

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๔๖๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการระบบระบายน้ำและระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่โดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิ

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๗/๑๑๕๗
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๔/พิเศษ ๕๖๕๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการระบบระบายน้ำและระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่โดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบด้วยแล้ว ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เผยแพร่ความเห็น และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็น และผลการพิจารณาของกระทรวง

/ทรัพยากร ...

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชน
ได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 7 ต.ค. 2547

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

lek๗-๐๘๔

๖ ต.ค. ๒๕๔๗
รองเลขาธิการ.....
ผอ.สสส.....
ผอ.กส.....
๖ จาก..... 6 ต.ค. ๒๕๔๗
ผู้พิมพ์..... 5 ต.ค. ๒๕๔๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการระบบระบายน้ำและระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่
โดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิ

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการระบบระบายน้ำและระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่
โดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิ ดังนี้

๑. ประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๑ สภาพปัญหาและเหตุแห่งปัญหา

๑.๑.๑ พื้นที่สนามบินสุวรรณภูมิเป็นพื้นที่ต่ำ เป็นหนองน้ำ และเป็นแหล่ง
รองรับน้ำปริมาณสูงพร้อมกับเป็นพื้นที่ทางไหลของน้ำจากส่วนเหนือลงสู่ทะเล ดังนั้นเมื่อมีการถมแหล่ง
รองรับน้ำเดิมเพื่อเป็นสนามบิน แหล่งรองรับน้ำดังกล่าวจึงสูญเสียไปทำให้ปริมาณน้ำต้องเคลื่อนย้าย
ไปสู่แหล่งอื่น เป็นการเพิ่มปริมาณน้ำโดยรวมของพื้นที่โดยรอบสนามบินอันมีผลกระทบต่อสาธารณะ

๑.๑.๒ โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ เช่น สนามบินสุวรรณภูมิพื้นที่
๒๐,๐๐๐ ไร่ และการขยายตัวของชุมชนทำให้เกิดขวางทางไหลของน้ำจากส่วนเหนือลงสู่ทะเล อีกทั้ง
สูญเสียพื้นที่กักเก็บน้ำตามธรรมชาติเป็นการสร้างปัญหาสู่สาธารณะในประเด็นน้ำท่วมทำให้เกิดปัญหา
น้ำท่วมซ้ำ

๑.๑.๓ ปริมาณน้ำฝนที่ตกลงสู่พื้นที่ ๒๐,๐๐๐ ไร่ ของสนามบินสุวรรณภูมิ
ซึ่งอยู่ภายใต้ระบบคันคูนน้ำโดยรอบ ในกรณีที่ฝนตกหนักลงสู่พื้นที่สนามบินสุวรรณภูมิซึ่งอยู่ภายใต้
คันกั้นน้ำและคูนน้ำโดยรอบพร้อมสถานีสูบน้ำ เพื่อให้สนามบินดำเนินการต่อไปได้ก็จำเป็นต้องมีการสูบน้ำ
ออกสู่ภายนอกด้วยปริมาณสูงซึ่งย่อมสร้างปัญหาสู่สาธารณะในประเด็นน้ำท่วม

๑.๑.๔ พื้นที่โดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิทั้งส่วนเหนือและส่วนใต้มีคลอง
เป็นจำนวนหลายสาย ทั้งแนวเหนือใต้และแนวตะวันออกตะวันตกซึ่งอยู่ในสภาพที่เต็มไปด้วยวัชพืช
ถูกปล่อยให้มีการรุกร้า และไม่มีการขุดลอกอย่างเพียงพอ ทำให้การไหลของน้ำและพื้นที่รองรับน้ำ
ต้องเสียไปทั้งคลองขนาดใหญ่และคลองขนาดเล็ก

