เหรียญสหรัฐ ตามอัตราแลกเปลี่ยนที่เกิดขึ้นจริง

4.7 ให้โรงงานยาสูบใช้เงินสำรองเผื่อค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้น จำนวน 660 ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546

4.8 เห็นชอบกับการแยกรายการอาคารและสิ่งก่อสร้างออกพิจารณาต่างหาก โดยอนุมัติหลักการกำหนดวงเงินงบประมาณสำหรับรายการอาคารและสิ่งก่อสร้างในวงเงินไม่เกิน 2,519,075,737.- บาท (สองพันห้าร้อยสิบเก้าล้านเจ็ดหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยสามสิบเจ็ดบาทถ้วน) ตามที่บริษัท CYC เสนอ และเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการได้แล้ว ให้บริษัท CYC จัดทำแบบก่อสร้างให้เพียงพอต่อการพิจารณาราคาค่าสิ่งก่อสร้างโดยประมาณ โดยให้หน่วยงานราชการหรือบริษัทเอกชนที่น่าเชื่อถือ เป็นผู้พิจารณาราคาค่าสิ่งก่อสร้างโดยประมาณนั้น และให้โรงงานยาสูบใช้ราคาดังกล่าวเป็นเกณฑ์ในการเจรจาต่อรองกับบริษัท CYC เมื่อตกลงราคาได้แล้ว จึงจะใช้เป็นราคาค่าสิ่งก่อสร้างทั้งหมดของโครงการ สำหรับลงนามในสัญญา

4.9 มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการยาสูบเป็นผู้มีอำนาจในการลงนามในหนังสือสัญญาระหว่างโรงงานยาสูบกับบริษัท CYC

สำหรับผู้ที่จะลงนามในสัญญาฝ่ายสาธารณรัฐประชาชนจีนนั้น ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งไปยังรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อกำหนดตัวบุคคล และมอบอำนาจให้ลงนามในหนังสือสัญญาทั้งระดับรัฐบาลและระดับผู้รับดำเนินการ

4.10 เห็นชอบในหลักการให้บริษัท CYC จัดทำรายละเอียดเอกสารภาคผนวกต่างๆ ให้เรียบร้อย สมบูรณ์ ตามที่โรงงานยาสูบและบริษัท CYC ได้พิจารณาเห็นชอบร่วมกัน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเจรจาจัดหาฯ และจากคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบแล้ว เมื่อคราวประชุมครั้งที่ 10 ประจำปีงบประมาณ 2547 วันที่ 27 กรกฎาคม 2547 และครั้งที่ 11 ประจำปีงบประมาณ 2547 วันที่ 31 สิงหาคม 2547

4.11 เห็นชอบในหลักการจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมการก่อสร้าง การติดตั้งเครื่องจักรและผลิตยาสูบ สำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ในวงเงิน 200 ล้านบาท (สองร้อยล้านบาท)

4.12 เห็นชอบในหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการรวบรวมศูนย์การบริหารการประกันภัยในช่วงระหว่างการก่อสร้างโครงการโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยใช้รูปแบบการเอาประกันภัยโดยเจ้าของโครงการเป็นผู้ควบคุมดำเนินการเอง (ODIP) ส่วนการประกันภัยอื่น ๆ เช่น ความรับผิดชอบตามวิชาชีพฯ การประกันภัยรถยนต์ ประกันความรับผิดชอบต่อลูกจ้าง ความรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอกของผู้รับเหมา ให้ผู้รับจ้างทำประกันได้ด้วย และให้โรงงานยาสูบเป็นผู้รับประกันตามกรมธรรม์ประกันภัย ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายต่างๆ ตลอดจนค่าเบี้ยประกันภัยทั้งหมด เป็นภาระของบริษัท CYC

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - เลขานุการคณะกรรมการเจรจาจัดหา ฯ



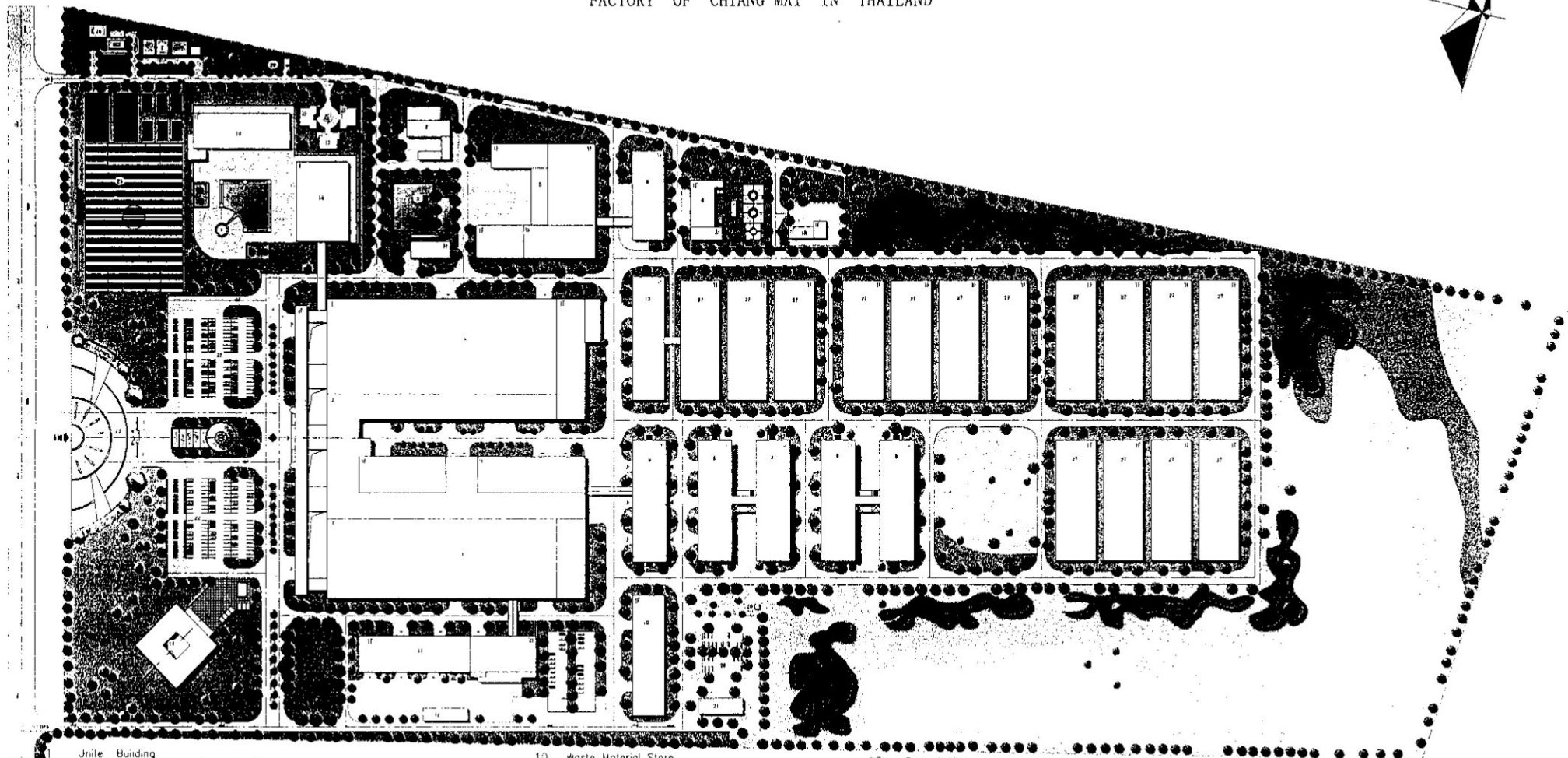
- เก็บ



อำนาจ ร่าง/ตรวจ

พลอย พิมพ์

GENERAL LAYOUT FOR 25 BILLION RODS YEAR CIGARETTE
FACTORY OF CHIANG MAI IN THAILAND

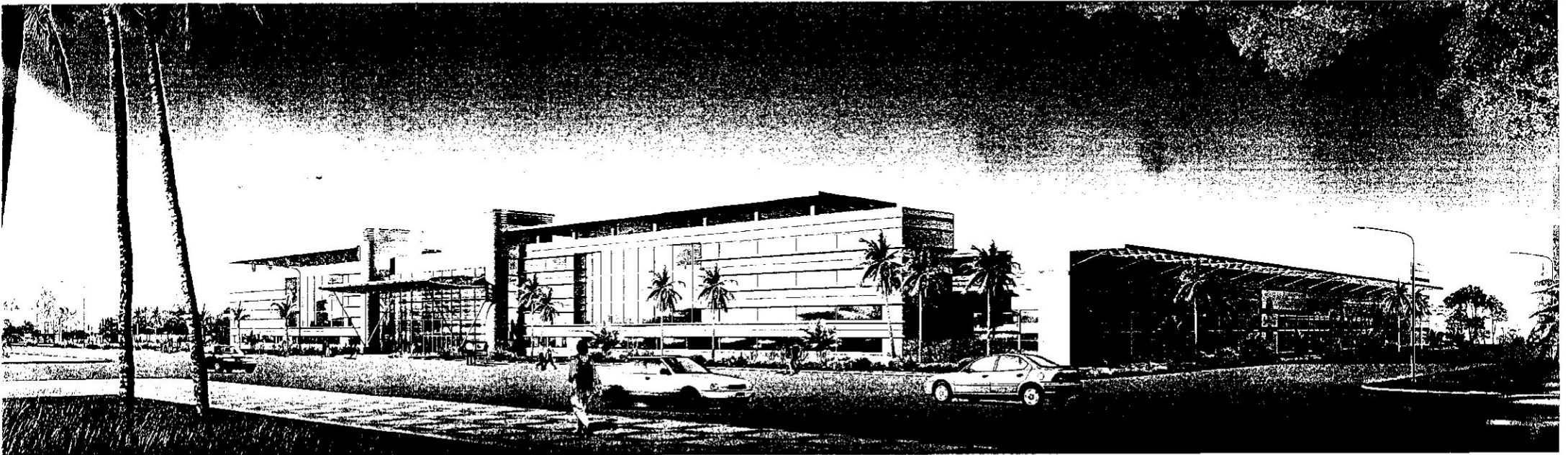


- | | | |
|---|----|----|
| 1 | 10 | 19 |
| 2 | 11 | 20 |
| 3 | 12 | 21 |
| 4 | 13 | 22 |
| 5 | 14 | 23 |
| 6 | 15 | 24 |
| 7 | 16 | 25 |
| 8 | 17 | 26 |
| 9 | 18 | 27 |
- 1 Jnile Building
 2 115KV Center Voltage Reduction House
 3 Feed Water Processing Station
 4 Boiler Area
 5 Fork Repair Accessory Processes
 6 Electric and Instrument Repair Spare Part Store
 7 Machinery Repair Shop
 8 Sewerage Treating Station
 9 Raw Material Storehouse (45Stores)
 10 Waste Material Store
 11 Product Store and Sales Center
 12 Rest Room for Driving Staff
 13 1140kg/h DLI Workshop
 14 Office Building
 15 Canteen for Staff and Workers
 16 Gymnasium
 17 Dormitory
 18 Fire Brigade
 19 Gas station
 20 Garbage station(2 stores)
 21 Hazardous Material Warehouse
 22 Parking Shed of Car
 23 Factory Gate
 24 Factory Side Gate (2 stores)
 25 Sport field
 26 Parking Space of Truck
 27 Available Raw Material Storehouse

CHINA YUNAN CORPORATION FOR INTERNATIONAL
TECHNO-ECONOMIC COOPERATION
CHONGQING DESIGN INSTITUTE OF CHINA LIGHT INDUSTRY

UNITE BUILDING EFFECT DRAWING FOR 25 BILLION RODS YEAR CIGARETTE
FACTORY OF CHIANG MAI IN THAILAND

泰王国清迈府 250 亿支 / 年卷烟厂联合主厂房



CHINA YUNNAN CORPORATION FOR INTERNATIONAL

中国云南国际经济技术合作公司

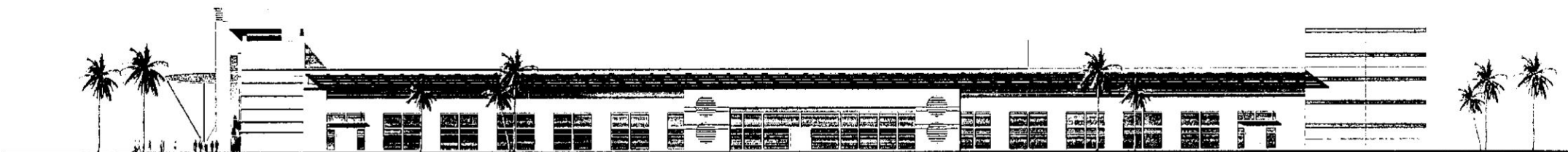
TECHNO-ECONOMIC COOPERATION

CHENDU DESIGN INSTITUTE OF CHINA LIGHT INDUSTRY 中国轻工业成都设计院



ELEVATION OF UNION BUILDING

正立面图

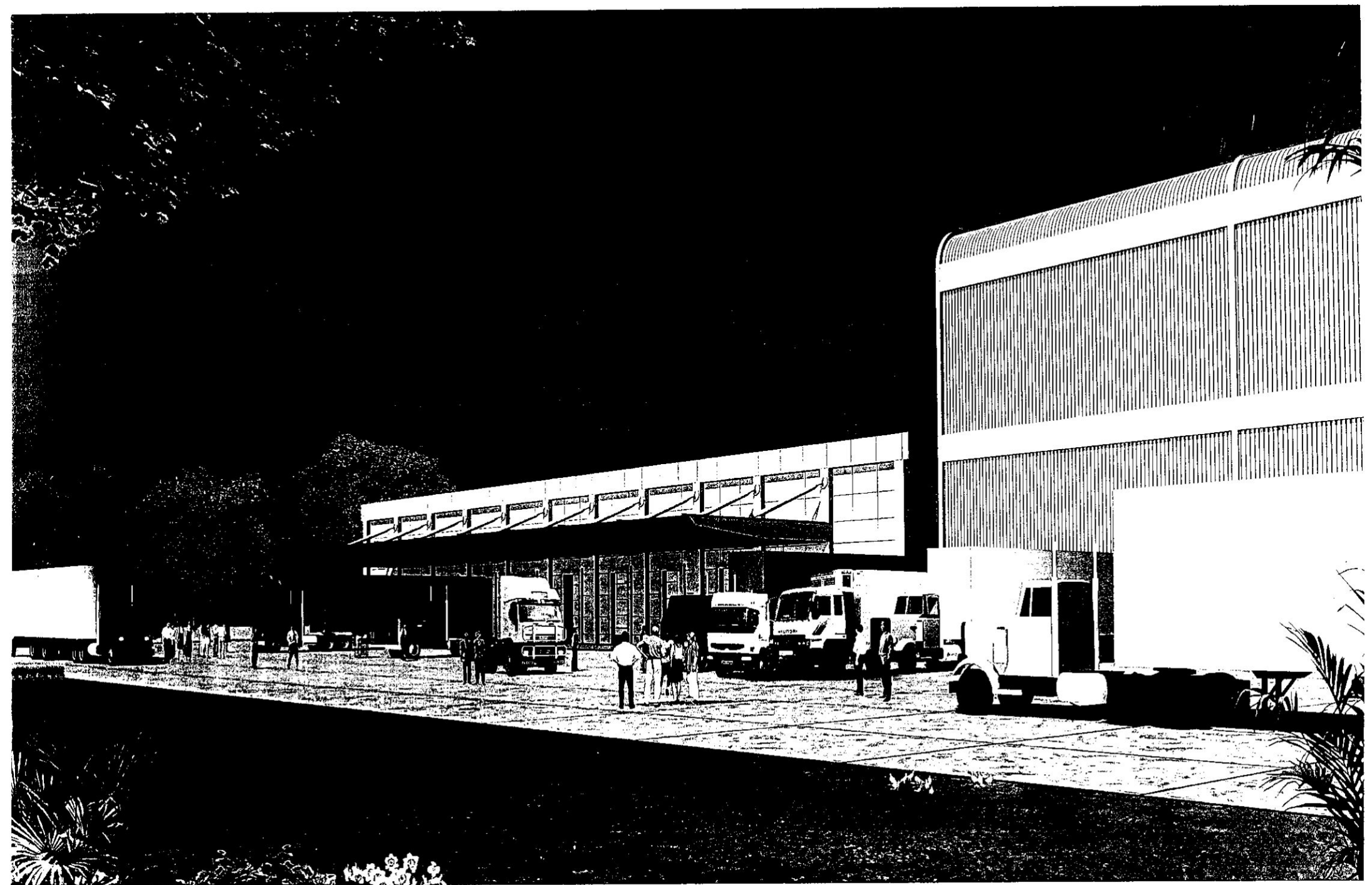


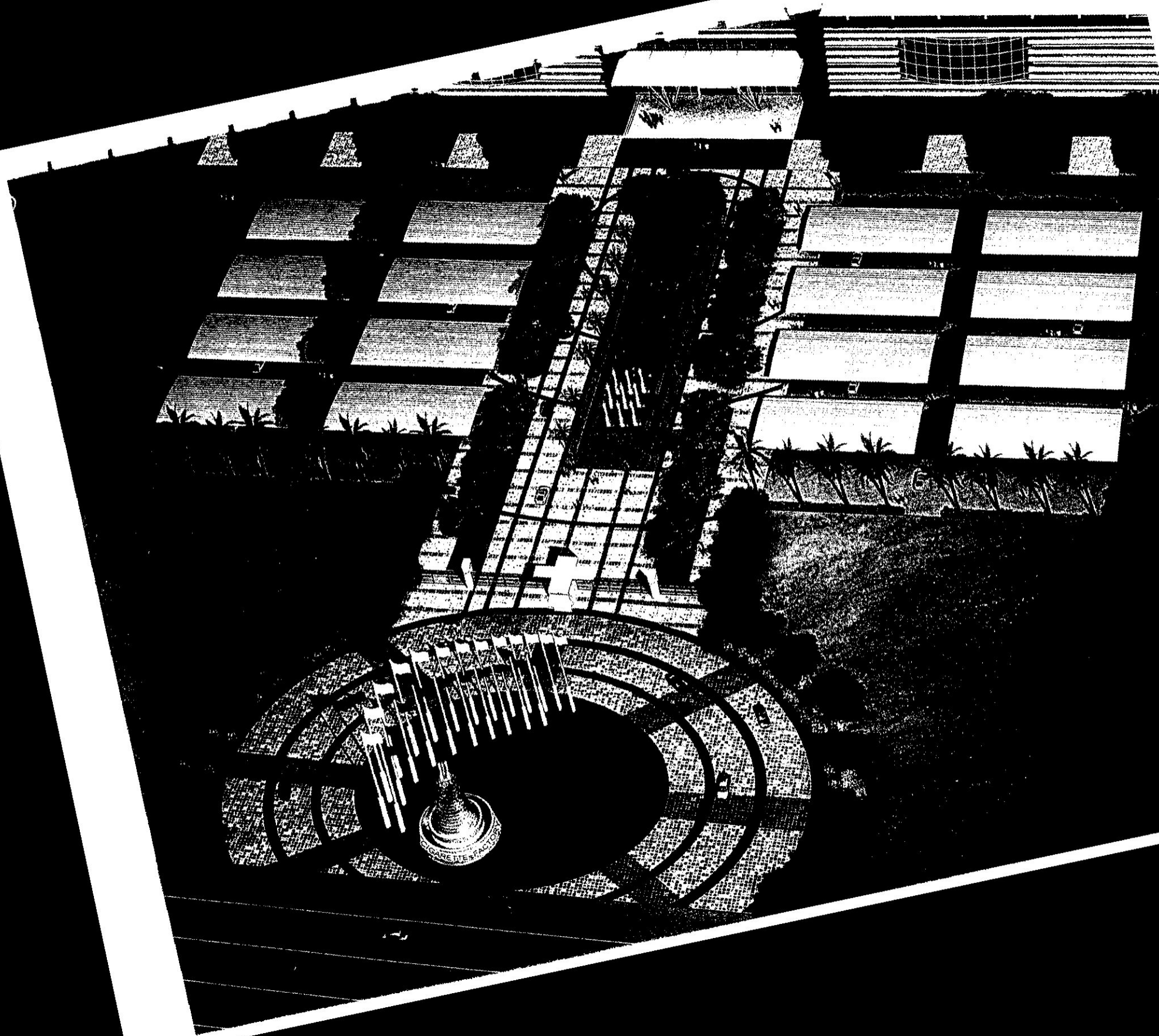
LATERAL FACADE OF UNION BUILDING

侧立面图











เอกสารแนบ

เอกสารแนบ

1. มติคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 10/2547
2. มติคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 11/2547
3. โรงงานยาสูบขอให้บริษัท CYC ลดราคาโครงการ
4. บริษัท CYC ปรับลดราคา
5. โรงงานยาสูบแจ้งผลการต่อรองราคา
6. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546
7. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้าง ฯ
8. โรงงานยาสูบขอให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการคัดเลือก ฯ
9. กระทรวงการต่างประเทศแจ้ง “ผลการคัดเลือก ฯ” แก่จีน
10. กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการติดต่อ
จีนยืนยันการสนับสนุนบริษัท CYC
11. แจ้งมติการค้าต่างตอบแทน
12. CYC ขอให้พิจารณาลดอัตราการค้าต่างตอบแทน, ...
13. หนังสือโรงงานยาสูบให้พิจารณากรณี CYC ร้องขอ
14. กรณการค้าต่างประเทศแจ้งผลพิจารณาอัตราการค้าต่างตอบแทน
15. สรุปการยื่นข้อเสนอของ CYC
16. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการรับข้อเสนอ Detailed Proposal ฯ
17. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ฯ

18. รายละเอียด : “ด้านอาคารและสิ่งก่อสร้าง”
19. รายละเอียด : “ด้านเครื่องจักรใบยา, มวนและบรรจุ, กั้นกรอง”
20. รายละเอียด : “Automatic Goods Handling System”
21. รายละเอียด : “ระบบการผลิตยาเส้นพอง”
22. จดหมาย CYC : ขอเปลี่ยนสกุลเงิน
23. สรุปการเสนอราคาของ CYC (8 ครั้ง)
24. การเสนอราคาของ CYC (15 ตุลาคม 2547)
25. CYC แสดงรายการ : ราคา Auxiliary Plants
26. หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง
27. ความเห็น : “ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ”
28. CYC แจ้งยอมรับการเสนอราคาเป็นเงินสกุลเหรียญสหรัฐและสกุลบาท
29. การวิเคราะห์การลงทุน
30. การประกันภัย
31. ระยะเวลาการดำเนินการ
32. กระทรวงการต่างประเทศแจ้ง : วิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

เอกสารแนบ 3

รยส. ขอให้ CYC

พิจารณาตราโครงการ

สำเนาฉบับ

ที่ รยส.(1) 000000/2742

14 ตุลาคม 2547

เรื่อง ขอให้พิจารณาลดราคาโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน Mr. Yan Lian Kun

Representative of Legal Person

China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC)

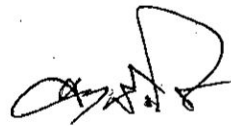
อ้างถึง เอกสารการเสนอราคาของบริษัท CYC ฉบับลงวันที่ 27 สิงหาคม 2547

ตามเอกสารที่อ้างถึง บริษัท เสนอราคาโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ พร้อมติดตั้งเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีราคารวมทั้งสิ้นเป็นเงิน 278,956,480 เหรียญสหรัฐ และ 6,135,211,337 บาท นั้น

โรงงานยาสูบ ได้นำเสนอโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ต่อกระทรวงการคลัง ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาราคาโครงการดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เป็นราคาที่อยู่ในเกณฑ์สูง จึงมอบหมายให้โรงงานยาสูบต่อรองกับบริษัท ให้พิจารณาลดราคาลงอีกให้มากที่สุดเท่าที่จะลดได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาลดราคาของโครงการลงอีก แล้วแจ้งให้โรงงานยาสูบทราบโดยด่วนด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชน จิตมนพษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

เลขานุการคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานฯ

โทร. 0-2229-1867, 0-1907-4670 (นายอำนาจ เพิ่มชาติ)

สำเนาถูกต้อง- เก็บ (2)



อำนาจ ตรวจ

พลอย พิมพ์

เอกสารแนบ 4

CYC แจ้ง

ปรับลดราคาโครงการฯ



中国云南国际经济技术合作公司

China Yunnan Corporation

for International Techno-Economic Cooperation

Head Office: No 202 Chuncheng Road, Kunming, P.R.China

Tel:0086-871-3545885 Fax:0086-871-3547663

October 15, 2004

Thailand Tobacco Monopoly
Ministry of Finance
184 Rama IV
Klongtoey
Bangkok
Thailand

Attention: Mr. Suchon Watanapongvanich
Managing Director

Dear Sir,

Subject: Thailand Chiangmai New Cigarette Factory Project

Reference: Your Letter (1) 000000/2742 Dated October 14, 2004

Reference with your letter dated October 14, 2004 and regarding above-mentioned project, our quotation is quite low. Our capital for build up this new cigarette factory is quite strained because of changing in exchange rate and raising in price of construction materials, as well as machines. But aiming to taking overall interests into account and considering about both countries friendship, after discuss with TTM, we agree to reduce the "other cost" from Baht 1,620,001,500 to Baht 1,320,000,000, for the details please refer to our new "other cost" table which attached hereto.

