

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๖๓๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๕.๒/๔๓

ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘

(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ระบบการตรวจสอบภายในเป็นเครื่องมือในการควบคุม ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพโดยมีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่รับผิดชอบ ในระดับกระทรวงมีคณะกรรมการตรวจสอบประจำกระทรวง (คตส.) มีกระทรวงการคลังเป็นศูนย์กลาง ต่อมาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยขึ้นมามีหน้าที่แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้ฝ่ายบริหารขาดเครื่องมือสำคัญในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินด้านงบประมาณ

๒. ระบบการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน มีกลไกควบคุม เป็น ๒ ส่วน คือ กลไกควบคุมภายนอก ได้แก่ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ศาลปกครอง สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการการกลั่นกรอง มี ๒ ส่วนย่อย คือ หน่วยงานกลาง ได้แก่ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง คตส. สำนักงาน ก.พ.ร. และภายในองค์กร ได้แก่ ผู้ตรวจราชการ ผู้ตรวจสอบภายในในระดับกระทรวง กรม

๓. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. โดยมีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการทำหน้าที่วางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลบูรณาการการทำงาน หน่วยงานกลางในรูปแบบการทำงานร่วมกัน ส่งเสริมให้แต่ละหน่วยงานมีการกำกับดูแลที่ดี (Control Self assessment และ Risk Management) เป็นศูนย์รวมข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบ

/และ ...

และประเมินผลภาคราชการ ประกอบด้วย กลุ่มกระทรวง (เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ฯลฯ) กลุ่มจังหวัดกลุ่มรายสาขาหรือประเด็นวาระเชิงยุทธศาสตร์

๔. ความจำเป็นในการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ เนื่องจากกลไกการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินฝ่ายบริหาร ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง สำนักงานพัฒนาระบบราชการ คณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการประจำกระทรวง ยังมีลักษณะการทำงานแบบแยกส่วน ขาดการบูรณาการไม่มีความเข้มแข็งเพียงพอในการที่จะผลักดันให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการตรวจสอบ ทั้งยังก่อให้เกิดภาระแก่หน่วยงานผู้รับตรวจ อีกทั้งการตั้ง คตง. เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญทำให้ฝ่ายบริหารขาดเครื่องมือสำคัญในการควบคุม นอกจากนั้นจะเป็นการสอดคล้องกับการนำระบบบริหารงานการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) มาใช้ ซึ่งมีผลต่อระบบตรวจสอบ สามารถเรียกข้อมูลเพื่อการตัดสินใจและตรวจสอบทางการเงินการคลังภาครัฐในหลายมิติ และสามารถเรียกสืบค้นข้อมูลได้ทันที รวมทั้งมีการเชื่อมโยงข้อมูลไปยังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ด้วย ทำให้เกิดระบบการควบคุมทางการเงินการคลังที่มีประสิทธิภาพ มีการเปลี่ยนแปลงแนวความคิดที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในเรื่องผลงานและการเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างขีดสมรรถนะมากขึ้น โดยมุ่งเน้นในเรื่องการวิเคราะห์ความเสี่ยง การตรวจสอบคุณภาพ ศักยภาพและเสริมสร้างคุณค่าขององค์กร โดยปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานที่เกี่ยวข้องในระดับกระทรวง

๕. โดยที่ในร่างระเบียบดังกล่าวที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ยังไม่ชัดเจนและเหมาะสมในบางประเด็น จึงเห็นควรได้แก้ไข ดังนี้

๕.๑ ร่างข้อ ๕

(๑) แก้ไขตำแหน่งประธานกรรมการฯ จาก “รองนายกรัฐมนตรี” เป็น “รัฐมนตรี” เพื่อความคล่องตัวในการแต่งตั้ง

(๒) แก้ไข “หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี” เป็น “ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี”

(๓) เพิ่ม “เลขาธิการ ก.พ. และผู้อำนวยการกำกับและบริหารโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารงานการเงินการคลังโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)” เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๔) ตัดคำว่า “ตามข้อเสนอของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ” ออก

(๕) ตัดคำว่า “อย่างน้อยหนึ่งคน” ออก

(๖) ให้แก้ไขวรรคสองเป็นดังนี้ “ให้ประธานกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นจำนวนไม่เกินห้าคน ตามมติของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการเพื่อทำหน้าที่สรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง เมื่อสรรหาแล้วให้คณะกรรมการสรรหาเสนอรายชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ เพื่อพิจารณาและเสนอรายชื่อให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งต่อไป”

๕.๒ ร่างข้อ ๖ (๒) ตัดคำว่า “และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์” ออก

๕.๓ ในร่างข้อ ๗ แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิจากการดำรงตำแหน่งคราวละ “สี่ปี” เป็น “สองปี”

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมตามประเด็นอภิปรายข้อ ๕ แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นควรให้ยุบเลิกคณะกรรมการตรวจสอบประจำกระทรวง และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปประสานงานในรายละเอียด ปรับปรุงกลไกและระบบงานที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบและประเมินผลและพัฒนาในส่วนราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗ (D723/C/S)

๒๒ ต.ค. ๒๕๕๗

พ.ศ. ๒๕๕๗ ๒๒ ต.ค. ๒๕๕๗
ผ.ก.อ.
ท.น.ป.
ท.น.ร. ๓๕๕ ๒๑/๑๐/๕๗
จ.น.ท. ๒๕๕ ๒๑/๑๐/๕๗
จ.น.ท. ๒๕๕ ๒๑/๑๐/๕๗