๑.๑.๕ ในกรณีขึ้นลงของน้ำทะเลมีผลต่อการระบายน้ำโดยเฉพาะกรณี
ที่น้ำทะเลขึ้นสูง ปริมาณน้ำไม่สามารถไหลลงสู่ทะเลได้ตามธรรมชาติ จึงจำเป็นต้องมีสถานีสูบน้ำด้วย
จำนวนที่เพียงพอ และขีดความสามารถที่สูงเพื่อสูบน้ำออกสู่ทะเลในกรณีที่น้ำทะเลขึ้นสูง

๑.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม

๑.๒.๑ พื้นที่เร่งด่วนโดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิ มาตรการที่เสนอแนะ
แบ่งเป็นมาตรการที่ให้ดำเนินการอย่างเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมาตรการที่ควรดำเนินการอย่าง
เร่งด่วนสรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑.๑ การขุดคลองระบายน้ำสายใหม่ (คลองลำโรง - คลองชายทะเล) เพื่อเร่งระบายน้ำจากคลองลำโรงและน้ำหลากบริเวณพื้นที่เหนือคลองลำโรงออกสู่ทะเลโดยเร็ว พร้อมการสร้างถนนเพื่อการคมนาคมทั้งสองฝั่งของคลองเพื่อการระบายน้ำออกสู่ทะเลด้วยปริมาณที่สูงและช่วยแก้ปัญหาการจราจร พร้อมกับการติดตั้งสถานีสูบน้ำปลายคลองเพื่อสูบน้ำออกสู่ทะเลโดยเร็ว

๑.๒.๑.๒ การติดตั้งระบบโทรมาตรอุทกวิทยาเพื่อติดตามสถานการณ์น้ำหลากและการทำงานของเครื่องสูบน้ำแบบ Real-time Data Collection and Transmission

๑.๒.๑.๓ มาตรการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะพื้นที่โดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิให้สอดคล้องกับผังเมืองรวมเพื่อควบคุมการใช้ที่ดิน และทางระบายน้ำโดยกำหนดคลองระบายน้ำสายหลัก สายรอง และบริเวณทางน้ำหลากโดยคำนึงถึงคุณภาพและวิถีชีวิตของประชาชนที่อาศัยอยู่เดิม

๑.๒.๒ พื้นที่นอกเขตพื้นที่เร่งด่วน แผนงานที่เสนอแนะประกอบด้วยแผนงานทั้งระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งแผนงานระยะสั้นที่ควรดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๑.๒.๒.๑ การปรับปรุงสภาพลำน้ำและระบบระบายน้ำเพื่อผันน้ำจากแม่น้ำป่าสักลงสู่แม่น้ำบางปะกง และอ่าวไทย

๑.๒.๒.๒ การปรับปรุงเพิ่มความจุคลองพระองค์ไชยานุชิตและคลองด่าน โดยขยายคลองเพิ่มขึ้น ซึ่งเขตคลองที่มีการบุกรุกจะต้องรื้อถอนออกให้หมดพร้อมทั้งขุดคลองให้ลึก และกว้างขึ้น

๑.๒.๒.๓ เพิ่มประสิทธิภาพของคันกั้นน้ำรอบนอก และปรับปรุงเสริมคันบริเวณที่ต่ำเพิ่มเติมตามความจำเป็น

๑.๒.๒.๔ สำรวจบริเวณพื้นที่ลุ่มต่ำในแต่ละพื้นที่ชลประทานเพื่อที่จะกำหนดและพัฒนาเป็นที่กักเก็บน้ำหรือชะลอน้ำหลาก (แก้มลิง)

๑.๒.๒.๕ สำรวจและศึกษาบริเวณพื้นที่ที่จะพัฒนาเป็นแหล่งเก็บกักน้ำ โดยจะทำการสูบน้ำหรือผันน้ำหลากจากคลองระพีพัฒน์เก็บสำรองไว้ในช่วงฤดูแล้ง

๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชี้แจงว่า ได้มอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำประสานงานเพื่อรวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณาจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเพื่อดำเนินการสรุปในภาพรวม ดังนี้

๒.๑ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า กรมทางหลวงมีโครงการก่อสร้างทางหลวงบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ๔ โครงการ ประกอบด้วย ๑) โครงการก่อสร้างขยายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ตอนแยกศรีนครินทร์-ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ๒) โครงการปรับปรุงทางหลวงหมายเลข ๓๔ ตอนบางนา-ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ๓) โครงการก่อสร้างขยายทางหลวงหมายเลข ๓๑๑๙ (ลาดกระบัง-มีนบุรี) ๔) โครงการก่อสร้างทางเข้า-ออก จำนวน ๕ เส้นทาง

/ซึ่งโครงการ ...