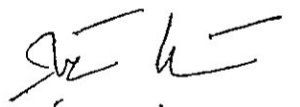
Please note that this price is our last offer and is our lowest price.

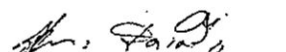
Should you have any comment, kindly contact with us at any time.

Thank you

Yours Sincerely


(Yan Liankun)
Representative of Legal Person


DIRECTOR
15.10.47
MAUDY
15.10.47
15/10/47


15.10.47
Nawin
15.10.47

Other Cost	
------------	--

(Million Baht)

Description	Total	Category	
		Machine	Others
1 Consultant (<i>Law, Accountant, Tax, and Construction</i>)	200.0	137.2	62.8
2 Expenditure for Counter Trade	170.0	170.0	-
3 Design Fee	250.0	168.2	81.8
4 Freight and Storage from Bangkok to Chiangmai (<i>include load and discharge fee</i>)	160.0	152.7	7.3
5 Cost for Previous Period	60.0	-	60.0
5.1 Cost for 4 CYC Staffs (<i>From Year 2003 – Date</i>)	10.0	-	10.0
5.2 Traveling Costing for Delegations	20.0	-	20.0
5.3 Project Proposal Fee (<i>Drawings, Data&Info, Translation, etc.</i>)	15.0	-	15.0
5.4 Meeting Expenditure (<i>42 meetings</i>)	15.0	-	15.0
6 Expenditure of 21 CYC Staffs (<i>For 4 years</i>)	70.0	46.5	23.5
7 Service Charge for Bank Guarantee	130.0	86.3	43.7
8 Expenditure for 18 CYC Executives (<i>From Year 2004 – 2007</i>)	40.0	-	40.0
9 Relevant Costs for 8 Supervision Engineers (<i>From Year 2004 – 2007</i>)	76.8	51.0	25.8
10 Service Fee for 6 Experts (<i>During Trial Production</i>)	36.0	29.4	6.6
11 Application Costs (<i>construction permit, customs clearance, work permit, etc</i>)	7.2	-	7.2
12 Insurance Fee for Project Construction	90.0	70.2	19.8
13 Miscellaneous	30.0	18.1	11.9
Total	1,320.0	929.6	390.4

1501.A. 2547
 1501.A. 47
 1501.A. 47
 1501.A. 47

184

	119
929.6	390.4

15-10-47

เอกสารแนบ 5

รยส. รายงาน

ผลการต่อรองราคา กับ CYC

สำเนาฉบับ

ส่วนงาน โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง โทร. 0 2229 1865. โทรสาร 0 2229 1864

ที่ รยส(1)000000/2756 วันที่ 15 ตุลาคม 2547

เรื่อง ผลการต่อรองราคากับบริษัท CYC

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

ตามหนังสือโรงงานยาสูบ ที่ รยส.(1)000000/2337 ลงวันที่ 6 กันยายน 2547 เรื่องขออนุมัติ ดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ นั้น

ด้วย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้สั่งการนายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา รองปลัด กระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน (ตำแหน่งในขณะนั้น) ให้เชิญสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และ โรงงานยาสูบ ประชุมร่วมกันหลายครั้ง เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับ ค่าใช้จ่ายต่างๆ ของโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ มีความเห็น ว่า ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นค่อนข้างสูงจากที่ได้รับอนุมัติวงเงินไว้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังจึงได้มี บัญชาให้โรงงานยาสูบต่อรองราคากับบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) อีกครั้งหนึ่ง

โรงงานยาสูบได้แจ้งเรื่องการต่อรองราคากับบริษัท CYC ทางโทรศัพท์ เมื่อวันศุกร์ที่ 8 ตุลาคม 2547 และมีหนังสือ ที่ รยส.(1)000000/2742 ลงวันที่ 14 ตุลาคม 2547 ให้บริษัท CYC พิจารณาลด ราคาโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ (เอกสาร 1)

บริษัท CYC ได้มีหนังสือลงวันที่ 15 ตุลาคม 2547 ถึงผู้อำนวยการยาสูบ แจ้งว่า ราคาที่บริษัท CYC เสนอมาแล้วนั้น เป็นราคาที่ต่ำมาก แต่เพื่อสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศ จึงได้พิจารณาปรับลด ราคาของโครงการลงอีกจำนวน 300,001,500.- บาท (สามร้อยล้านหนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) (เอกสาร 2) ซึ่งโรงงานยาสูบได้สรุปการเงินของโครงการตามราคาปรับลดแล้วของบริษัท CYC (เอกสาร 3)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - เลขานุการคณะกรรมการเจรจาจัดหา ฯ

- เก็บ

อำนาจ ตรวจ
พลอย พิมพ์

เอกสารแนบ 6

มติ คสม.

เมื่อวันที่ 26 ส.ค. 46



“พลังไทย ลดใช้พลังงาน”

“ร่วมกันต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด”

“ศูนย์ประสานข้อมูลข่าวสาร การต่อต้านยาเสพติดของรัฐบาล”

โทร. 0-2281-3789 และ 0-2280-3000 ต่อ 8093

สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี

วันนี้ เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง และ นายภูมิ สารผล รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ร่วมกันแถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี ณ ศูนย์แถลงข่าวรัฐบาล ตึกนารีสโมสร ทำเนียบรัฐบาล สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าละเมิดเครื่องหมายการค้า พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ พ.ศ.
2. เรื่อง ผลการพิจารณาการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินงบกลางค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โครงการปรับโครงสร้างภาคการผลิตทางการเกษตร (เกษตรอินทรีย์นำร่องของจังหวัดสุรินทร์ แบบครบวงจร)
3. เรื่อง โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงโรงพยาบาลร้อยชักสาม ถนนเจริญกรุง 36 กรุงเทพมหานคร
4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
5. เรื่อง ทหารืออำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด
6. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การฟอกหนัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
7. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 (ยกเลิกข้อกำหนดในใบอนุญาตขายสุราและการขนสุรามาเขตที่กำหนด)
8. เรื่อง ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. 2546
9. เรื่อง แนวทางการดำเนินการควบคุมเครื่องดื่มที่มีกาเฟอีน
10. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินการของกองทุน)
11. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
12. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงคุณสมบัติของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม)
13. เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
14. เรื่อง การปรับเปลี่ยนแนวทางการบริหารของ “สำนักงานคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนานวัตกรรม”
15. เรื่อง ผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ “การตรวจราชการแบบบูรณาการ”
16. เรื่อง การนำเสนอระบบสัญญาจ้างต่อคณะรัฐมนตรี
17. เรื่อง โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

สำหรับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจ หลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม พ.ศ. 2545 เกี่ยวกับคุณสมบัติของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม โดยกำหนดให้บริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวมต้องมีผู้ถือหุ้นรายใดรายหนึ่งหรือหลายรายดังต่อไปนี้ ถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 (เดิมไม่น้อยกว่าร้อยละ 70) ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

1. ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพาณิชย์
2. บริษัทเงินทุนตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจเครดิต

ฟลางซอเออร์

3. บริษัทหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ที่ไม่ใช่บริษัทหลักทรัพย์ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม
4. บริษัทประกันชีวิตตามกฎหมายว่าด้วยประกันชีวิต
5. สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะ ตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ด. กำหนด

หรือ

6. บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ถือหุ้นในนิติบุคคลตาม 1, 2, 3, 4, หรือ 5 รายใดรายหนึ่ง
- ไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น
- สำหรับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการออกใบอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม ได้แก่ การกำหนดทุนจดทะเบียนชำระแล้วขั้นต่ำของบริษัท ระยะเวลาในการคงสัดส่วนผู้ถือหุ้นดังกล่าวข้างต้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 5 ปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต และการพิจารณาความพร้อมในการประกอบธุรกิจยังคงเป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม พ.ศ. 2545

13. เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติให้โรงงานยาสูบก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
2. อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมกับเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล
3. อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545 - 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริง และสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบต่อไป

สำหรับเรื่องนี้ กระทรวงการคลังรายงานว่

1. โรงงานยาสูบเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ไม่เหมาะสมที่จะตั้งอยู่บนพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่บ้านแม่โจ้ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งผลิตใบยาจึงเป็นเรื่องที่มีความเหมาะสม และการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่มีเครื่องจักรทันสมัยจะสามารถช่วยลดต้นทุนในการผลิตและการสูญเสีย ทำให้โรงงานยาสูบมีศักยภาพในการแข่งขันได้สูงขึ้น ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 อนุมัติในหลักการสำหรับการก่อสร้างโรงงานยาสูบที่บ้านแม่โจ้ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ไว้แล้ว ซึ่งเป็นที่ดินของโรงงานยาสูบ สำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี เป็นการดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบเพื่อส่งมอบพื้นที่ที่ใช้ในการดำเนินการก่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ อีกทั้งการเลือกพื้นที่ที่จังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นจุดเชื่อมต่อกับภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะทำให้สามารถขนย้ายใบยาสูบเข้าโรงงานและขนบหรี่ไปจำหน่ายได้สะดวก และเป็นพื้นที่ใกล้เคียงกับกรุงเทพมหานคร จะสามารถลดปัญหาความเดือดร้อนของพนักงานที่จะไม่ต้องย้ายไปไกล

2. ตามข้อมูลของโรงงานยาสูบเกี่ยวกับประเทศที่มีผู้ผลิตเครื่องจักรในขบวนการผลิตที่มีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับมีข้อจำกัด โดยเฉพาะผู้ผลิตเครื่องมวนบหรี่มีเพียง 3 บริษัท จาก 3 ประเทศเท่านั้น ได้แก่ ประเทศสหราชอาณาจักร สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และสาธารณรัฐอิตาลี นอกจากนี้ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นประเทศที่ไม่มีเครื่องจักรภายใต้ลิขสิทธิ์ใช้เอง แต่ได้มีการจัดซื้อเครื่องจักรและผลิตใช้เองภายใต้ลิขสิทธิ์ การจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่โดยวิธีจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล จะทำให้โรงงานยาสูบสามารถเลือกใช้เครื่องจักรที่มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุด และจะช่วยเสริมสร้างสัมพันธไมตรีระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถนำไปสู่เรื่องการค้าต่างตอบแทนได้ตามนโยบายของรัฐบาล

3. สำหรับแหล่งเงินทุนที่ใช้ดำเนินโครงการซึ่งโรงงานยาสูบเสนอขอคืนเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากผลการดำเนินงานปี 2545 - 2549 วงเงินรวม 17,115 ล้านบาท เห็นว่าโรงงานยาสูบไม่มีสถานะความเป็นนิติบุคคล การใช้แหล่งเงินทุนจากภายนอก เช่น การกู้ยืม อาจมีข้อจำกัด เนื่องจากวงเงินลงทุนของโครงการดังกล่าวจะสามารถทราบชัดเจนเมื่อมีการเจรจาผู้รับจ้างได้แล้ว และการคืนเงินดังกล่าวควรจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับภาระที่โรงงานยาสูบจะต้องจ่ายจริง

14. เรื่อง การปรับเปลี่ยนแนวทางการบริหารของ “สำนักงานคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนานวัตกรรม”
คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการการจัดตั้ง “สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ” ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยให้เป็นหน่วยงานในกำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งมีระบบบริหารงานที่เป็นอิสระจากระบบราชการ ทั้งนี้ให้อำนาจในส่วนของกองทุนพัฒนานวัตกรรม มาเป็นทุนประเดิมของสำนักงานฯ และรายได้ใด ๆ ของสำนักงานฯ ที่เกิดจากการปฏิบัติการกิจ ให้นำมาหมุนเวียนและใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานฯ ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง

(5. เรื่อง ผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ “การตรวจราชการแบบบูรณาการ”

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ “การตรวจราชการแบบบูรณาการ” และเห็นควรให้ส่วนราชการทุกแห่งให้ความร่วมมือและสนับสนุนการตรวจราชการแนวใหม่ 5 ประการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการทุกแห่งรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักงาน ก.พ. รายงานว่า สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ร่วมกันจัดโครงการพัฒนาผู้ตรวจราชการเพื่อรองรับระบบบริหารจัดการแนวใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2544 ประกอบด้วยหลักสูตรผู้ตรวจราชการ เป็นหลักสูตรพื้นฐานสำหรับผู้ตรวจราชการที่เพิ่งได้รับการแต่งตั้ง และหลักสูตรอบรมผู้ตรวจราชการแบบบูรณาการ สำหรับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง ทั้งหมด 120 คน

หลักสูตรการตรวจราชการแบบบูรณาการ ได้จัดขึ้นระหว่างวันที่ 13 มีนาคม - 4 เมษายน 2546 โดยอาศัยหลักการพื้นฐานของการเรียนรู้จากการปฏิบัติ (Action Learning) เปิดโอกาสให้ผู้ตรวจราชการที่เข้าร่วมอบรมได้ทบทวนบทบาท วิธีการทำงานตามแนวนโยบายใหม่ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น อภิปราย เพื่อทำความเข้าใจให้ตรงกันและกำหนดวิธีการตรวจราชการแนวใหม่ร่วมกัน และนำข้อสรุปไปทดลองฝึกปฏิบัติจริงในพื้นที่ ซึ่งข้อสรุปที่ได้มีสาระสำคัญดังนี้

1. ลักษณะการตรวจราชการแบบบูรณาการ

1.1 เป็นการตรวจงานตามยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงานให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการให้บริการของรัฐ

1.2 เป็นการตรวจหน่วยงานของรัฐ ในการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และมีการใช้งบประมาณของรัฐอย่างคุ้มค่า

1.3 เป็นการตรวจงานที่ครอบคลุมทุกประเด็น มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจน

2. จุดมุ่งหมาย

2.1 ผลสัมฤทธิ์ของงานนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ

2.2 การปฏิบัติราชการและการใช้อำนาจรัฐตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปอย่างคุ้มค่า โปร่งใส เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ

2.3 เป็นเครื่องมือของรัฐบาลและส่วนราชการในการนำผลการตรวจราชการมาใช้พัฒนานโยบายของรัฐและปรับบทบาทกระบวนการทำงานให้สัมฤทธิ์ผลตามนโยบาย

3. ขั้นตอนการตรวจแนวใหม่

3.1 ขั้นตอนเตรียมการก่อนการตรวจ โดยการเตรียมข้อมูลแผนงาน และเตรียมตัวผู้ตรวจราชการร่วมกัน

3.2 ขั้นตอนการตรวจราชการ โดยการไปร่วมกันเป็นทีม มีเป้าหมายตัวชี้วัดชัดเจน และรับฟังปัญหาทุกระดับ ส่งเสริมขวัญกำลังใจผู้ปฏิบัติงาน

เอกสารแนบ 7

คำสั่งแต่งตั้ง

คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้าง ฯ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 244.1/2546

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร
โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 ดังนี้

1. อนุมัติให้โรงงานยาสูบก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
2. อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล
3. อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545 – 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริง และสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบ

เพื่อให้การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และบรรลุเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 11 ประจำปีงบประมาณ 2546 วันที่ 29 สิงหาคม 2546 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร ประกอบด้วยผู้แทนส่วนงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งแต่ละส่วนงานได้แจ้งรายชื่อผู้แทนเรียบร้อยแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความใน ข้อ 8 (6) และ (7) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. 2543 จึงแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

- | | | |
|-----------------------------|--|-------------|
| 1. นายสมใจนึก เองตระกูล | ปลัดกระทรวงการคลัง | เป็นประธาน |
| 2. นายบัณฑิต โสทธิพลาฤทธิ์ | รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | เป็นกรรมการ |
| 3. นายทวี รวยรื่น | รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ | เป็นกรรมการ |
| 4. นายสุรนนท์ วงศ์วิทย์กำจร | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน | เป็นกรรมการ |
| | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | |

/5. นายกุล...

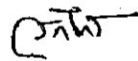
- | | | | |
|---------------|------------|--|-------------------------|
| 5. นายกุศล | แย้มสอาด | อัยการผู้เชี่ยวชาญ
สำนักงานอัยการสูงสุด | เป็นกรรมการ |
| 6. นายจิโรจน์ | ศรีเปราะยะ | รองผู้อำนวยการยาสูบด้านการผลิต | เป็นกรรมการ |
| 7. นายอำนาจ | เพิ่มชาติ | ผู้อำนวยการปรุง โรงงานยาสูบ | เป็นกรรมการและเลขานุการ |

โดยให้คณะกรรมการฯ ข้างต้นมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการดังนี้

- (1) กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกประเทศเป้าหมาย ดำเนินการคัดเลือกประเทศเป้าหมาย ประสานงาน และเจรจากับประเทศเป้าหมาย
- (2) พิจารณารายละเอียดด้านเทคนิค การออกแบบระบบการผลิต อาคาร จัดหาเครื่องจักร อุปกรณ์ และก่อสร้าง ตามข้อเสนอของประเทศเป้าหมาย โดยใช้แนวทางในข้อกำหนดและขอบเขตของงานการจัดหาโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล
- (3) พิจารณารายละเอียดด้านราคาและด้านการเงิน
- (4) พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการค้าต่างประเทศ
- (5) สรุปผลการพิจารณาเพื่อเสนอคณะกรรมการอำนาจการโรงงานยาสูบ เพื่อดำเนินการต่อไป
- (6) ในกรณีที่มีความจำเป็น ให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะด้านเพิ่มเติมได้
- (7) ให้รายงานความคืบหน้าของการดำเนินการต่อคณะกรรมการอำนาจการโรงงานยาสูบ เป็นประจำทุกเดือน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2546



(นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์)

ประธานกรรมการอำนาจการโรงงานยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - เก็บ

เพื่อทราบและปฏิบัติ - คณะกรรมการฯ ทุกท่าน

เรียน - ผู้อำนวยการยาสูบ

อำนาจ ร่าง/ตรวจ
พลอย พิมพ์

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 325.1/2546

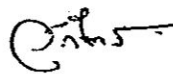
เรื่อง เปลี่ยนแปลงกรรมการในคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

อนุสนธิคำสั่งโรงงานยาสูบ ที่ 244.1/2546 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2546 แต่งตั้งคณะกรรมการ
เจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหา
ผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล จำนวน 7 คน นั้น

โดยที่กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือ ที่ พณ.0201/4762 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2546
ขอเปลี่ยนแปลงผู้แทนในคณะกรรมการดังกล่าว ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในข้อ 8 (6) และ (7)
แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. 2543 จึงให้นายวิฑูร คุลยานนท์ ผู้ตรวจราชการ
กระทรวงพาณิชย์ เป็นกรรมการแทน นายทวี รวยรื่น รองปลัดกระทรวงพาณิชย์

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 27 พฤศจิกายน 2546 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 3 ธันวาคม 2546



(นายสติชัย ลิมพงศ์พันธุ์)

ประธานกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - เก็บ

เพื่อทราบและปฏิบัติ - คณะกรรมการฯ ทุกท่าน

 เรียน - ผู้อำนวยการยาสูบ

 อำนาจ ร่าง/ตรวจ
พลอย พิมพ์

เอกสารแนบ 8

**รยส. ขอให้ กต. แจ้ง
ผลการคัดเลือก**

สำเนา

ที่ รยส.040001/2789

15 ตุลาคม 2546

เรื่อง การคัดเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

เรียน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 เรื่องการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
2. หนังสือแต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล
3. บันทึกการประชุมคณะกรรมการเจรจา ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2546

ด้วยคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรโดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ได้จัดการประชุมครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2546 ซึ่งจากการประชุมครั้งดังกล่าว ที่ประชุมได้มีมติคัดเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นลำดับแรกในการเจรจา

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบวิธีปฏิบัติในการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล โรงงานยาสูบจึงใคร่ขอความอนุเคราะห์มายังกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้โปรดมีหนังสือติดต่อรัฐบาลประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อทราบและดำเนินการ ติดต่อกับโรงงานยาสูบโดยด่วน เพื่อรับทราบรายละเอียดของโครงการและรับเอกสารข้อกำหนดและขอบเขตงานการจัดหาโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล เพื่อให้หน่วยงานที่สนใจในโครงการนี้จัดทำ Proposal ส่งให้โรงงานยาสูบภายในกำหนดวันที่ 30 พฤศจิกายน 2546 เพื่อที่จะได้พิจารณาดำเนินการต่อไป

ฉะนั้น จึงเรียนมาเพื่อให้โปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ดังกล่าวข้างต้นต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณอย่างยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) สุขชน วัฒนพงษ์วานิช

(นายสุขชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

เลขานุการคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานฯ โทร. 0-2229-1012, 0-1866-6801

สำเนาถูกต้อง - เก็บ (2)

C:\จัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานเจรจาเลือกประเทศ_ปลัดกระทรวง(จดหมาย)iv-2.doc



เอกสารแนบ 9

กต. แจ้งจัน
“ผลการคัดเลือก”



No. 1304/2343

The Ministry of Foreign Affairs presents its compliments to the Embassy of the People's Republic of China and has the honour to inform the latter that the selection committee, appointed by the Board of Directors of Thailand Tobacco Monopoly, has decided, during its 1/2547 meeting on 3 October 2546, to give priority to the People's Republic of China for the negotiations on the construction of the new tobacco factory in Chiangmai on a government-to-government basis.

In this connection, the Embassy is kindly requested to convey the above-mentioned decision to the Government of the People's Republic of China. Relevant agencies of the People's Republic of China should contact Thailand Tobacco Monopoly as soon as possible in order to obtain the project details as well as Terms of Reference and submit their detailed proposals to Thailand Tobacco Monopoly no later than 30 November 2003.

The Ministry of Foreign Affairs avails itself of this opportunity to renew to the Embassy of the People's Republic of China the assurances of its high consideration.



Embassy of the People's Republic of China,
Bangkok.

