

สำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ

OFFICE OF NATIONAL AGRICULTURAL CREDIT ADMINISTRATION BOARD

ด่วนมาก

ที่ กบส.๗๕ /๒๕๔๗

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๗

เรื่อง กรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ
และมาตรการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ๓ หน่วยงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๖๑๓๓ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รายละเอียดของข้อความ
ในส่วนที่เป็นมติคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) ที่ปรากฏตามหนังสือสำนักงาน
คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (สำนักงาน กบส.) ที่เสนอเรื่องกรอบแนวทางแก้ไข
ปัญหานี้สินเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐและมาตรการแก้ไขปัญหานี้สิน
เกษตรกรของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ๓ หน่วยงาน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นหนังสือต้นเรื่อง
ไม่ตรงกับข้อความของมติ กบส. ในส่วนที่เป็นรายงานการประชุมของ กบส. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗
วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๗ นั้น

กบส. ขอเรียนว่า ข้อความในส่วนที่เป็นมติ กบส. ที่ปรากฏตามหนังสือของ
สำนักงาน กบส. มีความหมายเดียวกับข้อความของมติ กบส. ในส่วนที่เป็นรายงานการประชุมของ กบส.
ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๗ และขอยืนยันการใช้ข้อความที่ปรากฏตามหนังสือที่
กบส. ๒๕/๒๕๔๗ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งได้ส่งก่อนนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ

แผนกแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร

โทร. ๐ ๒๕๔๖ ๘๘๕๕ ต่อ ๔๖๔๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๕ ๕๓๔๑

734 my doc/กรอบแนวทาง1

48/8 ถนนประชาชื่น เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900 โทร. 5874942 ต่อ 4601 - 4607 โทรสาร 5856244

48/8 PRACHACHUEN ROAD, CHATUCHAK BANGKOK 10900 THAILAND TEL. 5874942 EXT. 4601 - 4607 FAX 5856244



ที่ กษ 1110/ 2547

กรมส่งเสริมสหกรณ์ เทเวศร์ กทม. 10200

มีนาคม 2547

เรื่อง การจำหน่ายหนี้สูญเงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกร (ชวนาเดิม) และการจำหน่ายหนี้สูญโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ กบส. 7/2547 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ (กบส.) ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม เพื่อขออนุมัติตัดหนี้สูญโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ประสานกับ คุณสมเพียร ศรีปัญญา ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แล้ว ดกลงให้กรมส่งเสริมสหกรณ์แจ้งกลับ กบส. เนื่องจากเป็นกรณีหนี้ระหว่าง ธ.ก.ส. กับลูกหนี้ซึ่งเป็นสมาชิกสหกรณ์ ดังนั้น การขอจำหน่ายหนี้สูญจึงต้องเป็นภาระของเจ้าหนี้คือ ธ.ก.ส. ที่จะต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรี ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

 ปรจ.นพ.

(นายเผ่าเกียรติ เทพหัสดิน ณ อยุธยา)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบการบริหารจัดการสหกรณ์
ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

สำนักพัฒนาระบบการบริหารจัดการสหกรณ์

โทร. 0 2282 8728

โทรสาร 0 2281 7900

เขียน	☒	ส่งแก้ไขภายใน 10 วัน
	☐	ส่งฉบับสมบูรณ์ภายใน 10 วัน
	☐	ส่งประกาศแก้ไขผล
	☐	ทบทวนการ
	☐	เพื่อทราบ.....
	☒	เพื่อดำเนินการ.....

42047
85047



เคียวกู้ต่างประเทศ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

469 ถนนนครสวรรค์ เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร 2800180 2817355

BANK FOR AGRICULTURE AND AGRICULTURAL CO-OPERATIVES

469 NAKHONSAWAN ROAD BANGKOK 10300 THAILAND

TEL 2800180 2817355 TLX 72221 BAAC TH FAX (662) 2800443 2805320

ที่ 1930/7141

8 มีนาคม 2547

เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดพิจิตร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติด่วนมากที่ กบส.14/2547 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ ได้แจ้งให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ประสานงานกับกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำรายละเอียดการขอเบิกเงินชดเชยกรณีจำหน่ายหนี้สูญแก่เกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดพิจิตร เพื่อเตรียมนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดของโครงการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชอร์ม เลิศวิไลย์)

รองผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อ ทำการแทน

ผู้จัดการ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

กองสินเชื่อ 3

ฝ่ายสินเชื่อ

โทร. 0 - 2280 - 0180 ต่อ 3217-9

โทรสาร 0 - 2281 - 2372

47104/72

เรียน	☒	แก้ไขปัญหาน้ำท่วม
	☐	สนับสนุนกองทุน
	☐	ปรับปรุงบัญชี
	☐	อื่นๆ
	☐	ขอทราบ
	☒	เพื่อดำเนินการ

91-010
03 04749

การแก้ไขปัญหาหนี้เกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดพิจิตร

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

เมื่อปี พ.ศ. 2534 รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งรัดการเลี้ยงโคนมภายในประเทศให้มีคุณภาพและปริมาณที่เพียงพอต่อการผลิตนํ้านมดิบและผลิตภัณฑ์นมที่ใช้บริโภคภายในประเทศ ซึ่งจะเป็นการลดการนำเข้านมผงจากต่างประเทศ อีกทั้งเพื่อกระจายสินค้าสู่เกษตรกรชั้นเล็ก ลดพื้นที่การปลูกข้าวที่มีปัญหาเรื่องราคา ช่วยยกระดับรายได้ของเกษตรกรให้มีงานทำ และมีรายได้ที่มั่นคงแน่นอนตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ (กสส.) จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดพิจิตร โดย กสส. เป็นเจ้าของโครงการและมีจังหวัดพิจิตร กรมปศุสัตว์ (กปศ.) องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) สำนักงานสหกรณ์จังหวัดพิจิตร สหกรณ์โคนมพิจิตร จำกัด และบริษัทอุตสาหกรรมไทย จำกัด เป็นหน่วยงานสนับสนุน โดยขอให้ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในการประชุมครั้งที่ 3/2534 เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2534 ได้มีมติเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดพิจิตร โดยดำเนินการในเขตพื้นที่อำเภอเมืองพิจิตร อำเภอทับคล้อ และอำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร ซึ่งมีรูปแบบโครงการโดยสรุปคือ

1.1.1 ส่งเสริมเกษตรกรเลี้ยงโคนมรายละ 5 ตัว

1.1.2 อ.ส.ค. จะเป็นผู้จัดหาโคนมลูกผสมและฝึกอบรมการเลี้ยงโคนมให้กับเกษตรกร

1.1.3 เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการแต่ละรายจัดทำแปลงหญ้าในเนื้อที่อย่างน้อย 5 ไร่ และสร้างโรงเรือนเลี้ยงโคพร้อมซองรีดนม

1.1.4 กปศ. เป็นผู้ดูแลและจัดเจ้าหน้าที่บริการด้านสุขภาพสัตว์การป้องกันรักษาโรคและการผสมเทียม รวมทั้งจัดหาน้ำเชื้อพ่อพันธุ์โคนม

1.1.5 สหกรณ์โคนมพิจิตร จำกัด เป็นผู้รวบรวมนํ้านมดิบตามโครงการและจำหน่ายให้แก่บริษัท อุตสาหกรรมนมไทย จำกัด (ตรามะลิ)

1.1.6 ธ.ก.ส. จ่ายเงินกู้เพื่อเป็นค่าลงทุนให้แก่เกษตรกรตามโครงการรายละ 220,000 บาท กำหนดชำระคืน 14 ปี ปลอดชำระดอกเบี้ยและต้นเงิน 2 ปี และ 8 ปี ตามลำดับ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 9 ต่อปี

1.2 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

1.2.1 ผลการดำเนินงาน

ร.ก.ส. รับเกษตรกรในเขตพื้นที่อำเภอเมืองพิจิตร อำเภอทับคล้อ และอำเภอดงพานหิน จังหวัดพิจิตร เข้าร่วมโครงการเมื่อปี 2537 รวม 74 ราย จ่ายเงินกู้เป็นค่าลงทุนรายละ 220,000 บาท รวมวงเงินกู้ทั้งสิ้น 16,280,000 บาท ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2538 มีการสำรวจพบว่าเกษตรกรเลิกเลี้ยงโคนมแล้วจำนวน 49 ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ 10,780,000 บาท ดอกเบี้ย 3,509,427.95 บาท และเกษตรกรยังเลี้ยงโคนมต่อเนื่อง 25 ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ 5,500,000 บาท ดอกเบี้ย 1,777,009.31 บาท

1.2.2 ปัญหาอุปสรรคที่ผ่านมา

1.2.2.1) โคนมผสมไม่ติดเนื่องจากมีลักษณะบกพร่องทางโครงสร้างภายในตัวโคนม ไม่สามารถมองเห็นได้ภายนอกและบางตัวเป็นโคแก่

1.2.2.2) โคนมให้น้ำนมน้อยสืบเนื่องจากปัญหาในข้อ 1.2.2.1 เมื่อโคนมไม่ติดทำให้ไม่ตั้งท้องไม่มีการคลอดลูกโคนมก็จะไม่ให้น้ำนมในขณะที่ต้นทุนการเลี้ยงยังคงที่หรือเพิ่มขึ้น กล่าวคือโคนมเหล่านั้นต้องกินอาหาร ต้องใช้เวชภัณฑ์ในการสุขภาพและค่าผสมเทียมจำนวนหลายครั้ง จึงทำให้มีรายจ่ายเพิ่มขณะที่รายรับลดลง

1.2.2.3) ในพื้นที่โครงการประสบภัยธรรมชาติเกิดภาวะฝนแล้งทิ้งช่วงนาน ทำให้ขาดแคลนน้ำ แม้เกษตรกรได้พยายามช่วยเหลือตนเองโดยการขุดสระหรือเจาะบ่อบาดาล แต่การขาดแคลนน้ำดังกล่าวก็ยังไม่บรรเทาเป็นเหตุให้การสุขภาพ การทำความสะอาดโรงเรือนหรือตัวโคนมไม่ดีพอทำให้โคนมมีอาการเครียดและไม่แข็งแรงจึงให้น้ำนมน้อยเช่นกัน

1.2.2.4) ในพื้นที่โครงการประสบอุทกภัยติดต่อกัน 3 ปี ในช่วงปี พ.ศ. 2537 พ.ศ. 2538 และ พ.ศ. 2539 โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี พ.ศ. 2538 น้ำท่วมหนักมาก แปลงหญ้าที่ปลูกและหญ้าตามธรรมชาติจึงถูกน้ำท่วมตายทำให้ขาดแคลนหญ้าสดให้โคนมกิน นอกจากนี้บางพื้นที่โคนมไม่มีที่อยู่เนื่องจากโรงเรือนถูกน้ำท่วมเสียหายและมีศัตรูโคนมต่าง ๆ ระบาดทั่วโค จึงเป็นเหตุให้โคนมผอมและให้น้ำนมน้อย

1.2.3 แนวทางการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา

1.2.3.1 คณะกรรมการบริหารโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร และคณะกรรมการพัฒนาการเกษตร จังหวัดพิจิตร ได้ร่วมประชุมเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมทั้ง 74 ราย เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2538 โดยในเรื่องหนี้สินของเกษตรกรที่มีต่อ ธ.ก.ส. รายละ 220,000 บาท ที่ประชุมได้มีมติให้

1) ขอให้ทางรัฐบาลชดเชยการงดคักดอกเบี้ยเงินกู้กับเกษตรกร ตามโครงการดังกล่าว ซึ่งจะต้องชำระให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ 9 ต่อปี แต่เนื่องจากปัญหาและอุปสรรคดังที่กล่าวมาข้างต้น จึงขอให้ ธ.ก.ส. งดคักดอกเบี้ยตามอัตราที่กำหนด นับตั้งแต่วันที่รับเงินกู้ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2538

2) ขอให้ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ของเกษตรกรตามโครงการจากเดิมที่กำหนดให้เกษตรกรจะต้องชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นภายในปี พ.ศ. 2548 เป็นชำระเสร็จสิ้นภายใน พ.ศ. 2552 หรือขยายเวลาออกไปอีก 14 ปี โดยเริ่มนับปี พ.ศ. 2539 เป็นปีที่ 1 ของโครงการ

3) ขอให้ทางรัฐบาลชดเชยการลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรตามโครงการจากเดิมที่จะต้องเสียดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ 9 ต่อปี เป็นอัตราร้อยละ 5 ต่อปี โดยนับตั้งแต่ปี 2539 เป็นต้นไป จนถึงสิ้นสุดโครงการ ปี พ.ศ. 2552

1.2.3.2 จังหวัดพิจิตร โดยเงินทุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดซื้อโคนมพันธุ์ดีให้แก่เกษตรกรที่เลี้ยงโคนมต่อรายละ 3 ตัว จำนวน 10 ราย และรายละ 2 ตัว จำนวน 13 ราย รวมเกษตรกร 23 ราย โคนม 56 ตัว

1.2.3.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ได้นำแนวทางช่วยเหลือเกษตรกรตามข้อ 1.2.3.1 เสนอที่ประชุมคณะกรรมการปรับปรุงโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร (คปร.) ครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2540 ที่ประชุมมีมติให้ส่วนงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมปศุสัตว์ และ ธ.ก.ส. จัดทำรายละเอียดของปัญหาที่เกิดขึ้น และแนวทางการให้ความช่วยเหลือให้ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

1.2.3.4 กรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะเจ้าของโครงการจึงได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดพร้อมแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณชดเชยให้ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนเงิน 8,368,848.22 บาท ดังนี้

1) อนุมัติงบกลางชดเชยให้ ธ.ก.ส. กรณีงดคิดดอกเบี้ยเงินกู้ของเกษตรกรตามโครงการทุกราย ทั้งที่เลิกเลี้ยงโคนมแล้วจำนวน 49 ราย และยังเลี้ยงโคนมต่อจำนวน 25 ราย ตั้งแต่วันเบิกเงินกู้จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2538 สำหรับรายที่เลิกเลี้ยงโคนมจำนวน 49 ราย เป็นเงิน 3,509,427.95 บาท และสำหรับรายที่ยังคงเลี้ยงโคนมต่อจำนวน 25 ราย เป็นเงิน 1,777,009.31 บาท รวมเป็นเงิน 5,286,437.26 บาท

2) อนุมัติงบกลางชดเชยให้ ธ.ก.ส. กรณีลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากร้อยละ 9 ต่อปี เหลือร้อยละ 5 ต่อปี สำหรับเกษตรกรที่ยังคงเลี้ยงโคนมต่อจำนวน 25 ราย ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2539 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2541 เป็นเงิน 494,849.32 บาท

3) เห็นชอบให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณประจำปีให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 (ย้อนหลังตั้งแต่ 1 เมษายน 2541) ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อชดเชยให้ ธ.ก.ส. กรณีลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากร้อยละ 9 ต่อปี เหลือร้อยละ 5 ต่อปี สำหรับเกษตรกรที่ยังคงเลี้ยงโคนมต่อจำนวน 25 ราย ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2541 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 เป็นเงิน 2,587,561.64 บาท

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องและได้รับความเห็นกลับมา ดังนี้

ความเห็นของกระทรวงการคลัง เห็นสมควรให้ความช่วยเหลือเกษตรกรสมาชิกสหกรณ์โคนมพิจิตร จำกัด โดยงดคิดดอกเบี้ยเงินกู้และจ่ายชดเชยให้ ธ.ก.ส. และเพื่อความเป็นธรรมเห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. จ่ายดอกเบี้ยคืนเกษตรกรที่ได้ชำระดอกเบี้ยบางส่วนไปบ้างแล้ว โดยให้ ธ.ก.ส. รายงานให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบเมื่อได้จ่ายคืนดอกเบี้ยให้เกษตรกรไปแล้ว และเห็นชอบในหลักการเบิกเงินชดเชยให้ ธ.ก.ส. ในการลดอัตราดอกเบี้ยจากร้อยละ 9 ต่อปี เป็นร้อยละ 5 ต่อปี สำหรับเกษตรกรที่เลี้ยงโคนมต่อ เช่นเดียวกับโครงการอื่น ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการแล้ว

ความเห็นของสำนักงานประมาณ เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรเป็นไปในทางเดียวกัน ซึ่งรัฐบาลมีคณะกรรมการพิจารณาตามแต่กรณีอยู่แล้ว จึงเห็นสมควรนำเรื่องนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาเพื่อหาข้อยุติที่เป็นธรรมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และในระหว่างนี้สมควรให้ ธ.ก.ส. พักการชำระหนี้ไว้ก่อน

ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้แจ้งให้กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาทบทวนตามความเห็นของสำนักงานประมาณอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้แจ้งเรื่องดังกล่าวให้ ธ.ก.ส. ทราบ พร้อมทั้งเสนอเรื่องให้คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) เพื่อพิจารณา

2. สาระสำคัญ

2.1 ประเด็นสำคัญ

สำนักงาน กบส. ได้มอบหมายให้ ธ.ก.ส. พิจารณานโยบายการช่วยเหลือตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ตลอดจนรายละเอียดโครงการพร้อมความเห็นของ ธ.ก.ส. ในฐานะเจ้าหนี้เพื่อประกอบการพิจารณาของ กบส.