ซึ่งโครงการดังกล่าวเหล่านี้มีการออกแบบระบบระบายน้ำไว้อย่างเพียงพอสำหรับสภาพการพัฒนาในปัจจุบัน และในกรณีในอนาคตที่จะมีการขยายเพิ่มเติมนั้น กรมทางหลวงพร้อมที่จะปฏิบัติการตามข้อเสนอแนะ สำหรับกรมทางหลวงชนบท เห็นด้วยกับความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ และบริษัท ทำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด ในข้อเท็จจริงว่า พื้นที่ภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิส่วนใหญ่เป็นบ่อเลี้ยงปลา (ร้อยละ ๗๒ จากพื้นที่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่) ไม่ได้เป็นบริเวณพื้นที่รับน้ำและ/หรือทางระบายน้ำหลักแต่ประการใด ดังนั้น การก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจึงไม่ส่งผลให้ต้องสูญเสียแหล่งรองรับน้ำเดิมและในส่วนของการมีส่วนร่วมในกิจกรรมการบริหารจัดการน้ำหลักและการระบายน้ำทุกด้าน โดยเฉพาะการจัดการและบำรุงรักษานั้น บริษัท ทำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด เห็นว่า ไม่ได้เป็นภารกิจของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และหากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจะเป็นต้นเหตุในทางอ้อมที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินที่มีผลกระทบต่อ การระบายน้ำเดิมแล้ว บริษัท ทำอากาศยานสากลแห่งใหม่ จำกัด ก็พร้อมที่จะให้การสนับสนุนตามขอบเขตที่สามารถดำเนินการได้ และหากจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมในการบริหารจัดการน้ำท่วมและระบายน้ำโดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิด้วยแล้ว บริษัท ทำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด ก็พร้อมที่จะส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมเป็นผู้แทนด้วย

๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า การพัฒนาพื้นที่ชะลอน้ำในบริเวณที่ลุ่มต่ำ การปรับปรุงคลองระบายน้ำธรรมชาติในพื้นที่ การขุดลอกขยายคลองพระองค์ไชยานุชิต ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษา ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในพฤศจิกายน ๒๕๕๗ และตามที่รัฐบาลได้กำหนดเปิดบริการสนามบินสุวรรณภูมิในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ กรมชลประทานได้มีการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสังคม พร้อมทั้งออกแบบ Tender Design ของโครงการตามแผนดำเนินการระยะเร่งด่วนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งต้องเร่งดำเนินโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิโดยด่วนต่อไป ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเปิดโครงการดังกล่าว สำหรับการดำเนินโครงการในระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาการระบายน้ำและน้ำท่วมพื้นที่ด้านตะวันออกของกรุงเทพมหานคร และพื้นที่ใกล้เคียงทั้งหมด รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ เพื่อรองรับน้ำจากแม่น้ำป่าสัก และแม่น้ำเจ้าพระยา กรมชลประทานจะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมของโครงการต่อไป