เอกสารแนบ 10

**กต. แจ้งผลการติดต่อ
จีน ยืนยันสนับสนุน CYC**

ด่วนมาก

ที่ กต 1304/๒48๒



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

11 พฤศจิกายน 2546

เรื่อง การจัดหาผู้ก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่

เรียน ผู้อำนวยการยาสูบ

อ้างถึง หนังสือโรงงานยาสูบ ที่ รยส.040001/2789 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2546

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ 1304/2343 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2546
2. สำเนานหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ TCE/PU 646 (03)
ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน ค.ศ. 2003

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อทราบ และดำเนินการติดต่อกับโรงงานยาสูบภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2546 เพื่อรับทราบรายละเอียดโครงการและรับเอกสารข้อกำหนดและขอบเขตงานการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

ขอเรียนว่า กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ 1304/2343 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2546 แจ้งให้สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยทราบ และรายงานรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) และบัดนี้ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยได้มีหนังสือที่ TCE/PU 646 (03) ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน ค.ศ. 2003 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) แจ้งตอบกระทรวงการต่างประเทศ โดยมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

1. รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนแสดงความขอบคุณที่รัฐบาลไทยให้สิทธิรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนในการเจรจาเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ได้ก่อนรัฐบาลจากประเทศอื่น

2. รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนขอยืนยันว่า จะคงการสนับสนุนให้ China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) เป็นบริษัทของสาธารณรัฐประชาชนจีนรายเดียวในการดำเนินการโครงการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ และได้สั่งให้บริษัท CYC ติดต่อโรงงานยาสูบเพื่อหาหรือรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ไว้ ณ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖
เพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายทศ. ๑๐๐๐๐๐
13 พย. 46

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก 3

โทร. 0 2643 5203-4

โทรสาร 0 2643 5205

(นายเรืองเดช มีหำศรีนันท์)

รองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

(นายณรงค์ จุลเนตร)

ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการ

นาย - จิตต์กมล

นาย - จิตต์กมล

(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ



中 华 人 民 共 和 国 大 使 馆

No.TCE/Pu 646 (03)

The Embassy of the People's Republic of China in the Kingdom of Thailand presents its compliments to the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand, and, with the reference of the Ministry's note dated 24 Oct 2003 (No.1304/2343) on the project of the construction of the new tobacco factory in Chiangmai (hereafter refer to "Project"), has the honor to inform the latter upon the instructions of the Chinese government as follows:

A. The Chinese embassy has already conveyed the Thai government's decision to the Chinese government. The Chinese government appreciates the Thai government's decision on giving priority to the People's Republic of China for the negotiations on the Project. Meanwhile, the Chinese side considers that the above-said Project is the first "Government to Government" cooperation between our two countries since the two sides signed the Memorandum of Understanding between the Government of the People's Republic of China and the Government of the Kingdom of Thailand on the Promotion of Trade, Investment and Economic Cooperation during Chinese president H.E. Mr. Hu Jintao's state visit to Thailand last October, and manifests a good momentum of the two sides to further develop the bilateral economic and trade relations.

B. The Chinese government clearly states that it will continuously support China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (hereafter refer to "CYC") as the only Chinese company for implementing the afore-mentioned Project, and has instructed CYC to contact Thailand Tobacco Monopoly (hereafter refer to "TTM") as early as possible to discuss the details involved.

The Chinese embassy kindly requests the Ministry of Foreign Affairs of Thailand to convey the Chinese government's decision as stated above to TTM as well as other relevant authorities to make joint efforts in promoting and reaching

an agreement on the project at an earlier date.

The Embassy of the People's Republic of China in the Kingdom of Thailand avails itself of this opportunity to renew to the Ministry of Foreign Affairs of the kingdom of Thailand the assurances of its highest consideration.



Bangkok, 6 November 2003

To: Ministry of Foreign Affairs
Government of the Kingdom of Thailand
BANGKOK

cc: Thailand Tobacco Monopoly (TTM)

เอกสารแนบ 11
กรมการค้าต่างประเทศแจ้ง
มติการค้าต่างตอบแทน

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0311 (กต)/ 4990



สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการการค้าต่างประเทศ
กรมการค้าต่างประเทศ
44/100 ถนนสนามบินน้ำ - นนทบุรี
นนทบุรี 11000

16 ธันวาคม 2546

เรื่อง แจ้งมติการประชุมคณะกรรมการการค้าต่างประเทศ ครั้งที่ 3/2546
เรียน ผู้อำนวยการยาสูบ
อ้างถึง หนังสือโรงงานยาสูบ ที่ รยส.040001/2741 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2546
สิ่งที่ส่งมาด้วย Letter of Undertaking for Counterpurchase

ตามหนังสือที่อ้างถึง โรงงานยาสูบขอให้คณะกรรมการการค้าต่างประเทศกำหนด
อัตราส่วนการค้าต่างประเทศโครงการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานเลขานุการฯ ขอเรียนว่า การประชุมคณะกรรมการการค้าต่างประเทศ
ครั้งที่ 3/2546 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2546 มีมติให้โครงการโรงงานยาสูบแห่งใหม่ เฉพาะที่จังหวัด
เชียงใหม่ ต้องทำการค้าต่างประเทศในอัตราร้อยละ 60 ของมูลค่าการนำเข้าสินค้าและบริการจาก
ต่างประเทศ

ในการนี้ ขอส่งหนังสือยอมรับการทำการค้าต่างประเทศ (Letter of Undertaking for
Counterpurchase : LOU) เพื่อแจ้งให้ผู้เข้าร่วมการประกวดราคาอื่นอันรับเงื่อนไขการค้าต่างประเทศ
รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป หากผลความคืบหน้าเป็นประการใด
กรุณาแจ้งสำนักงานฯ ทราบในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

เรียน อธิบดี
เสนาบดี

นายพรหม จุลเนตร
17 ธ.ค. 46
(นายพรหม จุลเนตร)

ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการ

สำนักมาตรการพิเศษทางการค้า

โทร. 0-2547-4730

โทรสาร 0-2547-4728

ขอแสดงความนับถือ

(นายราชนันท์ พงษ์สุนทร)

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการการค้าต่างประเทศ

เรียน ผู้อำนวยการปรัง

เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

นายพรหม จุลเนตร
18 ธ.ค. 46

(นายพรหม จุลเนตร)

ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการ

ดร. อรรถ ฤทธิชัย
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ
17 ธ.ค. 46

(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

**LETTER OF UNDERTAKING
FOR COUNTERPURCHASE**

To: Department of Foreign Trade
Ministry of Commerce
Nonthaburi – Sanambinnam Rd.,
Amphoe Muang, Nonthaburi 11000
Thailand

[Date]

Attention: Director – General

Dear Madam/Sir,

With reference to the tender documents no. dated issued by
..... (name of Government Agency or State Enterprise)
..... for procurement of and to our tender dated
(hereinafter called the "Tender") submitted in response thereto, we,
(name of the Tenderer) hereby undertake and confirm that:

1. We hereby irrevocably and unconditionally undertake in favour of the Department of Foreign Trade, Ministry of Commerce of Thailand (hereinafter called the "DFT")

(a) To purchase Thai products (hereinafter called the "Products"), to be specified by DFT before the execution of the Counterpurchase Agreement (hereinafter called the "Agreement"), from any Thai exporter or Thai manufacturer for a value of not less than percent (.....%) of the total value of the procurement contract relating to the tender above (hereinafter called the "Tendered Contract") exclusive of any value of inshore portion of goods and/or services provided therein (if any) pursuant to the terms under the Agreement;

(b) Subject to the preceding paragraph, to export the Products to any country which is not under the negative country list considered by the DFT under the Agreement;

(c) To submit to the DFT, an export report together with supporting evidence of the shipment of the Products on a regular basis and/or as and when requested by the DFT, to enable the DFT, to supervise our compliance herewith and/or with the Agreement;

(d) To enter into the Agreement with the DFT in the form as provided by the DFT which contains provisions without limitation to our undertakings hereof before the execution of the Tendered Contract; and

(e) To provide prior to or at the time of the execution of the Agreement a bank guarantee (hereinafter called the "Guarantee") equal to five percent (5%) of the value of the Agreement issued by a commercial bank operating in Thailand, approved by the DFT. The Guarantee shall be in the form approved by the DFT which shall include without limitation to the following provisions :

- (i) an irrevocable and unconditional undertaking by the guaranteeing bank to pay under the Guarantee within seven (7) days from the date of submission of a notice by the DFT stating that the Tenderer has defaulted its obligations under the Transaction Documents (as defined in Clause 3(a) below);
- (ii) the maximum liability under the Guarantee which shall not be less than five per cent (5%) of the value of the Agreement; and
- (iii) the validity of the Guarantee which shall be from the date of execution the Agreement until all obligations under the Agreement have been fulfilled.

2. We hereby confirm our understanding that

(a) If any trading firm is assigned by us for the purchase of the Products pursuant to the Agreement, such trading firm must first be approved by the DFT;

(b) The amount of each such purchase (if denominated in a currency other than the currency in which our obligation hereunder is denominated) shall be applied against our obligation hereunder at the exchange rates announced by the Bank of Thailand for the midpoint of the currency under the manufacturer's and/or exporter's contract against the currency of our obligation hereunder on the date of the manufacturer's and/or exporter's invoice issued in respect of such purchase.

3. We hereby represent and warrant to the DFT that:

(a) we have full power and authority and legal right to enter into this Undertaking and the Agreement (hereafter collectively called the "Transaction Documents") and to perform and comply with the terms and provisions hereof;

(b) we have taken all necessary legal action to authorize, execute and deliver the Transaction Documents;

(c) the obligations expressed to be assumed by us in the Transaction Documents are legal and valid obligation binding on us in accordance with the terms hereof and thereof;

(d) no law, rule or regulation or contractual or other obligation binding on us is or will be contravened by reason of our execution and delivery of the Transaction Documents or by our performance and compliance with the terms and provisions hereof or thereof; and

(e) our execution, delivery and performance of the Transaction Documents constitute private commercial acts rather than governmental or public acts and we are not entitled to any right of immunity from legal proceedings on the ground of sovereignty or otherwise in respect of our obligations hereof or thereof. The waiver of such rights is irrevocably binding on us and our successors and assignees.

4. We agree to pay a penalty equal to five percent (5%) of the value of the unfulfilled amount of the Agreement if we or the assignee fail to perform or comply with of the terms under the Agreement and the DFT shall be entitled to claim under the Guarantee forthwith without first to claim against us.

5. This Undertaking shall be terminated without further notice if the Tender is rejected or terminated without our default. Notwithstanding the termination of this Undertaking as aforesaid, such termination shall not affect the right of the DFT to recover from us any money due to the DFT on or before the termination or the right of the DFT to recover any damages for breach of the Transaction Documents by us.
6. This Undertaking shall be binding upon our successors or assignees and it cannot be assigned to any party unless prior written consent is given by the DFT. Such consent, if given, shall not relieve us from any liability or obligation under this Undertaking.
7. If any provision hereof or any remedy herein shall be invalid under the applicable law, such provision shall not apply to this Undertaking, but the remaining provisions including all remaining remedies, shall be given effect in accordance with the manifest intent hereof.
8. This Undertaking shall constitute the entire agreement between the parties, and all or any representations or agreements prior to the execution hereof unless expressly incorporated herein are deemed to be superseded hereby.
9. No failure or delay on the part of the DFT to exercise any power or right under the Transaction Documents shall constitute a waiver thereof, nor shall any single or partial exercise by the DFT of any power or right hereunder or thereunder preclude any other or further exercise thereof or the exercise of any other right. The remedies provided herein and in the Transaction Documents are cumulative and are not exclusive of any remedies provided by law.
10. This Undertaking shall be governed by, and shall be construed in accordance with, Thai law.

Very truly yours,

(Seal)

(Authorized Signature of Tenderer)

เอกสารแนบ 12

CYC ขอให้พิจารณา

ลดอัตราการค้าต่างตอบแทน, ...

中国云南国际经济技术合作公司



China Yunnan Corporation

for International Techno-Economic Cooperation

Head Office: No 202 Chun Cheng Road, Kunming, P.R. China

Tel: 0086-871-3545885 Fax: 0086-871-3547663 Telex: 64041 YIETCCN

วันที่ 15 สิงหาคม 2547

Thailand Tobacco Monopoly
Ministry of Finance
Klongtoey
Bangkok
Thailand

เรียน ท่านสุชน วัฒนพงษ์วานิช
ผู้อำนวยการยาสูบ
เรื่อง การค้าต่างตอบแทน

ด้วยข้อกำหนดการค้าต่างตอบแทนสำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่ตั้งขึ้นในเขตเมืองใหม่
บริษัทได้พิจารณาและคำนวณอย่างละเอียดแล้ว เพื่อเป็นการได้ประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในการปฏิบัติการค้าต่าง
ตอบแทน ทางบริษัทฯ จึงขอเรียนดังนี้

1. ขอลดอัตราการค้าต่างตอบแทน รัฐบาลไทยและรัฐบาลจีนมีความสนใจแก่โครงการฯ เป็นอย่างยิ่งและ
ได้ผลักดันโครงการฯ ด้วยกันเนื่องจากเป็นโครงการร่วมมือด้านเศรษฐกิจและเทคโนโลยีระหว่างทั้งสองประเทศ ต้อง
คำนวณโครงการฯ เป็นโรงงานที่ล้นน้ำและทันสมัยในเขตเอเชีย ตามข้อตกลงว่าด้วยอัตราการค้าต่างตอบแทน
โครงการฯ ของกระทรวงการพาณิชย์เป็นร้อยละหกสิบโดยคำนวณเครื่องจักรและบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศเป็น
เงินประมาณ 200 ล้านดอลลาร์สหรัฐนั้น ยอดที่ต้องปฏิบัติการการค้าต่างตอบแทนเป็นเงินจำนวน 120 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
ซึ่งจะมีผลทำให้ต้นทุนด้านค่าเงินบาทเพิ่มขึ้น เนื่องจากโครงการฯ เป็นรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล เหมาะกับกรณีที่ใช้
นโยบายพิเศษ ฉะนั้นจึงใคร่ขอเรียนท่านหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงได้ลดอัตราการค้าต่างตอบแทนเป็นร้อยละสี่สิบถึงห้า
สิบ

2. ขอเพิ่มประเทศสำหรับการค้าต่างตอบแทน เครื่องจักรของโครงการฯ นำเข้าจากทวีปยุโรปเป็นส่วนใหญ่
ในขณะที่เครื่องจักรที่นำเข้าจากประเทศจีนมีเพียงร้อยละสิบห้า หากกำหนดให้ประเทศจีนเป็นประเทศเดียวที่ต้อง
ปฏิบัติการการค้าต่างตอบแทนคงไม่สมเหตุ หวังว่าจะรวมถึงประเทศอื่นที่อยู่ในทวีปเอเชียและยุโรปด้วย แต่ทางบริษัทฯ
ก็จะพยายามจำหน่ายสินค้าไทยไปยังประเทศจีนเช่นกัน

3. ขอเพิ่มประเภทสินค้า เท่าที่ทางบริษัทฯ ทราบว่า สินค้าที่ส่งออกไปยังประเทศจีนส่วนใหญ่เป็นสินค้า
เกษตรซึ่งได้แก่ผลไม้เขตร้อน มันสำปะหลัง ข้าวสาร ยางพาราเป็นต้นซึ่งเป็นสินค้าตามฤดูกาล บางเวลาเช่นฤดู
เก็บเกี่ยวจะจำหน่ายลำบากเนื่องจากปัญหาการขนส่ง การเก็บ การรักษาความสด ตลาดจะอิ่มตัว และบางเวลา

ขาดตลาด หากว่าไม่จำกัดประเภทสินค้าการค้าต่างตอบแทนสำหรับโครงการฯ โดยอนุมัติให้จำหน่ายสินค้าทุกประเภทตามที่ตลาดต้องการ ก็เป็นการสนับสนุนรัฐบาลไทยให้เพิ่มยอดการส่งออกของประเทศและทำรายได้แก่ผู้ผลิตได้

4. ขอยยาระยะเวลาปฏิบัติการค้าต่างตอบแทน ระยะเวลาดำเนินโครงการฯ เป็น 1200 วันหรือ 3 ปีกับ 4 เดือน และระยะเวลาประกัน 1 ปี การปฏิบัติการค้าต่างตอบแทนต้องแล้วเสร็จก่อนการดำเนินโครงการฯ แล้วเสร็จสองเดือนตามข้อกำหนดของกระทรวงการพาณิชย์ คือ 3 ปีกับ 2 เดือน ทางบริษัทฯ จะต้องปฏิบัติการค้าต่างตอบแทนเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 120 ล้านดอลลาร์สหรัฐหรือเป็นเงินจำนวน 3.16 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อเดือน ซึ่งเป็นปฏิบัติการที่ค่อนข้างอยาก ถ้าสามารถขยายเวลาฯ ให้เท่ากับระยะเวลาดำเนินโครงการฯ รวมระยะเวลาประกันด้วยคือ 3 ปีกับ 2 เดือนบวก 1 ปีเป็นทั้งหมด 4 ปีกับ 2 เดือน ยอดจำนวนเงินที่จะต้องส่งออกเป็น 2.4 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อเดือน จะเป็นการช่วยให้ลดความลำบากในการปฏิบัติการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอนุเคราะห์จะเป็นพระคุณยิ่ง



ลงนาม ณ กรุงเทพมหานคร
15 มิ.ย. 67
15 มิ.ย. 67

(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)
ผู้อำนวยการอาสา

เอกสารแนบ 13

**หนังสือ รยส. ให้
พิจารณากรณี CYC ร้องขอ**

สำเนา

ที่ รยส.(1) 000000/2171

๒๖ สิงหาคม 2547

เรื่อง การค้าต่างตอบแทนสำหรับโครงการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่

เรียน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทน ที่ พณ 0311 (กต)/4990
ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือบริษัท CYC ฉบับลงวันที่ 15 สิงหาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทนได้แจ้งโรงงานยาสูบ ให้ทราบว่า คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้โครงการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ เฉพาะที่จังหวัดเชียงใหม่ ต้องทำการค้าต่างตอบแทนในอัตราร้อยละ 60 ของมูลค่าการนำเข้าสินค้าและบริการจากต่างประเทศ พร้อมแนบหนังสือยอมรับการทำการค้าต่างตอบแทน (Letter of Undertaking for Counterpurchase : LOU) เพื่อให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Economic-Techno Cooperation (CYC) ยืนยันรับเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนรายละเอียด ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

บริษัท China Yunnan Corporation for International Economic-Techno Cooperation (CYC) ได้มีหนังสือถึงโรงงานยาสูบ ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2547 เรื่องการค้าต่างตอบแทน เพื่อขอให้มีการพิจารณาลดอัตรการค้าต่างตอบแทน, เพิ่มประเทศสำหรับการค้าต่างตอบแทน, เพิ่มประเภทสินค้า และขยายระยะเวลาปฏิบัติการค้าต่างตอบแทน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ฯ อันมีนายสมใจนึก เองตระกูล ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2547 ซึ่งได้พิจารณาหนังสือของบริษัท CYC ดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ข้อโต้แย้งของบริษัทฯ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทนที่จะพิจารณาวินิจฉัย ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ วันที่ 27 พฤษภาคม 2547 เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการ การค้าต่างตอบแทน พ.ศ.2547 ข้อ 9 ดังนั้น จึงเห็นควรส่งเรื่องให้กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาดำเนินการต่อไป

/- โรงงานยาสูบ ...

โรงงานยาสูบ ขอส่งเรื่องการค้าต่างตอบแทนที่บริษัท CYC นำเสนอตามหนังสือที่ส่งมาด้วย ให้
กรรมการค้าต่างประเทศพิจารณาดำเนินการต่อไป และเมื่อได้ผลการวินิจฉัยแล้ว โปรดแจ้งให้โรงงานยาสูบ
ทราบด้วย เพราะโรงงานยาสูบจะได้นำข้อสรุปเรื่องการค้าต่างตอบแทนแนบไปกับการขออนุมัติดำเนินการ
โครงการฯ จากคณะรัฐมนตรี ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) สุขน วัฒนพงษ์วานิช

(นายสุขน วัฒนพงษ์วานิช)

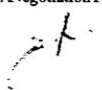
ผู้อำนวยการยาสูบ

เลขานุการคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานฯ

โทร. 0-2229-1867, 0-1866-6801 (นายอำนาจ เพิ่มชาติ)

สำเนาถูกต้อง - เก็บ (2)

D:\NegotiationTeam\CounterTrade\CT_พาณิชย์.doc



เอกสารแนบ 14

กรมการค้าต่างประเทศแจ้ง

อัตราการค้าต่างตอบแทน

ที่ พณ 0311/ 4565

กรมการค้าต่างประเทศ

44/100 ถนนนนทบุรี 1

นนทบุรี 11000

18 ตุลาคม 2547

เรื่อง การค้าต่างประเทศสำหรับ โครงการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่

เรียน ผู้อำนวยการยาสูบ

อ้างถึง หนังสือโรงงานยาสูบที่ รยส. 000000/2171 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างประเทศ

พ.ศ.2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณาข้อเสนอของบริษัท China Yunnan Corporation for International Economic - Techno Corporation (CYTC) เกี่ยวกับการค้าต่างประเทศในโครงการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการค้าต่างประเทศขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินการการค้าต่างประเทศของโรงงานยาสูบ สอดคล้องกับประกาศของกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างประเทศ พ.ศ. 2547 ข้อ 4 (รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย) เห็นควรปรับอัตราการค้าต่างประเทศจากร้อยละ 60 เป็น ร้อยละ 50 โดยกำหนดให้ส่งออกสินค้าที่มีปัญหาการส่งออก เช่น ไม้สดแช่แข็ง ไม้แปรรูป แป้งมันสำปะหลัง หรือข้าวโพด เป็นลำดับแรกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) วิจิตร วิเศษน้อย

(นายวิจิตร วิเศษน้อย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

สำนักมาตรการพิเศษทางการค้า

โทร 0-25474730

โทรสาร 0-25474728

ปรับอัตราการค้าต่างประเทศ

เอกสารแนบ 15

สรุปการยื่นข้อเสนอของ CYC

สรุปการยื่น Proposal ของบริษัท CYC

ครั้งที่	ลงวันที่	วันที่ยื่น	รายละเอียด
1	26 ธ.ค. 46	26 ธ.ค. 46	Preliminary Proposal จำนวน 2 เล่ม/ชุด 1.) บรรยาย 1 เล่ม 2.) Layout 1 เล่ม (Construction)
2	16 ก.พ. 47	16 ก.พ. 47	Revised Proposal จำนวน 1 เล่ม/ชุด (ภาคบรรยาย)
3	25 ก.พ. 47	26 ก.พ. 47	Revised Proposal จำนวน 2 เล่ม/ชุด 1.) บรรยาย 1 เล่ม 2.) Layout 1 เล่ม (Construction)
4	29 เม.ย. 47	29 เม.ย. 47	Final Revised Proposal จำนวน 9 เล่ม/ชุด 1.) Main Proposal 1 เล่ม 2.) Appendix A : Construction Part (Layout) 1 เล่ม 3-4.) Appendix B : Primary Line (Vol I,II) 2 เล่ม 5.) Appendix C : Secondary Line 1 เล่ม 6.) Appendix D : Filter Rod Making Line 1 เล่ม 7.) Appendix E : AGV 1 เล่ม 8.) Appendix F : Auxiliary Plants 1 เล่ม 9.) Optional Offer : DIET 1 เล่ม
5	31 พ.ค. 47	31 พ.ค. 47	(สรุปด้านราคา – หลัง จม.ต่อรอง) จำนวน 1 เล่ม/ชุด
6	15 มิ.ย. 47	15 มิ.ย. 47	Modified Proposal จำนวน 3 เล่ม/ชุด 1.) Primary Part 1 เล่ม 2.) Secondary Part 1 เล่ม 3.) Construction Part 1 เล่ม (Layout)
7	12 ก.ค. 47	12 ก.ค. 47	Final Revised Proposal จำนวน 8 เล่ม/ชุด 1.) Modified Proposal 1 เล่ม 2.) Appendix A : Construction Part (Layout) 1 เล่ม 3.) Appendix B : Primary Line 1 เล่ม 4.) Appendix C : Secondary Line 1 เล่ม 5.) Appendix D : Filter Rod Making Line 1 เล่ม 6.) Appendix E : AGV 1 เล่ม 7.) Appendix F : Auxiliary Plants 1 เล่ม 8.) Optional Offer : DIET 1 เล่ม

