

กระทรวงการคลัง

ที่ กค 0810/ 8571



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม6 กทม. 10400

๒ พฤษภาคม 2547

เรื่อง การผ่อนคลายหลักเกณฑ์และแนวทางการจ่ายผลตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ
ตามสัญญาจ้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ นร 0205/7449 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2543

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 กำหนดให้ผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจไม่มีฐานะเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจ โดยทำสัญญาจ้างมีระยะเวลาคราวละไม่เกิน 4 ปี ซึ่งการกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

1.2 ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการจ่ายผลตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดตามสัญญาจ้างของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งตามหลักเกณฑ์ ดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดผลตอบแทนของผู้บริหารสูงสุด ซึ่งค่าตอบแทนรวมของรัฐวิสาหกิจที่ใช้โครงสร้างอัตราเงินเดือนตามมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0201/5993 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2538 จะทำสัญญาจ้าง โดยมีหลักเกณฑ์ คือ

(1) ค่าตอบแทนคงที่ จ่ายเป็นรายเดือนในอัตราร้อยละ 70 ของอัตราผลตอบแทนรวม

(2) ค่าตอบแทนผันแปร ในอัตราร้อยละ 30 ของผลตอบแทนรวมภายหลังการประเมินผลงานในตอนสิ้นปี โดยจ่ายตามระดับผลงานที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจกำหนด

(3) ให้ปรับเพิ่มค่าตอบแทนคงที่ประจำปีได้ ไม่เกินร้อยละ 10 โดยพิจารณาจากผลการประเมินโดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ ขอบังคับ รัฐวิสาหกิจที่ใช้เกณฑ์เฉลี่ยของธุรกิจ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจที่ดี นั้น เนื่องจากในการพิจารณากำหนดอัตราเงินเดือนของผู้บริหารสูงสุดประเภทนี้ ในปัจจุบันได้กำหนดให้สอดคล้องกับอัตราตลาดอยู่แล้ว และเป็นอำนาจของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจที่จะพิจารณากำหนด จึงไม่อยู่ในข่ายที่ต้องปฏิบัติตามข้อ (1) - (3) ข้างต้น

/2.การดำเนินการ...

2. การดำเนินการ

รัฐวิสาหกิจได้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามข้อ 1 ตั้งแต่ปี 2543 เป็นต้นมาจนปัจจุบัน เป็นระยะเวลาประมาณ 3 ปีเศษ ซึ่งผลจากการดำเนินการดังกล่าว ปรากฏว่า

2.1 ค่าตอบแทนผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจตามสัญญาจ้าง ซึ่งมีฐานการคำนวณจากโครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้ว นั้น ได้กำหนดมาตั้งแต่ปี 2538 เป็นอุปสรรคและไม่จูงใจให้ผู้บริหารสูงสุดตามสัญญาจ้างที่เป็นมืออาชีพ มาบริหารรัฐวิสาหกิจ ประกอบกับรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ ขอบังคับ และ มติคณะรัฐมนตรี รัฐวิสาหกิจที่ใช้เกณฑ์เฉลี่ยของธุรกิจ และรัฐวิสาหกิจที่ดี ซึ่งไม่ได้ใช้โครงสร้างเงินเดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีใน ข้อ 1.2 ได้กำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้บริหารสูงสุดตามสัญญาจ้าง โดยใช้อัตรา ค่าตอบแทนตามราคาตลาด ซึ่งจะได้รับค่าตอบแทนที่สูงกว่า

2.2 ปัจจุบันรัฐวิสาหกิจมีภาระที่จะต้องดำเนินการให้ได้ผลประโยชน์ต่อประเทศชาติ โดยรวม นอกจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐแล้ว ยังต้องเปลี่ยนแปลงองค์กรอย่างเป็นรูปธรรม โดยก่อให้เกิดประสิทธิภาพ และสร้างมูลค่าเพิ่มรวมทั้งพลิกฟื้นองค์กร เพื่อให้องค์กรมีความเข้มแข็ง และมีศักยภาพในการแข่งขันกับเอกชนได้ ซึ่งส่งผลให้หน้าที่ความรับผิดชอบของผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ เพิ่มสูงขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องจ้างผู้บริหารแบบมืออาชีพ ที่มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ เพื่อเข้ามาบริหารงานที่มีความท้าทายในรัฐวิสาหกิจให้บรรลุ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ ของรัฐบาล โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

(1) แผนการนำรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพและมีความพร้อม แปลงสภาพเป็นบริษัท และนำเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ภายในปี 2547 สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีกำไรน้อย แต่ไม่ขาดทุน ให้แปลงสภาพเป็นบริษัท โดยจะต้องปรับปรุงโครงสร้างและการบริหารจัดการองค์กร เพื่อให้มีความพร้อมที่จะเข้าระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ภายในปี 2548

