

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0311/ 26๑2



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

นนทบุรี 11000

๕ มิถุนายน 2547

เรื่อง ขอความเห็นการอนุมัติโครงการพัฒนาระบบบริหารและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานสำนักป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัยของกรุงเทพมหานคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 7703 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน
พ.ศ. 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นการขออนุมัติโครงการพัฒนาระบบบริหารและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกรุงเทพมหานคร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า

1. โครงการพัฒนาระบบบริหารและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกรุงเทพมหานคร เป็นโครงการที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนและการพัฒนากรุงเทพมหานคร แต่การดำเนินโครงการดังกล่าวต้องใช้เงินงบประมาณจำนวนมาก จึงใคร่ขอให้คำนึงถึงการนำระบบการบริหารด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไปใช้ให้ได้ประโยชน์สูงสุด

2. การเสนอการทำการค้าต่างตอบแทนร้อยละ 100 สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากสอดคล้องกับประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 ในข้อ 4 อัตราส่วนการค้าต่างตอบแทนตามข้อเสนอของผู้เสนอขายสินค้ากำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของมูลค่าสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือของมูลค่าการจ้างบริการจากต่างประเทศ (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

สำนักมาตรฐานพิเศษทางการค้า

โทร.0 25474729-32 โทรสาร0 25474728



ประกาศกระทรวงพาณิชย์
เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน
พ.ศ. 2547

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2541 เห็นชอบให้โครงการจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศของทุกกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตั้งแต่ 300 ล้านบาท ให้ดำเนินการจัดซื้อโดยมีเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนในอัตราส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของมูลค่าสินค้าหรือบริการจากต่างประเทศ ยกเว้นโครงการที่ใช้เงินกู้และเงินช่วยเหลือจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์กรของรัฐบาลต่างประเทศที่ให้กู้โดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน และจากสถาบันสินเชื่อเพื่อส่งออก และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกำหนดเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนไว้เป็นเงื่อนไขการประมูลให้ชัดเจน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ พ.ศ. 2546 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2546 ข้อ 13 กำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทนที่มีอยู่เดิม ยังคงมีผลใช้บังคับจนกว่าคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) จะมิตเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ได้มีมติ เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2547 ให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ กำกับ ควบคุม และตรวจสอบการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน และพิจารณาโครงการหรือแผนงานที่ขอยกเว้นการค้าต่างตอบแทน รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน กระทรวงพาณิชย์จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ในประกาศนี้

“การค้าต่างตอบแทน” หมายความว่า การค้าที่มีการส่งเสริมให้มีการชำระราคาของสินค้าหรือค่าจ้างบริการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นสินค้าหรือบริการหรือประโยชน์อื่นหรือให้ประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทน สำหรับการซื้อสินค้าหรือการจ้างบริการโดยส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่มีการนำเข้าจากต่างประเทศ

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกันตามประมวลรัษฎากร

“บริษัทการค้าระหว่างประเทศ” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หรือตามกฎหมายต่างประเทศที่มีวัตถุประสงค์ หรือธุรกรรมหลักในการดำเนินการค้าระหว่างประเทศ

“คณะทำงาน” หมายความว่า คณะทำงานการค้าต่างตอบแทนซึ่งกระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศนี้

ข้อ 2 เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการของส่วนราชการ หรือผู้มีอำนาจอนุมัติมีมติอนุมัติโครงการที่ต้องมีการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ แล้วแต่กรณีแล้ว

(1) ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการการค้าต่างตอบแทนจะต้องแจ้งชื่อโครงการ วงเงินซื้อหรือจ้างทั้งโครงการ แหล่งเงินที่ใช้ มูลค่าสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือมูลค่าการจ้างบริการจากต่างประเทศ รายการสินค้าและ/หรือบริการและแหล่งที่ผลิตสินค้าและ/หรือแหล่งนำเข้าสินค้าและ/หรือบริการ รายละเอียดการดำเนินการของโครงการ และระยะเวลาการดำเนินโครงการ ต่อกรมการค้าต่างประเทศ

(2) เมื่อมีการพิจารณาประมาณประจำปีหรืองบลงทุนประจำปีของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ สำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะต้องแจ้งชื่อโครงการของส่วนราชการที่มีมูลค่าการซื้อขายหรือการจ้างบริการตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไปหรือโครงการของรัฐวิสาหกิจที่มีการลงทุนตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไป โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับวงเงินซื้อหรือจ้างทั้งโครงการ และระยะเวลาการดำเนินโครงการ ต่อกรมการค้าต่างประเทศ

ข้อ 3 การซื้อหรือการจ้างบริการตามโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่กำหนดแผนการซื้อหรือการจ้างบริการให้มีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ และ/หรือมีการจ้างบริการจากต่างประเทศซึ่งมีมูลค่ารวมของสินค้าที่ซื้อและ/หรือค่าจ้างตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไป ต้องมีการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนเป็นเงื่อนไขสำหรับการซื้อหรือการจ้างบริการดังกล่าวด้วย เว้นแต่เป็นการซื้อหรือการจ้างบริการในกรณีดังต่อไปนี้