ครั้งที่	ลงวันที่	วันที่ยื่น	รายละเอียด
8	28 ก.ค. 47, 5 ส.ค. 47, 6 ส.ค. 47	6 ส.ค. 47	จดหมายบริษัท CYC จำนวน 3 ฉบับ 1.) จดหมายบริษัท CYC ลงวันที่ 28 ก.ค. 47 Comment from Selection Committee (1 หน้า) 2.) จดหมายบริษัท CYC ลงวันที่ 5 ส.ค. 47 Variation of Secondary Line – TTM New Cigarette Factory Project in Chiangmai (9 หน้า) 3.) จดหมายบริษัท CYC ลงวันที่ 6 ส.ค. 47 Quotation in US Dollar and Thai Baht (5 หน้า)
9	7 ส.ค. 47	11 ส.ค. 47	จดหมายบริษัท CYC จำนวน 1 ฉบับ จดหมายบริษัท CYC ลงวันที่ 6 ส.ค. 47 Variation of Secondary Line – CYC New Quotation (2 หน้า)
10	27 ส.ค. 47	27 ส.ค. 47	จดหมายบริษัท CYC จำนวน 2 ฉบับ จดหมายบริษัท CYC ลงวันที่ 27 ส.ค. 47 1.) แจ้งการปรับเปลี่ยนเครื่องมวนและบรรจุ (4 หน้า) 2.) เสนอราคาของโครงการเป็นสกุลเหรียญสหรัฐและสกุลบาท (2 หน้า)
11	31 ส.ค. 47	6 ก.ย. 47	Proposal Summary จำนวน 2 เล่ม/ชุด 1.) สรุปข้อเสนอภาษาไทย 1 เล่ม 2.) Proposal Summary 1 เล่ม
12	15 ต.ค. 47	15 ต.ค. 47	จดหมายบริษัท CYC จำนวน 1 ฉบับ จดหมายบริษัท CYC ลงวันที่ 15 ต.ค. 47 'ปรับลดราคา Other Cost ~ 300 ล้านบาท'

เอกสารแนบ 16

คำสั่งแต่งตั้ง

คณะกรรมการรับข้อเสนอฯ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 376 /2546

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการรับข้อเสนอ Detailed Proposal จาก

บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC)

ตามที่คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล แจ้งให้โรงงานยาสูบติดต่อกับบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) เพื่อรับทราบการอนุมัติขยายเวลา กำหนดขึ้น Detailed Proposal ของโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ (ที่จังหวัดเชียงใหม่) พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล จากเดิม กำหนดขึ้น Detailed Proposal ภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2546 เป็นภายในวันที่ 28 ธันวาคม 2546 ซึ่งบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) ได้รับทราบการแจ้งกำหนด ระยะเวลาที่ได้รับการขยายดังกล่าวแล้ว

โดยที่บัดนี้โรงงานยาสูบได้รับแจ้งจากบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC)ว่าจะจัดส่ง Detailed Proposal จำนวน 10 ชุด ประกอบด้วย เอกสารต้นฉบับ 1 ชุด เอกสารสำเนาฉบับ 1 ชุด และสำเนา 8 ชุด ในวันศุกร์ที่ 26 ธันวาคม 2546 เวลา 09.00 – 10.30 น. ณ ห้องประชุม 1 ตึกอำนวยการ โรงงานยาสูบ ฉะนั้น เพื่อความถูกต้องและให้เป็นไปตามระเบียบปฏิบัติ อาศัยอำนาจตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ.2543 จึงให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อรับข้อเสนอ Detailed Proposal ในโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบ แห่งใหม่ (ที่จังหวัดเชียงใหม่) พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล จากบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) ประกอบด้วย

- | | | | |
|------------------|-------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 1. นายสุรจิตต์ | ชาตินักรบ | รองผู้อำนวยการยาสูบด้านตลาด | เป็น ประธานคณะกรรมการ |
| 2. นายชัยชนะ | ชิดเครือ | รองผู้อำนวยการด้านนโยบาย | เป็น กรรมการ |
| 3. นางสาวอาภรณ์ | ชนะพรพันธุ์ | รองผู้อำนวยการด้านบริหาร | เป็น กรรมการ |
| 4. นายรณรงค์ | จุลเนตร | ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการ | เป็น กรรมการ |
| 5. นางสาววิมลมาศ | พวงนาค | ผู้อำนวยการฝ่ายจัดหาและรักษาพัสดุ | เป็น กรรมการ |
| 6. นางดวงพร | วิริยานนท์ | ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีและการเงิน | เป็น กรรมการ |
| 7. นางสาวโสภา | ยืนยง | หัวหน้ากองสัญญา ส่วนกฎหมาย | เป็น กรรมการและเลขานุการ |

/โดยให้ ...

โดยให้คณะกรรมการมีหน้าที่รวบรวมเอกสาร Detailed Proposal ที่รับจากบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) และจัดส่งให้คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล เพื่อพิจารณาคำเนินการต่อไป

ตั้ง ณ วันที่ 24 ธันวาคม 2546



(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - เก็บ

เพื่อทราบและปฏิบัติ - คณะกรรมการฯ ทุกท่าน

เรียน - ผู้อำนวยการยาสูบ

- รองผู้อำนวยการยาสูบด้านตลาด, รองผู้อำนวยการยาสูบด้านการผลิต

รองฯ รองผู้อำนวยการยาสูบด้านใบยา, รองผู้อำนวยการยาสูบด้านบริหาร

- ฝ่ายจัดหาและรักษาพัสดุ, ฝ่ายบัญชีและการเงิน

อรรถพร ร้าง

- ส่วนกฎหมาย

พลอย พิมพ์

ประมวล ตรวจ

เอกสารแนบ 17

คำสั่งแต่งตั้ง

คณะกรรมการด้านต่างๆ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ที่ 319/2546
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านกฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 3 ตุลาคม 2546 อาศัยอำนาจ ตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง พ.ศ.2543 จึงให้ตั้งคณะกรรมการ ด้านกฎหมาย ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

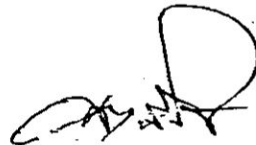
1. นายอรรถพร บุนนาค	รองผู้อำนวยการฝ่ายตลาด	เป็นประธานอนุกรรมการ
2. นางประภัสสร พงศ์พันธุ์พิศาล	หัวหน้าส่วนกฎหมาย	เป็นอนุกรรมการ
3. นางสาวโสภา ชื่นยัง	หัวหน้ากองสัญญา ส่วนกฎหมาย	เป็นอนุกรรมการ
4. นางนงลักษณ์ สุริยง	หัวหน้ากองนิติการ ส่วนกฎหมาย	เป็นอนุกรรมการ
5. นางนริสา ชัยอำนาจ	นิติกร 6 กองนิติการ ส่วนกฎหมาย	เป็นอนุกรรมการ
6. นายอัครวิณ ทองเจริญ	นิติกร 5 กองนิติการ ส่วนกฎหมาย	เป็นอนุกรรมการ และเลขานุการฯ
7. นางสาวสุภัทรา พุ่มเพียร	นิติกร 3 กองนิติการ ส่วนกฎหมาย	เป็นผู้ช่วยเลขานุการฯ

ให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. ศึกษาและพิจารณาข้อกฎหมายตลอดจนระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการย้ายและก่อสร้าง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
2. พิจารณาคำเนินการทางด้านสัญญาหรือข้อตกลงที่จะมีขึ้น
3. ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2546



(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)
ผู้อำนวยการโรงงานยาสูบ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ที่ 320/2546
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการเงิน

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 3 ตุลาคม 2546 อาศัยอำนาจตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง พ.ศ.2543 จึงให้ตั้งคณะกรรมการด้านการเงิน ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- | | | | |
|------------------|-------------|--|----------------------|
| 1. น.ส.อาภรณ์ | ธนะพรพันธุ์ | รองผู้อำนวยการยาสูบด้านบริหาร | เป็นประธานอนุกรรมการ |
| 2. นางดวงพร | วิริยานนท์ | ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีและการเงิน | เป็นอนุกรรมการ |
| 3. นางจุฑาทิพ | มุลินทโมลี | รองผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีและการเงิน | เป็นอนุกรรมการ |
| 4. น.ส.อนงค์ | วรรณสาธพ | หัวหน้าส่วนการงบประมาณ | เป็นอนุกรรมการ |
| 5. น.ส.สุนิสา | ศรีทรงผล | หัวหน้ากองวิเคราะห์ต้นทุนและการเงิน
ฝ่ายบัญชีและการเงิน | เป็นอนุกรรมการ |
| 6. น.ส.เสาวรัตน์ | ภักมมงคล | ผู้ช่วยหัวหน้ากองวิเคราะห์ต้นทุนและการเงิน
ฝ่ายบัญชีและการเงิน | เป็นอนุกรรมการ |
| 7. น.ส.วงเพ็ญ | อ่อนรัมย์ | นักวิเคราะห์บัญชีและการเงิน 6
กองวิเคราะห์ต้นทุนและการเงิน ฝ่ายบัญชีและการเงิน และเลขานุการ | เป็นอนุกรรมการ |

ให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. ศึกษาและพิจารณาเงื่อนไขการจ่ายเงินตามสัญญาแต่ละงวด
 2. ดำเนินการบริหารการเงินให้รับและสอดคล้องกับแผนการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
 3. ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการด้านการเงินให้เป็นไปตามแผนการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
 4. พิจารณาและดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวกับการเงินในการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย
 5. ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2546

(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)
ผู้อำนวยการยาสูบ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 321/2546

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านประชาสัมพันธ์

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 3 ตุลาคม 2546 อาศัยอำนาจ ตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง พ.ศ.2543 จึงให้ตั้งคณะกรรมการ ด้านประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

1. นายธรรรงค์	จุลเนตร	ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการ	เป็นประธานอนุกรรมการ
2. นายวิชัย	พิชิตกุล	ผู้อำนวยการฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็นอนุกรรมการ
3. นายอรรถพร	บุญนาค	รองผู้อำนวยการฝ่ายตลาด	เป็นอนุกรรมการ
4. นางชื่นใจ	ทองคำ	รองผู้อำนวยการฝ่ายพัฒนาธุรกิจ	เป็นอนุกรรมการ
5. นางประภัสสร	พงศ์พันธุ์พิศาล	หัวหน้าส่วนกฎหมาย	เป็นอนุกรรมการ
6. นางประภาพรณ	วิเชียรวัฒน์	พนักงานธุรการ 6 กองกิจกรรมพิเศษ	เป็นอนุกรรมการ
		สำนักผู้อำนวยการ	
7. นางวรรณิ	เฟื่องศิลป์	พนักงานธุรการ 5 กองกิจกรรมพิเศษ	เป็นอนุกรรมการ
		สำนักผู้อำนวยการ	และเลขานุการ

ให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. ประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ที่จะทำการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
2. พิจารณาและเสนอความเห็นในการให้การสงเคราะห์แก่ประชาชนหรือสังคมในท้องถิ่นตามที่เห็นสมควร เพื่อสร้างความเข้าใจและภาพลักษณ์อันดีของโรงงานยาสูบ
3. ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2546



(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 322/2546

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านสิ่งก่อสร้าง

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลค่อรัฐบาล ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 3 ตุลาคม 2546 อาศัยอำนาจ ตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง พ.ศ.2543 จึงให้ตั้งคณะกรรมการ ด้านสิ่งก่อสร้าง ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

1. นายพิษณุ เทียงธรรม	ผู้อำนวยการฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นประธานอนุกรรมการ
2. นายสุรพงษ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	รองผู้อำนวยการฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นอนุกรรมการ
3. นายสมยศ บุญเกียรติ	หัวหน้าส่วน ฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นอนุกรรมการ
4. นายณรงค์ จันทรเทียข	หัวหน้ากองพัฒนาระบบวิศวกรรม ฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นอนุกรรมการ
5. นายมนพ วุฒิเวชช์	หัวหน้ากองพัฒนาระบบวิศวกรรม ฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นอนุกรรมการ
6. นายโควิท รุ่งสว่าง	หัวหน้ากองอาคารและสถานที่ ฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นอนุกรรมการ
7. นายวรวิทย์ ไวลินิทธิธรรม	ผู้ช่วยหัวหน้ากอง กองพัฒนาระบบวิศวกรรม ฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นอนุกรรมการ และเลขานุการ

ให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. ศึกษาและพิจารณารูปแบบ, โครงสร้างและความเหมาะสมทางวิศวกรรมของอาคารโรงงานผลิตยาสูบ แห่งใหม่ และอาคารประกอบอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย
2. ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2546

(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 323/2546

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านเทคนิคและเครื่องจักร

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 3 ตุลาคม 2546 อาศัยอำนาจ ตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง พ.ศ.2543 จึงให้ตั้งคณะกรรมการ ด้านเทคนิคและเครื่องจักร ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

1. นายจิโรจน์ ศรีเปาระยะ	รองผู้อำนวยการยาสูบด้านการผลิต	เป็นประธานอนุกรรมการ
2. นายอำนาจ เพ็มชาติ	ผู้ชำนาญการปรับปรุง	เป็นอนุกรรมการ
3. นายพิษณุ เที้ยงธรรม	ผู้อำนวยการฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นอนุกรรมการ
4. นายเอกพงษ์ ดิษฐบรรจง	ผู้อำนวยการฝ่ายผลิต	เป็นอนุกรรมการ
5. นายสุรพงศ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	รองผู้อำนวยการฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็นอนุกรรมการ
6. นายอลงกต เจริญภักดี	ผู้จัดการ ร.ย.ศ.5 ฝ่ายผลิต	เป็นอนุกรรมการ
7. นายชนพล หาญธนสาร	หัวหน้าส่วนการพิมพ์	เป็นอนุกรรมการ
		และเลขานุการฯ

ให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. ศึกษาและพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับเครื่องจักรผลิตบุหรี่ และระบบที่เกี่ยวข้องกับการผลิตตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย
2. ศึกษาและพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับระบบสาธารณูปโภคของโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามที่ คณะกรรมการฯ มอบหมาย
3. ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2546



(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ ๑ /2547

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย และสุขอนามัย

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธี
จัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 3 ตุลาคม 2546 อาศัยอำนาจตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงาน
โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2543 จึงให้ตั้งคณะกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย และสุขอนามัย ประกอบด้วย
บุคคลดังต่อไปนี้

1. นายปัญญา ทองเจริญ	รองผู้อำนวยการฝ่ายผลิต	เป็น	ประธานคณะกรรมการ
2. นางอุษา รัฐประเสริฐ	หัวหน้ากองอาชีพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	อนุกรรมการ
3. นายสมิคร โพธิ์ตระกูล	หัวหน้ากองการโยธา ร.ย.ส.5 ฝ่ายผลิต	เป็น	อนุกรรมการ
4. นายชำนาญ อ่ำสะอาด	ผู้ช่วยหัวหน้ากองการวางแผนและบรรจุ ร.ย.ส.4 ฝ่ายผลิต	เป็น	อนุกรรมการ
5. นายอนุชา กระตือองเดช	ผู้ช่วยหัวหน้ากองซ่อมบำรุงเครื่องจักร ฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา	เป็น	อนุกรรมการ
6. นายสมคิด จงเกียรติเจริญ	นักอาชีพอนามัยและสิ่งแวดล้อม 5 กองอาชีพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	อนุกรรมการ
7. นายเจียม สาเหตุ	นักอาชีพอนามัยและสิ่งแวดล้อม 6 กองอาชีพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	อนุกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1. ศึกษาและพิจารณาข้อเสนอทางการควบคุมสิ่งแวดล้อมจากโรงงานผลิตไม่ให้มีผลกระทบต่อพนักงานในโรงงาน และชุมชน
รอบๆ โรงงานที่จะก่อสร้าง
2. ศึกษาและพิจารณาข้อเสนอทางการควบคุมความปลอดภัยในการทำงาน และสุขอนามัยของพนักงานที่ปฏิบัติงานในโรงงาน
ผลิตที่จะก่อสร้าง
3. ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 8 มกราคม 2547

(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - เก็บ

เพื่อทราบและปฏิบัติ - คณะอนุกรรมการฯ ทุกท่าน

- ผู้อำนวยการยาสูบ, รองผู้อำนวยการยาสูบ (4)
- สำนักผู้อำนวยการ, ฝ่ายทรัพยากรบุคคล, ฝ่ายผลิต, ฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 10 /2547

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการจัดองค์กร กำลังคน และการฝึกอบรม

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธี
จัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 3 ตุลาคม 2546 อาศัยอำนาจตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงาน
โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2543 จึงให้ตั้งคณะกรรมการด้านการจัดองค์กร กำลังคน และการฝึกอบรม ประกอบด้วย
บุคคลดังต่อไปนี้

1. นายวิชัย พิชิตกุล	ผู้อำนวยการฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	ประธานคณะกรรมการ
2. นางมณฑนา พานิช	รองผู้อำนวยการฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	อนุกรรมการ
3. นายนพดล ตันต์กุล	รองผู้อำนวยการฝ่ายผลิต	เป็น	อนุกรรมการ
4. นางจินตนา บุญศรี	หัวหน้ากองจัดการบุคลากร ฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	อนุกรรมการ
5. นางกระหัดเพชร พิชิตกุล	หัวหน้ากองบริหารกำลังคนและเงินเดือน ฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	อนุกรรมการ
6. น.ส.โสมเพ็ญ สอนยานนท์	หัวหน้ากองฝึกอบรมและพัฒนาพนักงาน ฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	อนุกรรมการ
7. น.ส.พาลินท์ วิฑูรกลชิต	วิทยากร 5 กองฝึกอบรมและพัฒนาพนักงาน ฝ่ายทรัพยากรบุคคล	เป็น	อนุกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1. ศึกษาและพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับโครงสร้างการจัดองค์กรและกำลังคนของโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
2. ศึกษาและพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับแผนการฝึกอบรมบุคลากร ตามโครงการจัดสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
3. ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 8 มกราคม 2547



(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - เก็บ

เพื่อทราบและปฏิบัติ - คณะอนุกรรมการฯ ทุกท่าน

- ผู้อำนวยการยาสูบ, รองผู้อำนวยการยาสูบ (4)
- สำนักผู้อำนวยการ, ฝ่ายทรัพยากรบุคคล, ฝ่ายผลิต

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 128/2547

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 3 ตุลาคม 2546 อาศัยอำนาจตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. 2543 จึงให้แต่งตั้งคณะกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประกอบด้วย

1. นายมนัส กนกนันต์ หัวหน้าศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ เป็นประธานกรรมการฯ
2. นางจุฑาทิพ มุจลินทโมลี รองผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีและการเงิน เป็นอนุกรรมการฯ
3. นางกรรภิรมย์ กรประดิษฐ์ นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 10 ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ เป็นอนุกรรมการฯ
4. นางสาวพรสุข พันธะบำรุง นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 8 ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ เป็นอนุกรรมการฯ
5. นางวิมล จันทน์เทศ นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 8 ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ เป็นอนุกรรมการฯ
6. นายธรรมศักดิ์ ควรพุดผล พนักงานปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ 8 ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ เป็นอนุกรรมการฯ
7. นางสาวสารรัตน์ ภัคมงคล ผู้ช่วยหัวหน้ากองวิเคราะห์ต้นทุนและการเงิน ฝ่ายบัญชีและการเงิน เป็นอนุกรรมการฯ
8. นางปรียานุช สันตะวานนท์ นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 8 ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการฯ
9. นายอดิศร เสริมพงศ์ พนักงานปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ 7 ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

โดยให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(1) ศึกษาและพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ และระบบที่เกี่ยวข้องกับคอมพิวเตอร์ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย

/ (2) ศึกษา...

(2) ศึกษาและพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับระบบ Software ต่างๆ ของโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย

(3) ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 4 พฤษภาคม 2547



(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง – เก็บ

เพื่อทราบและปฏิบัติ - คณะกรรมการฯ ทุกท่าน

เรียน - ผู้อำนวยการยาสูบ

- รองผู้อำนวยการยาสูบด้านตลาด, รองผู้อำนวยการยาสูบด้านการผลิต
- รองผู้อำนวยการยาสูบด้านใบยา, รองผู้อำนวยการยาสูบด้านบริหาร
- ฝ่ายพัสดุธุรกิจ, ฝ่ายบัญชีและการเงิน
- ขึ้นตรงต่อผู้อำนวยการ

มนัส ร้าง

พลอย พิมพ์

 ตรวจ

คำสั่งโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ที่ 203 /2547

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านภาษี

เพื่อให้การพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับภาษีในโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ เป็นไปอย่างรอบคอบและรัดกุม ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในข้อ 12 (6) แห่งระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. 2543 จึงแต่งตั้งคณะกรรมการด้านภาษี ประกอบด้วย-

1. นายพิชิต	พงศ์เชียวบุญ	ผู้ตรวจการ	เป็นหัวหน้าคณะทำงาน
2. นางสาวณัฐ	ประสาณสุข	ผู้ตรวจการ	เป็นคณะทำงาน
3. นางกรรภิรมย์	กรประดิษฐ์	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 10 ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ	เป็นคณะทำงาน
4. นางอรชร	รัตนการโกวิท	หัวหน้ากองจัดหาต่างประเทศและออกของ	เป็นคณะทำงาน
		ฝ่ายจัดหาและรักษาพัสดุ	
5. นางสาวทิพวรรณ	บุญส่ง	หัวหน้ากองบัญชีตรวจจ่าย	เป็นคณะทำงาน
		ฝ่ายบัญชีและการเงิน	
6. นายทินกร	สนธิพงษ์	หัวหน้ากองบัญชีรายได้และภาษี	เป็นคณะทำงาน
		ฝ่ายบัญชีและการเงิน	
7. นางสาวมาลัย	สืบสายเจริญ	นักวิเคราะห์บัญชี 6 ฝ่ายบัญชีและการเงิน	เป็นคณะทำงาน
			และเลขานุการ

โดยให้คณะทำงาน ชุดนี้ มีหน้าที่ดังนี้-

1. พิจารณาภาระภาษีที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
2. วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับภาษีตามข้อ 1
3. กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานและหน่วยงานที่รับผิดชอบ
4. ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการด้านภาษีให้เป็นไปตามกฎหมาย
5. พิจารณาและดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวกับภาษีตามที่คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่มอบหมาย
6. ให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาโดยตรงต่อคณะกรรมการฯ แล้วรายงานเสนอผู้อำนวยการยาสูบเพื่อพิจารณาสั่งการ และเมื่อคณะทำงาน ปฏิบัติหน้าที่เสร็จสิ้นให้พ้นสภาพจากการเป็นคณะทำงานฯ แล้วแจ้งให้สำนักผู้อำนวยการทราบต่อไป

เอกสารแนบ 18

รายละเอียด

“ด้านอาคารและสิ่งก่อสร้าง”