ดังนั้น ธ.ก.ส. และสำนักงาน กบส. จึงได้ร่วมกันดำเนินการสำรวจข้อมูลเกษตรกรโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร พร้อมทั้งประชุมหารือคณะกรรมการบริหารโครงการสรุปประเด็นข้อคิดเห็นและข้อหารือได้ดังนี้

2.1.1 สภาพการทำกินของเกษตรกรลูกค้าในโครงการโดยรวมแล้วจะเป็นเกษตรกรชั้นเล็ก การประกอบอาชีพมีรายได้เพียงพอแก่การเลี้ยงชีพเท่านั้น (ทำการเกษตรหรือรับจ้างทั่วไป) และมากกว่าร้อยละ 50 มีหนี้ภายนอก (นอกโครงการและหรือหนี้ในระบบ) รายได้ในปัจจุบันไม่สามารถชำระหนี้ในโครงการได้อย่างสิ้นเชิง

2.1.2 กลุ่มปัญหาที่ทำให้โครงการไม่ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ (ซึ่งเป็นผลให้เกษตรกรเลิกเลี้ยง)

2.1.2.1 ด้านทั่วไปและสมาชิก

1) เกิดจากปัญหาเกี่ยวกับตัวโคนม (ด้อยคุณภาพ) ผสมไม่ติดหรือติดยาก ให้น้ำนมน้อย ซึ่งมีลักษณะบกพร่องของโครงสร้างภายในตัวโคนม ไม่สามารถมองได้ภายนอก ต้องอาศัยสัตวแพทย์ผู้ชำนาญ และบางตัวเป็นโคแก่

2) ประสบกับภาวะฝนทิ้งช่วงขาดแคลนแหล่งน้ำ ทำให้การสุขาภิบาลสัตว์ไม่ดีพอ การทำความสะอาดโรงเรือนและหรือโคนมไม่ดีพอ

3) ปัญหาภัยธรรมชาติ น้ำท่วมติดต่อกันในช่วงปี พ.ศ. 2537 พ.ศ. 2538 และ พ.ศ. 2539 เป็นเหตุให้แปลงหญ้าและหญ้าตามธรรมชาติเสียหาย ขาดแคลนหญ้าสด

- 4) เจ้าหน้าที่สัควาลดูแลไม่ทั่วถึงและไม่เพียงพอต่อการอภิบาลสัตว์
- 5) รายได้น้อยในขณะที่รายจ่ายสูง ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับปัญหาที่กล่าวมาข้างต้นแต่โคนมเหล่านั้นต้องกินอาหาร ใช้เวชภัณฑ์ในการสุขภาพ ทำให้มีรายจ่ายเพิ่มขึ้นขณะที่รายได้ลดลง

2.1.2.2 ด้านสหกรณ์โคนมพิจิตร จำกัด

- 1) สหกรณ์มีลูกหนี้การค้าชำระจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสมาชิกที่เลิกโครงการ
- 2) สหกรณ์มีหนี้สินจำนวนมาก ทำให้สหกรณ์ขาดเงินทุนหมุนเวียนที่จะซื้ออาหารและปัจจัยการผลิตโคนมมาขายให้สมาชิก
- 3) มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสูง เช่น เงินเดือน ค่าขนส่ง ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าน้ำมัน ค่าบำรุงรักษารถยนต์ ค่าอาหาร-ยา ค่าโทรศัพท์ ค่าไฟฟ้า-อุปกรณ์สำนักงาน ค่าใช้จ่ายในการรวบรวมนํ้านมดิบ เป็นต้น
- 4) ไม่มีเงินจ่ายค่านํ้านมให้สมาชิก เนื่องจากมีรายจ่ายตามข้อ 3)
- 5) ขาดผู้บริหาร ดูแล กำกับ สหกรณ์อย่างมีประสิทธิภาพ

2.1.3 สถานภาพปัจจุบันของเกษตรกร ปรากฏว่ามีเกษตรกรเลิกเลี้ยงไปแล้วจำนวน 54 ราย ยังคงเลี้ยงต่อจำนวน 10 ราย และชำระหนี้เสร็จสิ้นจำนวน 10 ราย ดังนี้

สถานะหนี้เกษตรกรในโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดพิจิตร ณ วันที่ 31 มีนาคม 2545							
	จำนวน (ราย)	หนี้คงเหลือ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2545					
		ต้นเงิน			ดอกเบี้ยค้าง ชำระ (บาท)	ชำระเสร็จ	
		ปกติ (บาท)	ค้างชำระ (บาท)	รวม (บาท)		ต้นเงิน (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)
เลิกเลี้ยงโค	54	8,938,500	2,889,650	11,828,150	8,808,140.75	XXX	XXX
เลี้ยงโคต่อ	10	1,782,000	418,000	2,200,000	1,711,374.00	XXX	XXX
รวม	64	10,720,500	3,307,650	14,028,150	10,519,534.75	XXX	XXX
ชำระแล้ว	10	XXX	XXX	XXX	XXX	2,200,000	XXX
รวมทั้งโครงการ	74						

2.2 ความเห็นของส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

จากสภาพปัญหาที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่าแนวทางการให้ความช่วยเหลือของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในข้อ 1.2.3.4 ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาของโครงการได้อย่างเบ็ดเสร็จ ซึ่งเห็นได้จากเดิมที่เกษตรกรที่ประสงค์เลี้ยงโคนมต่อ 25 ราย แต่ ณ 31 มีนาคม 2545 คงเหลือเกษตรกรเลี้ยงโคนมต่อเพียง 10 ราย ประกอบกับโครงการไม่สามารถดำเนินการได้อย่างสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและเกษตรกรได้ร้องเรียนต่อรัฐบาลเพื่อขอให้ช่วยเหลือตลอดมาเช่นเดียวกับโครงการอื่นๆ แม้คณะกรรมการบริหารโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร และคณะกรรมการพัฒนาการเกษตรระดับจังหวัดพิจิตร ได้พยายามแก้ไขปัญหาแล้วแต่ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเสร็จสิ้น ดังนั้น คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธานในคราวประชุมครั้งที่ 1/2545 และครั้งที่ 2/2545 จึงได้มีมติให้ ธ.ก.ส. นำปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาของโครงการนี้เข้าวาระการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

2.2.1 ความเห็นของ ธ.ก.ส.

จากข้อมูลที่กล่าวมาทั้งหมด ธ.ก.ส. จึงได้จัดทำรายละเอียดพร้อมแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงการเสนอคณะกรรมการ ธ.ก.ส. พิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ 10/2545 เมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2545 และได้รับความเห็นชอบ ดังนี้

2.2.1.1 ให้ ธ.ก.ส. ยกหนี้ให้แก่เกษตรกรในโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร จำนวน 64 ราย ซึ่งมีต้นเงินกู้จำนวน 14,028,150 บาท และดอกเบี้ยเงินกู้ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2545 จำนวน 10,519,534.75 บาท รวมเป็นเงิน 24,547,684.75 บาท โดยขอให้รัฐบาลรับภาระแทนเกษตรกรและชดเชยให้ ธ.ก.ส. เต็มจำนวนทั้งต้นเงินกู้และดอกเบี้ย ซึ่งเป็นการชดเชยตามหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาลักษณะของมาตรการหรือโครงการที่ถือว่าเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ ธ.ก.ส. ควรได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2538

2.2.1.2 ให้ ธ.ก.ส. หยุดคิดดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการดังกล่าวตั้งแต่วันที่ 31 มีนาคม 2545 เป็นต้นไป

2.2.1.3 ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในโครงการรายที่ชำระหนี้เสร็จสิ้นแล้วจำนวน 10 ราย เป็นกรณีพิเศษเช่นเดียวกับเกษตรกรลูกค้าชั้นดีของ ธ.ก.ส. หรือพิจารณาช่วยเหลือฟื้นฟูการประกอบอาชีพอย่างยั่งยืน โดยลดหย่อนอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้ตามที่ผู้จัดการ ธ.ก.ส. เห็นสมควร

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายจัดการ ธ.ก.ส. พิจารณาสดดอกเบี้ยเงินกู้ลงตามความเหมาะสมและให้เสนอเรื่องมายัง กบส. ต่อไป

ดังนั้น ธ.ก.ส. จึงได้พิจารณาปรับลดจำนวนดอกเบี้ยเงินกู้ที่จะขอให้รัฐบาลชดเชยตามมติของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ดังกล่าว โดยคิดอัตราดอกเบี้ยเท่ากับอัตราต้นทุนเงินเฉลี่ยของ ธ.ก.ส. ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2537 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2545 ซึ่งเท่ากับอัตราร้อยละ 7.43 ต่อปี คิดเป็นจำนวนดอกเบี้ยเงินกู้ที่ขอให้รัฐบาลรับภาระชดเชยให้ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนเงิน 8,074,692.01 บาท ส่วนดอกเบี้ยที่เหลืออีกจำนวน 2,444,842.74 บาท ธ.ก.ส. จะเป็นผู้รับภาระเอง และได้ส่งเรื่องต่อให้ กบส. เพื่อพิจารณา

2.2.2 ความเห็นของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร (อกก.)

อกก. ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2546 เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2546 พิจารณาเบื้องต้นแล้ว มีมติเห็นชอบให้จำหน่ายหนี้สูญโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดพิจิตร โดยรัฐบาลจ่ายเงินชดเชยให้ ธ.ก.ส. ตามที่เสนอ

2.2.3 ความเห็นของคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.)

กบส. ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2547 มีมติเห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามที่เสนอและเห็นชอบให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยแก่ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกร

2.3 ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอความเห็นชอบในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดพิจิตร โดยอนุมัติงบประมาณชดเชยให้ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนเงิน 22,102,842.01 บาท (ยี่สิบสองล้านหนึ่งแสนสองพันแปดร้อยสี่สิบสองบาทหนึ่งสตางค์) ดังนี้

อนุมัติเงินงบกลางชดเชยให้ ธ.ก.ส. ในการจำหน่ายหนี้เงินกู้ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญให้แก่เกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร จำนวน 64 ราย ในส่วนของต้นเงินกู้จำนวน 14,028,150 บาท และดอกเบี้ยเงินกู้จำนวน 8,074,692.01 บาท รวมเป็นเงิน 22,102,842.01 บาท ส่วนดอกเบี้ยเงินกู้ส่วนที่เหลือ 2,444,842.74 บาท ธ.ก.ส. จะเป็นผู้รับภาระเอง รายละเอียดเงินชดเชยปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

3. ผลกระทบ

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่มีปัญหาหนี้สิน เนื่องจากประสบปัญหาอุปสรรคในการผลิตและประสบภัยธรรมชาติ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐที่เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร

3.2 ผลกระทบต่อเสถียรภาพรัฐบาล

เกษตรกรได้รับการแก้ไขปัญหาเบ็ดเสร็จจะยุติการรวมตัวกันกดดันรัฐเพื่อเรียกร้องความช่วยเหลือจากรัฐบาลอีกต่อไป

3.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เกษตรกรเกิดความศรัทธาและเชื่อมั่นในความตั้งใจจริงของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมของรัฐบาล ทำให้เกษตรกรที่ยังคงเลี้ยงโคนมอยู่มีความตั้งใจที่จะประกอบอาชีพการเลี้ยงโคนมต่อไป ส่งผลให้เพิ่มผลผลิตน้ำนมดิบภายในประเทศ ลดการนำเข้านมผงจากต่างประเทศสนองนโยบายรัฐบาล สำหรับเกษตรกรที่เลิกเลี้ยงโคนมก็จะมีขวัญและกำลังใจดีขึ้น และตั้งใจประกอบอาชีพอื่นเพื่อสร้างรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นให้แก่ครอบครัวต่อไป

3.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

รัฐบาลจะต้องใช้เงินงบประมาณชดเชยให้แก่ ธ.ก.ส. ในกรณีจำหน่ายหนี้เงินกู้ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญให้กับเกษตรกรตามโครงการจำนวน 64 ราย ต้นเงินกู้จำนวน 14,028,150 บาท ดอกเบี้ยเงินกู้จำนวน 8,074,692.01 บาท รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 22,102,842.01 บาท (ยี่สิบสองล้านหนึ่งแสนสองพันแปดร้อยสี่สิบสองบาทหนึ่งสตางค์)

3.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

เกษตรกรและบุคคลทั่วไปได้รับทราบถึงนโยบายและความตั้งใจจริงของรัฐในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนกระตุ้นให้เกิดความสนใจในการเมืองมากขึ้น

รายละเอียดหนี้เงินกู้ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร
ที่ขอชดเชยจากทางรัฐบาล (ตั้งแต่ 1 เมษายน 2537 ถึง 31 มีนาคม 2545)

เกษตรกรรมโครงการคองเหลือจำนวน 64 ราย

ลำดับ ที่ ,(1)	ชื่อ - สกุล ,(2)	ต้นเงินกู้คงเป็นหนี้ ที่ขอให้รัฐบาลชดเชย ,(3)	ดอกเบี้ย		
			ดอกเบี้ยรวม ,(4)	ขอให้รัฐบาลชดเชย 1/ ,(5)	ธ.ก.ส.รับภาระเอง ,(6) = (4) - (5)
1	นายสงบ ลีลาคุณากร	220,000.00	186,821.75	130,768.00	56,053.75
2	นางบานเย็น แก้วอารัญ	220,000.00	135,192.00	130,768.00	4,424.00
3	นายบุญส่ง มานาก	220,000.00	168,314.25	130,768.00	37,546.25
4	นายบุญจง วงศ์นุช	220,000.00	185,206.75	130,768.00	54,438.75
5	นางทองทาน ธนะเกษม	220,000.00	185,264.25	130,768.00	54,496.25
6	นายจำลอง ภูมมา	220,000.00	167,655.75	130,768.00	36,887.75
7	นายคมศักดิ์ หากันนา	220,000.00	185,027.00	130,768.00	54,259.00
8	นายเสมอ สุริวงศ์	220,000.00	185,026.75	130,768.00	54,258.75
9	นายสุพัฒน์(เกษมสิทธิ์ ภูมิเวช)	220,000.00	134,580.75	130,768.00	3,812.75
10	นายประยงค์ ทองทวีสิทธิ์	220,000.00	178,304.75	130,768.00	47,536.75
11	นายทองดี ทานะขัน	209,700.00	199,067.00	124,645.68	74,421.32
12	นายเล็ก บุญคำ	220,000.00	103,262.75	103,262.75	-
13	นายทศ บุญคำ	220,000.00	159,428.00	130,768.00	28,660.00
14	นายสุนทร อุ่นเจ้าบ้าน	220,000.00	186,976.00	130,768.00	56,208.00
15	นายอดุลย์(อดุน) มังคะโชติ	220,000.00	185,072.25	130,768.00	54,304.25
16	นายจำลอง กริ่งทอง	220,000.00	186,225.00	130,768.00	55,457.00
17	นายทองดี ปิ่นแก้ว	212,000.00	184,553.00	126,012.80	58,540.20
18	นายชาญ อัครมงคล	220,000.00	167,314.50	130,768.00	36,546.50
19	นายประสาธ มอญขาม	220,000.00	158,128.50	130,768.00	27,360.50
20	นายพจน์ รุ่งรัมย์	220,000.00	185,206.75	130,768.00	54,438.75
21	นายละไม นาคเกิด	220,000.00	185,072.25	130,768.00	54,304.25
22	นายประสิทธิ์ ระวัง	220,000.00	96,925.75	96,925.75	-
23	นายเรียน แก้วอารัญ	220,000.00	189,807.00	130,768.00	59,039.00
24	นายสุรัตน์ อุ่นเจ้าบ้าน	220,000.00	185,187.50	130,768.00	54,419.50
25	นายชาญฤทธิ์ เอมสอาด	220,000.00	189,321.00	130,768.00	58,553.00

1/ ขอให้รัฐบาลชดเชยจำนวนดอกเบี้ยเงินกู้ให้ ธ.ก.ส.เท่ากับอัตราต้นทุนเงินเฉลี่ยของ ธ.ก.ส.ตั้งแต่ 1 เมษายน 2537 ถึง 31 มีนาคม 2545 ซึ่งเท่ากับอัตราร้อยละ 7.43 ต่อปี (กรณีดอกเบี้ยที่คำนวณได้สูงกว่าดอกเบี้ยรวมจะขอชดเชยเท่ากับดอกเบี้ยรวม)

รายละเอียดหนี้เงินกู้ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร.
ที่ขอชดเชยจากทางรัฐบาล (ตั้งแต่ 1 เมษายน 2537 ถึง 31 มีนาคม 2545)

เกษตรกรตามโครงการคองเหลือจำนวน 64 ราย

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ต้นเงินกู้คงเป็นหนี้ ที่ขอให้รัฐบาลชดเชย	ดอกเบี้ย		
			ดอกเบี้ยรวม	ขอให้รัฐบาลชดเชย 1/	อ.ก.ส.รับภาระเอง
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (4) - (5)
26	นายจำนงค์ นาคอินทร์	220,000.00	184,879.75	130,768.00	54,111.75
27	นายดำเนิน นาคอินทร์	220,000.00	186,821.50	130,768.00	56,053.50
28	นางแป้น แก้วอริญ	178,750.00	83,270.75	83,270.75	-
	(รวม นายหวัน แก้วเจริญ ,36)	-	-	-	-
29	นายบุญส่ง ภาคจักร	220,000.00	186,771.75	130,768.00	56,003.75
30*	นายวิวัฒน์ เหมือนทรัพย์	220,000.00	184,976.00	130,768.00	54,208.00
31	นายสำรวย ดีด้อย	220,000.00	135,192.00	130,768.00	4,424.00
32	นายปัญญา(ภูตะวัน) พานประสพ	220,000.00	168,314.50	130,768.00	37,546.50
33	นายเจิม บุญคำ	220,000.00	138,314.25	130,768.00	7,546.25
34	นายประนาม ทองชัย	220,000.00	183,368.00	130,768.00	52,600.00
35	นายลำดวน พรหมพิลา	220,000.00	183,337.00	130,768.00	52,569.00
36	นายประสิทธิ์ วงที	220,000.00	204,880.75	130,768.00	74,112.75
37	นายชวน เดชนาม	220,000.00	186,510.00	130,768.00	55,742.00
38	นายเชื้อ คุ่มม่วง	220,000.00	169,523.00	130,768.00	38,755.00
39	นายวิโรจน์ อุดมศิลป์	220,000.00	139,043.00	130,768.00	8,275.00
40	นายสมบัติ(สมมุติ) ดุริพันธ์	220,000.00	185,008.75	130,768.00	54,240.75
41	นายสุนทร เรืองจ้อย	220,000.00	169,523.00	130,768.00	38,755.00
42	นายประณิต กริ่งทอง	220,000.00	168,314.25	130,768.00	37,546.25
43	นางพิมพ์ ศรีโสด	220,000.00	153,856.75	130,768.00	23,088.75
44	นายตึก ชุ่มไทย	220,000.00	182,908.00	130,768.00	52,140.00
45	นายประสิทธิ์ มังคะโชติ	220,000.00	187,057.25	130,768.00	56,289.25
46	นายฉัตรแก้ว บุญมา	220,000.00	119,593.75	119,593.75	-
47	นายพันธุ์ทิพา(จุฑาว) วนะเจริญ	220,000.00	161,965.50	130,768.00	31,197.50
48	นายสุวิทย์ จันทร์แก้ว	220,000.00	119,593.75	119,593.75	-

1/ ขอให้รัฐบาลชดเชยจำนวนดอกเบี้ยเงินกู้ให้ อ.ก.ส.เท่ากับอัตราต้นทุนเงินเฉลี่ยของ อ.ก.ส.ตั้งแต่ 1 เมษายน 2537 ถึง 31 มีนาคม 2545 ซึ่งเท่ากับอัตราร้อยละ 7.43 ต่อปี (กรณีดอกเบี้ยที่คำนวณได้สูงกว่าดอกเบี้ยรวมจะขอชดเชยเท่ากับดอกเบี้ยรวม)

รายละเอียดหนี้เงินกู้ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร
ที่ขอชดเชยจากทางรัฐบาล (ตั้งแต่ 1 เมษายน 2537 ถึง 31 มีนาคม 2545)

เกษตรกรตามโครงการคงเหลือจำนวน 64 ราย

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ต้นเงินกู้คงเป็นหนี้ ที่ขอให้รัฐบาลชดเชย	ดอกเบี้ย		
			ดอกเบี้ยรวม	ขอให้รัฐบาลชดเชย 1/	ธ.ก.ส.รับภาระเอง
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (4) - (5)
49	นายจำรัส บุญสิน (นายสมนึก รุ่งเรือง รัตน.)	- 234,000.00	- 2,192.50	- 2,192.50	- -
50	นายประชา เพชรคล้าย	224,700.00	156,850.75	133,561.68	23,289.07
51	นางจุฑา กุศล	219,500.00	193,284.50	130,470.80	62,813.70
52	นายสุวรรณ ทานะชน	220,000.00	124,198.75	124,198.75	-
53	นายคมเดช(สาร) พุ่มไส	220,000.00	134,105.00	130,768.00	3,337.00
54	นางหนามเตย สอนมะลิ	220,000.00	145,609.00	130,768.00	14,841.00
55	นายลำเริง สิริมาศ	220,000.00	175,864.25	130,768.00	45,096.25
56	นายปรีชา ทักสิน	220,000.00	167,050.00	130,768.00	36,282.00
57	นายพีระ คัญทัพ	219,500.00	208,068.50	130,470.80	77,597.70
58	นายวิษณุ เลี่ยมงาม	220,000.00	168,760.00	130,768.00	37,992.00
59	นายสมศักดิ์ โตน้อย	220,000.00	162,303.50	130,768.00	31,535.50
60	นายคำ บุญยิ่ง	220,000.00	162,946.00	130,768.00	32,178.00
61	นางสังวาลย์ ทองทวีสิทธิ์	220,000.00	186,068.25	130,768.00	55,300.25
62	นายบุญลือ บุญสะอาด	220,000.00	184,929.00	130,768.00	54,161.00
63	นางพยอม มณีไธ (นายธัญวิทย์ บรรเจิดกิจ รัตน.)	- 220,000.00	- 180,016.00	- 130,768.00	- 49,248.00
64	นายบุญล้ำ พงษ์พานิชย์ (นายลำเริง พงษ์พานิชย์ รัตน.)	- 210,000.00	- 111,324.25	- 111,324.25	- -
รวม		14,028,150.00	10,519,534.75	8,074,692.01	2,444,842.74

1/ ขอให้รัฐบาลชดเชยจำนวนดอกเบี้ยเงินกู้ให้ ธ.ก.ส.เท่ากับอัตราต้นทุนเงินเฉลี่ยของ ธ.ก.ส.ตั้งแต่ 1 เมษายน 2537 ถึง 31 มีนาคม 2545 ซึ่งเท่ากับอัตราร้อยละ 7.43 ต่อปี (กรณีดอกเบี้ยที่คำนวณได้สูงกว่าดอกเบี้ยรวมจะขอชดเชยเท่ากับดอกเบี้ยรวม)



ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
BANK FOR AGRICULTURE AND AGRICULTURAL CO-OPERATIVES
เตียงตุ้มท่าพระบาง

ที่ 1210/ ๖82๙

12 มีนาคม 2547

เรื่อง การจำหน่ายหนี้สูญ โครงการเกษตรกรรมจอมทอง กรป.กลาง จังหวัดเชียงใหม่ และโครงการส่งเสริม
การผลิตลูกโคนมพันธุ์ผสม ในเขต กรป.กลาง จังหวัดเชียงใหม่

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ

ตามหนังสือด่วนมากที่ กบส. 14/2547 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2547 คณะกรรมการบริหารสินเชื่อ
เกษตรแห่งชาติ (กบส.) ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำรายละเอียดโครงการ
เกษตรกรรมจอมทอง กรป.กลาง จังหวัดเชียงใหม่ และโครงการส่งเสริมการผลิตลูกโคนมพันธุ์ผสม ในเขต
กรป.กลาง จังหวัดเชียงใหม่ เสนอคณะรัฐมนตรี นั้น

ธ.ก.ส. ขอส่งรายละเอียดโครงการดังกล่าว เพื่อ กบส. นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิทยาพล นาถธราดล)

ผู้จัดการ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

กองงานนโยบายรัฐ

Tel. 0 2586 9955 # 4625

Fax: 0 2585 5390 Wan:4611

การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรโครงการเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมาโครงการ

รัฐบาลได้อนุมัติให้กองบัญชาการทหารสูงสุดนำเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 60 ล้านบาท เชื้อกิจการ ที่ดินและทรัพย์สินของบริษัทไทยฟาร์มมิ่ง จำกัด ซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลสองแควกับตำบลดอยหล่อ ในเขตอำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ และเป็นบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อปลูกพืชผัก ผลไม้ ส่งเข้าแปรรูปเป็นอาหารกระป๋องหรือแช่เย็น ส่งออกจำหน่ายทั้งในและนอกประเทศ ในการดำเนินกิจการได้มอบหมายให้กองอำนวยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ (กรป. กลาง) กองบัญชาการทหารสูงสุด เป็นเจ้าของโครงการดำเนินการบริหารทรัพย์สินต่างๆ ที่รัฐบาลได้จัดซื้อไว้เพื่อช่วยเหลือทหารผ่านศึก ทหารกองหนุน และเกษตรกรอื่นๆ ได้อยู่อาศัยและทำกินในที่ดิน จำนวน 12,000 ไร่

กรป. กลาง ได้ดำเนินการจัดสรรที่ดินให้แก่ทหารผ่านศึก ทหารกองหนุน และเกษตรกรอื่นๆ คนละ 10 ไร่ เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย และประกอบอาชีพเกษตรกรรม พร้อมกับได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ กท 0301/13372 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2520 ขอความร่วมมือ ธ.ก.ส. เพื่อขอให้การสนับสนุนด้านเงินทุนแก่เกษตรกรตามโครงการนี้ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเกษตร รวมตลอดถึงการปลูกบ้านพักอาศัย ธ.ก.ส. โดยคณะกรรมการธนาคาร ในการประชุมครั้งที่ 5/2521 วันที่ 2 พฤษภาคม 2521 ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้การสนับสนุนในการให้กู้เงิน แก่เกษตรกรตามโครงการดังกล่าว โดยผ่อนคลायกเว้นหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อตามวิธิปฏิบัติปกติในเรื่องลักษณะผู้ขอกู้ และหลักประกันเงินกู้แก่เกษตรกรตามโครงการ

1.2 มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

หนังสือที่ กท 0301/13372 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2520 ให้ทหารผ่านศึก ทหารกองหนุน และเกษตรกร ซึ่งเป็นสมาชิกในโครงการนำไปผลิตการเกษตรและสร้างบ้านอาศัยในพื้นที่ดำเนินงานเกษตรกรรม และส่งเสริมให้สมาชิกในโครงการมีอาชีพและความเป็นอยู่ที่ดี โดยขอความร่วมมือ ธ.ก.ส. ในการสนับสนุนเงินทุน แก่เกษตรกรตามโครงการ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 และ 9 พฤษภาคม 2521 อนุมัติให้คณะกรรมการ สงเคราะห์เกษตรกรจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในวงเงินไม่เกิน 60 ล้านบาท ให้กองอำนวยการกลาง สำนักบัญชาการทหารสูงสุด (กรป.กลาง) กู้เพื่อจัดซื้อทรัพย์สินและกิจการของบริษัทไทยฟาร์มมิ่ง จำกัด ซึ่งเป็น โครงการร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและอิสราเอล บริเวณตำบลยางคราม ตำบลสองแคว อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ และดำเนินโครงการต่อไป

1.3 ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

1.3.1 สำนักงานเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลางได้จัดสรรที่ดินให้แก่ทหารผ่านศึก ทหารกองหนุน และเกษตรกรอื่น ๆ ประมาณ 300 ครัวเรือน และ ธ.ก.ส. ได้ให้สินเชื่อแก่เกษตรกรในโครงการในการ ปลูกพืชชนิดต่าง ๆ เช่น ถั่วลิสง ถั่วเหลือง ยาสูบ แตงกวา มะเขือเทศ และสับปะรด เป็นต้น รวมจำนวน 165 ราย เป็นจำนวนเงิน 4.23 ล้านบาท

1.3.2 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2539 มีเกษตรกรตามโครงการมีหนี้ค้างชำระ 113 รายแยกเป็นต้นเงิน จำนวน 3,161,765 บาท ดอกเบี้ยจำนวน 5,728,990.25 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 8,890,755.25 บาท จากการสำรวจข้อมูล ในพื้นที่เมื่อเดือนพฤษภาคม 2545 ปรากฏว่าเกษตรกรยังประกอบอาชีพและทำกินในโครงการ จำนวน 71 ราย (ไม่ทำการเกษตร 15 ราย) อพยพหรือไม่อยู่ในพื้นที่โครงการ จำนวน 37 ราย และถึงแก่กรรม จำนวน 5 ราย

ทั้งนี้ เกษตรกรที่ยังประกอบอาชีพและทำกินในพื้นที่โครงการ จำนวน 71 ราย มีสถานภาพ ดังนี้

- (1) เกษตรกรมีทรัพย์สินเฉลี่ยรายละ 151,869 บาท
- (2) เกษตรกรมีหนี้สินเฉลี่ยรายละ 117,890.62 บาท
- (3) เกษตรกรมีรายได้รวมต่อปีเฉลี่ยรายละ 48,728.45 บาท
- (4) เกษตรกรมีค่าใช้จ่ายรวมต่อปีเฉลี่ยรายละ 45,464.79 บาท
- (5) เกษตรกรมีรายได้เงินสดสุทธิรวมคงเหลือต่อปีก่อนชำระหนี้เฉลี่ยรายละ 3,263.66 บาท

2. สารสำคัญ

2.1 ประเด็นสำคัญ

โครงการประสบความล้มเหลวในการดำเนินงาน เนื่องจากรูปแบบโครงการกำหนดให้ เกษตรกรปลูกพืชหมุนเวียน ซึ่งต้องใช้น้ำเป็นปัจจัยหลัก แต่เมื่อขาดแคลนแหล่งน้ำ ผลผลิตจึงตกต่ำ ทำให้มีข้อจำกัด ในการปลูกพืช และสภาพพื้นดินความอุดมสมบูรณ์ต่ำ รวมทั้งขาดการสนับสนุนด้านการตลาด เกษตรกรจึงมีรายได้ ไม่เพียงพอชำระหนี้

2.2 วัตถุประสงค์

ขอจำหน่ายหนี้เงินกู้ที่คงเหลือเป็นสูญ จำนวน 3,161,765 บาท และดอกเบี้ยจำนวน 5,728,990.25 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 8,890,755.25 บาท และขอชดเชยการจำหน่ายหนี้สูญดังกล่าวจากรัฐบาล

2.3 ระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ

ขอชดเชยการจำหน่ายหนี้สูญ จำนวน 8,890,755.25 บาท ในปีงบประมาณแผ่นดิน 2547

2.4 ข้อเท็จจริง

2.4.1 สำนักงานเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่ (จัดตั้งโดย กรป. กลาง เพื่อทำหน้าที่บริหารและดำเนินกิจการตามโครงการ) มีหน้าที่ ดังนี้

(1) คัดเลือกทหารผ่านศึก ทหารกองหนุน และเกษตรกรเข้าร่วม โครงการ โดยแต่ละราย จะได้รับการจัดสรรที่ดินประมาณ 10 ไร่ พร้อมให้คำแนะนำในด้านการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

(2) ก่อสร้างปรับปรุงและซ่อมแซมปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นในการดำเนินงานตาม โครงการ ให้ใช้การได้ดี เช่น ถนน อ่างเก็บน้ำ ท่อส่งน้ำ บ่อน้ำ ไฟฟ้า เป็นต้น

2.4.2 ธ.ก.ส. มีหน้าที่ดังนี้

ดำเนินการให้สินเชื่อแก่ผู้เข้าร่วมโครงการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบอาชีพเกษตร และปลูกสร้างที่อยู่อาศัย รายละไม่เกิน 50,000 บาท กำหนดระยะเวลาชำระคืนไม่เกิน 3 ปี เมื่อเกษตรกรไม่สามารถ ชำระหนี้ได้ ธ.ก.ส. จึงจำเป็นต้องจำหน่ายหนี้สูญ และขอชดเชยจากรัฐบาล เพราะทุนดำเนินงานส่วนใหญ่มาจากเงินฝาก ของประชาชน

2.5 กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2536 และวันที่ 27 มิถุนายน 2538

2.6 ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

2.7 ข้อเสนอ

คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2539 เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2539 มีมติเห็นชอบดังนี้

2.7.1 ให้จำหน่ายหนี้ของเกษตรกรตามโครงการเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่ ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ

2.7.2 ขอให้รัฐบาลชดเชยหนี้เงินกู้ต้นเงิน และดอกเบี้ยให้แก่ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกร เนื่องจากเป็นโครงการส่งเสริมของรัฐ

3. ผลกระทบ

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่มีปัญหาหนี้สิน เนื่องจากประสบปัญหาอุปสรรคในการ ผลิตตามนโยบายรัฐบาลที่เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร แต่จัดทำรูปแบบโครงการไม่เหมาะสม

3.2 ผลกระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล

เป็นการแสดงภาพพจน์ที่ดีของรัฐบาล และความมุ่งมั่นในการช่วยเหลือเกษตรกร

3.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เกษตรกรจะได้รับการดูแลจากทางราชการ ทำให้เกษตรกรมีกำลังใจในการเพิ่มผลผลิต ซึ่งก่อให้เกิดรายได้และการสร้างงานมากขึ้น เป็นการลดและป้องกันการย้ายถิ่นฐานจากชนบทเข้าสู่เมือง

3.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

รัฐบาลต้องใช้งบประมาณชดเชยกรณีการจำหน่ายหนี้เป็นสูญให้แก่ ธ.ก.ส. เป็นเงิน 8,890,755.25 บาท

3.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

ไม่มี

3.6 ผลกระทบทางด้านเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

ไม่มี

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

รายงานขอจำหน่ายหนี้เงินกู้ยืมจากบัญชีเป็นหนี้สูญ โครงการเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนี้คงเหลือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบีย	รวม
1	นายศรี คำแห่	111/1460	21,900.00	41,427.00	63,327.00
			9,000.00	18,422.50	27,422.50
2	นายวิจิตร บุญลา	111/2566	46,100.00	81,041.00	127,141.00
3	นายแก้ว โยจินา	111/2568	12,000.00	21,343.25	33,343.25
			9,000.00	15,738.00	24,738.00
4	นายอบล มหานิยม	111/4310	13,000.00	23,121.75	36,121.75
5	นายเมือง สุใจ	111/4311	6,500.00	11,593.50	18,093.50
6	นายจู ใจมูล	111/2569	12,000.00	21,815.25	33,815.25
			9,000.00	16,818.00	25,818.00
7	นายสว่าง สิงห์แก้ว	111/4312	26,000.00	49,754.50	75,754.50
8	นายลม คำเจริญ	111/2570	12,000.00	21,112.75	33,112.75
			9,000.00	16,818.00	25,818.00
9	นายพล นวลจันทร์	111/4313	13,000.00	23,912.25	36,912.25
10	นายมี แดงขาวเขียว	111/4316	6,500.00	11,937.00	18,437.00
11	นายคำพันธ์ แก้ววงดี	111/2572	12,000.00	19,343.50	31,343.50
			9,000.00	14,238.00	23,238.00
12	นายดวงคำ ท้าวขา	111/4317	21,600.00	35,091.50	56,691.50
13	นายดวง ภิญโญฤทธิ์	111/2578	12,000.00	19,903.25	31,903.25
			9,000.00	15,467.50	24,467.50
			13,000.00	21,561.75	34,561.75
14	นายเบ้ง ดวงฤทธิ์	111/2655	11,500.00	19,584.50	31,084.50
			9,000.00	15,326.75	24,326.75
			6,500.00	11,069.50	17,569.50
			13,000.00	22,138.75	35,138.75
15	นายบุญเลิศ วงศ์จินดาร์ักษ์	111/2771	19,850.00	32,798.50	52,648.50
16	นายอ้าย เต๊ะ๊ะ	111/2845	50,000.00	100,187.25	150,187.25
17	นายประสิทธิ์ เจริญทวีวงศ์	111/2847	50,000.00	100,184.25	150,184.25
18	นายเหมย แก้วนา	111/2848	50,000.00	82,056.25	132,056.25
19	นางรัตนา เผ่าช่างทอง	111/2849	13,275.00	-	13,275.00
20	นายอัศวิน เขียวสุพรรณ	111/3063	1,900.00	3,359.50	5,259.50
			24,600.00	46,720.25	71,320.25

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนังสือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบี้ย	รวม
21	นายเสริม จันทร์เชย	111/3064	11,900.00	22,560.00	34,460.00
			10,700.00	20,431.50	31,131.50
			15,100.00	28,832.75	43,932.75
22	นายอยู่ แก้วสุขะ	112/2129	12,000.00	21,093.25	33,093.25
			9,000.00	15,488.25	24,488.25
			19,500.00	39,290.25	58,790.25
23	นายอนันต์ แก้วสุข	112/2580	9,000.00	15,258.25	24,258.25
			19,500.00	33,008.50	52,508.50
24	นายตีบ ตาฉาย	112/2581	11,700.00	19,797.25	31,497.25
			9,000.00	15,234.50	24,234.50
			3,100.00	5,247.75	8,347.75
25	นายตา ใจตา	112/2583	12,000.00	20,386.00	32,386.00
			9,000.00	15,234.50	24,234.50
			3,100.00	5,661.50	8,761.50
26	นายมูล จันใจสัจ	112/2586	12,000.00	21,612.50	33,612.50
			9,000.00	16,725.75	25,725.75
			3,100.00	5,661.50	8,761.50
27	นายคำ แก้วเล่า	112/2588	7,170.00	12,201.00	19,371.00
			9,000.00	15,326.75	24,326.75
			13,000.00	22,138.75	35,138.75
28	นายมูล ทรเทพ	112/2591	9,000.00	15,082.25	24,082.25
			19,500.00	33,038.50	52,538.50
29	นายธีระศักดิ์ กันทาบิน	113/2592	12,000.00	23,689.00	35,689.00
			9,000.00	18,797.50	27,797.50
			19,500.00	39,600.25	59,100.25
30	นายบุญยืน ยิงมณี	113/2593	12,000.00	22,016.25	34,016.25
			9,000.00	15,347.25	24,347.25
			19,500.00	37,440.75	56,940.75
31	นายจันทร์ตีบ คำหล้า	113/2595	12,000.00	22,283.50	34,283.50
			9,000.00	17,845.00	26,845.00
			19,500.00	39,150.25	58,650.25

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนี้คงเหลือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบี้ย	รวม
32	นายตีบ สุธะกิจ	113/2596	12,000.00	23,090.00	35,090.00
			9,000.00	17,901.00	26,901.00
			13,000.00	26,876.75	39,876.75
			6,500.00	13,200.00	19,700.00
33	นายคำ วันดอยเด่น	113/2597	12,000.00	21,642.25	33,642.25
			9,000.00	16,818.25	25,818.25
			13,000.00	26,876.75	39,876.75
			6,500.00	11,973.00	18,473.00
34	นายจุน นามวงศ์	113/2598	12,000.00	22,717.50	34,717.50
			9,000.00	17,901.00	26,901.00
			19,500.00	39,050.25	58,550.25
35	นายพล ตาแก้ว	113/2599	12,000.00	15,561.50	27,561.50
			9,000.00	15,984.50	24,984.50
			6,500.00	11,398.25	17,898.25
36	นายพานทอง แก้วพาคำ	113/2600	12,000.00	23,724.50	35,724.50
			9,000.00	18,797.50	27,797.50
			13,000.00	26,299.75	39,299.75
37	นายวัน นานมูล	113/2656	12,000.00	21,173.00	33,173.00
			9,000.00	16,818.25	25,818.25
			19,500.00	38,550.25	58,050.25
38	นายมา มาแก้ว	113/2657	8,850.00	19,054.25	27,904.25
			12,000.00	24,883.25	36,883.25
			8,000.00	17,955.50	25,955.50
			9,000.00	18,797.50	27,797.50
			13,000.00	26,399.75	39,399.75
39	นายจำลอง บุญล้วน	113/2658	12,000.00	24,883.25	36,883.25
			8,000.00	16,792.25	24,792.25
			9,000.00	18,797.50	27,797.50
			13,000.00	25,399.75	38,399.75
40	นายบุญมี ทาเที่ยง	113/2659	12,000.00	23,868.00	35,868.00
			8,000.00	16,041.50	24,041.50
			9,000.00	17,901.00	26,901.00
			6,500.00	12,700.00	19,200.00

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนี้คงเหลือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบี้ย	รวม
41	นายฉวรงค์ แสงศร	114/2663	12,000.00	21,343.25	33,343.25
			9,000.00	15,326.75	24,326.75
			19,500.00	38,385.50	57,885.50
42	นายชัยวัฒน์ วิมุฏตานนท์	114/2664	12,000.00	22,424.25	34,424.25
			9,000.00	16,818.00	25,818.00
			19,500.00	35,746.25	55,246.25
43	นายลำอวรงค์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา	114/2665	12,000.00	17,981.50	29,981.50
			9,000.00	13,664.50	22,664.50
			19,500.00	29,017.00	48,517.00
44	นายสมพงษ์ ตะเพียนทอง	114/2668	12,000.00	20,498.25	32,498.25
			9,000.00	15,593.25	24,593.25
			19,500.00	36,390.25	55,890.25
45	นายรวบ สิทธิสุทธิ	114/2670	12,000.00	21,343.50	33,343.50
			9,000.00	15,738.00	24,738.00
			19,500.00	36,163.75	55,663.75
46	นายจรัญ พิลึก	114/2672	12,000.00	20,819.75	32,819.75
			9,000.00	16,818.00	25,818.00
			19,500.00	38,850.25	58,350.25
47	นายอำพล โสมะดี	114/2674	12,000.00	22,424.25	34,424.25
			9,000.00	16,818.00	25,818.00
			19,500.00	38,708.50	58,208.50
48	นายดี ไชยไธค์นันท์	114/2680	12,000.00	20,889.50	32,889.50
			9,000.00	16,725.75	25,725.75
			19,500.00	39,260.25	58,760.25
49	นายสม สามลาลี	114/2682	12,000.00	23,266.25	35,266.25
			9,000.00	16,669.50	25,669.50
			19,500.00	39,260.25	58,760.25
50	นายเลือน จาเจนวุฒิ	114/2685	12,000.00	22,786.75	34,786.75
			9,000.00	17,901.00	26,901.00
			19,500.00	39,850.25	59,350.25
51	นายภา กาวารี	114/3031	9,100.00	17,201.25	26,301.25
			10,500.00	20,569.75	31,069.75
52	นายประยูร แยมคำ	114/3065	22,600.00	39,274.50	61,874.50

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนี้คงเหลือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบี้ย	รวม
53	นายสมยศ มูลโพธิ์	114/3066	3,900.00	6,844.25	10,744.25
			22,600.00	39,774.50	62,374.50
			10,500.00	19,069.50	29,569.50
54	นายทอง นิลไธ	121/2676	19,500.00	32,255.00	51,755.00
55	นายสามารถ นาคทอง	121/2859	22,000.00	35,826.75	57,826.75
56	นายโกลน นิมสุวรรณ	121/2860	22,000.00	40,089.75	62,089.75
57	นายสมาน มงคลสวัสดิ์	121/2864	22,000.00	40,716.50	62,716.50
58	นายวรกร ไชยสุ	121/2867	22,000.00	40,158.00	62,158.00
59	นายเพียร จันทร์นวล	121/2868	22,000.00	40,843.75	62,843.75
60	นายคำตัน คำเขียว	121/2870	22,000.00	40,038.75	62,038.75
61	นายแก้ว ทิพย์วรรณ	121/2871	22,000.00	40,100.75	62,100.75
62	นายบัน ธารัง	121/2872	22,000.00	33,753.75	55,753.75
63	นายบุญหิน สมบัน	121/2874	22,000.00	40,267.50	62,267.50
64	นายองอาจ ณ ถลาง	129/3088	50,000.00	70,961.00	120,961.00
65	นายบุญถม ดวงดีบ	129/3094	9,000.00	16,252.00	25,252.00
66	นายสิงห์พร กิตยานรักษ์	129/3095	780.00	1,286.50	2,066.50
			9,000.00	16,725.75	25,725.75
67	นายเจนศิลป์ ชันติพงษ์	129/3096	50,000.00	90,607.75	140,607.75
68	นายพิชญ์ แลนกล้า	129/3098	9,000.00	15,913.50	24,913.50
69	นายบุญบัน กันดี	129/3101	4,500.00	7,958.00	12,458.00
70	นายสุทัศน์ กันดี	129/3103	9,000.00	16,268.25	25,268.25
71	นายสันต์ อารีย์หนู	130/3078	10,580.00	17,895.00	28,475.00
			9,000.00	16,725.75	25,725.75
72	นายตั้ง มีหิ้ว	130/3080	5,310.00	8,979.50	14,289.50
73	นายศรชัย วงศ์เชื่อม	130/3082	9,000.00	17,805.75	26,805.75
74	นายไพรัตน์ ไชยเลนา	130/3083	6,280.00	10,321.75	16,601.75
75	นายศิริ ฤทธิศร	130/3085	8,260.00	13,240.00	21,500.00
			9,000.00	13,813.50	22,813.50
76	นายมอย ศรีวิชา	130/3086	8,780.00	14,653.50	23,433.50
77	ส.ต.สงคราม เมืองกลิ่น	146/3541	9,000.00	16,725.75	25,725.75
78	นางธิดา บริบูรณ์ (นายหยุด บริบูรณ์)		25,000.00	37,640.50	62,640.50

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนี้คงเหลือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบี้ย	รวม
79	นายบุญมี เสงารักษ์ (นายเย็น เป็งทะสิน)	111/2566	12,000.00	21,615.25	33,615.25
			9,000.00	15,942.50	24,942.50
			6,500.00	11,708.50	18,208.50
			6,500.00	12,258.25	18,758.25
80	นายบันแก้ว สิทธิกิจ (นายพล สิทธิกิจ)	112/2163	9,000.00	15,942.50	24,942.50
			19,500.00	35,856.25	55,356.25
81	นายสมบูรณ์ ณ ทองก้อน (นายวินัย แซ่ฮึง)	112/2584	9,000.00	15,942.50	24,942.50
			13,000.00	25,176.50	38,176.50
82	นายสมชาย ยิ้มถนอม (นายคำ หลุยจำวัน)		12,000.00	22,506.25	34,506.25
83	นายพุด สมวรรณ (นายสิงห์แก้ว เชื้อนคำ)	113/2594	12,000.00	23,321.75	35,321.75
			9,000.00	18,105.50	27,105.50
			13,000.00	27,172.00	40,172.00
			6,500.00	13,347.50	19,847.50
84	นายบุญรอด พรหมแพทย์ (สอ.ประกอบ โชคชัยสีมากร)	114/2584	12,000.00	23,831.25	35,831.25
			9,000.00	18,105.50	27,105.50
			19,500.00	40,758.00	60,258.00
85	รต.สนาน ชินวา (นายเนตร เนียมเทศ)	114/2686	12,000.00	22,368.50	34,368.50
			19,500.00	39,584.75	59,084.75
			9,000.00	18,555.50	27,555.50
86	นายพอง พรหมรัตน์ (นายดา กันทะวงศ์)	130/3084	4,640.00	7,702.50	12,342.50
			9,000.00	15,531.25	24,531.25
87	พต.สมวาน บุญครอง (นายบุตร จันล่องศรี)		21,900.00	44,800.50	66,700.50
			9,000.00	18,346.50	27,346.50
88	พต.ประยูร แยมคำ		19,500.00	35,563.50	55,063.50
89	นายสมหมาย ยิ้มถนอม		9,000.00	18,049.00	27,049.00
			19,500.00	39,642.00	59,142.00
90	นายนิพน ชลหาญ (นายอดิศักดิ์ ทองมาก)		9,000.00	18,635.00	27,635.00
			21,900.00	41,310.50	63,210.50
91	รต.หัลดี สุภาพจน์ (นายต้น แสงบัน)	111/1070	9,620.00	17,084.75	26,704.75
			9,000.00	15,531.00	24,531.00
			3,020.00	5,211.75	8,231.75
			13,000.00	22,434.00	35,434.00

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนี้คงเหลือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบี้ย	รวม
92	รต.อนันต์ ปานนุ่น	112/1802	9,000.00	14,942.25	23,942.25
			19,500.00	35,615.00	55,115.00
93	นายดอน อุ่นทราย (นายแก้ว เรือนรักเรา)	112/2590	7,450.00	12,856.50	20,306.50
			9,000.00	15,531.00	24,531.00
			6,500.00	11,217.00	17,717.00
94	นายศักดิ์พร วงษ์พลัน (นายโป่ง หวังเจริญ)	114/2683	12,000.00	21,615.25	33,615.25
			9,000.00	15,942.25	24,942.25
			19,500.00	35,994.00	55,494.00
95	นางบัวเกตุ ปันแจ่ม (นายประเสริฐ ปันแจ่ม)	111/2749	21,900.00	41,684.00	63,584.00
			9,000.00	18,646.75	27,646.75
96	สด.ชื่น คำสกุล	121/3377	21,650.00	36,346.00	57,996.00
97	นางชนิษฐา พันธักดิ์		22,000.00	45,120.50	67,120.50
98	สด.สวัสดิ์ สวัสดิโรจน์	121/2875	22,000.00	36,259.50	58,259.50
99	สด.ชื่น พลเนตร (นายชุ่ม อุบโย)	111/2575	12,000.00	21,615.50	33,615.50
			28,500.00	57,951.75	86,451.75
100	จลอ.ดำรงค์ ยิ้มเลมี่ยน (นายสง ขัยเนตร)	112/2579	6,720.00	10,762.75	17,482.75
			28,500.00	41,048.50	69,548.50
101	นางลมศรี พุกษวัน	113/2602	12,000.00	8,308.50	20,308.50
			22,000.00	26,532.00	48,532.00
102	นายอุ้น อ้ายสิทธิ์ (นายใจ ปัญญาณี)	113/2603	28,500.00	55,914.25	84,414.25
			12,000.00	22,761.00	34,761.00
103	นายสามารก สุริยะ	121/2862	22,000.00	43,567.50	65,567.50
104	นายเลวี ถนัดหัตถกรรม (นายพิรพล อ่อนหล้า)	114/2665	12,000.00	22,914.75	34,914.75
			28,500.00	58,859.25	87,359.25
105	นายสมจิตร ภมราพล (นายจรรยา ภมรพล)		12,000.00	21,732.50	33,732.50
			28,500.00	57,113.75	85,613.75
106	นายคุณทศ ฤทธิบุตร	114/3155	33,100.00	35,238.00	68,338.00
107	นายเดือน อินต๊ะแก้ว (นายบุญเนตร หาดจา)	129/3102	3,240.00	5,475.00	8,715.00
			9,000.00	17,022.50	26,022.50
108	นายพนมไพร พุฒหอม (สด.สุวัฒน์ อยู่สุข)	130/3091	10,000.00	14,850.25	24,850.25
			5,310.00	7,879.00	13,189.00
109	นางจิตรา พรหมรัตน์ (นายบุญเลิศ พรหมรัตน์)	130/3087	3,850.00	6,637.75	10,487.75
			9,000.00	17,022.75	26,022.75

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนี้คงเหลือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบี้ย	รวม
110	พอ.วิรัตน์ สุยาวลานนท์	114/2666	40,500.00	62,965.75	103,465.75
111	นายเทอดศักดิ์ แก้วเรือน		15,930.00	32,926.00	48,856.00
112	นางสมศรี นพมณี		18,500.00	34,266.75	52,766.75
113	นางลำอานค์ ปาศรีวงษ์	114/2775	21,900.00	45,304.25	67,204.25
	(นายสังเวียน ปาศรีวงษ์)		9,000.00	18,634.75	27,634.75
	รวม		3,161,765.00	5,728,990.25	8,890,755.25

การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรโครงการส่งเสริมการผลิตลูกโคนมพันธุ์ผสม ในเขต กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

จากปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดสภาพพื้นที่ในโครงการเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นผลให้การดำเนินงานตามโครงการไม่ประสบผลสำเร็จ สำนักงานโครงการเกษตรกรรม จอมทอง กรป. กลาง และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่องค์การส่งเสริมกิจการ โคนมแห่งประเทศไทย (อสค.) กรมปศุสัตว์และ ธ.ก.ส. ได้พิจารณาเห็นควรที่จะส่งเสริมพัฒนาอาชีพการเลี้ยง โคนม เพื่อเป็นอาชีพเสริมรายได้จากการ ประกอบอาชีพเพาะปลูกพืชที่มีอยู่เดิมให้แก่เกษตรกรสมาชิกโครงการเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่ เพราะอาชีพการเลี้ยง โคนมเป็นอาชีพที่กล่าวได้ว่ามีความมั่นคงและไม่มีปัญหาในเรื่องการตลาด ทั้งเป็นอาชีพที่ ได้รับผลกระทบจากสภาวะทางธรรมชาติน้อยกว่าอาชีพเกษตรกรรมอื่นๆ และยังเป็นการให้เกษตรกรในโครงการ เกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง ได้ใช้พื้นที่ๆ ได้รับจัดสรรให้เกิดประโยชน์มากขึ้น จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการ ผลิตลูกโคนมพันธุ์ผสมในเขตโครงการเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่

1.2 มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

หนังสือที่ กท 0301/13372 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2520 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ วันที่ 2 และ 9 พฤษภาคม 2521 เป็นโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องจากโครงการเกษตรกรรมจอมทอง กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่

1.3 ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ธ.ก.ส. ดำเนินการให้สินเชื่อระยะยาวตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2526-2528 แก่สมาชิกของโครงการ จำนวน 20 ราย วงเงินกู้ทั้งหมด 0.6 ล้านบาท

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2539 มีเกษตรกรตามโครงการมีหนี้ค้างชำระจำนวน 18 ราย แยกเป็นต้นเงิน จำนวน 552,322 บาท ดอกเบี้ยจำนวน 846,352.75 บาท รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,398,674.75 บาท จากการสำรวจข้อมูลในพื้นที่เมื่อเดือนพฤษภาคม 2545 ปรากฏว่า เกษตรกรยังประกอบอาชีพและทำกินใน โครงการจำนวน 13 ราย อพยพหรือไม่อยู่ในพื้นที่โครงการ จำนวน 3 ราย ถึงแก่กรรมจำนวน 2 ราย ทั้งนี้ เกษตรกรที่ยัง ประกอบอาชีพและทำกินในพื้นที่โครงการ จำนวน 13 ราย มีสถานภาพ ดังนี้

- (1) เกษตรกรมีทรัพย์สินเฉลี่ยรายละ 191,846.15 บาท
- (2) เกษตรกรมีหนี้สินเฉลี่ยรายละ 90,808.75 บาท
- (3) เกษตรกรมีรายได้ต่อปีเฉลี่ยรายละ 26,453.84 บาท
- (4) เกษตรกรมีค่าใช้จ่ายต่อปีเฉลี่ยรายละ 34,000 บาท
- (5) เกษตรกรมีรายได้เงินสดคงเหลือต่อปีก่อนชำระหนี้เฉลี่ยรายละ 7,546.15 บาท

2. สารสำคัญ

2.1 ประเด็นสำคัญ

โครงการประสบปัญหาเนื่องจากสภาพดินมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ เกษตรกรไม่สามารถจัดหาหญ้าเพื่อเลี้ยงโค และขาดแคลนแหล่งน้ำ ประกอบกับผู้เข้าโครงการขาดความรู้ความชำนาญ ไม่ได้รับการสนับสนุนด้านวิชาการอย่างต่อเนื่อง ทำให้ผลผลิตไม่ได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์ ดังนั้น อคส. จึงไม่รับซื้อลูกโคทุกตัว

2.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

ขอจำหน่ายหนี้เงินกู้ที่คงเหลือเป็นสูญ จำนวนต้นเงิน 552,322 บาท และดอกเบี้ยจำนวน 846,352.75 บาท รวมทั้งสิ้น 1,398,674.75 บาท และขอให้รัฐบาลชดเชยการจำหน่ายหนี้สูญแก่ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกร

2.3 ระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ

ขอเงินชดเชยการจำหน่ายหนี้สูญ จำนวน 1,398,674.75 บาท จากรัฐบาลในงบประมาณแผ่นดิน 2547

2.4 ข้อเท็จจริง

2.4.1 กรป. กลาง มีหน้าที่

- (1) ร่วมกับ ธ.ก.ส. คัดเลือกเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ
- (2) ปรับปรุงและซ่อมแซมปัจจัยขั้นพื้นฐานในโครงการ เช่น การสร้างหรือซ่อมแซมถนนอ่างเก็บน้ำ ระบบส่งน้ำ
- (3) จัดทำแปลงหญ้าเพิ่มเติม

2.4.2 ธ.ก.ส. มีหน้าที่

ให้สินเชื่อแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ แต่เมื่อเกษตรกรชำระหนี้ไม่ได้ เพราะมีปัญหาอุปสรรคจากข้อกำหนดโครงการ ธ.ก.ส. จึงต้องขอจำหน่ายหนี้สูญและขอชดเชยจากรัฐบาล เนื่องจากเงินทุนดำเนินการส่วนใหญ่มาจากเงินฝากของประชาชน

2.5 กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2536 และวันที่ 27 มิถุนายน 2538

2.6 ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

2.7 ข้อเสนอ

คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2539 เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2539 มีมติเห็นชอบดังนี้

2.7.1 ให้จำหน่ายหนี้ของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการผลิตลูกโคนมพันธุ์ผสมในเขต กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่ ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ

2.7.2 ขอให้รัฐบาลชดเชยหนี้เงินกู้ และดอกเบี้ยให้แก่ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกร เนื่องจากเป็นโครงการส่งเสริมของรัฐ

3. ผลกระทบ

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่มีปัญหาหนี้สิน เนื่องจากประสบปัญหาอุปสรรคในการผลิต ตามนโยบายของรัฐที่เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร แต่รูปแบบโครงการไม่สมบูรณ์

3.2 ผลกระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล

เป็นการแสดงภาพพจน์ของรัฐบาลและความมุ่งมั่นในการช่วยเหลือเกษตรกร

3.3 ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

เกษตรกรได้รับการดูแลจากทางราชการ ทำให้เกษตรกรมีกำลังใจในการเพิ่มผลผลิต ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้และการสร้างงานมากขึ้น เป็นการลดและป้องกันการย้ายถิ่นฐานจากชนบทเข้าสู่เมือง

3.4 ผลกระทบด้านการเงินและงบประมาณ

รัฐบาลต้องใช้งบประมาณชดเชย กรณีการจำหน่ายหนี้สูญให้แก่ ธ.ก.ส. เป็นเงิน 1,398,674.75 บาท

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

รายงานขอจำหน่ายหนี้เงินกู้ยืมจากบัญชีเป็นหนี้สูญ โครงการส่งเสริมการผลิตลูกโคแม่พันธุ์ผสมในเขต กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่

ลำดับที่	ชื่อลูกค้าผู้กู้	กลุ่ม/เลขทะเบียน	หนี้คงเหลือขอจำหน่ายออก จากบัญชีเป็นหนี้สูญ (ณ 31 มีนาคม 2539)		
			ต้นเงิน	ดอกเบี้ย	รวม
1	นายบุญยืน ยิงมณี	113/2593	33,000.00	59,010.00	92,010.00
2	นายพล ตาแก้ว	113/2599	33,000.00	50,984.00	83,984.00
3	นายลำอากค์ เสนีย์วงศ์ ณ อยุธยา	114/2665	33,000.00	59,010.00	92,010.00
4	นายสมพงษ์ ตะเพียนทอง	114/2668	24,610.00	36,402.25	61,012.25
5	นายสม ลามสี	114/2682	33,000.00	59,010.00	92,010.00
6	นายถา ถาวารี	114/30131	33,000.00	59,010.00	92,010.00
7	นายประยูร แยมคำ	114/3065	31,452.00	38,925.75	70,377.75
8	นายสมยศ มูลโพธิ์	114/3066	20,070.00	29,854.25	49,924.25
9	นายสามารถ นาคทอง	121/2859	33,000.00	53,375.75	86,375.75
10	นายศรัทธัย วงศ์เชื่อม	130/3082	33,000.00	25,834.00	58,834.00
11	นายศิริ ฤทธิศร	130/3085	33,000.00	54,375.75	87,375.75
12	ส.ต.สงคราม เมืองกลิ่น	146/3541	33,000.00	56,249.25	89,249.25
13	นายอุบล มหานิยม	188/4310	30,000.00	47,965.00	77,965.00
14	นายเมือง ลุดใจ	188/4311	30,000.00	49,465.50	79,465.50
15	นายสว่าง สิงห์แก้ว	188/4312	29,190.00	42,848.75	72,038.75
16	นายผล นวลจันทร์	188/4313	30,000.00	49,965.25	79,965.25
17	นายมี แดงขาวเขียว	188/4316	30,000.00	49,465.25	79,465.25
18	นายดวงคำ ท้าวผา	188/4317	30,000.00	24,602.00	54,602.00
	รวม		552,322.00	846,352.75	1,398,674.75



ที่ พม 0318/ ๕60๙๔

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
อาคารชั้นทาวเวอร์ส ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กทม.10900

๒๔ มีนาคม ๒๕๔๗

เรื่อง การขอแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรรมสมาชิกนิคมสร้างตนเอง

เรียน ประธานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อกเกษตรแห่งชาติ (นายจตุรนต์ ฉายแสง)

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อกเกษตรแห่งชาติ ค่วนมาก ที่ กบส. 9/2547
ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0414/35484 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน ๒๕๔๖
2. รายละเอียดหนี้สินสมาชิกนิคมที่ขอปรับปรุงหนี้ ณ วันที่ 31 มกราคม ๒๕๔๗ จำนวน 1 ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการบริหารสินเชื่อกเกษตรแห่งชาติ เห็นชอบมาตรการในการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรรมสมาชิกนิคมสร้างตนเอง ที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอ และให้ทำรายละเอียดข้อมูลส่งให้เพื่อจักได้รวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอรายละเอียดข้อมูลดังนี้

1. ความเป็นมา

การจัดตั้งนิคมสร้างตนเอง เป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (กรมประชาสงเคราะห์เดิมสังกัดกระทรวงมหาดไทย) ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและการปกครอง โดยให้บริการแก่ประชาชนผู้ยากไร้ขาดทุนรอน ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ให้มีอาชีพเป็นหลักฐานมั่นคงบนพื้นฐานแห่งการช่วยตนเอง ซึ่งลักษณะการจัดตั้งนิคมเป็นไปในรูปแบบการช่วยเหลือราษฎรเพื่อแก้ไขปัญหาคความยากจน ราษฎรอพยพจากเขตน้ท่วมราษฎรในเขตจังหวัดซึ่งมีปัญหาทางด้านการเมือง การปกครอง โดยเฉพาะการจัดตั้งนิคมสร้างตนเองในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสนองนโยบายรัฐบาลทางด้านความมั่นคงภายในของประเทศ ในการดำเนินการดังกล่าว เป็นกลไกการใช้อำนาจตามกฎหมาย ในการแก้ไขปัญหามีอยู่อย่างเนบเนียนนำไปสู่

/ความสำเร็จ...

ความสำเร็จในระดับหนึ่ง โดยประชาชนมิได้มีความรู้สึกต่อต้านในการบริหารจัดการดังกล่าวของรัฐ ซึ่งถือว่าเป็นการลงทุนอย่างคุ้มค่าในเรื่องการเมือง การปกครองภายในประเทศ การดำเนินงานนิคมสร้างตนเองจะต้องเน้นการพัฒนาทุกรูปแบบ เพื่อให้การจัดตั้งนิคมสร้างตนเองบรรลุตามเป้าหมายรวมทั้งการส่งเสริมพัฒนาอาชีพและสังคม ทำให้สมาชิกนิคมมีรายได้สามารถเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ ในระยะแรกให้การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนกู้ยืมเพื่อปลูกสร้างบ้านพัก และการประกอบอาชีพ โดยได้รับจากเงินงบประมาณ เงินกู้และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ และกระทรวงการคลังกำหนดให้คิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมร้อยละ 6 ต่อปี

2. กฎหมาย

2.1 พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511

2.2 พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งนิคมสร้างตนเอง 16 แห่ง

3. การดำเนินงาน

3.1 เงินทุนหมุนเวียนการนิคมประชาสงเคราะห์ เพื่อให้สมาชิกนิคมกู้ยืมตามโครงการส่งเสริมอาชีพ โดยทั่วไปในทุกนิคมซึ่งมีโครงการต่างๆ ดังนี้

3.1.1 โครงการทั่วไป เป็นโครงการส่งเสริมอาชีพทั่วไปในทุกนิคม เริ่มตั้งแต่การจัดตั้งนิคมจนถึงปัจจุบันทั้งโครงการระยะสั้นและระยะยาว เงินทุนหมุนเวียนที่จ่ายให้สมาชิกนิคมกู้ได้จากเงินงบประมาณทั้งหมด

3.1.2 โครงการเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย (A.D.B.) เป็นโครงการส่งเสริมอาชีพปลูกยางพาราแก่สมาชิกนิคมในเขตชายแดนภาคใต้ 3 จังหวัด เริ่มดำเนินการปี 2520 แหล่งเงินทุนที่จ่ายให้สมาชิกกู้ได้จากเงิน งบประมาณไทยสมทบกับเงินกู้ วงเงินกู้สมาชิกเดิมสมทบโครงการ ครอบคลุมละ 30,000 บาท และสมาชิกใหม่ครอบคลุมละ 88,094 บาท เป็นโครงการระยะยาวส่งใช้คืนภายในระยะเวลา 25 ปี ระยะเวลาปลอดหนี้ 7 ปี

3.1.3 โครงการพัฒนานิคมสร้างตนเองปากจั่น-ท้ายเหมือง เป็นโครงการส่งเสริมอาชีพปลูกยางพาราและไม้ผลยืนต้น ในนิคมสร้างตนเองปากจั่น จังหวัดระนอง และนิคมสร้างตนเองท้ายเหมือง จังหวัดพังงา เริ่มดำเนินการปี 2523 แหล่งเงินทุนที่จ่ายให้สมาชิกกู้ได้จากเงินงบประมาณไทยสมทบกับเงินกู้จากรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน วงเงินกู้สมาชิกเดิมสมทบโครงการครอบคลุมละ 88,489 บาท สมาชิกใหม่ครอบคลุมละ 143,610 บาท ส่งใช้คืนภายในระยะเวลา 25 ปี ระยะเวลาปลอดหนี้ 6 ปี

3.2 เงินทุนหมุนเวียนโครงการธนาคารโลก เพื่อให้สมาชิกกู้ยืมตามโครงการพัฒนาการเกษตรแก่สมาชิกนิคมอื่นๆ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยรัฐจัดสรรเงินงบประมาณให้ดำเนินการในนิคมบ้านกรวด นิคมฯปราสาท นิคมฯห้วยคู้ และนิคมฯปรีอใหญ่ วงเงินกู้ครอบคลุมละ 5,000-10,000 บาท ส่งใช้คืน 3,5 ปี ปัจจุบันปิดบัญชีแล้วเงินที่ลูกหนี้ชำระคืนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

/3.3เงินทุน...

3.3 เงินทุนหมุนเวียนโครงการหม่อนไหม จังหวัดสุรินทร์ ให้สมาชิกนิคมกู้ยืมเพื่อเป็นค่าสร้างที่อยู่อาศัย สร้างโรงเลี้ยงไหม ปลูกหม่อนเลี้ยงไหม โดยรัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณให้วงเงินกู้ยืมครัวละ 8,000-40,000 บาท ส่งใช้คืน 3.5.8 ปี ปัจจุบันปิดบัญชีแล้วเงินที่ถูกหักชำระคืนนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดิน

สรุป ผลการจ่ายเงินทุนให้สมาชิกนิคมกู้ยืมตามโครงการต่าง ๆ จำนวน 47,774 ราย เป็นเงิน 638.50 ล้านบาท และมียอดลูกหนี้สมาชิกนิคม คงเหลือ ณ วันที่ 31 มกราคม 2547 จำนวน 17,645 ราย เป็นเงินต้น 429.99 ล้านบาท ดอกเบี้ย 577.46 ล้านบาทรวมเป็นเงินทั้งสิ้น 1,007.45 ล้านบาท

ขณะนี้ลูกหนี้ค้างชำระ ในนิคมสร้างตนเอง 17 แห่ง และได้เสนอขอแก้ไขปัญหานี้ขึ้นเนื่องจากประสบปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ดังนี้

(1) ด้านการผลิต ได้ผลผลิตไม่เต็มที่เนื่องจาก

- สภาพพื้นที่จัดตั้งนิคมเป็นไปตามลักษณะของปัญหาไม่สามารถเลือกพื้นที่ได้ บางพื้นที่ไม่อุดมสมบูรณ์ เป็นหิน ดินลูกรัง เป็นที่ดอน ไม่มีแหล่งน้ำธรรมชาติ
- สภาพภูมิอากาศในปัจจุบันมีการแปรผกผันไม่เป็นไปตามฤดูกาลทำให้การประกอบอาชีพหลักทางการเกษตร ที่จะต้องพึ่งพาแหล่งน้ำจากธรรมชาติ มักประสบปัญหาฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง และบางครั้งประสบปัญหาภัยธรรมชาติ วาตภัย อุทกภัย

(2) ด้านการตลาด

- ผลผลิตไม่ได้มาตรฐาน ทำให้ราคาผลผลิตไม่เป็นไปตามราคาท้องตลาด
- ไม่สามารถควบคุมราคาพืชผลทางการเกษตรได้เพราะปัจจัยความต้องการของตลาดไม่สามารถกำหนดได้

(3) การจัดสรรที่ดินให้สมาชิกนิคมในระยะแรกเน้นลักษณะครอบครัวเดี่ยว แต่ในปัจจุบันเป็นลักษณะครอบครัวขยาย สมาชิกนิคมมีรายได้หลักเพียงทางเดียวในพื้นที่จำกัดที่รัฐจัดให้ ทำให้รายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ กอปรกับภาวะค่าใช้จ่ายในการครองชีพสูงขึ้น

(4) ปัญหาทางด้านสังคม การเมือง การปกครอง และความมั่นคงในนิคมจังหวัดชายแดนภาคใต้

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาแล้ว ดังนี้

- (1) การพัฒนาอาชีพเกษตรกรให้เป็นลักษณะพึ่งพาตนเอง ส่งเสริมให้ใช้เทคโนโลยีชีวภาพประเภทต่างๆ ในสวนยางพารา สวนปาล์มน้ำมัน ไม้ผลยืนต้น ไร่นาสวนผสมเพื่อลดค่าใช้จ่าย
- (2) ส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือนเป็นอาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้อีกทางหนึ่ง
- (3) ส่งเสริมให้สมาชิกนิคมมีการรวมกลุ่มในการจำหน่ายผลผลิต

7. วัตถุประสงค์ของแนวทางการแก้ไข้ปัญหา

- 7.1 เพื่อช่วยเหลือสมาชิกนิคมไม่ให้มีภาระหนี้สินดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นและสามารถผ่อนชำระคืนได้ในระยะเวลาที่กำหนด
- 7.2 เพื่อจูงใจและแรงกระตุ้นให้สมาชิกนิคมชำระหนี้สินกับรัฐ
- 7.3 เพื่อสนองนโยบายการแก้ไข้ปัญหาความยากจนของรัฐบาลด้านหนี้สินภาคประชาชน
8. ระยะเวลาที่จะต้องดำเนินการ จะดำเนินการเมื่อได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังโดยผ่านความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งสมาชิกนิคมได้รับประโยชน์ในการแก้ไข้ปัญหาหนี้สิน
9. หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือแก้ไข้ปัญหาหนี้สินสมาชิกนิคมพิจารณาจากข้อมูล ดังนี้
 - 9.1 ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน(จ.ป.ฐ.) ตัวชี้วัดในเรื่องรายได้ ข้อที่ 29
 - 9.2 ประมาณการกำหนดระยะเวลาที่ยางพาราและปาล์มน้ำมันจะให้ผลผลิตแต่ละปี รวมทั้ง อายุการเปิดกรีดและให้ผลผลิตของยางพาราและปาล์มน้ำมัน
 - 9.3 รายได้อื่นๆ เช่น รายได้จากการส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน รับจ้าง
 - 9.4 การลดค่าใช้จ่ายให้กับสมาชิกนิคม โดยส่งเสริมให้มีการใช้เทคโนโลยีชีวภาพ
- จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว ได้กำหนดแนวทางให้ความช่วยเหลือแก้ไข้ปัญหาหนี้สิน โดยขอปรับปรุงหนี้ วิชียายระยะเวลาชำระหนี้และงดคิดดอกเบี้ยในอนาคตของสมาชิกนิคมในนิคมสร้างตนเอง 17 แห่ง โดยแยกประเภทตามระยะเวลา ดังนี้

ระยะเวลา	รายชื่อนิคมสร้างตนเอง	หมายเหตุ
5 ปี	เทพา กระเสี้ยว ประจวบคีรีขันธ์ บางระกำ บ้านกรวด เลี้ยวไหม	พิจารณาจากระยะเวลาครบกำหนดชำระหนี้และจำนวนหนี้ค้างชำระ
7 ปี	ท้ายเหมือง ปากจั่น พระแสง ลพบุรี พระพุทธบาท ควนขนุน	
10 ปี	สตูล ยะลา สุกิรินศรีสาคร ชารโค	

10. คำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- 10.1 คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ มีมติเห็นชอบให้แก้ไข้ปัญหาหนี้สินตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ ที่ 9/2547 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2547
- 10.2 หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0414/35484 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2546 แจ้งว่าในการพิจารณาจำหน่ายหนี้สูญและการปรับปรุงหนี้ของเกษตรกร ที่เกิดจากการประกอบอาชีพการเกษตร จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

11. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอขออนุมัติปรับปรุงหนี้ให้กับสมาชิกนิคมในนิคมสร้างตนเอง จำนวน 17 แห่ง ซึ่งคณะกรรมการบริหารสินเชื่อกองทุนแห่งชาติ พิจารณาการแก้ไขปัญหานี้เห็นว่า เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการปรับปรุงหนี้ และเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขปัญหานี้ขึ้นโดยขอปรับปรุงหนี้ วิธีขยายเวลาการชำระหนี้และงดคิดดอกเบี้ยในอนาคต ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ไม่มีผลกระทบต่อส่วนราชการอื่น

12 . ผลกระทบ

12.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ข้อดี

(1) สมาชิกนิคมเกิดความศรัทธาและเชื่อมั่น ในรัฐบาลที่มีความจริงใจต่อการแก้ไขปัญหานี้สินเชื่อกองทุน

(2) ลดปัญหาการเรียกร้องให้รัฐบาลยกเลิกหนี้สินเงินทุนหมุนเวียน

(3) ทางราชการจะ ได้รับการชำระหนี้สินจากสมาชิกนิคม โดยมีกำหนดระยะเวลาที่แน่นอน รัฐสามารถประเมินรายได้เพื่อนำไปเป็นงบประมาณของประเทศต่อไป

(4) สนองนโยบายแก้ไขปัญหาค่าความยากจนของรัฐบาล

ข้อเสีย ไม่มี

12.2 ผลกระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล ไม่มี

12.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ไม่มี

12.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ ไม่มีผลกระทบต่องบประมาณ แต่มีข้อดีในทางการเงินเป็นการจูงใจและกระตุ้นให้สมาชิกนิคมชำระหนี้สินเร็วขึ้น โดยไม่มีข้อเสียแต่อย่างใด

12.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

ข้อดี

(1) สมาชิกนิคมไม่ต้องรับภาระดอกเบี้ยที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต สามารถชำระหนี้เสร็จสิ้นในระยะเวลาอันสั้น จะทำให้สมาชิกนิคมได้รับหนังสือแสดงการทำประโยชน์ในที่ดิน (น.ก.3) สามารถนำไปแปลงสิทธิเป็นทุนเพื่อพัฒนาอาชีพเพิ่มรายได้ โดยไม่ต้องเป็นภาระของทางราชการ

(2) ลดการอพยพย้ายถิ่นของสมาชิกนิคม เพื่อหางานทำเพิ่มรายได้ให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในครอบครัว และสามารถอยู่กับครอบครัวได้เป็นอย่างดี

(3) เกิดผลดีสนับสนุนการแก้ไขปัญหาด้านสังคม การเมือง และการปกครอง ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(4) สร้างความรู้สึกรักทางด้านจิตใจให้สมาชิกนิคมมีทัศนคติที่ดีต่อรัฐ

ข้อเสีย ไม่มี

/12.6 ผลกระทบ...

12.6 ผลกระทบทางด้านเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไม่มี

13. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

อนุมัติให้แก้ไขปัญหานี้ที่สิ้นสมาชิกนิคม โดยปรับปรุงหนี้ วิธีขยายระยะเวลาชำระหนี้
และงดคิดดอกเบี้ยในอนาคต ของลูกหนี้สมาชิกนิคมในนิคมสร้างตนเอง 17 แห่ง จำนวน 17,148 ราย
เงินต้น 420,311,638.98 บาท ดอกเบี้ย 574,737.617.78 บาท รวมเป็นเงิน 995,049,256.76 บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามข้อ 13
ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรอรรถ กลิ่นประทุม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

กลุ่มประสานการจัดสวัสดิการสังคมในพื้นที่เฉพาะ

โทร.0-2282-8581

โทรสาร 0-2282-1810

ที่ กค 0414/

35484



กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

พศจิกายน 2546

เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรรสมาชิกนิคมสร้างตนเอง

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

อ้างถึง หนังสือกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ที่ พม 0318/14171 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2546

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร 0202/9835 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2536
2. สำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกร แห่งชาติ พ.ศ. 2541
3. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ ที่ 1/2545 เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร
4. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปรว. 12986/2515 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2515

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการขอหารือแนวทางปฏิบัติในการ แก้ไขปัญหานี้สินว่า นีสินกู้เกษตรกรรสมาชิกนิคมในโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินทุนหมุนเวียนการนิคม ประชาสงเคราะห์ เงินทุนหมุนเวียนโครงการหมอนไหม และเงินทุนหมุนเวียนโครงการธนาคารโลก หากเป็นการขอปรับปรุงหนี้ในส่วนของดอกเบี้ย การงดคิดดอกเบี้ยในอนาคต หรือการจำหน่ายหนี้สูญ จะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ หรือไม่ เพื่อกกรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการจะได้ดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2536 เห็นชอบ หลักเกณฑ์และวิธีการตัดหนี้สูญและการปรับปรุงหนี้ของเกษตรกร และองค์การเกษตรกรตามที่มีอยู่กับ ส่วนราชการหรือสถาบันการเงินที่เป็นของรัฐ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การของเกษตรกร

/ที่ประสงค์ ...

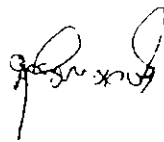
ส่ง กลุ่มประสานการจัดสวัสดิการสังคมในพื้นที่เฉพาะ

๑๗ พ.ย. 2546

ที่ประสงค์จะขอปรับปรุงหนี้สินของเกษตรกร จัดทำรายละเอียดโครงการรายชื่อเกษตรกร และสถานะหนี้สินทั้งต้นเงินและดอกเบี้ย ตลอดจนแนวทางในการปรับปรุงหนี้สิน เสนอให้คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติพิจารณา ครอบคลุมถึงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. 2541 และคำสั่งคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ ที่ 1/2545 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับกรองและให้ความเห็นชอบการขอปรับปรุงหนี้ หรือการจำหน่ายหนี้สูญของเกษตรกร และสถาบันเกษตรกร ตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่มีกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของรัฐ ตลอดจนมาตรการ แผนงาน และหรืองบประมาณที่จำเป็นในการส่งเสริมความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรก่อนเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติเพื่อพิจารณา ดังนั้น ในการพิจารณาจำหน่ายหนี้สูญและการปรับปรุงหนี้ของเกษตรกรที่เกิดจากการประกอบอาชีพการเกษตร จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ หากเป็นกรณีการจำหน่ายหนี้สูญ หรือการปรับปรุงหนี้ที่มีผลทำให้เงินต้น ดอกเบี้ย หรือค่าปรับลดลงต้องนำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1-4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



นายสุวิทย์ ชัยเกียรติยศ
รองเลขาธิการคณะกรรมการ
บริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ

กลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทร. 0 2273 9597

โทรสาร 0 2273 9602

ส่ง ฝ่ายประสานสินเชื่อ

สกน

148 wch/16

รายงานการประชุม
คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.)
ครั้งที่ 1/2547
วันจันทร์ที่ 26 มกราคม 2547
ณ ห้องประชุม 201 กระทรวงการคลัง

ผู้มาประชุม

1. นายวราเทพ รัตนากร	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	รองประธานกรรมการ
2. นายปิยพันธุ์ นิมนานเหมินท์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการ กระทรวงการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
3. นางกรรณิการ์ วณิชประภา	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
4. นางรัศมี มาแสง	ผู้อำนวยการศูนย์ประเมินผล สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
5. นายณัฐพล ณัฐสมบูรณ์	รองเลขาธิการคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
6. นายวิฑูรย์ ว่องวาณิช	ผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
7. นางดวงสมร วรฤทธิ์	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
8. นายชนะศักดิ์ บุรณะเจริญ	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบ 2 แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
9. นายนพดล บุรณะชนัง	ผู้บริหารทีม ทีมวิเคราะห์สาขาเศรษฐกิจ 2 ฝ่ายเศรษฐกิจในประเทศ สายนโยบายการเงิน แทนผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย	กรรมการ

10. นางอุณาโลม พยัคฆพันธ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11. นายเชาวรัตน์ เชาว์ชวานิล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
12. นางสาวสีคำ เจนหัตถการกิจ	นักวิชาการคลัง 8 ว แทนผู้อำนวยการสำนักการเงินการคลัง	กรรมการและเลขานุการ
13. นายพิทยาพล นาถราดล	ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	กรรมการและเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

1. นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ	ติตราชการ
2. พ.ต.ต.ขงยุทธ สารสมบัติ	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ	ติตราชการ
3. นายจักรมณท์ ผาสุกวณิช	เลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ	ติตราชการ
4. นายสมบัติ ชำรงชัยวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ	ติตราชการ
5. นายพิสิทธิ์ พัฒนานุกิจ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายประชา พรหมชัย	ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
2. นายเฉลิม ประจำแท่น	รองผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
3. นายอุทัย ยุมิน	รองผู้อำนวยการฝ่ายกิจการสาขา ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
4. นายแผ่เกียรติ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบการบริหาร การจัดการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
5. นายณรงค์ศักดิ์ มณีแสง	นักวิชาการป่าไม้ 8 ว กรมป่าไม้
6. นายอิทธิพงศ์ คุณากรบัณฑิต	นักวิชาการพาณิชย์ 8 ว กรมการค้าภายใน
7. นายอรุณ เลิศวิไลย์	รองผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

- | | |
|-------------------------------|---|
| 8. นางพรรณนิภา วุฒิกุลณ์ | รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ |
| 9. นางสาวสุตารัตน์ ราชสาร | หัวหน้าฝ่ายประสานสินเชื่อ
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ |
| 10. นายปิยะวัฒน์ สุวรรณมีมงคล | นักวิชาการสหกรณ์ 7 ว กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| 11. นางกุสุมา ศรีอักษรกุล | นักวิชาการสหกรณ์ 6 ว กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| 12. นายนิวัตร เฉลิมชุตินเดช | เศรษฐกร 7 สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| 13. นางวิยะดา ชีรานุตร์ | ผู้อำนวยการส่วนรัฐวิสาหกิจ 1 สำนักงานประมาณ |
| 14. นายประกิต เชวงนิรันดร์ | ผู้อำนวยการกองงานนโยบายรัฐ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 15. นายสุรัตน์ จุณณะภาต | ผู้อำนวยการกองประชาสัมพันธ์
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 16. นายธฤต สำราญเวทย์ | หัวหน้าฝ่ายประสานโครงการพัฒนาท้องถิ่น
กรมการปกครอง |
| 17. นายเทพศักดิ์ จินดารุณ | หัวหน้าแผนกเบิกเงินชดเชย
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 18. นางสาวชนิษฐา จิระเกียรติ | พนักงานวิเคราะห์งานสินเชื่อ 9 กองงานนโยบายรัฐ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 19. นายยุทธกร ไชยหิรัญการ | พนักงานประชาสัมพันธ์ 9 กองประชาสัมพันธ์
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 20. นายเสกสรรค์ จันทร์ขวง | บุคลากร 9 กองอัตรากำลัง
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 21. นางสาวจิรพันธ์ จันทร์สงฆ์ | นักบัญชี 5 กรมบัญชีกลาง |
| 22. นายพรชัย ตั้งรุ่งวงษ์ธนา | พนักงานวิเคราะห์งานสินเชื่อ 8
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 23. นางพยุง อัจจุตมานัส | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี 5
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ |
| 24. นางอภิรดี ยิ้มละมัย | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
บริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ |
| 25. นายพิมล ชมภูพันธุ์ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
บริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ |

- | | |
|---------------------------|---|
| 26. นายไกรสร สดประเสริฐ | หัวหน้าแผนกแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร
สำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ |
| 27. นายองอาจ นัยนานนท์ | พนักงานบริหารสินเชื่อเกษตร 9
สำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ |
| 28. นายศรีนารด ชาธรรมมา | พนักงานบริหารสินเชื่อเกษตร 8
สำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ |
| 29. นายภูมิพงศ์ ศรีโยธา | พนักงานบริหารสินเชื่อเกษตร 7
สำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ |
| 30. นางศิริพรรณ สุทธินนท์ | พนักงานบริหารสินเชื่อเกษตร 7
สำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ |
| 31. นายเศรษฐสุข คิษบรรจง | พนักงานบริหารสินเชื่อเกษตร 7
สำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ |

เริ่มประชุมเวลา 13.45 น.