(2) แผนการพลิกฟื้นรัฐวิสาหกิจที่มีผลขาดทุน ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยให้ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการให้เสร็จภายในปี 2547 เมื่อสามารถทำกำไรได้และมีความพร้อมให้แปลงสภาพเป็นบริษัทและระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ฯ โดยเร็วต่อไป

(3) แผนการยุบเลิกหรือขายกิจการสำหรับรัฐวิสาหกิจที่ขาดทุนและไม่สามารถ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการได้

(4) แผนการนำระบบ PSO (Public Service Obligation) มาใช้ในรัฐวิสาหกิจที่ ดำเนินการในเชิงสังคม ให้แยกบัญชี รายได้ ค่าใช้จ่าย และต้นทุนให้ชัดเจน

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนคลายหลักเกณฑ์และ แนวทางการจ่ายผลตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจตามสัญญาจ้างตามมติคณะรัฐมนตรี ตามข้อ 1.2 ว่าหากคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจแห่งใดพิจารณาแล้วเห็นว่าอัตราค่าตอบแทนผู้บริหาร สูงสุดตามสัญญาจ้างในปัจจุบันซึ่งได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีความไม่เหมาะสม และ

/ไม่สอดคล้อง...

ไม่สอดคล้องกับภารกิจ หน้าที่ความรับผิดชอบ โดยเฉพาะการต้องปรับเปลี่ยนบทบาทหรือพลิกฟื้นองค์กร ให้มีศักยภาพเพื่อนำองค์กรไปสู่การแข่งขันเป็นเหตุให้มีความจำเป็นที่จะต้องปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์ ค่าตอบแทนดังกล่าวให้เหมาะสมขึ้น เห็นสมควรให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้คณะกรรมการของรัฐบาลกำหนดตั้งคณะกรรมการกำหนดค่าตอบแทนผู้บริหารสูงสุด ศึกษา และพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้บริหารสูงสุดของรัฐบาลตามสัญญาจ้าง โดยพิจารณาจากงาน และความสามารถในการจ่ายขององค์กร โดยกำหนดเกณฑ์อัตราค่าตอบแทน (Remuneration) ขั้นต่ำ – ขั้นสูง สำหรับผู้บริหารสูงสุดตามสัญญาจ้าง ประกอบด้วย ค่าตอบแทนคงที่ และค่าตอบแทนผันแปร และส่งให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 8 จัตวา วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐบาลกิจ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 เพื่อให้รัฐบาลกิจสามารถใช้เป็นกรอบในการพิจารณาค่าตอบแทนในการจ้างผู้บริหารสูงสุด ขององค์กรต่อไป

(2) ให้คณะกรรมการรัฐบาลกิจเป็นผู้พิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้บริหารสูงสุดแต่ละรายรวมถึงการพิจารณาปรับอัตราค่าตอบแทนแต่ละปีได้เอง โดยให้อยู่ภายใต้กรอบอัตรา ค่าตอบแทน ขั้นต่ำ - ขั้นสูง ที่กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้วเพื่อลดขั้นตอน และเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินการจ้างผู้บริหารสูงสุดของรัฐบาลกิจ

(3) ในสัญญาจ้างผู้บริหารสูงสุดควรกำหนดตัวชี้วัดที่สะท้อนถึงผลลัพธ์ในการบริหารงานทั้งในด้านผลประกอบการและประสิทธิภาพเชิงกายภาพที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงองค์กร อย่างเป็นรูปธรรมเพื่อใช้ในการประเมินผลผู้บริหารสูงสุดอย่างน้อยปีละครั้ง

(4) หลักเกณฑ์การผ่อนคลายข้างต้น ให้มีผลนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

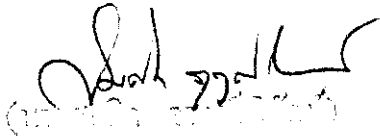
4. ผลกระทบจากการมีมติคณะรัฐมนตรี

(1) กรอบอัตราผลตอบแทนขั้นต่ำ – ขั้นสูงของผู้บริหารสูงสุดของรัฐบาลกิจจะสามารถจูงใจให้ได้มา ซึ่งผู้บริหารสูงสุดของรัฐบาลกิจตามสัญญาจ้าง รวมทั้งจูงใจให้ผู้ที่เปี่ยมมีอาชีพ เข้ามาบริหารรัฐบาลกิจ

(2) มอบอำนาจให้คณะกรรมการของรัฐบาลกิจแต่ละแห่งมีส่วนร่วมรับผิดชอบ ต่อการบริหารงาน และดำเนินงานของรัฐบาลกิจยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐบาลกิจ

สำนักพัฒนารัฐบาลกิจ 5

โทรศัพท์ 02-2985807 โทรสาร 02-2985497