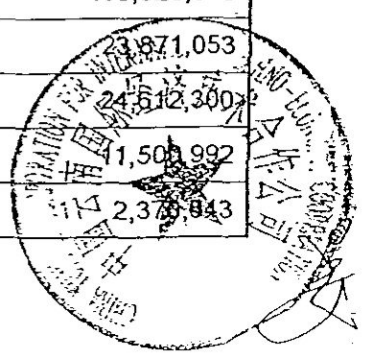
PROJECT: 25 BILLION YEAR CIGARETTE FACTORY OF CHIANGMAI IN THAILAND

COST ESTIMATION FOR CONSTRUCTION

ITEM	DESCRIPTION	AREA (SQ.M.)	AMOUNT (Baht)
1	Unite Building	55,523	1,120,009,956
2	115KV Centrer Voltage Reduction House	730	7,531,585
3	Feed Water Processing Station		
3.1	Feed Water Pump House	360	3,359,966
3.2	Adjusting Pool for Production and Living(two)		10,233,600
3.3	Fire-fighting Pool		2,558,400
3.4	Absorbing Well		307,008
4	Boiler Area		
4.1	Boiler house	1,205	16,173,221
4.2	Oil pump house	55	405,900
4.3	Contaminated oil Pool		55,350
4.4	Exhaust detemperature Pond		127,305
4.5	Accident Oil Pool		193,725
5	Fork Repair, Accessory Process, electic and Instrument repair, Spare Part Store	5728	53,911,707
6	Machinery repair Workshop	1,584	14,783,852
7	Sewage Treating Station		
7.1	Duty Room	43	337,910
7.2	Adjusting Pool		767,520
8	Raw mataterial (4 Stores)	49,809	453,361,518
9	Auxiliary material Store	9,945	90,519,390
10	Waste material Store	2,160	20,159,798
11	Product store and Sales Center	5,338	87,928,390
12	Rest Room for driving staff	298	2,781,306
13	1140kg/h DIET Workshop	4,582	75,475,437
14	Office buiding	5,350	100,023,600
15	Canteen for saff and Works	2,280	23,871,053
16	Gymnasium	2,175	24,512,300
17	Dormitory(3 Uit)	1,200	1,501,992
18	Fire Brigade	254	2,370,843

Handwritten signature

Handwritten initials and marks: DV, 3-y, 2A



COST ESTIMATION FOR CONSTRUCTION

94

DV

S. 4

a

2018

เอกสารแนบ 19

รายละเอียด :

ด้านเครื่องจักรไถยา, มวนฯ, ก้นกรอง

เครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต

ด้านเครื่องจักรใบยา

บริษัท CYC ได้เสนอเครื่องจักรด้านใบยา ซึ่งมีกำลังผลิตดังนี้

สายการผลิต	กำลังผลิต (กก./ชม.)	ความชื้น (%)
ใบยาเวอร์รียเนีย	6,000	12.5
ใบยาเบอร์เลย์	3,500	12.5
ใบยาเตอร์กิช	1,600	12.5
ยาเส้น (การตัดและคั่วยาเส้น)	7,200	12.5
การชีดน้ำหอม	10,000	12.5
ก้านพอง	1,600	12.5
ใบยาแผ่นผง	200	12.5

1. สายการผลิตใบยาเวอร์รียเนีย ประกอบด้วยเครื่องจักรหลัก ได้แก่ เครื่องเปิดหีบใบยา เครื่อง Slicer เครื่องให้ความชื้นและชีดน้ำปรุง (Direct – Condition and Casing Application Cylinder) สำหรับเครื่องจักรในสายการผลิตนี้เป็นของบริษัท Comas S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ส่วนอุปกรณ์เชื่อมต่อเป็นของบริษัท KSEC ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

2. สายการผลิตใบยาเบอร์เลย์ ประกอบด้วยเครื่องจักรหลัก ได้แก่ เครื่องเปิดหีบใบยา เครื่อง Slicer เครื่องให้ความชื้น (Direct – Condition Cylinder) เครื่องชีดน้ำปรุง (Casing Cylinder) เครื่องอบใบยา (Toaster) ซึ่งในสายการผลิตนี้เป็นของบริษัท Comas S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ส่วนอุปกรณ์เชื่อมต่อเป็นของบริษัท KSEC ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

3. สายการผลิตใบยาเตอร์กิช ประกอบด้วยเครื่องจักรหลัก ได้แก่ เครื่องให้ความชื้น (Direct – Condition Cylinder) ซึ่งเป็นของบริษัท Comas S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ส่วนอุปกรณ์เชื่อมต่อเป็นของบริษัท KSEC ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

4. สายการผลิตยาเส้น ประกอบด้วยเครื่องจักรหลัก ได้แก่ เครื่องแยกสิ่งแปลกปลอม (Tobacco Sorter) เครื่องตัดใบยา (Cutter) เครื่องคั่วใบยา (Dryer) โดยแยกสิ่งแปลกปลอมเป็นผลิตภัณฑ์จากสหรัฐอเมริกา ส่วนเครื่องตัดและเครื่องคั่วยาเส้นเป็นของบริษัท Comas S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี

5. สายการผลิตการฉีดยาน้ำหอม แบ่งออกเป็น 2 Line คือ Line สำหรับการฉีดยาน้ำหอม และ Line สำหรับฉีดเมนทอล ซึ่งแต่ละ Line จะมีเครื่องจักรสำคัญ คือ Flavouring Cylinder เป็นของบริษัท Comas S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี

6. สายการผลิตก้านพอง เครื่องจักรส่วนใหญ่เป็นของบริษัท KSEC ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ส่วนเครื่องจักรสำคัญ เช่น เครื่องตัดก้าน เครื่องทำก้านพอง เป็นของบริษัท Comas S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี

7. สายการผลิตใบยาแผ่นผง ใช้เครื่องจักรของบริษัท China Tobacco Machinery Corp. ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

ด้านเครื่องมือและบรรจุ

ประกอบด้วยเครื่องจักรดังนี้

1. เครื่องมวนความเร็ว 16,000 มวน/นาที ของเครื่อง G.D. S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี จำนวน 2 ชุด แต่ละชุด ประกอบด้วย

- เครื่องมวน = 121 plus +
- เครื่องตอกันกรอง = AF18
- เครื่องเชื่อมต่อ = CML
- เครื่องเก็บบุหรี่สำรอง = B21

2. เครื่องบรรจุความเร็ว 800 ของ/นาที ของเครื่อง Focke ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี จำนวน 2 ชุด แต่ละชุด ประกอบด้วย

- เครื่องบรรจุซอง = F8 - 725
- เครื่องห่อกระดาษแก้ว = F8 - 750
- เครื่องห่อสลิปซอง = F8 - 707

3. เครื่องมวนความเร็ว 14,000 มวน/นาที ของเครื่อง G.D. S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี จำนวน 8 ชุด แต่ละชุด ประกอบด้วย

- เครื่องมวน = 121 plus +
- เครื่องตอกันกรอง = AF18
- เครื่องเชื่อมต่อ = CML
- เครื่องเก็บบุหรี่สำรอง = B21

4. เครื่องบรรจุความเร็ว 700 ซอง/นาฬิกา ของเครื่อง Focke ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี จำนวน 8 ชุด แต่ละชุด ประกอบด้วย

- เครื่องบรรจุซอง = F8 - 725
- เครื่องห่อกระดาษแก้ว = F8 - 750
- เครื่องห่อลึบซอง = F8 - 707

5. เครื่องมวนความเร็ว 10,000 มวน/นาฬิกา ของเครื่อง Molins ประเทศสหราชอาณาจักร จำนวน 6 ชุด แต่ละชุด ประกอบด้วย

- เครื่องมวน = Passim 10K
- เครื่องเชื่อมต่อ = Flexlink

6. เครื่องบรรจุความเร็ว 500 ซอง/นาฬิกา ของเครื่อง SASIB ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี จำนวน 6 ชุด แต่ละชุด ประกอบด้วย

- เครื่องบรรจุซอง = ALFA ram
- เครื่องห่อกระดาษแก้ว = DELTA - W
- เครื่องห่อลึบซอง = DELTA - P

7. เครื่องบรรจุหีบ (Case Packer) ของบริษัท Focke ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี จำนวน 8 ชุด รุ่น 487 C (Vertical)

ด้านเครื่องผลิตและส่งกันกรอง

เครื่องจักรในระบบนี้ทั้งหมด เป็นของบริษัท Molins ประเทศสหราชอาณาจักร ใช้เครื่องทำกันกรอง ความเร็ว 450 เมตร/นาฬิกา ประกอบด้วย

- | | | | |
|------------------------------|---------------------|-------|------------|
| 1. เครื่องทำกันกรอง | = PM5/TO 6 | จำนวน | 10 เครื่อง |
| 2. เครื่องเก็บกันกรองก่อนส่ง | = Concord Reservoir | จำนวน | 5 เครื่อง |
| 3. เครื่องเก็บกันกรองลงราง | = MTF 3 | จำนวน | 5 เครื่อง |
| 4. เครื่องเชื่อมต่อ | = PUMA | จำนวน | 5 เครื่อง |
| 5. เครื่องส่งกันกรอง | = Pegasus 3000 D | จำนวน | 6 เครื่อง |
| 6. เครื่องป้อนกันกรอง | = MTU 2000 | จำนวน | 6 เครื่อง |
| 7. เครื่องรับกันกรอง | = Pegasus 3000 R | จำนวน | 16 เครื่อง |

เอกสารแนบ 20

รายละเอียด :

Automatic Goods Handling System

รายการระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System)

1. ระบบเก็บและจ่ายใบยาเข้าสู่สายการผลิตอัตโนมัติ ซึ่งสามารถเก็บเตรียมใบยาก่อนนำไปใช้ในการผลิตได้ ประมาณ 5 วัน
2. ระบบเก็บและจ่ายวัสดุห่อหุ้มไปยังเครื่องจักรอัตโนมัติ โดยใช้รถอัตโนมัติไม่มีคนขับใช้เลเซอร์นำทาง (LGV)
3. ระบบเก็บและจ่ายบุหรี่สำเร็จรูปอัตโนมัติ
4. ระบบเก็บและจ่ายชิ้นส่วนอะไหล่เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ (Spare Parts) อัตโนมัติ

เอกสารแนบ 21

รายละเอียด :

ระบบการผลิตยาเส้นพอง

รายการเครื่องจักรยาเส้นพอง

1. เครื่องจักรผลิตยาเส้นก่อนทำพอง ใช้เครื่องจักรของ KSEC ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ยกเว้นเครื่องตัดใบยาใช้ของบริษัท COMAS S.p.A. ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี
2. เครื่องจักรทำพอง ส่วนที่เป็นเครื่องจักรสำคัญ เช่น Impregnator, Pump, Compressor, Hydraulic Station, Incinerator เป็นต้น ใช้ของบริษัท AIRCO ประเทศสหรัฐอเมริกา ส่วนประกอบอื่น เป็นของบริษัท Qinhuangdao Tobacco Machinery ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

เอกสารแนบ 22

**จม. CYC :
ขอเปลี่ยนสกุลเงิน**

中国云南国际经济技术合作公司
China Yunnan Corporation
for International Techno-Economic
Cooperation

中国云南昆明春城路 202 号
No.202, chuncheng road, kunming, china
邮编 Postcode: 650041
传真 Fax: 86-871-3547663
电话 Tel: 86-871-3545885, 3545686
E-mail: yietc@public.km.yn.cn

January 7, 2004

Thailand Tobacco Monopoly
Ministry of Finance
184 Rama IV,
Bangkok,
Thailand

Attention : Managing Director

Dear Sir,

Subject : New cigarette factory in Chiangmai province ,Thailand

Reference: Your letter dated January 5,2004

In reply to your above reference letter regarding our quotation to this new cigarette factory, please find herewith enclosure of our revised quotation which has been classified into group price as per your requirement.

Additionally , we would like to ask for your favor in kindly allowing us to change currency quote from US Dollar to Euro currency because most of the machines supplied to this new cigarette factory shall be imported from European countries. Your kind approval in this matter shall be of much helpful to alleviate the complexity and avoid of future problem of uncertain fluctuation of various currency exchange rate concerned in this project. The project can be integrally controlled and managed in effective and efficient way, resulting mutual benefit. Thus, our new quotation has been considerably prepared into new currency which is converted from 487,500,000 US Dollar and being equal to 390,431,850 Euro with comparison to the US Dollar quote for your kind consideration

Moreover , we would also ask you to kindly further approve in our additional request for the withdrawal of payment against article (1) , (7) , (10) and (11) of the enclosures in form of Thai Baht currency. This approval shall lessen the complexity and red-tape operation of money transfer as these expenses are mostly spent within Thai territory.

We thank you very much in advance for your favorable approval in the above said request and remain at your disposal to respond any further clarification you might require.

Sincerely Yours,

(Mr. Yan Lian Kun)

Chairman and General Manager

China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC)

Encls:



QUOTATION

The estimated budget value for the complete construction of new cigarette factory in Chiangmai, Thailand including the supply and installation of machines with accessories to reach the production capacity of 25,000 million cigarettes per year in term of turn key basis and by way of G-to-G offered by China Yunnan Corporation for Techno-Economic Corporation (CYC) are inclusive of following items:

A : Construction : For the amount of 71,380,000 US Dollars consists of :

- (1) The construction cost consists of factories ,building ,auxiliary plants , additional warehouse for tobacco and non-tobacco materials ,housing ,sport complex and all relevant infrastructures as shown in our proposal basing upon T.O.R.

Euro..... 57,167,230 ≈ (2,839,496,314.1 baht)
(US Dollar..... 71,380,000) ≈ (2,839,496,400 Baht)

B: Equipment: For the amount of 253,700,000 US Dollars consists of :

- (2) Complete primary plant with all machines and accessories and piping connection, training plus one year recommended spare parts.

Euro..... 44,609,340 ≈ (2,215,745,917.8 Baht)
(US Dollar..... 55,700,000) ≈ (2,215,746,000 Baht)

- (3) 8 sets of complete making and packing combination line for the speed of not less than 10,000 cigs/min with training and one year recommended spare parts.

Euro..... 56,062,010 ≈ (2,784,600,036.7 Baht)
(US Dollar..... 70,000,000) ≈ (2,784,600,000 Baht)

- (4) 8 sets of complete making and packing combination line for the speed of not less than 14,000 cigs/min. with training and one year recommended spare parts.

Euro..... 76,084,155 ≈ (3,779,099,978.85 Baht)
(US Dollar..... 95,000,000) ≈ (3,779,100,000 Baht)

- (5) 7 sets of Filter rod making system with accessories

Euro..... 8,008,855 ≈ (397,799,827.85 baht)
(US Dollar..... 10,000,000) ≈ (397,800,000 Baht)

- (6) Automatic palletizing system and goods handling/transportation system

Euro..... 18,420,375 ≈ (914,940,026.25 Baht)
(US Dollar..... 23,000,000) ≈ (914,940,000 Baht)

C: Installation cost : For the amount of 40,220,000 US Dollar consist of:

- (7) Installation cost

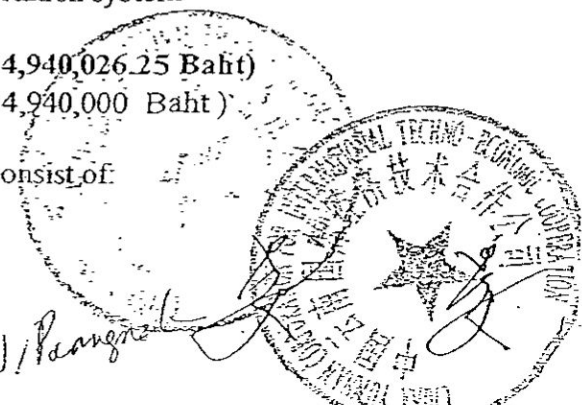
A. Plan

M

W. Pannong

D. Vign

S. Yung



Euro.....32,211,625 ≈ (1,599,951,413.75 Baht)
 (US Dollar.....40,220,000) ≈ (1,599,951,600 Baht)

D: Others cost : For the amount of 122,200,000 US Dollars consists of :

- (8) Computerized system, Electrical plant , water supply and water purification system, waste water treatment , all steam and condensate piping system , boiler station , air deodorization system including exhausted air treatment , etc., underground water reservoir, security system, communications systems, telephoning systems , lighting system , ecological station , waste industrial disposal , all pollution treatment , air conditioning system , compressed air system , furniture, equipment/mechanical tools for workshop, fire fighting system with fire-fighting vehicle and etc.,

Euro.....64,070,880 ≈ (3,182,400,609.6 Baht)
 (US Dollar.....80,000,000) ≈ (3,182,400,000 Baht)

- (9) Laboratory room with equipment , MIS system for factory management and all relevant auxiliary power

Euro.....9,770,805 ≈ (485,315,884.35 Baht)
 (US Dollar.....12,200,000) ≈ (485,316,000 Baht)

- (10) Transportation cost , insurance , clearing area , gardening ,landscape view ,etc.

Euro.....16,017,720 ≈ (795,600,152.4 Baht)
 (US Dollar.....20,000,000) ≈ (795,600,000 Baht)

- (11) Miscellaneous , overhead and administrative cost

Euro.....8,008,855 ≈ (397,799,827.85 Baht)
 (US Dollar.....10,000,000 ≈ (397,800,000 Baht)

GRAND TOTAL COST from clause A-D :

US Dollar = 487, 500,000 US Dollar (19,392,750,000 Baht)

Equal to = 390,431,850 Euro (19,392,749,989. 50 Baht)

Remark:

- ♦ Currency exchange rate on December 26,2003 basing upon Bangkok Bang Public Company limited are:

1 US Dollar = 39.78 Baht

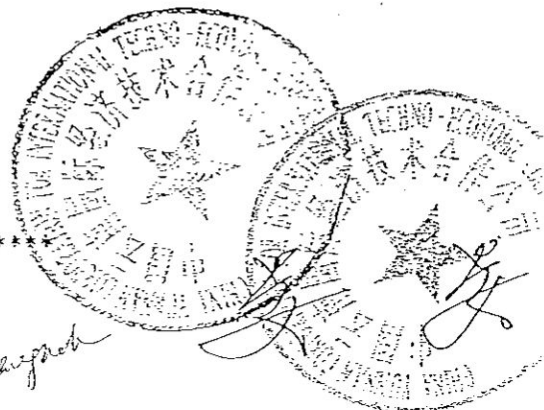
1 EURO = 49.67 Baht

Signature
 3. ganyang

Signature
 D. Vy

Signature
 MT

Signature
 W. Luangphak



เอกสารแนบ 23

สรุปการเสนอราคาของ CYC

(8 ครั้ง)

เปรียบเทียบงบประมาณกับการเสนอราคาของบริษัท CYC ทั้ง 8 ครั้ง (ไม่รวมภาษี)

(ล้านบาท)

รายการ	งบประมาณ 28 พ.ค. 45	บริษัท CYC เสนอ							
		26 ธ.ค. 46	25 ก.พ. 47	29 เม.ย. 47	31 พ.ค. 47	12 ก.ค. 47	7 ส.ค. 47	27 ส.ค. 47	15 ต.ค. 47
1.ค่าเครื่องจักร									
1.1 ด้านใบยา	1,303.692	2,602.037	2,508.002	3,054.705	2,016.602	2,330.616	2,330.616	2,315.234	2,315.234
1.2 ด้านมวนและบรรจุ	7,821.828	7,708.009	7,851.136	8,402.480	7,786.269	6,006.150	5,888.382	5,849.519	5,849.519
1.3 ระบบกันกรอง	468.480	467.152	878.346	870.184	645.710	759.561	759.561	754.547	754.547
รวมค่าเครื่องจักร	9,594.000	10,777.197	11,237.484	12,327.369	10,448.581	9,096.327	8,978.559	8,919.300	8,919.300
2.ระบบเสริมการผลิต	740.000								
3.ระบบสาธารณูปโภค (ไม่รวมสิ่งก่อสร้าง)	750.000								
4.ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	270.000								
รวม (2 - 4)	1,760.000	4,463.317	2,889.001	1,279.772	1,279.772	1,996.134	1,996.134	1,996.134	1,996.134
5.อาคารต่างๆ	1,660.000	2,839.496	3,917.049	4,646.228	3,279.599	2,519.076	2,519.076	2,519.076	2,519.076
6.ค่าบริหารโครงการ, Overhead, อื่นๆ	-	397.800	434.277	125.325	416.400	1,620.002	1,620.002	1,620.002	1,320.000
7. Automatic Goods Handling System	-	914.940	914.940	1,014.056	993.400	1,311.500	1,311.500	1,302.844	1,302.844
8. Lamina Expansion Plant	-	-	744.457	1,121.458	1,121.458	880.556	880.556	874.744	874.744
รวมทั้งหมด	13,014.000	19,392.750	20,137.207	20,514.208	17,539.210	17,423.594	17,305.826	17,232.100	16,932.099

เอกสารแนบ 24

การเสนอราคา CYC

(15 ต.ค. 47)



中国云南国际经济技术合作公司

China Yunnan Corporation

for International Techno-Economic Cooperation

Head Office: No 202 Chuncheng Road, Kunming, P.R.China

Tel:0086-871-3545885 Fax:0086-871-3547663

October 15, 2004

Thailand Tobacco Monopoly
Ministry of Finance
184 Rama IV
Klongtoey
Bangkok
Thailand

Attention: Mr. Suchon Watanapongvanich
Managing Director

Dear Sir,

Subject: Thailand Chiangmai New Cigarette Factory Project

Reference: Your Letter (I) 000000/2742 Dated October 14, 2004

Reference with your letter dated October 14, 2004 and regarding above-mentioned project, our quotation is quite low. Our capital for build up this new cigarette factory is quite strained because of changing in exchange rate and raising in price of construction materials, as well as machines. But aiming to taking overall interests into account and considering about both countries friendship, after discuss with TTM, we agree to reduce the "other cost" from Baht 1,620,001,500 to Baht 1,320,000,000, for the details please refer to our new "other cost" table which attached hereto.

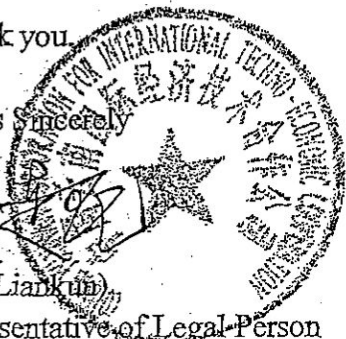
Please note that this price is our last offer and is our lowest price.

Should you have any comment, kindly contact with us at any time.