๒.๓ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขปัญหาพื้นที่นอกเขตพื้นที่เร่งด่วนทั้งแผนงานระยะสั้นและระยะยาวดังนี้ ๑) การปรับปรุงสภาพลำน้ำและระบบระบายน้ำ เพื่อผันน้ำจากแม่น้ำป่าสักลงสู่แม่น้ำบางปะกง และอ่าวไทย ๒) การปรับปรุงเพิ่มความจุคลองพระองค์ไชยานุชิต และคลองด่าน โดยขยายคลอง ๓) เพิ่มประสิทธิภาพของคันกั้นน้ำรอบนอก และปรับปรุงเสริมคันกั้นน้ำบริเวณที่ต่ำ ๔) สำรวจพื้นที่ลุ่มต่ำในพื้นที่ชลประทาน เพื่อกำหนดและพัฒนาเป็นที่กักเก็บน้ำ หรือชะลอน้ำหลาก (แก้มลิง) ๕) สำรวจและศึกษาพื้นที่ที่จะพัฒนาเป็นแหล่งเก็บกักน้ำ โดยทำการสูบน้ำหรือผันน้ำหลากจากคลองระพีพัฒน์เก็บสำรองไว้ในฤดูแล้ง นอกจากนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้เสนอความเห็น ว่า ควรมอบหมายให้กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นเจ้าของเรื่องในส่วนของกระทรวงมหาดไทย เพื่อติดตามและประสานงานต่อไป

๒.๔ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการป้องกัน และลดผลกระทบ และมาตรการติดตามตรวจสอบ เห็นควรดำเนินการ ดังนี้ ๑) ต้องรักษาระดับน้ำของบ่อเก็บน้ำในพื้นที่ท่าอากาศยานให้มีระดับต่ำ ๒) ประสานงานกับกรมชลประทาน และกรมทางหลวง เพื่อติดตั้งสถานีสูบน้ำที่คลองลาดกระบัง และปรับปรุงท่อลอดคลองบางขวางที่ติดกับ ทางหลวงหมายเลข ๓๔ ให้เป็นสะพานเพื่อเพิ่มพื้นที่หน้าตัดการไหล ๓) ขุดลอกคลองต่าง ๆ ทางด้านใต้ เพื่อเร่งระบายน้ำออกสู่ทะเล รวมทั้งปรับปรุงสถานีสูบน้ำที่ริมคลองชายทะเล ๔) ประสานงานกับ กรมชลประทานเพื่อจัดทำแผนแม่บทการระบายน้ำของพื้นที่ระหว่างแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำบางปะกง ในส่วนที่อยู่นอกคันกั้นน้ำพระราชดำริเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในภาพรวม ๕) ตรวจวัดระดับน้ำและรูปแบบ การไหลของคลองโดยรอบพื้นที่ทุกวันอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วงฤดูฝนของทุกปี ทั้งในระยะ ก่อสร้างและระยะดำเนินการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การบริหารจัดการระบบระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วมของพื้นที่โดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิ ควรจัดให้มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการร่วมในการบริหารจัดการน้ำท่วม และการระบายน้ำบริเวณโดยรอบสนามบินและพื้นที่ เกี่ยวเนื่อง โดยมีกรมชลประทานเป็นฝ่ายเลขานุการ และมีตัวแทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ทั้ง ภาครัฐ เอกชน และประชาชนในพื้นที่ เพื่อประชาสัมพันธ์ และสนับสนุนให้มีการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในพื้นที่ ในการร่วมดำเนินการพัฒนาระบบระบายน้ำและระบบป้องกันน้ำท่วมในทุกขั้นตอน และร่วมในการเฝ้าระวังและบริหารจัดการน้ำหลากอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งมอบให้สำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศึกษาถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม และมอบให้กรมโยธาธิการและผังเมืองประกาศเขตผังเมืองรวมออกมา เพื่อควบคุมการใช้ที่ดิน กำหนดทางระบายน้ำสายหลัก สายรอง และบริเวณทางน้ำหลาก เพื่อมิให้เกิดปัญหาเรื่องระบบระบายน้ำ และระบบป้องกันน้ำท่วมโดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิ เนื่องจากสภาพพื้นที่เป็นพื้นที่ต่ำ เป็นหนองน้ำ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๗ ลงมติรับทราบตามที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ เรื่อง ขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาพที่ปรึกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ต่อไป

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี