

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๕๖๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ.

เรียน เลขา - ก.พ.ร./  - กค./ปลัด - นร.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๘)/๖๖๑ - ๖๖๓
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๗

ตามที่ได้ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ในที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย) นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๗ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ระบบการตรวจสอบภายในเป็นเครื่องมือในการควบคุม ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพโดยมีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่รับผิดชอบ ในระดับกระทรวงมีคณะกรรมการตรวจสอบประจำกระทรวง (คตส.) มีกระทรวงการคลังเป็นศูนย์กลาง ต่อมาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยขึ้นมาทำหน้าที่แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ทำให้ฝ่ายบริหารขาดเครื่องมือสำคัญในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินด้านงบประมาณ

๒. ระบบการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน มีกลไกควบคุม เป็น ๒ ส่วน คือ กลไกควบคุมภายนอก ได้แก่ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ศาลปกครอง สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการการคลัง กลไกควบคุมภายใน มี ๒ ส่วนย่อย คือ หน่วยงานกลาง ได้แก่ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง คตส. สำนักงาน ก.พ.ร. และภายในองค์กร ได้แก่ ผู้ตรวจราชการ ผู้ตรวจสอบภายในในระดับกระทรวง กรม

/๓. ...

๓. สำนักงาน ก.พ.ร ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. . . . โดยมีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการทำหน้าที่วางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลบูรณาการการทำงานหน่วยงานกลางในรูปแบบการทำงานร่วมกัน ส่งเสริมให้แต่ละหน่วยงานมีการกำกับดูแลที่ดี (Control Self assessment และ Risk Management) เป็นศูนย์รวมข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประกอบด้วย กลุ่มกระทรวง (เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ฯลฯ) กลุ่มจังหวัดกลุ่มรายสาขาหรือประเด็นวาระเชิงยุทธศาสตร์

๔. ความจำเป็นในการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการเนื่องจากกลไกการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินฝ่ายบริหาร ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง สำนักงานพัฒนาระบบราชการ คณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการประจำกระทรวง ยังมีลักษณะการทำงานแบบแยกส่วน ขาดการบูรณาการไม่มีความเข้มแข็งเพียงพอในการที่จะผลักดันให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการตรวจสอบ ทั้งยังก่อให้เกิดภาระแก่หน่วยงานผู้รับตรวจ อีกทั้งการตั้ง คตง. เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญทำให้ฝ่ายบริหารขาดเครื่องมือสำคัญในการควบคุม นอกจากนั้นจะเป็นการสอดคล้องกับการนำระบบบริหารงานการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) มาใช้ ซึ่งมีผลต่อระบบตรวจสอบ สามารถเรียกข้อมูลเพื่อการตัดสินใจและตรวจสอบทางการเงินการคลังภาครัฐในหลายมิติ และสามารถเรียกสืบค้นข้อมูลได้ทันที รวมทั้งมีการเชื่อมโยงข้อมูลไปยังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ด้วย ทำให้เกิดระบบการควบคุมทางการเงินการคลังที่มีประสิทธิภาพ มีการเปลี่ยนแปลงแนวความคิดที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในเรื่องผลงานและการเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างขีดสมรรถนะมากขึ้น โดยมุ่งเน้นในเรื่องการวิเคราะห์ความเสี่ยง การตรวจสอบคุณภาพ ศักยภาพและเสริมสร้างคุณค่าขององค์กร โดยปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานที่เกี่ยวข้องในระดับกระทรวง

๕. โดยที่ในร่างระเบียบดังกล่าวที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ยังไม่ชัดเจนและเหมาะสมในบางประเด็น จึงเห็นควรได้แก้ไข ดังนี้

๕.๑ ร่างข้อ ๕

(๑) แก้ไขตำแหน่งประธานกรรมการฯ จาก “รองนายกรัฐมนตรี” เป็น “รัฐมนตรี” เพื่อความคล่องตัวในการแต่งตั้ง

(๒) แก้ไข “หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี” เป็น “ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี”

(๓) เพิ่ม “เลขาธิการ ก.พ. และผู้อำนวยการกำกับและบริหาร
โครงการเปลี่ยนระบบการบริหารงานการเงินการคลังโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)”
เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๔) ตัดคำว่า “ตามข้อเสนอของประธานกรรมการตรวจสอบและ
ประเมินผลภาคราชการ” ออก

(๕) ตัดคำว่า “อย่างน้อยหนึ่งคน” ออก

(๖) ให้แก้ไขวรรคสองเป็นดังนี้ “ให้ประธานกรรมการตรวจสอบ
และประเมินผลภาคราชการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นจำนวนไม่เกินห้าคน
ตามมติของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการเพื่อทำหน้าที่สรรหากรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง เมื่อสรรหาแล้วให้คณะกรรมการสรรหาเสนอรายชื่อกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิต่อคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ เพื่อพิจารณาและเสนอรายชื่อ
ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งต่อไป”

๕.๒ ร่างข้อ ๖ (๒) ตัดคำว่า “และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์” ออก

๕.๓ ในร่างข้อ ๗ แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิจากการ
ดำรงตำแหน่งคราวละ “สี่ปี” เป็น “สองปี”

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่ง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมตามประเด็นอภิปรายข้อ ๕
แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นควรให้ยุบเลิกคณะกรรมการตรวจสอบประจำกระทรวง และมอบหมาย
ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปประสานงานในรายละเอียด ปรับปรุงกลไกและระบบงานที่เกี่ยวข้องกับ
การตรวจสอบและประเมินผลและพัฒนาในส่วนราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

/คณะรัฐมนตรี . . .

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่ง
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D723/C/ส)

22 ต.ค. 2547

1/ นอ. ๒๒๕ ๖ ๒๑๗๗
ผช.นอ.
พ.น.
พ.น.
พ.น.
พ.น.
พ.น.
พ.น.
พ.น.