Thank you,

Yours Sincerely


(Yan Liankun)
Representative of Legal Person




Diana J. J. J. J. J.
15.10.04
MAURY J. J. J. J. J.
15.10.04
15/10/04

Mr. J. J. J. J. J.
15.10.04
Now
15.10.04

Other Cost

(Million Baht)

Description	Total	Category	
		Machine	Others
1 Consultant (Law, Accountant, Tax, and Construction)	200.0	137.2	62.8
2 Expenditure for Counter Trade	170.0	170.0	-
3 Design Fee	250.0	168.2	81.8
4 Freight and Storage from Bangkok to Chiangmai (include load and discharge fee)	160.0	152.7	7.3
5 Cost for Previous Period	60.0	-	60.0
5.1 Cost for 4 CYC Staffs (From Year 2003 – Date)	10.0	-	10.0
5.2 Traveling Costing for Delegations	20.0	-	20.0
5.3 Project Proposal Fee (Drawings, Data&Info, Translation, etc.)	15.0	-	15.0
5.4 Meeting Expenditure (42 meetings)	15.0	-	15.0
6 Expenditure of 21 CYC Staffs (For 4 years)	70.0	46.5	23.5
7 Service Charge for Bank Guarantee	130.0	86.3	43.7
8 Expenditure for 18 CYC Executives (From Year 2004 – 2007)	40.0	-	40.0
9 Relevant Costs for 8 Supervision Engineers (From Year 2004 – 2007)	76.8	51.0	25.8
10 Service Fee for 6 Experts (During Trial Production)	36.0	29.4	6.6
11 Application Costs (construction permit, customs clearance, work permit, etc)	7.2	-	7.2
12 Insurance Fee for Project Construction	90.0	70.2	19.8
13 Miscellaneous	30.0	18.4	11.9
Total	1,320.0	929.6	390.4

15.10.2547

15.10.47

15.10.47

15.10.47

15.10.47

15.10.47





中国云南国际经济技术合作公司

China Yunnan Corporation

for International Techno-Economic Cooperation

Head Office: No 202 Chuncheng Road, Kunming, P.R.China

Tel:0086-871-3545885 Fax:0086-871-3547663

August 27, 2004

Thailand Tobacco Monopoly
Ministry of Finance
184 Rama IV
Klongtoey
Bangkok
Thailand

Attention: Mr. Suchon Watanapongvanich
Managing Director

Dear Sir,

Subject: Thailand Chiangmai New Cigarette Factory Project

Reference: Your letter TTM(1)000000/2212.1 dated August 20, 2004

Regarding your letter dated August 20, 2004 we checked our quotation carefully and reply as following:

1. The Grand Total Price of above-mentioned project in our proposal dated July 12, 2004 has a mistake of typing, the accurate Grand Total Price is Euro 225,767,651 and shall comply with the table which attached that proposal.
2. From your requirement, our exchange rate shall comply with our first proposal dated December 26, 2004. For that we have rectified our quotation and adopt exchange rate that Euro 1 = Baht 49.67 and USD 1 = Baht 39.78 as following:

	USD	Baht
Appendix A: Construction Part		2,519,075,737
Appendix B: Primary Line	58,200,955	
Appendix C: Secondary Line	147,046,732	
Appendix D: Filter Rod Making Line	18,968,009	
Appendix E: Automatic Goods Handling System	32,751,234	

Signatures and stamps:
Several handwritten signatures and a circular official stamp of China Yunnan Corporation are visible at the bottom of the page.



Appendix F: Auxiliary Plants		1,996,134,100
Lamina Expansion Plant	21,989,550	
Other Cost:		1,620,001,500
Grand Total Price is	<u>278,956,480</u>	<u>6,135,211,337</u>
Grand Total Price in Thai Baht is		<u>17,232,100,111.40</u>

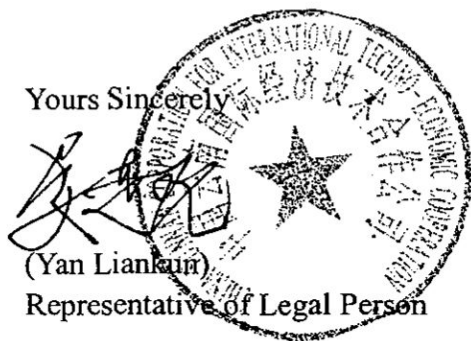
Should you have any comment, kindly contact with us at any time.

Thank you.

Yours Sincerely

(Yan Liankun)

Representative of Legal Person

[illegible]

[Handwritten signature]

Cousin James
Mr. James
My love

9. 11/1

Mary Jones

เอกสารแนบ 25

**CYC แสดงรายการ :
สาร Auxiliary Plants**

APPENDIX F: AUXILIARY PLANTS

Project: TTM New Cigarette Factory in Chiangmai

ITEM	DESCRIPTION	COST (BAHT)	REMARKS
1	Electrical Plant		
2	Water Supply and Water Purification System		
3	Waste Water Treatment		
4	All Steam and Condensate Piping System		
5	Boiler Station		
6	Communication System		
7	Telephoning System		
8	Lighting System		
9	Ecological System		
10	Waste Industrial Disposal		
11	All Pollution		
12	Laboratory Room with Equipments		
13	MIS System for Factory Management		
14	Air Conditioning System		
15	Compressed Air System		
16	Furniture		
17	Equipment/Mechanical Tools for Workshop		
18	Fire Fighting System with Fire-fighting Vehicle, etc		
	Total Sum	1,567,753,147.62	
1	Computerized System for Machine Monitoring and control		
2	Plasmacat Deodorizer		
3	Security System		
	Total Sum	428,380,952.38	
	Grand Total Sum	1,996,134,100.00	



เอกสารแนบ 26

หลักเกณฑ์

การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน. ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๔/๔๒๐๔ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๔

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ ลงมติอนุมัติตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอทั้ง ๓ ข้อ และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๔๐๖๔

<P๔๔-๓๔๔>

เอกสารแนบ 27

ความเห็น :

“ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนฯ”



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร. 0-2273 - 9020 ต่อ 3211

ที่ กค 1004 / 12610

วันที่ 14 กรกฎาคม 2547

เรื่อง ความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน ผู้อำนวยการยาสูบ

ตามที่โรงงานยาสูบมีบันทึก ที่ รยส. (1) 000000/866 ลงวันที่ 1 เมษายน 2547 เพื่อขอความคิดเห็นในเรื่องความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ และข้อได้เปรียบและเสียเปรียบในการเลือกชำระค่าก่อสร้างเป็นเงินสกุลเหรียญสหรัฐหรือยูโร นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. กระทรวงการคลังได้ขอความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงพาณิชย์ เพื่อประกอบการพิจารณาความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่อีกด้วย โดยแต่ละหน่วยงานมีความเห็น ดังนี้

1.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้คงค่าใช้จ่ายโครงการในรูปสกุลเงิน Dollar US ไว้ น่าจะเหมาะสมกว่าการเปลี่ยนแปลงเป็นรูปสกุลเงิน Euro เนื่องจากการใช้เงินสกุล Euro มีความเสี่ยงสูงกว่าในระยะยาว จึงน่าจะเป็นประโยชน์จากการคงค่าใช้จ่ายไว้ในรูปสกุลเงิน Dollar US มากกว่า และเห็นว่าโรงงานยาสูบควรพิจารณาจัดทำประกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนด้วย ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 1

1.2 กระทรวงพาณิชย์เห็นว่า การชำระค่าก่อสร้างในส่วนเงินสกุลต่างประเทศในระยะยาวนั้น ควรจ่ายเป็นเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐมากกว่า และมีความเห็นว่า ควรให้ผู้บริหารระดับสูง เช่น CFO ของโรงงานยาสูบเป็นผู้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการนี้ด้วย ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2

2. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

2.1 การดำเนินโครงการดังกล่าวต้องชำระค่าก่อสร้างเป็นเงินสกุลต่างประเทศมากถึงร้อยละ 70 ของมูลค่าโครงการ ทำให้มีความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน (Foreign exchange risk) จึงควรมีมาตรการลดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน (Foreign exchange hedging) ซึ่งสามารถดำเนินการได้หลายวิธี เช่น ในกรณีที่โรงงานยาสูบได้เตรียมเงินสกุลบาทไว้ใช้ในโครงการนี้แล้ว ก็อาจนำไปแปลงสกุลแล้วลงทุนในหลักทรัพย์หรือตราสารทางการเงินในสกุลเงินที่จะใช้ชำระค่าก่อสร้าง

เพื่อป้องกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนในอนาคต เพื่อหาผลตอบแทนเพิ่มเติมก่อนนำไปชำระค่าก่อสร้าง หรือ การทำสัญญาซื้อขายเงินตราต่างประเทศล่วงหน้ากับสถาบันการเงิน (Forward contract) หรือผ่านตลาดซื้อ-ขายสัญญาล่วงหน้าต่างประเทศ (Futures market) และในการดำเนินการดังกล่าวควรทำให้สอดคล้องกับตารางการชำระเงิน

2.2 เงิน 2 สกุลที่พิจารณาใช้ในโครงการฯ คือ สกุลเหรียญสหรัฐและสกุลยูโรนั้น เงินสกุลเหรียญสหรัฐได้เปรียบเงินสกุลยูโรด้านสภาพคล่องในตลาดสูง สามารถทำการลดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนได้ง่าย หากเปรียบเทียบกับเงินสกุลยูโรในตลาดซื้อ-ขายเงินล่วงหน้า เงินสกุลเหรียญสหรัฐมีค่าธรรมเนียม (Premium) น้อยกว่าเงินสกุลยูโร (1.5 ต่อ 2.24 basis point ณ วันที่ 27 เมษายน 2547) นอกจากนี้ยังไม่มีตลาดรองรับการทำสัญญาซื้อขายเงินสกุลยูโร-ขายเงินสกุลบาทล่วงหน้าโดยตรง จึงต้องทำสัญญาเพิ่มขึ้น 2 เท่า คือ สัญญาซื้อขายเงินสกุลเหรียญสหรัฐ-ขายเงินสกุลบาทล่วงหน้าและสัญญาซื้อขายเงินสกุลยูโร-ขายเงินสกุลเหรียญสหรัฐล่วงหน้า ทำให้ต้องเผชิญกับความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนของเงิน 2 สกุล อย่างไรก็ตามเงินสกุลเหรียญสหรัฐอาจจะเสียเปรียบเงินสกุลยูโรด้านระยะเวลาซื้อขายล่วงหน้า กล่าวคือ มีอัตราซื้อ-ขายล่วงหน้าสั้นที่สุดเพียง 1 ปีเท่านั้น ในขณะที่เงินสกุลยูโรมีถึง 5 ปี ล่วงหน้า

2.3 ในการดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนตามวิธีข้างต้นนั้น มีกระบวนการที่ซับซ้อนในการดำเนินการ โรงงานยาสูบจึงควรปรึกษาศูนย์สถาบันการเงินที่มีฝ่ายพาณิชย์ธนกิจ (Investment Bank) ที่มีความเชี่ยวชาญเพื่อเลือกแนวทางในการลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนที่เหมาะสมกับฐานะและกระแสเงินของโรงงานยาสูบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

สมเด็จพรกุล (ภรต) ๒๕๔๗

(ดร. อัย. ๒๕๔๗)

สัญญา ๒๕๔๗/๒๕๔๗

๒๕๔๗/๒๕๔๗ ๒๕๔๗/๒๕๔๗

๒๕๔๗/๒๕๔๗ ๒๕๔๗/๒๕๔๗

๒๕๔๗/๒๕๔๗ ๒๕๔๗/๒๕๔๗

๒๕๔๗/๒๕๔๗

๒๕๔๗/๒๕๔๗

๒๕๔๗/๒๕๔๗

(นายฐาน วัฒนพานิช)

ผู้อำนวยการ

ความที่สุท

ที่ นร 1114/ 2237



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

31 พฤษภาคม 2547

เรื่อง ความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค. 1004/1507 ลงวันที่ 17 พฤษภาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ขอให้สำนักงานเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นเรื่องความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบใหม่ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของโรงงานยาสูบ (รยส.) เกี่ยวกับความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยน ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้คงค่าใช้จ่ายโครงการในรูปสกุลเงิน Dollar US ไว้ น่าจะเหมาะสมกว่าการแปลงเป็นรูปสกุลเงิน Euro เนื่องจากเมื่อคาดการณ์ภาพรวมภาวะเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาในระยะปานกลางแล้ว ยังมีแนวโน้มที่จะขาดดุลงบประมาณและดุลบัญชีเดินสะพัดในระดับสูง จึงคาดว่าจะต้องมีการปรับนโยบายการคลังเพื่อลดปัญหาการขาดดุลในระยะยาว ซึ่งจะเป็นปัจจัยกดดันให้ค่าเงิน Dollar US อ่อนตัวลง นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบความเคลื่อนไหวของอัตราแลกเปลี่ยนในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทต่อ Euro มีความผันผวนสูงกว่าอัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทต่อ Dollar US ค่อนข้างมาก ดังนั้นการใช้เงินสกุล Euro จึงอาจมีความเสี่ยงสูงกว่าในระยะยาว จึงน่าจะเป็นประโยชน์จากการคงค่าใช้จ่ายไว้ในรูปสกุลเงิน Dollar US มากกว่า ยกเว้นแต่ในกรณีที่ในอนาคตโรงงานยาสูบจะมีรายได้เป็นเงินสกุล Euro ที่สามารถนำไปชำระหนี้ได้เพียงพอ

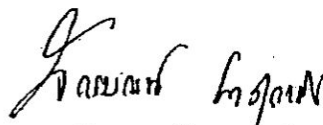
นอกจากนี้ การดำเนินธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับเงินตราต่างประเทศเช่นนี้ โรงงานยาสูบควรพิจารณาจัดทำประกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนด้วย เนื่องจากการดำเนินธุรกิจของโรงงานยาสูบที่ไม่ใช่ลักษณะผู้ค้าความเสี่ยง (risk taker) รวมทั้งควรมีการคำนวณค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการประกันความเสี่ยงรวมเป็นต้นทุนในการก่อสร้างโรงงานด้วย และหากโรงงานยาสูบมีรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ก็ควรมีการวางแผนบริหารเงินตราต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อาทิ ด้วยการ Matching กระแสรายได้ดังกล่าว เพื่อชำระค่าใช้จ่ายในส่วนของธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ

อย่างไรก็ตาม การวิเคราะห์ของสำนักงานฯ ในขั้นนี้เป็นความเห็นเบื้องต้นเท่านั้น เนื่องจากข้อมูลที่ใช้ประกอบการพิจารณานี้ยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ อาทิ อายุโครงการ หรือเทอมการชำระเงิน

เป็นต้น รวมทั้งโดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนในอนาคตที่จะยิ่งทวีความ
ซับซ้อนมากขึ้น ประกอบกับ โครงการนี้เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าการลงทุนสูงมาก ดังนั้น จึงขอ
เสนอให้สถาบันการเงินที่มีความเชี่ยวชาญแบบมืออาชีพมาร่วมให้ความเห็นเพิ่มเติมด้วย ทั้งนี้อาจ
พิจารณาจากสถาบันการเงินของรัฐเป็นอันดับแรก เช่น ธนาคารกรุงไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

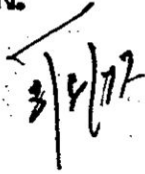
ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรกฤษณ์ จงสุคนธ์)

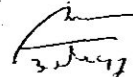
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สฉง.

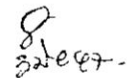


สำนักวางแผนเศรษฐกิจมหภาค
ส่วนนโยบายเงินกู้และหนี้สาธารณะ
โทร 0-2280-4085 ต่อ 3318
โทรสาร 0-2281-9882

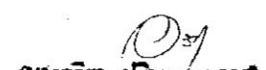
แผนนโยบายระบบการเงินและระบบ
สถาบันการเงิน



ส่วนนโยบายระบบการเงิน



เรียน รองผู้อำนวยการ (รองแพตลว)


(นางชริตา ปริญญานนท์)
เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ ร
18/47

ดูแล้ว
แจ้งให้ทราบ
วันที่ 18/4/77
3-47



ที่ พณ 0201/ 2371

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1 ตำบลบางกระสอบ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

26 พฤษภาคม 2547

เรื่อง ความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 1004/1507 ลงวันที่ 17 พฤษภาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงพาณิชย์ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่าได้รับรายงานจากผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ในคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรโดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (นายวิฑูร จุลยานนท์) ว่า ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2547 ณ โรงงานยาสูบ กรรมการฯ หลายท่านได้ให้ความเห็นว่าควรให้ CFO ของโรงงานยาสูบเป็นผู้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับความเสี่ยงของการใช้เงินสกุลต่างประเทศในโครงการนี้ และในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ ถึงแม้ว่าจะไม่มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพยากรณ์อัตราแลกเปลี่ยนของเงินสกุลต่างประเทศเป็นเงินบาท แต่กรรมการฯ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ก็ได้ให้ความเห็นในเชิงส่วนตัวว่าการชำระค่าก่อสร้างในส่วนเงินสกุลต่างประเทศของโครงการนั้น หากในระยะต้นจ่ายเป็นเงินสกุลยูโร คงจะไม่เสี่ยงมากนัก แต่ในระยะยาวควรจ่ายเป็นเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐฯ น่าจะปลอดภัยมากกว่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

สทง

ขอแสดงความนับถือ

ส่วนนโยบายระบบการเงิน

๑๗ มี.ค. ๕๖

(นายธรรมบุญ เชี่ยวสกุล)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

โทร. 02 547-5249

โทรสาร 02 547-5251

๑ - นก ๑๒ ๑
๒ - นก ๑๒ ๑
๓ - นก ๑๒ ๑
๔ - นก ๑๒ ๑
๕ - นก ๑๒ ๑
๖ - นก ๑๒ ๑
๗ - นก ๑๒ ๑
๘ - นก ๑๒ ๑
๙ - นก ๑๒ ๑
๑๐ - นก ๑๒ ๑

๒๓ ๖๐ ๔๗

ส่วนนโยบายระบบการเงินและระบบ
สถาบันการเงิน

เรียน รองผู้อำนวยการ (รองนพต)

(นางวิภา ปริญาภรณ์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ ๕
๖๖ พณ

เอกสารแนบ 28

CYC แจ้งยอมรับ

เสนอราคาเป็น USD & ฿

EYE

Tel:0086-871-3545885 Fax:0086-871-3547663

(Yan Liankun)
Representative of Legal Person


 Mr. Tolson
 A. Klan.
 J. Edgar Hoover
 W. Langrish
 Dec 31

Detailed.
 Proposal/ ကုမ္ပဏီ C4C ကိုယ်စား
 ၁၀၅ ၀၇.၄၅၆. ဘေလ်အက်စ် ပရိသတ်
 ၈၃၀၄၇ လုပ်ငန်းများ အောင်မြင်
 လုပ်ကိုင်ဆောင်ရွက်နေကြောင်း၊ ၂၀/၁၀
 ၈၃၅၇/၀၇/၀၇ မှတ်တမ်းပါ

(นายสรน วัฒนพงษ์วานิช)
ผู้อำนวยการยาสูบ

เอกสารแนบ 29

การวิเคราะห์การลงทุน

ฉบับ 15-10-47			
	ราคา	ภาษีนำเข้า	รวมมูลค่า
AGV เสนอ	1,302,844,088.52	65,142,204.43	1,367,986,292.95
ระบบเสริมการผลิต	1,013,604,726.32	53,747,992.98	1,067,352,719.31
ระบบสาธารณูปโภค	637,207,162.38	33,788,917.12	670,996,079.51
ระบบคอมพิวเตอร์	231,389,516.35	12,269,794.89	243,659,311.24
อุปกรณ์เครื่องใช้สำนักงาน	113,932,694.94	-	113,932,694.94
ยานพาหนะ	-	-	-
รวมระบบ	1,996,134,100.00	99,806,705.00	2,095,940,805.00
เครื่องจักร	8,919,300,386.88	328,974,639.36	9,248,275,026.24
ยาเส้นพอง	874,744,299.00	43,737,214.95	918,481,513.95
ค่าบริหาร ติดตั้ง	1,320,000,000.00	-	1,320,000,000.00
รวมเครื่องจักร	11,114,044,685.88	372,711,854.31	11,486,756,540.19
อาคาร	2,519,075,737.00	-	2,519,075,737.00
Grand Total	16,932,098,611.40	537,660,763.74	17,469,759,375.14
ค่าบริหารโครงการ			80,000,000.00
ค่าที่ปรึกษา			200,000,000.00
		รวมทั้งโครงการ	17,749,759,375.14

Project Analysis For 17,749.76 mil.Investment

Serial number	Items	Units	Project value	Change in volume of sales				
				down 1 %	down 2 %	down 3 %	down 4 %	down 5 %
1	Annual sales	Million Cigs.	25,188	24,936	24,684	24,432	24,180	23,929
2	Annual factory cost	Baht per 1000 cigs	268.31	269.17	270.05	270.95	271.87	272.80
3	Annual tax	Million Baht	27,005	26,728	26,450	26,173	25,895	25,617
4	Annual income	Million Baht	37,533	37,158	36,783	36,407	36,032	35,657
5	Present value	Million Baht	10,082	9,234	8,423	7,648	6,906	6,196
6	Internal rate of return	Percent	17.19%	16.53%	15.88%	15.22%	14.55%	13.89%
7	Payback time	Year	4.36	4.41	4.45	4.50	4.56	4.61

WORKING CAPITAL SHEET

Monetary unit : million baht

ลำดับ	รายการ	หมุนเวียนวัน	ครั้งต่อปี	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	รวม
	ปริมาณขาย (ล้านมวน)				-	-	-	25,188		
	ยอดขาย (ล้านบาท)				-	-	-	37,533.3		
1	ลูกหนี้คงค้าง	2.00	180.00					293.23		293.23
2	คงคลังวัตถุดิบ									
2.1	ใบยา	525.00	0.69					4,509.94		4,509.94
2.2	สารปรุง	90.00	4.00					20.06		20.06
2.3	วัตถุดิบอื่น	90.00	4.00					337.83		337.83
2.4	น้ำมันเชื้อเพลิง	90.00	4.00					5.75		5.75
2.5	อะไหล่	180.00	2.00					-		-
3	งานระหว่างผลิตคงค้าง	3.00	120.00					18.22		18.22
4	คงคลังสินค้าสำเร็จรูป	14.00	25.71					1,086.17		1,086.17
5	เงินสดในมือ	7.00	51.43					1.00		1.00
6	ทุนหมุนเวียนในธุรกิจ				-	-	-	6,272.20		6,272.20
	การลงทุน									801.70
7.1	อาคาร									2,519.08
7.2	ประปา ไฟฟ้า สื่อสาร									671.00
7.3	เครื่องจักร และเครื่องประกอบ									11,486.76
7.4	เครื่องมือ เครื่องใช้									2,435.34
7.5	เครื่องตกแต่งเครื่องใช้สำนักงาน									113.93
7.6	เครื่องประมวลผล									243.66
7.7	ยานพาหนะ									-
7	ทุนดำเนินการจัดสร้าง			280.00	2,539.81	5,348.46	5,348.46	2,539.81	1,693.21	17,749.76
8	การลงทุนในโครงการ			280.00	2,539.81	5,348.46	5,348.46	8,812.02	1,693.21	24,021.96

ยอดขาย (ล้านบาท) คำนวณโดยสัดส่วน จากการขายจริงปี 2546

ซึ่งมีปริมาณขาย 31,366 ล้านมวน และมีมูลค่าขายเท่ากับ 46,740 ล้านบาท

ครั้งต่อปี หมายถึง 360 วัน / อัตราการหมุนเวียน

มูลค่าทุนหมุนเวียนในธุรกิจประมาณจาก ต้นทุนผลิตหรือขาย กับอัตราการหมุนเวียน

ค่าใช้จ่ายโครงการ จ่าย 15 % เมื่อเซ็นสัญญาในปี 2547 และ 10 % เมื่อรับมอบงานทั้งหมดในปี 2551

ส่วนที่เหลือ 75 % แบ่งจ่าย 6 งวด ตามผลงาน โดยประมาณว่า จ่ายทุก 6 เดือน

ค่าใช้จ่ายปี 2547 ประมาณไว้เป็นค่าบริหารโครงการ 80 ล้านบาท ค่าที่ปรึกษา 200 ล้านบาท (ค่าประกันภัย 90 ล้านบาทรวมใน CYC แล้ว)