(1) การซื้อหรือการจ้างบริการในโครงการที่คณะทำงานเห็นว่ามิใช่ข้อจำกัดทางเศรษฐกิจ หรือมีข้อจำกัดเกี่ยวกับคุณสมบัติและจำนวนผู้เสนอขายสินค้าหรือผู้รับจ้างบริการ หรือมีข้อจำกัดเนื่องจากคุณลักษณะและเทคนิคของสินค้าที่จะซื้อหรือมีการจ้างบริการ ซึ่งหากกำหนดเงื่อนไขให้มีการการค้าต่างตอบแทนแล้วจะไม่สามารถดำเนินการซื้อหรือการจ้างบริการตามแผนการซื้อหรือการจ้างบริการที่กำหนดไว้ได้

(2) การซื้อหรือการจ้างบริการในโครงการที่ใช้เงินช่วยเหลือหรือเงินกู้จากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์กรของรัฐบาลต่างประเทศ โดยเงินที่กู้ยืมมีเงื่อนไขผ่อนปรนหรือเป็นเงินกู้จากสถาบันสินเชื่อเพื่อการส่งออกของต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และรายชื่อที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ 4 รูปแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ให้เป็นไปตามที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนด โดยมีอัตราส่วนการค้าต่างประเทศตอบแทนร้อยละห้าสิบของมูลค่าสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือของมูลค่าการจ้างบริการจากต่างประเทศ หรือมีอัตราส่วนการค้าต่างประเทศตามข้อเสนอของผู้เสนอขายสินค้ากำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของมูลค่าสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือของมูลค่าการจ้างบริการจากต่างประเทศ

ข้อ 5 ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการการค้าต่างประเทศจะต้องกำหนดให้การทำสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนกับกรมการค้าต่างประเทศ เป็นเงื่อนไขข้อหนึ่งในประกาศเชิญชวนให้เข้าเสนอราคาหรือเสนองานในการซื้อหรือการจ้างบริการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสำหรับโครงการนั้น ๆ โดยมีรูปแบบ เงื่อนไข และอัตราส่วนการค้าต่างประเทศตอบแทนตามที่กำหนดตามข้อ 4

ในการเสนอราคาหรือเสนองานตามประกาศเชิญชวนในวรรคหนึ่ง ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ยื่นหนังสือยอมรับการเข้าทำสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนตามแบบที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนดพร้อมกับเอกสารอื่นที่ใช้ประกอบการเสนอราคาหรือเสนองานจะได้รับการพิจารณาให้เป็นผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่มีคุณสมบัติครบถ้วน

ข้อ 6 ในกรณีที่ปรากฏว่ามูลค่าที่แท้จริงของสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือค่าจ้างบริการจากต่างประเทศสำหรับโครงการตามข้อ 5 มีมูลค่ารวมตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาการซื้อหรือการจ้างบริการได้ต่อเมื่อได้รับแจ้งเป็นหนังสือจาก กรมการค้าต่างประเทศ ว่าผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ได้รับการคัดเลือกได้ทำสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนกับกรมการค้าต่างประเทศแล้ว

แต่ถ้าปรากฏว่ามูลค่าที่แท้จริงของสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือค่าจ้างบริการจากต่างประเทศสำหรับโครงการตามข้อ 5 มีมูลค่ารวมไม่ถึงสามร้อยล้านบาท ให้เงื่อนไขของการทำสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนที่กำหนดไว้ในประกาศเชิญชวนให้เข้าเสนอราคาหรือเสนองานเป็นอันระงับไป และให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาการซื้อหรือการจ้างบริการได้และให้แจ้งให้กรมการค้าต่างประเทศทราบด้วย

ข้อ 7 ในการทำสัญญาการค้าต่างตอบแทน ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานซึ่งได้รับการคัดเลือกจะต้องเข้าเป็นคู่สัญญากับกรมการค้าต่างประเทศ และสามารถมอบหมายให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือหรือบริษัทการค้าระหว่างประเทศดำเนินการแทนเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทนทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมการค้าต่างประเทศ กำหนด

ในการดำเนินการทำสัญญาตามวรรคหนึ่ง ให้กรมการค้าต่างประเทศ มีอำนาจเจรจาและกำหนดรายการสินค้าซื้อตอบแทนและประเทศผู้รับสินค้า โดยจะพิจารณารายการสินค้าที่รัฐบาลมีนโยบายหรือมาตรการเป็นอันดับแรก กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคู่สัญญาหรือผู้ซึ่งได้รับมอบให้ดำเนินการแทน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการดังกล่าว

ข้อ 8 ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทน ให้กรมการค้าต่างประเทศดำเนินการตามมติดังกล่าว

ข้อ 9 ในกรณีที่มิมีปัญหาหรือข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทน ให้กรมการค้าต่างประเทศเสนอคณะทำงานเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

ข้อ 10 การดำเนินการการค้าต่างตอบแทนที่ได้รับความเห็นชอบหรือมีมติจากคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทนหรือคณะอนุกรรมการการค้าต่างตอบแทนซึ่งตั้งขึ้นตามคำสั่งของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศหรือมติคณะรัฐมนตรีก่อนประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่ใช้บังคับอยู่เดิม

ข้อ 11 ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ 12 ให้อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ 27 พฤษภาคม พ.ศ. 2547



(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

(19/2547)