STATEMENT OF CASH FLOW

Monetary unit : million baht

ลำดับ	รายการ	BUILD PERIOD				Producing period										TOTAL
		ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560	
1	เงินสดยกมา	0	0.00	0.00	0.00	0.00	2,348.69	6,977.21	11,565.60	16,111.96	20,614.25	25,062.99	29,455.84	33,797.64	38,085.72	-
2	CASH IN FLOW															-
2.1	ขาย					18,766.65	37,533.31	37,533.31	37,533.31	37,533.31	37,533.31	37,533.31	37,533.31	37,533.31	37,533.31	356,566.43
2.2	บวก ค่าเสื่อมราคา					805.92	1,611.84	1,611.84	1,611.84	1,611.84	1,587.47	1,563.11	1,563.11	1,563.11	1,563.11	15,093.17
2.3	เงินลงทุนในโครงการ	280.00	2,539.81	5,348.46	5,348.46	2,539.81	1,693.21									17,749.76
3	รวม IN FLOW	280.00	2,539.81	5,348.46	5,348.46	22,112.39	40,838.36	39,145.15	39,145.15	39,145.15	39,120.78	39,096.41	39,096.41	39,096.41	39,096.41	389,409.36
4	CASH OUT FLOW															-
4.1	ค่าใช้จ่ายลงทุน	280.00	2,539.81	5,348.46	5,348.46	2,539.81	1,693.21					-	-	-	-	17,749.76
4.2	ต้นทุนผลิต					3,379.17	6,705.73	6,758.13	6,812.91	6,870.23	6,930.26	6,993.20	7,059.24	7,128.60	7,201.50	65,838.95
4.3	ค่าใช้จ่ายขาย ภาษี					13,076.74	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	248,458.00
4.4	ค่าใช้จ่ายบริหาร					226.79	364.57	369.49	374.76	380.39	362.05	344.13	351.04	358.42	366.32	3,497.96
4.5	ภาษีเงินได้จากกำไร					541.19	1,292.86	1,275.66	1,257.65	1,238.77	1,226.26	1,212.75	1,190.87	1,167.85	1,143.60	11,547.46
4	รวม OUT FLOW	280.00	2,539.81	5,348.46	5,348.46	19,763.69	36,209.84	34,556.76	34,598.79	34,642.85	34,672.04	34,703.56	34,754.62	34,808.34	34,864.90	347,092.12
5	เงินสด รับ หัก จ่าย	0.00	0.00	0.00	0.00	2,348.69	4,628.51	4,588.39	4,546.36	4,502.29	4,448.74	4,392.86	4,341.80	4,288.08	4,231.51	42,317.23
6	NET CASH FLOW	0.00	0.00	0.00	0.00	2,348.69	6,977.21	11,565.60	16,111.96	20,614.25	25,062.99	29,455.84	33,797.64	38,085.72	42,317.23	42,317.23

PROFIT AND LOSS STATEMENT

Monetary unit : million baht

ลำดับ	รายการ	BUILD PERIOD			Producing period										TOTAL
		ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560	
1	ปริมาณขาย(ล้านมวน)				12,594	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	239,286.00
	มูลค่าขาย (ล้านบาท)				18,766.7	37,533.3	37,533.3	37,533.3	37,533.3	37,533.3	37,533.3	37,533.3	37,533.3	37,533.3	356,566.43
2	ต้นทุนขาย				3,379.17	6,705.73	6,758.13	6,812.91	6,870.23	6,930.26	6,993.20	7,059.24	7,128.60	7,201.50	65,838.95
3	ค่าใช้จ่ายในการขาย				13,076.74	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	248,458.00
4	กำไรขั้นต้น				2,310.75	4,674.11	4,621.71	4,566.93	4,509.61	4,449.57	4,386.64	4,320.60	4,251.24	4,178.33	42,269.48
5	ค่าใช้จ่ายบริหาร	280.00	-	-	-	-									280.00
5.1	เงินเดือน (ขึ้นปีละ 7 %)				16.78	35.91	38.42	41.11	43.99	47.07	50.36	53.88	57.66	61.69	446.86
5.2	จ้างบุคคลภายนอก				6.00	12.84	13.74	14.70	15.73	16.83	18.01	19.27	20.62	22.06	159.80
5.3	ค่าสวัสดิการ(ขึ้นปีละ 7 %)				10.07	21.54	23.05	24.67	26.39	28.24	30.22	32.33	34.59	37.02	268.11
5.4	ค่าไฟฟ้า				2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	20.00
5.5	ค่าใช้จ่ายสื่อสาร				1.90	1.90	1.90	1.90	1.90	1.90	1.90	1.90	1.90	1.90	19.00
5.6	ค่าซ่อมแซม				10.70	10.70	10.70	10.70	10.70	10.70	10.70	10.70	10.70	10.70	107.00
5.7	ค่าเสื่อมราคา				48.01	96.02	96.02	96.02	96.02	71.65	47.28	47.28	47.28	47.28	692.85
5.8	ค่าใช้จ่ายสำนักงาน				45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	450.00
5.9	ค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน				13.00	13.00	13.00	13.00	13.00	13.00	13.00	13.00	13.00	13.00	130.00
5.10	ค่าบำรุงรักษาสถานที่				5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	50.00
5.11	ค่ารักษาพยาบาล				52.33	104.67	104.67	104.67	104.67	104.67	104.67	104.67	104.67	104.67	994.33
5.12	ค่าขนส่ง				16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	160.00
7	กำไรสุทธิ	-280.00	0.00	0.00	2,083.96	4,309.54	4,252.22	4,192.17	4,129.22	4,087.52	4,042.50	3,969.56	3,892.82	3,812.01	38,491.52
8	ภาษีเงินได้นิติบุคคล				541.19	1,292.86	1,275.66	1,257.65	1,238.77	1,226.26	1,212.75	1,190.87	1,167.85	1,143.60	11,547.46
9	กำไรสุทธิ หลังหักภาษี	-280.00	0.00	0.00	1,542.77	3,016.68	2,976.55	2,934.52	2,890.45	2,861.27	2,829.75	2,778.69	2,724.97	2,668.41	26,944.06

ประมาณรายได้ภายใต้ข้อกำหนดว่า ไม่มีการขึ้นราคาสินค้า ตลอดโครงการ

BALANCE SHEET

Monetary unit : million baht

ลำดับ	รายการ	BUILD PERIOD			Producing period									
		ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560
1.1.1	เงินสดในมือ	-	-	-	2,349.69	6,978.21	11,566.60	16,112.96	20,615.25	25,063.99	29,456.84	33,798.64	38,086.72	42,318.23
1.1.2	ลูกหนี้	-	-	-	293.23	293.23	293.23	293.23	293.23	293.23	293.23	293.23	293.23	293.23
1.1.3	สินค้าคงเหลือ	-	-	-	5,977.97	5,977.97	5,977.97	5,977.97	5,977.97	5,977.97	5,977.97	5,977.97	5,977.97	5,977.97
1.1	รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	-	-	-	8,620.89	13,249.41	17,837.80	22,384.16	26,886.45	31,335.19	35,728.04	40,069.84	44,357.92	48,589.44
1.2.1	อาคาร	377.86	1,296.98	2,018.83	2,204.19	2,330.15	2,204.19	2,078.24	1,952.28	1,826.33	1,700.38	1,574.42	1,448.47	1,322.51
1.2.2	ประปา ไฟฟ้า สื่อสาร	95.58	271.78	447.97	590.50	620.67	587.12	553.57	520.02	486.47	452.92	419.37	385.82	352.27
1.2.3	เครื่องจักร และเครื่องประกอบ	1,667.11	5,275.56	9,081.29	9,801.01	9,763.74	8,615.07	7,466.39	6,317.72	5,169.04	4,020.36	2,871.69	1,723.01	574.34
1.2.4	เครื่องมือ เครื่องใช้	347.47	986.02	1,624.58	2,081.93	2,070.04	1,826.50	1,582.97	1,339.44	1,095.90	852.37	608.83	365.30	121.77
1.2.5	เครื่องตกแต่งเครื่องใช้สำนักงาน	17.09	17.09	17.09	96.84	96.84	85.45	74.06	62.66	51.27	39.88	28.48	17.09	5.70
1.2.6	เครื่องประมวลผล	34.71	40.84	46.98	196.15	170.56	121.83	73.10	24.37	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.7	ยานพาหนะ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2	รวมสินทรัพย์ถาวรสุทธิ	2,539.81	7,888.27	13,236.73	14,970.63	15,052.00	13,440.16	11,828.33	10,216.49	8,629.01	7,065.91	5,502.80	3,939.70	2,376.59
1	รวมสินทรัพย์	2,539.81	7,888.27	13,236.73	23,591.52	28,301.41	31,277.96	34,212.48	37,102.94	39,964.20	42,793.95	45,572.65	48,297.62	50,966.02
2.1	การลงทุนโครงการ	2,819.81	8,168.27	13,516.73	22,328.75	24,021.96	24,021.96	24,021.96	24,021.96	24,021.96	24,021.96	24,021.96	24,021.96	24,021.96
2.2	กำไร(ขาดทุน)สะสม	(280.00)	(280.00)	(280.00)	1,262.77	4,279.45	7,256.00	10,190.52	13,080.98	15,942.24	18,771.99	21,550.69	24,275.66	26,944.06
2	รวมหนี้สินและการลงทุน	2,539.81	7,888.27	13,236.73	23,591.52	28,301.41	31,277.96	34,212.48	37,102.94	39,964.20	42,793.95	45,572.65	48,297.62	50,966.02

SALES AND TAX SHEET

Monetary unit : million baht

ลำดับ	รายการ										
		ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560
1	ปริมาณขาย (ล้านวน)	12,594	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188	25,188
	มูลค่าขาย (ล้านบาท)	18,766.7	37,533.3	37,533	37,533	37,533	37,533	37,533	37,533	37,533	37,533
2	ต้นทุนขาย	3,379.17	6,705.73	6,758.13	6,812.91	6,870.23	6,930.26	6,993.20	7,059.24	7,128.60	7,201.50
3	ค่าใช้จ่ายในการขาย										
	ภาษีมูลค่าเพิ่ม	1,368.99	2,737.98	2,737.98	2,737.98	2,737.98	2,737.98	2,737.98	2,737.98	2,737.98	2,737.98
	ภาษีอบจ.	474.71	949.43	949.43	949.43	949.43	949.43	949.43	949.43	949.43	949.43
	ค่าใช้จ่ายในการขาย	116.41	232.83	232.83	232.83	232.83	232.83	232.83	232.83	232.83	232.83
	ค่าแถมป้ายาสูป	10,585.98	21,171.96	21,171.96	21,171.96	21,171.96	21,171.96	21,171.96	21,171.96	21,171.96	21,171.96
	กวด.ชำระแทนผู้ประกอบการค้าฯ	223.47	446.94	446.94	446.94	446.94	446.94	446.94	446.94	446.94	446.94
	ภาษีบำรุงสุขภาพฯ	211.72	423.44	423.44	423.44	423.44	423.44	423.44	423.44	423.44	423.44
	ค่าขนส่งนุหรี	95.45	190.90	190.90	190.90	190.90	190.90	190.90	190.90	190.90	190.90
		13,076.74	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47	26,153.47
4	กำไรขั้นต้น	2,310.7	4,674.1	4,621.7	4,566.9	4,509.6	4,449.6	4,386.6	4,320.6	4,251.2	4,178.3

FACTORY COST OF UNIT OUTPUT

ณ ระดับการผลิต (ล้านหน่วย ต่อปี)		ปี2551	12,594	ปี2552	25,188	ปี2553	25,188	ปี2554	25,188	ปี2555	25,188	ปี2556	25,188	ปี2557	25,188	ปี2558	25,188	ปี2559	25,188	ปี2560	25,188
ลำดับ	รายการ	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย	ล้านบาท	ต่อพันหน่วย
1.1	นโยบาย	1,546.27	122.78	3,092.53	122.78	3,092.53	122.78	3,092.53	122.78	3,092.53	122.78	3,092.53	122.78	3,092.53	122.78	3,092.53	122.78	3,092.53	122.78	3,092.53	122.78
1.2	สารปรุง (ขึ้นปีละ 1 %)	39.72	3.15	80.24	3.19	81.04	3.22	81.85	3.25	82.67	3.28	83.50	3.31	84.33	3.35	85.17	3.38	86.03	3.42	86.89	3.45
1.3	วัตถุดิบ (ขึ้นปีละ 0.5 %)	672.30	53.38	1,351.32	53.65	1,358.07	53.92	1,364.86	54.19	1,371.69	54.46	1,378.55	54.73	1,385.44	55.00	1,392.37	55.28	1,399.33	55.56	1,406.33	55.83
2	ค่าแรงงานทางตรง(ขึ้นปีละ 7 %)	81.45	6.47	174.31	6.92	186.52	7.40	199.57	7.92	213.54	8.48	228.49	9.07	244.48	9.71	261.60	10.39	279.91	11.11	299.50	11.89
3	ค่าใช้จ่ายในการผลิต																				
3.1	เงินเดือน (ขึ้นปีละ 7 %)	41.82	3.32	89.48	3.55	95.75	3.80	102.45	4.07	109.62	4.35	117.30	4.66	125.51	4.98	134.29	5.33	143.69	5.70	153.75	6.10
3.2	ค่าแรงงานทางอ้อม(ขึ้นปีละ 7 %)	15.90	1.26	34.03	1.35	36.41	1.45	38.96	1.55	41.68	1.65	44.60	1.77	47.72	1.89	51.06	2.03	54.64	2.17	58.46	2.32
3.3	ค่าสวัสดิการ(ขึ้นปีละ 7 %)	83.50	6.63	178.69	7.09	191.20	7.59	204.59	8.12	218.91	8.69	234.23	9.30	250.63	9.95	268.17	10.65	286.94	11.39	307.03	12.19
3.4	ค่าไฟฟ้า	26.21	2.08	52.42	2.08	52.42	2.08	52.42	2.08	52.42	2.08	52.42	2.08	52.42	2.08	52.42	2.08	52.42	2.08	52.42	2.08
3.5	ค่าน้ำประปา	6.60	0.52	6.60	0.26	6.60	0.26	6.60	0.26	6.60	0.26	6.60	0.26	6.60	0.26	6.60	0.26	6.60	0.26	6.60	0.26
3.6	ค่าเชื้อเพลิงในการผลิต	11.30	0.90	22.60	0.90	22.60	0.90	22.60	0.90	22.60	0.90	22.60	0.90	22.60	0.90	22.60	0.90	22.60	0.90	22.60	0.90
3.7	ค่าใช้จ่ายสื่อสาร	2.00	0.16	2.00	0.08	2.00	0.08	2.00	0.08	2.00	0.08	2.00	0.08	2.00	0.08	2.00	0.08	2.00	0.08	2.00	0.08
3.8	ค่าซ่อมแซม	57.43	4.56	68.92	2.74	80.41	3.19	91.89	3.65	103.38	4.10	114.87	4.56	126.35	5.02	137.84	5.47	149.33	5.93	160.81	6.38
3.9	ค่าเสื่อมราคา(ตามมาตรฐาน)	757.91	60.18	1,515.82	60.18	1,515.82	60.18	1,515.82	60.18	1,515.82	60.18	1,515.82	60.18	1,515.82	60.18	1,515.82	60.18	1,515.82	60.18	1,515.82	60.18
3.10	ค่าใช้จ่ายสำนักงาน(ผลิต)	15.00	1.19	15.00	0.60	15.00	0.60	15.00	0.60	15.00	0.60	15.00	0.60	15.00	0.60	15.00	0.60	15.00	0.60	15.00	0.60
3.11	ค่าประกันภัย	20.35	1.62	20.35	0.81	20.35	0.81	20.35	0.81	20.35	0.81	20.35	0.81	20.35	0.81	20.35	0.81	20.35	0.81	20.35	0.81
3.12	ค่าขนส่ง	1.40	0.11	1.40	0.06	1.40	0.06	1.40	0.06	1.40	0.06	1.40	0.06	1.40	0.06	1.40	0.06	1.40	0.06	1.40	0.06
	รวมต้นทุนผลิต	3,379.17	268.32	6,705.73	266.23	6,758.13	268.31	6,812.91	270.48	6,870.23	272.76	6,930.26	275.14	6,993.20	277.64	7,059.24	280.26	#####	283.02	7,201.50	285.91

ค่าเสื่อมราคา คิดอัตราเท่ากับมาตรฐานบัญชี เช่น อาคารสถานที่ 20 ปี เครื่องจักรฯ 10 ปี เครื่องประมวลผลและยานพาหนะ 5 ปี

ค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ถาวร

Monetary unit : million baht

ลำดับ	รายการ	อัตราส่วน	มูลค่า	อัตรา ค่าเสื่อมราคา	Producing period										รวม ค่าเสื่อมราคา	มูลค่า คงเหลือ
					ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560		
1	อาคาร	1	2,519.076	5%	62.98	125.95	125.95	125.95	125.95	125.95	125.95	125.95	125.95	125.95	1,196.56	1,322.51
2	สถานที่ ประปา ไฟฟ้า สื่อสาร	1	671.00	5%	16.77	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	318.72	352.27
3	เครื่องจักร และเครื่องประกอบ	1	11,486.76	10%	574.34	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	10,912.42	574.34
4	เครื่องมือ เครื่องใช้	1	2,435.34	10%	121.77	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	2,313.57	121.77
5	เครื่องตกแต่งเครื่องใช้สำนักงาน	1	113.93	10%	5.70	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	108.24	5.70
6	เครื่องประมวลผล	1	243.66	20%	24.37	48.73	48.73	48.73	48.73	24.37					243.66	-
7	ยานพาหนะ	1	-	20%	-	-	-	-	-	-					-	-
	รวม		17,469.76		805.92	1,611.84	1,611.84	1,611.84	1,611.84	1,587.47	1,563.11	1,563.11	1,563.11	1,563.11	15,093.17	2,376.59

ค่าเสื่อมราคา-ผลิต

ลำดับ	รายการ	อัตราส่วน	มูลค่า	อัตรา ค่าเสื่อมราคา	Producing period										รวม ค่าเสื่อมราคา	มูลค่า คงเหลือ
					ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560		
1	อาคาร	0	1,801.270	5%	45.03	90.06	90.06	90.06	90.06	90.06	90.06	90.06	90.06	90.06	855.60	945.67
2	ประปา ไฟฟ้า สื่อสาร	1	670.996	5%	16.77	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	33.55	318.72	352.27
3	เครื่องจักร และเครื่องประกอบ	1	11,486.757	10%	574.34	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	1,148.68	10,912.42	574.34
4	เครื่องมือ เครื่องใช้	1	2,435.339	10%	121.77	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	243.53	2,313.57	121.77
5	เครื่องตกแต่งเครื่องใช้สำนักงาน	0	-	10%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	เครื่องประมวลผล	0	-	20%	-	-	-	-	-	-					-	-
7	ยานพาหนะ	1	-	20%	-	-	-	-	-	-					-	-
	รวม		16,394.36		757.91	1,515.82	1,515.82	1,515.82	1,515.82	1,515.82	1,515.82	1,515.82	1,515.82	1,515.82	14,400.32	1,994.04

ค่าเสื่อมราคา-บริหาร

ลำดับ	รายการ	อัตราส่วน	มูลค่า	อัตรา ค่าเสื่อมราคา	Producing period										รวม ค่าเสื่อมราคา	มูลค่า คงเหลือ
					ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560		
1	อาคาร	0	717.805	5%	17.95	35.89	35.89	35.89	35.89	35.89	35.89	35.89	35.89	35.89	340.96	376.85
2	สถานที่ ประปา ไฟฟ้า สื่อสาร	0	-	5%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	เครื่องจักร และเครื่องประกอบ	0	-	10%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	เครื่องมือ เครื่องใช้	0	-	10%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	เครื่องตกแต่งเครื่องใช้สำนักงาน	1	113.933	10%	5.70	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	11.39	108.24	5.70
6	เครื่องประมวลผล	1	243.659	20%	24.37	48.73	48.73	48.73	48.73	24.37					243.66	-
7	ยานพาหนะ	0	-	20%	-	-	-	-	-	-						-
	รวม		1,075.40		48.01	96.02	96.02	96.02	96.02	71.65	47.28	47.28	47.28	47.28	692.85	382.54

ใช้อัตราและวิธีการคำนวณตามมาตรฐานบัญชีที่รับรองทั่วไป โดยแยกทรัพย์สินออกเป็น - ส่วนของการผลิต ที่จะบันทึกเป็นต้นทุนผลิต

- ส่วนของการบริหาร ที่จะบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหาร

เอกสารแนบ 30

“การประกันภัย”



บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน)

DHIPAYA INSURANCE PUBLIC COMPANY LIMITED

กระทรวงการคลัง และ รัฐบาลไทย เป็นผู้ออกหุ้นไทย

ที่ บค. 0253/2547

10 สิงหาคม 2547

- เรื่อง ขอรบายข้อมูลสำหรับการเสนอประกันภัยโรงงานยาสูบแห่งใหม่
- เรียน คุณ สุชน วัฒนพงษ์วานิช
ผู้อำนวยการยาสูบ โรงงานยาสูบ
- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) รายละเอียดข้อมูลสำหรับการประกันภัย (ที่บริษัทต้องการเพื่อใช้ในการทำข้อเสนอเบี้ยประกันภัย)
2) แนวทางการบริหารการประกันภัยในช่วงงานระหว่างการก่อสร้างโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่

ตามที่โรงงานยาสูบมีโครงการที่จะย้ายโรงงานยาสูบจากโรงงานเดิม และมีโครงการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่แม่โจ้ จังหวัดเชียงใหม่

บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีกระทรวงการคลัง และรัฐบาลไทย เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ มีความยินดีขอพิจารณาตัวรับใช้ท่านในการรับประกันภัยต่างๆ ของโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ เพื่อเป็นหลักประกันให้โครงการดังกล่าว มีความมั่นคง และสำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของโรงงานยาสูบ และรัฐบาลไทย บริษัทฯ มีประสบการณ์ในการรับประกันภัยกับโครงการต่างๆ และได้รับความไว้วางใจทั้งจากภาคราชการ รัฐบาลไทย และเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริษัทฯ ได้รับเกียรติ และความไว้วางใจให้เป็นผู้รับประกันภัยการก่อสร้างทั้งหมดของสนามบินสุวรรณภูมิ

บริษัทฯ ขอเสนอแนวทางในการจัดประกันภัย ในช่วงงานระหว่างการก่อสร้างโครงการ ดังรายละเอียดในรายงานแนวทางการบริหารการประกันภัยในช่วงงานระหว่างการก่อสร้างโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่ส่งมาพร้อมกันนี้ และเพื่อให้บริษัทฯ สามารถจัดหาข้อเสนอการประกันภัยที่เหมาะสม และเอื้อประโยชน์แก่โรงงานยาสูบมากที่สุด บริษัทฯ ขอเรียนขอข้อมูลเพิ่มเติมดังรายละเอียดข้อมูลสำหรับการประกันภัยตามที่แนบ

บริษัทฯ ขอขอบพระคุณในความอนุเคราะห์ของท่านที่ให้โอกาส บริษัทฯ ในการจัดหาข้อเสนอการประกันภัยในครั้งนี้

๑๖๓๐๓๗๗/๑๖๓๐๓๗๗

๑๖๓๐๓๗๗/๑๖๓๐๓๗๗
๑๖๓๐๓๗๗/๑๖๓๐๓๗๗
๑๖๓๐๓๗๗/๑๖๓๐๓๗๗

๑๖๓๐๓๗๗

(นายสุชน วัฒนพงษ์วานิช)

ผู้อำนวยการยาสูบ

ขอแสดงความนับถือ

บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน)

.....

(นายวิชัย ลิขิตชัยวรรณ)

ผู้อำนวยการฝ่ายประกันภัยเบ็ดเตล็ด

บริษัทประกันวินาศภัยชั้นนำของไทยที่ได้ ISO 9001:2000 ทุกระบบขององค์กร



รายงาน

แนวทางในการบริหารการประกันภัยในช่วงงาน
ระหว่างการก่อสร้างโครงการก่อสร้าง
โรงงานยาสูบแห่งใหม่



บทนำ

องค์การยาสูบมีนโยบายในการย้ายโรงงานยาสูบจากโรงงานเดิม ซึ่งมีความคับแคบและอยู่ในย่านชุมชน มายังสถานที่แห่งใหม่ซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่มีความเหมาะสม ทั้งในแง่เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และเป็นที่ยอมรับของสังคมท้องถิ่น โครงการก่อสร้างโรงงานแห่งใหม่จะเป็นการสร้างโรงงานที่มีความพร้อมสมบูรณ์ ประกอบด้วยหน่วยทำการผลิต หน่วยงานระบบสาธารณูปโภคต่างๆ และคลังสินค้า และมีงบประมาณในการก่อสร้างสูงมาก

เพื่อให้โครงการก่อสร้างดังกล่าว สามารถดำเนินการได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โครงการจะต้องมีการบริหารจัดการอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ ทั้งในแง่การวางแผนงานก่อสร้าง การออกแบบ การจัดจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างอาคาร การจัดซื้อเครื่องจักรการผลิต การจัดจ้างผู้รับเหมาติดตั้งเครื่องจักร การจัดจ้างวิศวกรควบคุมงาน ฯลฯ รวมทั้งการวางแผนด้านการเงินที่ใช้ในการสนับสนุนในการก่อสร้าง และประการสุดท้ายที่สำคัญที่ควรพิจารณา คือการบริหารความเสี่ยง และการประกันภัย ในช่วงของงานก่อสร้าง เพื่อเป็นหลักประกันว่าหากมีอุบัติเหตุหรืออุบัติเหตุในช่วงของงานก่อสร้าง โครงการจะมีเงินทุนหมุนเวียน จากการประกันภัยช่วยสนับสนุนชดเชยความเสียหาย เพื่อให้งานก่อสร้างสามารถดำเนินการต่อไปได้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ



โครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ การบริหารความเสี่ยงภัยและการประกันภัย

โครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ มีผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก ดังนั้นการบริหารจัดการด้านการบริหารความเสี่ยงภัยและการประกันภัยนั้น จะต้องมีการมีระบบและศูนย์รวม เพื่อให้เกิดเอกภาพในการบริหารจัดการ เพื่อหลีกเลี่ยงสถานะสูญญากาศของความรู้ความรับผิดชอบ ซึ่งสามารถเกิดขึ้นได้ หากปล่อยให้ผู้เกี่ยวข้องต่างๆ ดำเนินการเอง

ผู้ที่เกี่ยวข้องในโครงการ

- ช่วงเตรียมการก่อสร้าง ได้แก่
 - วิศวกรออกแบบ งานยา งานสถาปัตยกรรมต่างๆ งานระบบการผลิต งานสาธารณูปโภค ฯลฯ
 - วิศวกรที่ปรึกษาโครงการ
 - การประมาณค่าผู้รับเหมาก่อสร้างและงานติดตั้งเครื่องจักรและงานระบบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ช่วงงานก่อสร้าง ได้แก่
 - ผู้รับเหมาก่อสร้างงานโยธา งานสถาปัตยกรรมต่างๆ
 - ผู้รับเหมาติดตั้งระบบการผลิต สาธารณูปโภค และงานระบบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
 - วิศวกรควบคุมงานก่อสร้าง

แม้ว่าผู้ที่เกี่ยวข้องในโครงการ เพื่อทำสัญญากับองค์การยาสูบแล้ว จะต้องทำหน้าที่ในการบริหารโครงการตามสัญญา และส่งมอบงานภายใต้กำหนดของสัญญา และแม้หากเกิดความเสียหายขึ้นในระหว่างโครงการ ผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นผู้รับเหมาจะต้องรับผิดชอบสัญญาจนกว่าจะสามารถส่งมอบงานตามสัญญา แต่องค์การยาสูบเองคงต้องมีหลักประกันว่า ผู้รับเหมาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเหล่านั้นจะอยู่ในสภาพที่มีความสามารถทางการเงินอย่างเพียงพอที่จะดำเนินการตามสัญญาให้แล้วเสร็จ หากมีความเสียหายเกิดขึ้นกับงานในสัญญา การประกันภัยจึงเป็นเครื่องมือในการบริหารการเสี่ยงภัย ที่องค์การยาสูบในฐานะเจ้าของโครงการ สามารถนำมาใช้เพื่อสร้างหลักประกันดังกล่าว



โครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่

Owner Controlled Insurance Program

การจัดการเอาประกันภัยโดยเจ้าของโครงการเป็นผู้ควบคุมดำเนินงาน

ทำไมเจ้าของโครงการจึงควรเป็นผู้ควบคุมดำเนินการจัดซื้อประกันภัยเอง ?

แม้ตามสัญญารับเหมาก่อสร้างงานติดตั้งเครื่องจักร และงานระบบ ผู้รับเหมามีหน้าที่ตามสัญญาที่จะต้องส่งมอบงานตามสัญญาให้แก่เจ้าของโครงการ โดยผู้รับเหมาต่างๆ ต้องมีหน้าที่ในการบริหารจัดการด้านความเสี่ยงภัยของตนเอง ซึ่งโดยทางปฏิบัติผู้รับเหมาจะบริหารความเสี่ยงภัยในช่วงงานระหว่างก่อสร้าง โดยการทำประกันภัยและบวกต้นทุนค่าเบี้ยประกันภัยเข้าเป็นต้นทุนของงานก่อสร้าง ซึ่งเจ้าของโครงการ คือ ผู้รับภาระค่าเบี้ยประกันภัยที่แท้จริงนั่นเอง

เหตุผลประกอบการพิจารณา กรณีเจ้าของโครงการควรเป็นผู้ควบคุมดำเนินการจัดประกันภัยเอง

- หากให้ผู้รับเหมาต่างๆ จัดซื้อประกันภัยเอง อำนาจการซื้อจะกระจัดกระจาย เนื่องจากอาจมีผู้รับเหมาจำนวนมากในโครงการก่อสร้าง องค์การยาสูบจะไม่ได้ประโยชน์จากอำนาจการซื้อของจำนวนมาก และต้องรับภาระต้นทุนการก่อสร้างที่แพงขึ้น
- หากให้ผู้รับเหมาต่างๆ จัดซื้อประกันภัยเอง องค์การยาสูบจะไม่สามารถควบคุมคุณภาพของการประกันภัย ทั้งในแง่
 - บริษัทผู้รับประกันภัย
 - เงื่อนไขความคุ้มครอง

ดังนั้นหากมีความเสียหายเกิดขึ้น และผู้รับประกันภัยไม่ชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้น ย่อมเป็นภาระทำให้โครงการดำเนินต่อไปไม่ได้

- หากให้ผู้รับเหมาต่างๆ จัดซื้อประกันภัยเอง อาจมีสัญญาภาคของความคุ้มครอง ซึ่งยากต่อการพิสูจน์ว่า ใครเป็นผู้ก่อให้เกิดความเสียหายโดยเฉพาะในประเด็นความรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอก และอาจเป็นเหตุให้บริษัทประกันภัยของผู้รับเหมาต่างยกเป็นข้ออ้างในการปฏิเสธความรับผิดชอบ และผลกระทบดังกล่าวย่อมหนีไม่พ้นที่จะตกเป็นภาระของเจ้าของโครงการเอง

63/2 ถนนพระราม 9
แขวงห้วยขวาง
เขตห้วยขวาง
กรุงเทพฯ 10320
โทร.(662)248-0059
โทรสาร.(662) 248-7849, 248-7850



บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน)
DHIPAYA INSURANCE PUBLIC COMPANY LIMITED.

3/2 RAMA 9 ROAD,
HUAY KWANG,
BANGKOK 10320,
THAILAND,
TEL.(662) 248-0059,
FAX.(662) 248-7849, 248-7850

- หากให้ผู้รับเหมาต่างๆ จัดซื้อประกันภัยเอง เมื่อเกิดความเสียหายในองค์การยาสูบ ซึ่งไม่อยู่ในฐานะคู่สัญญา โดยภายใต้สัญญาประกันภัยจะไม่สามารถควบคุมการใช้เงินค่าสินไหมดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และผู้รับเหมาสามารถนำเงินค่าสินไหมดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในโครงการอื่นที่ผู้รับเหมานั้นๆ เกี่ยวข้อง ซึ่งจะไม่เป็นประโยชน์ต่อโครงการก่อสร้างนี้เลย

ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการด้านการบริหารความเสี่ยงภัยขององค์การยาสูบมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุด บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) จึงขอเสนอให้องค์การยาสูบดำเนินการรวมศูนย์การบริหารดังกล่าวโดยใช้รูปแบบ การจัดการเอาประกันภัยโดยเจ้าของโครงการเป็นผู้ควบคุมดำเนินการเอง (Owner Controlled Insurance Program : ODIP)



โครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่
การจัดการเอาประกันภัยโดยเจ้าของโครงการเป็นผู้ควบคุมดำเนินงาน

โปรแกรมการประกันภัยภายใต้ ODIP

การประกันภัยในช่วงงานระหว่างก่อสร้างที่องค์การยาสูบ ในฐานะเจ้าของโครงการ ควรเป็นผู้
ควบคุมดำเนินการเอง ประกอบด้วย

1. การประกันภัยงานระหว่างการก่อสร้าง และติดตั้งเครื่องจักร (Construction & Erection
All Risks Insurance)

โดยการจัดประกันภัยเป็นกรมธรรม์หลัก (Master Policy) และให้ผู้รับเหมาทุกประเภทงาน ทุก
สายเป็นผู้เอาประกันภัยร่วม โดยมีองค์การยาสูบ เป็นผู้เอาประกันภัยในฐานะเจ้าของโครง
การ (Principal)

โดยรวมความคุ้มครองความรับผิดตามกฎหมายต่อบุคคลภายนอก ซึ่งเป็นผลมาจากการ
ดำเนินการก่อสร้าง และติดตั้งเครื่องจักรและงานระบบ ตามสัญญาก่อสร้างในโครงการทุก
สัญญา

2. การประกันภัยการสูญเสียทางธุรกิจ อันเนื่องมาจากการก่อสร้างในการเปิดดำเนิน
การ

ซึ่งมีสาเหตุมาจากการก่อสร้าง และ/หรือ งานติดตั้ง เครื่องจักรและงานระบบ ได้รับความเสีย
หายจากอุบัติเหตุและอุบัติเหตุ ในขณะที่ทำการก่อสร้าง (Delay in Start Up Insurance : DSU)

3. การประกันภัยการขนส่ง สำหรับเครื่องจักรและอุปกรณ์

อนึ่งการจัดซื้อเครื่องจักรและอุปกรณ์ ควรจัดซื้อโดยเป็นราคา C&F หรือ FOB และองค์การ
ยาสูบจัดซื้อ Insurance : I เอง

4. การประกันภัยการสูญเสียทางธุรกิจอันเนื่องมาจากการล่าช้าในการเปิด
ดำเนินการ

ซึ่งมีสาเหตุมาจากเครื่องจักรและอุปกรณ์ได้รับความเสียหายขณะทำการขนส่ง และทำให้ไม่
สามารถติดตั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ให้ได้แล้วเสร็จตามกำหนด



การประกันภัยประเภทอื่นๆ ที่ควรพิจารณาให้มีการประกันภัย

การประกันภัยต่อไปนี้ องค์การยาสูบควรให้ผู้รับเหมา และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ จัดให้มีการประกันภัย และให้เป็นสิทธิของผู้รับเหมา และผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณาตัดสินใจเลือกซื้อประกันภัยเอง ได้แก่

1. การประกันภัยความรับผิดชอบตามวิชาชีพ สำหรับวิศวกรผู้ออกแบบ วิศวกรควบคุมการประมูลงาน และวิศวกรที่ปรึกษาโครงการ

เนื่องจากความผิดพลาดของวิศวกรดังกล่าว อาจทำให้งานก่อสร้างได้รับความเสียหาย หรือเกิดความล่าช้า และเป็นความเสียหาย ซึ่งมีได้รับความคุ้มครองภายใต้การประกันภัย Construction & Erection All Risks Insurance และ Delay in Start Up Insurance
2. การประกันภัยรถยนต์ และความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อบุคคลภายนอก
3. การประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายในฐานะนายจ้างของผู้รับเหมาต่อพนักงาน และลูกจ้าง
4. การประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อบุคคลภายนอก ของผู้รับเหมาและผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ซึ่งเป็นความรับผิดที่ไม่เกี่ยวข้องกับงานตามสัญญา

เหตุผลที่องค์การยาสูบ ควรกำหนดให้ผู้รับเหมา และผู้ที่เกี่ยวข้องทำประกันภัยประเภทนี้ เนื่องจากหากนิติบุคคลดังกล่าว ก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลภายนอก และหากมิได้มีการประกันภัยที่เหมาะสม นิติบุคคลต่างๆ ดังกล่าวอาจจะมีปัญหาทางการเงินในการชดเชยความเสียหายต่อบุคคลภายนอกที่ได้รับความเสียหายนั้นๆ และอาจจะเป็นผลกระทบทำให้ไม่สามารถดำเนินงานตามสัญญาที่มีต่อองค์การยาสูบได้

บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) มีความสามารถในการรับประกันภัยทุกประเภทที่ระบุข้างต้น

63/2 ถนนพระราม 9
แขวงห้วยขวาง
เขตห้วยขวาง
กรุงเทพฯ 10320
โทร.(662)248-0059
โทรสาร.(662) 248-7849, 248-7850



บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน)
DHIPAYA INSURANCE PUBLIC COMPANY LIMITED.

3/2 RAMA 9 ROAD,
HUAY KWANG,
BANGKOK 10320,
THAILAND,
TEL.(662) 248-0059,
FAX.(662) 248-7849, 248-7850

โครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่
การจัดการเอาประกันภัยโดยเจ้าของโครงการเป็นผู้ควบคุมดำเนินงาน

ODIP และเงื่อนไข TOR

เพื่อให้สามารถดำเนินการกำหนดรูปแบบการประกันภัยเป็นแบบ ODIP องค์การยาสูบจะต้องกำหนดเป็นเงื่อนไขใน TOR ว่า การประกันภัยในบ้าง ที่องค์การยาสูบต้องการเป็นผู้ควบคุมดำเนินการเอง ในการนี้ บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) มีความยินดีแนบเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกันภัยใน TOR ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการในการจัดรูปแบบการบริการความเสี่ยงภัย โดยองค์การยาสูบเป็นผู้ควบคุมดำเนินการเอาประกันภัยเองตามเอกสารแนบท้าย.....



โครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่
การจัดการเอาประกันภัยโดยเจ้าของโครงการเป็นผู้ควบคุมดำเนินงาน

ประเด็นพิจารณาเพิ่มเติม

- สถาบันการเงิน ผู้สนับสนุนเงินทุน

การประกันภัยในโปรแกรม ODIP สามารถดำเนินการให้มีเงื่อนไขการเอาประกันภัย ให้ตอบสนองความต้องการภายใต้เงื่อนไขสัญญาเงินกู้ ที่องค์การยาสูบทำกับสถาบันการเงิน ผู้สนับสนุนเงินทุนในโครงการ

- การประกันภัยในช่วงรอยต่อก่อนเปิดดำเนินการ และช่วงการดำเนินธุรกิจ

การประกันภัยกับการก่อสร้าง และติดตั้งเครื่องจักร ซึ่งเป็นแบบ ODIP จะทำให้องค์การยาสูบสามารถจัดการบริหารความเสี่ยงภัย สำหรับงานก่อสร้างที่แล้ว และรอการส่งมอบในขั้นสุดท้าย ยังคงมีความคุ้มครองอย่างมีประสิทธิภาพ และยังเอื้อประโยชน์ให้สามารถจัดโปรแกรมการประกันภัยในช่วงของการดำเนินการ (Operational Insurance) มารองรับอย่างต่อเนื่อง โดยไม่มีสูญญากาศของความคุ้มครอง

เอกสารแนบ 31

ระยะเวลาการดำเนินการ

กำหนดระยะเวลาดำเนินการตามแผนการย้ายโรงงานยาสูบ

ID	Task Name	Duration	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009		2
			Half 1	Half 2	Half 1	Half 2	Half 1	Half 2	Half 1	Half 2	Half 1	Half 2	Half 1	Half 2	Half 1	Half 2	Half 1	Half 2	Half 1
1	<u>แผนงานก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่</u>	1 day																	
2	1.การหาผู้รับดำเนินการแบบรับมา ค่อ รัฐบาล	589 days																	
3	1.1 จัดทำข้อเสนอ	66 days																	
4	1.2 นำเสนอกรรมการอำนวยการให้ความเห็นชอบ	22 days																	
5	1.3 นำเสนอกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ	77 days																	
6	1.4 นำเสนอ ครม. อนุมัติหลักการ	77 days																	
7	1.5 คณะทำงานพิจารณารายละเอียด	259 days																	
8	1.6 สรุปเสนอคณะกรรมการอำนวยการ	22 days																	
9	1.7 นำเสนออนุมัติจากกระทรวงการคลัง	22 days																	
10	1.8 นำเสนอ ครม. อนุมัติ	22 days																	
11	1.9 ลงนามในข้อตกลง	22 days																	
12	2. การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ	804 days																	
13	2.1 อาคารโรงงานผลิตยาสูบ และคลังเก็บบุหรี่	588 days																	
14	2.2 ติดตั้งเครื่องจักร	260 days																	
15	2.3 ทดสอบประสิทธิภาพและตรวจรับงาน	218 days																	
16	3. เปิดผลิต-ประกันประสิทธิภาพ	258 days																	
17	4. การก่อสร้างคลังพัสดุ	484 days																	
18	5. ย้ายใบยาและวัตถุดิบบางส่วนไปคลังสินค้าใหม่	130 days																	
19	6. การก่อสร้างระบบสาธารณูปโภค	521 days																	
20	6.1 น้ำประปาและบ่อเก็บน้ำ	220 days																	
21	6.2 ไฟฟ้าแรงสูง และไฟฟ้าแสงสว่าง	260 days																	
22	6.3 ระบบสื่อสาร	130 days																	
23	6.4 ระบบกำจัดน้ำเสีย	220 days																	
24	7. ก่อสร้างอาคารสำนักงานและอาคารอื่นๆ	418 days																	
25	8. ปรับปรุง ตกแต่งบริเวณ	148 days																	
26	แผนงานก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบสระบุรี	780 days																	
27	แผนงานย้ายโรงงานยาสูบเดิมบางส่วน	390 days																	
28	ย้ายใบยาและวัตถุดิบบางส่วนไปคลังสินค้าใหม่	260 days																	
29	ย้ายเครื่องจักรเดิมบางส่วน	260 days																	
30	ส่งมอบที่ดิน 330 ไร่เพื่อสร้างเป็นสวนสาธารณะ	130 days																	

เอกสารแนบ 32

**กระทรวงการต่างประเทศ แจ้ง :
วิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล**

ด่วนมาก

ที่ กต 0805/ 278



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ 10400

10 เมษายน 2546

เรื่อง วิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลเพื่อดำเนินการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่

เรียน ผู้อำนวยการยาสูบ

อ้างถึง หนังสือโรงงานยาสูบ ที่ รยส.000200/801 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2546

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าโรงงานยาสูบมีความประสงค์จะดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อทดแทนโรงงานผลิตเดิมในกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะต้องรื้อถอนเพื่อทำการก่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ และคณะกรรมการอำนาจการโรงงานยาสูบได้มีมติให้ดำเนินการจ้างเหมาโดยใช้วิธีจัดหาคู่สัญญาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล มีประเทศกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย สหราชอาณาจักร สาธารณรัฐประชาชนจีน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และสาธารณรัฐอิตาลี จึงขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการทำสัญญาจ้างเหมาในลักษณะดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. การทำสัญญากับต่างประเทศแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล อาจทำได้ 2 แนวทาง คือ

1.1 ทำสัญญาตามกฎหมายภายในระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลไทยยังไม่เคยทำสัญญาในแนวนี้นี้กับรัฐบาลอื่น ยกเว้นสัญญากู้เงิน เนื่องจากการกำหนดให้กฎหมายภายในของประเทศหนึ่งใช้บังคับกับรัฐบาลของอีกประเทศหนึ่งนั้น เจริญได้ยาก นอกจากนั้นแล้ว คงจะมีเพียงประเทศในระบอบสังคมนิยมเท่านั้นที่จะทำสัญญาตามแนวนี้นี้ เพราะในประเทศดังกล่าว รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐมักจะเป็นผู้ขายสินค้าหรือผู้ให้บริการ ไม่ใช่เอกชน ในการทำสัญญาตามแนวทางนี้ สำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจหน้าที่ตรวจร่างสัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2535 ยกเว้นสัญญากู้เงิน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจหน้าที่ตรวจร่าง

1.2 จัดทำความตกลงเป็น 2 ระดับ ฉบับหนึ่งระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล ซึ่งเป็นสนธิสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และกรมสนธิสัญญา มีอำนาจหน้าที่ตรวจร่าง หลังจากนั้น จึงทำสัญญาย่อยภายใต้กรอบความตกลงระดับรัฐบาล-รัฐบาลดังกล่าว ระหว่างหน่วยงานของรัฐบาลไทยที่เกี่ยวข้องกับผู้ขายสินค้าหรือผู้ให้บริการ ซึ่งเป็นหน่วยงานหรือบริษัทต่างประเทศ สัญญาย่อยดังกล่าวสำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจหน้าที่ตรวจร่าง

2. การดำเนินการหาคู่สัญญา ควรติดต่อที่ละประเทศ โดยโรงงานยาสูบในฐานะ
หน่วยงานเจ้าของเรื่องควรใช้ดุลพินิจทางนโยบายว่าน่าจะติดต่อประเทศใดก่อน

3. หลังจากที่ได้มีการทบทวนกับประเทศเป้าหมายแล้ว หากตัดสินใจว่าจะทำ
สัญญาตามแนวทาง 1.1 ควรเจรจากับคู่สัญญาจนได้ร่างสัญญาร่วมกันและส่งร่างสัญญาดังกล่าวให้สำนักงาน
อัยการสูงสุดตรวจก่อนลงนาม

หากตัดสินใจว่าจะจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาลตามแนวทาง 1.2
และได้มีการทบทวนแล้ว การจัดทำความตกลงระดับรัฐบาล-รัฐบาลดังกล่าวก็จะมี 2 ขั้นตอนใหญ่ ๆ คือ
การเจรจา และการดำเนินการให้มีผลบังคับใช้โดยการลงนามหรือการให้สัตยาบัน ทั้งนี้ ก่อนการเจรจา
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องควรจะประชุมหารือร่วมกัน เพื่อกำหนดทำที่ฝ่ายไทยสำหรับเจรจากับผู้แทนของรัฐบาล
อีกฝ่ายหนึ่ง โดยคำนึงถึงข้อพิจารณาภายในประเทศทุกด้านที่เกี่ยวข้อง เช่น นโยบาย กฎหมาย พันธกรณี
ด้านการเงิน เศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น และเมื่อทั้งสองฝ่ายเจรจากดลงกันได้ในทุกข้อของร่างความตกลง
แล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง (ฝ่ายไทย) จะต้องทำเรื่องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อจัดทำ
ความตกลงนั้น ๆ และหากระบุไว้ในความตกลงให้มีการให้สัตยาบันหลังการลงนาม แต่ละฝ่ายจะต้อง
ดำเนินขั้นตอนภายในของตนเพื่อความตกลงมีผลบังคับใช้ให้เสร็จสิ้นก่อน จึงจะให้สัตยาบันได้

สำหรับสัญญาย่อยภายใต้ความตกลง^{ระดับ}รัฐบาล-รัฐบาล ควรเจรจากับคู่สัญญาจน
ได้ร่างสัญญาร่วมกัน และส่งร่างสัญญาดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจก่อนลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

นาย/นาง/นางสาว/นาย/นาง/นางสาว

นางสาว/นางสาว/นางสาว

นางสาว/นางสาว/นางสาว

นางสาว/นางสาว/นางสาว

ขอแสดงความนับถือ

นาย/นาง/นางสาว

(นายธนะ ดวงรัตน์)

อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. 0-2643-5000 ต่อ 1045

โทรสาร 0-2643-5020

ณ. วิทยาลัย

ตรวจ/แก้

สัญญา

ร่างพิมพ์งาน

D:\My Documents\เอกสาร\1045.doc

10/10/2556

10/10/2556