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) รองประธานกรรมการ
เป็นประธานที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่องที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
ประธาน กบส. มอบหมายให้รองประธาน กบส. ทำหน้าที่ประธานในการประชุม กบส. ครั้งที่ 1/2547

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องการรับรองรายงานการประชุม

เลขานุการ กบส. รายงานให้ที่ประชุมทราบว่าได้ส่งรายงานการประชุม กบส. ครั้งที่
1/2546 วันจันทร์ที่ 21 กรกฎาคม 2546 ให้กรรมการทุกท่านที่มาประชุมครั้งดังกล่าวพิจารณาและตรวจรับรอง
ล่วงหน้าแล้ว ในการนี้ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอแก้ไข
รายงานการประชุมวาระที่ 3 ในหน้าที่ 5 บรรทัดที่ 8 และ 9 จาก “ไม่ให้นำเสนอคราวละหนึ่งโครงการ
เหมือนเช่นที่ผ่านมา” เป็น “แทนการพิจารณาเป็นรายโครงการเช่นที่ผ่านมา” และในบรรทัดที่ 10 จาก

“ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เป็น “ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ”

เลขานุการ กบส. จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณารายงานการประชุมตามที่ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอแก้ไข และขอให้รับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แก้ไขรายงานการประชุมตามความเห็นของผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และรับรองรายงานการประชุมตามที่เสนอ

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) ในช่วงที่ผ่านมา

เลขานุการ กบส. รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงผลการดำเนินงานของ กบส. ในการพิจารณา กู้เงินหรือโครงการที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีหรือกระทรวงการคลังในการปรับปรุงหนี้และ/หรือจำหน่ายหนี้สูญให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร โดยมีรายละเอียดจำแนกตามช่วงเวลา ดังนี้

1. ปี พ.ศ. 2536 – 2543 มีโครงการหรือเรื่องการแก้ไขปัญหาซึ่งผ่านการกู้เงินของ กบส. และคณะรัฐมนตรีหรือกระทรวงการคลังได้อนุมัติให้ปรับปรุงหนี้หรือจำหน่ายหนี้สูญแล้ว จำนวน 145 โครงการ หนี้เงินกู้จำนวน 7,403.87 ล้านบาท เกษตรกรได้รับประโยชน์ จำนวน 432,982 ราย สถาบันเกษตรกรได้รับประโยชน์ 4,961 สถาบัน

2. ปี พ.ศ. 2544 – 2546 มีโครงการหรือเรื่องการแก้ไขปัญหาซึ่งผ่านการกู้เงินของ กบส. 13 โครงการ หนี้เงินกู้จำนวน 2,775.20 ล้านบาท เกษตรกรได้รับประโยชน์ จำนวน 187,883 ราย สถาบันเกษตรกรได้รับประโยชน์ จำนวน 16 สถาบัน ในจำนวนนี้มีโครงการหรือเรื่องแก้ไขปัญหาที่คณะรัฐมนตรีหรือกระทรวงการคลังได้อนุมัติให้ปรับปรุงหนี้หรือจำหน่ายหนี้สูญแล้ว 9 โครงการ และมีโครงการหรือเรื่องแก้ไขปัญหาที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีหรือกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติอีก 4 โครงการ

ประธานมีความเห็นว่า โครงการที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงหนี้แล้ว เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการประสานเจ้าของโครงการเพื่อรายงานสถานะโครงการเหล่านั้นให้ กบส. ทราบความก้าวหน้าด้วย

มติที่ประชุม รับทราบผลการดำเนินงานของ กบส. ตามที่เสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของประธานไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

4.1 การเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบในคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกร

เลขานุการ กบส. เสนอที่ประชุมพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกร (อกก.) ซึ่งมีผู้แทนของส่วนราชการสองแห่งได้ปรับเปลี่ยนภารกิจใหม่ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 กล่าวคือ ศูนย์บริการประชาชนในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีโอนไปอยู่ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานกลางช่วยเหลือเกษตรกรและแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้โอนไปอยู่ที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เลขานุการ กบส. จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาว่าควรจะยกเลิกผู้แทนจากส่วนราชการดังกล่าวหรือแต่งตั้งผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทดแทน เพื่อให้คณะกรรมการครบตามองค์ประกอบเดิม

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ยกเลิกผู้แทนสำนักงานกลางช่วยเหลือเกษตรกรและแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐ เนื่องจากได้โอนไปอยู่ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งมีผู้แทนเป็นอนุกรรมการใน อกก. อยู่แล้ว และยกเลิกผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยให้แต่งตั้งผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นอนุกรรมการใน อกก. ทดแทน เนื่องจากได้รับโอนศูนย์บริการประชาชนจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีซึ่งมีภารกิจการรับเรื่องราวร้องทุกข์และความเดือดร้อนของประชาชน

4.2 กรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐและการพิจารณาโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรตามกรอบที่กำหนด

เลขานุการ กบส. เสนอให้ที่ประชุมพิจารณากรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ และการพิจารณาโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกร โดยสรุปดังนี้

4.2.1 กรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ

กรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกร ฯ ที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหานี้โครงการนโยบายรัฐในภาพรวมมีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) ต้องเป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ ซึ่งใช้เงินทุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินนอกงบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม หรือคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ หรือกำหนดเป็นนโยบายให้ดำเนินการ หรือส่วนราชการขอความสนับสนุนจากหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในการทำโครงการ ทั้งนี้ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจต้องมีเอกสารที่เกี่ยวข้องมายืนยัน หรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมให้การรับรองเป็นเอกสารด้วย

(2) เป็นโครงการที่มีสถานะไม่ปกติ กล่าวคือ สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการแล้ว และเกษตรกรยังมีหนี้ค้างชำระอยู่ หรือหนี้เงินกู้ในโครงการยังไม่ถึงกำหนดชำระคืน แต่มีปัจจัยบ่งชี้ว่าการดำเนินงานตามโครงการจะประสบปัญหาและจะส่งผลกระทบต่อภาระหนี้สินของเกษตรกร

(3) เจ้าของโครงการจะต้องแสดงให้เห็นถึงสาเหตุแห่งความล้มเหลวด้วยการสำรวจ ประเมินผล และวิเคราะห์ข้อมูลของโครงการ

(4) แนวทางพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหา แยกเป็น 2 กรณีคือ

(4.1) กรณีที่จะปรับปรุงหนี้ มีเงื่อนไขคือ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ต้องมีความตั้งใจจริง มีแผนในการฟื้นฟูหรือพัฒนาการประกอบอาชีพ เพื่อมีู่ทางชำระหนี้คืน โครงการได้ตามข้อตกลงการชำระหนี้ใหม่ ซึ่งเหมาะสมกับกระแสเงินสดของลูกหนี้

(4.2) กรณีที่จะจำหน่ายหนี้สูญให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร จะมีเงื่อนไขคือ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ไม่มีความสามารถชำระหนี้คืนได้จริง ไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง และยากแก่การติดตาม ถ้าบังคับชำระหนี้ก็ไม่คุ้มค่าใช้จ่ายหรือจะเกิดผลกระทบกับสังคมและความเป็นอยู่ของเกษตรกรในวงกว้าง ทำให้การปฏิบัติงานปกติของส่วนราชการต้องเสียไป และกรณีที่หนี้ขาดอายุความแล้ว หรือหนี้ค้างชำระเกิน 10 ปี แต่ได้ทำให้อายุความสะดุดหยุดลงโดยผู้รับสภาพหนี้ไม่มีส่วนได้เสียในเงินกู้นั้น

ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรฯ ให้เป็นระบบ มีความชัดเจนและเบ็ดเสร็จ จะให้ส่วนราชการจำแนกและจัดกลุ่มโครงการที่แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบ โดยใช้กรอบแนวทางดังกล่าวเป็นเครื่องมือ โดยจำแนกว่ากลุ่มโครงการใดที่สามารถบริหารจัดการเองได้ และกลุ่มโครงการใดที่ไม่สามารถบริหารจัดการเองได้ กรณีกลุ่มโครงการที่ไม่สามารถบริหารจัดการเองได้ ถ้าประสงค์จะแก้ไขปัญหาด้วยการปรับปรุงหนี้หรือจำหน่ายหนี้สูญ ก็ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียด โครงการ สถานะลูกหนี้ โดยเร่งด่วน เพื่อเสนอให้ กบส. พิจารณาในคราวเดียวกัน

นอกจากนี้ เลขาธิการ กบส. ได้รายงานข้อมูลภาระหนี้สิน โครงการนโยบายรัฐในภาพรวม ที่ได้รับรายงานจากส่วนราชการ 7 กระทรวง คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย ณ วันที่ 14 มกราคม 2547 มีหนี้เงินกู้รวม 23,121.16 ล้านบาท มีเกษตรกรจำนวน 336,681 ราย

4.2.2 การพิจารณาโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร (อกก.) ตามกรอบที่กำหนด

(1) กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอจำหน่ายหนี้สูญเงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกร (ชวนาเคิม) จำนวน 2.51 ล้านบาท เป็นโครงการที่จัดทำขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กันยายน 2508 เพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตให้กับเกษตรกรผ่านสถาบันเกษตรกร ในปัจจุบันมีสถาบันเกษตรกรค้างชำระ 7 สถาบัน มีสาเหตุที่ทำให้โครงการไม่ประสบผลสำเร็จคือ การเร่งรัดดำเนินโครงการของภาครัฐในขณะนั้น และขณะนี้ เกษตรกรสมาชิกส่วนมากชราภาพหรือเสียชีวิต กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงขอจำหน่ายหนี้จำนวนดังกล่าว โดยไม่ขอชดเชยจากรัฐบาล

(2) กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอจำหน่ายหนี้สูญโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดพิจิตร จำนวน 24.57 ล้านบาท เป็นโครงการที่จัดทำขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลในปี 2534 เพื่อผลิตน้ำมันดิบทดแทนการนำเข้า โดยขอให้ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร ปัจจุบันมีเกษตรกรค้างชำระ 64 ราย โดยมีสาเหตุความล้มเหลวเนื่องจากในระหว่างดำเนินโครงการ เกษตรกรประสบภัยธรรมชาติ ทั้งฝนแล้งในช่วงเริ่มต้นโครงการและอุทกภัยในปี 2537 – 2539 การขาดแหล่งน้ำ และโคนมให้น้ำมันต่ำกว่ามาตรฐานที่โครงการกำหนด ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้หยุดคิดดอกเบี้ยกับเกษตรกรตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2545 กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงขอจำหน่ายหนี้สูญจำนวนดังกล่าวให้เกษตรกร และขอให้รัฐบาลชดเชยเงินแก่ ธ.ก.ส. จำนวน 22.10 ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. ต้องรับภาระเองจำนวน 2.44 ล้านบาท

(3) ธ.ก.ส. ขอจำหน่ายหนี้โครงการเกษตรกรรมจอมทอง และโครงการผลิตลูกโคนมพันธุ์ผสมในเขต กรป. กลาง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 10.28 ล้านบาท ซึ่งเป็นโครงการที่หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา (กรป. กลาง ในขณะนั้น) ได้จัดทำขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2521 เพื่อจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับทหารผ่านศึก ทหารกองหนุน และเกษตรกรทั่วไป ได้ขอการสนับสนุนจาก ธ.ก.ส. ตามหนังสือที่ กท 0301/13372 วันที่ 16 พฤศจิกายน 2520 เพื่อให้การสนับสนุนสินเชื่อกับผู้ร่วมโครงการในการปลูกพืชระยะสั้นและผลิตลูกโคนม ปัจจุบันมีเกษตรกรจำนวน 131 ราย ที่ค้างชำระหนี้ โดยมีสาเหตุความล้มเหลวมาจากพื้นที่โครงการไม่เหมาะสม ขาดแหล่งน้ำ ผลผลิตต่ำกว่าประมาณการและราคาตกต่ำ เกษตรกรยากจน ผลิตลูกโคนมต่ำกว่ามาตรฐาน ธ.ก.ส. จึงหยุดคิดดอกเบี้ยกับเกษตรกรตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2539 แต่เกษตรกรก็ยังไม่สามารถชำระหนี้ได้ ธ.ก.ส. จึงขอจำหน่ายหนี้เงินกู้นี้ดังกล่าวออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ และขอให้รัฐบาลชดเชยเงินแทนเกษตรกรเต็มจำนวน

(4) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการขอปรับปรุงหนี้ให้กับสมาชิกนิคม 17 แห่ง หนี้เงินกู้ 1,004.33 ล้านบาท กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้จัดตั้งนิคมทั้ง 17 แห่ง ตามมติคณะรัฐมนตรี และตามพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดสรรที่ดินให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายซึ่งมาจากหลากหลายสาขา อาชีพได้ตั้งถิ่นฐานและประกอบอาชีพให้มีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งเป็นการสนองนโยบาย ในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ ของรัฐบาลในขณะนั้น โดยใช้เงินทุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของกรม เงินกู้ซึ่งกระทรวงการคลังค้ำประกัน ดอกเบี้ยที่รับชำระจากสมาชิกนิคม ปัจจุบันมีสมาชิกนิคม จำนวน 12,932 ราย ที่ค้างชำระหนี้ โดยอยู่ในนิคมตามภาคต่าง ๆ ทั้งภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก รวม 5 แห่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 2 แห่ง และภาคใต้ 10 แห่ง สำหรับสาเหตุของหนี้ค้างชำระมาจาก ปัญหาด้านการผลิต สภาพพื้นที่ไม่อุดมสมบูรณ์ สภาพภูมิอากาศไม่เอื้ออำนวย ปัญหาด้านการตลาด ราคา ผลผลิตไม่แน่นอน และถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลางในท้องถิ่น สมาชิกนิคมมาจากหลากหลาย สาขาอาชีพทำให้มีทัศนคติที่หลากหลายอันส่งผลกระทบต่อ การชำระหนี้เงินกู้ กรมพัฒนาสังคมและ สวัสดิการจึงขอปรับปรุงหนี้ให้กับสมาชิกของนิคมทั้ง 17 แห่ง โดยขอขยายเวลาชำระหนี้เดิมออกไป พร้อมกับบังคับควดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

เลขาธิการ กบส. จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณากรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้ สืบเกษตรกร ตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ และมาตรการแก้ไขปัญหานี้ สืบเกษตรกรที่กรมส่งเสริม สหกรณ์ ธ.ก.ส. และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเสนอ

มติที่ประชุม 1. เห็นชอบกรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้ สืบเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ ของรัฐ และเห็นชอบให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการสำรวจและจำแนกหนี้โครงการรัฐ ที่แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบอยู่ โดยดำเนินการตามกรอบแนวทางแก้ไขปัญหา ฯ และให้ส่วนราชการ ระดับกระทรวงนำเสนอให้ กบส. พิจารณาในคราวเดียว ภายใน 3 เดือน ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานให้ประธาน กบส. ทราบทุกเดือน

2. เห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหานี้ สืบที่ส่วนราชการเสนอ และเห็นชอบให้รัฐบาลจัดสรร งบประมาณจำนวน 32,392,272.01 บาท เพื่อชดเชยแก่ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกร ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ/ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียด สถานะหนี้ในโครงการ มาตรการแก้ไขปัญหา เสนอ กบส. เพื่อ กบส. จะได้นำเสนอพร้อมกับกรอบแนวทางแก้ไขปัญหา ฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป สำหรับเงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกร (ชาวนาเดิม) ให้เสนอกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติ เนื่องจากมีหนี้ไม่เกิน 5 ล้านบาท และไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล

3. เห็นชอบหลักการในการแก้ไขปัญหานี้ สืบเกษตรกรสมาชิกนิคมสร้างตนเองตามที่เสนอ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งจัดทำรายละเอียด สถานะหนี้ในโครงการ มาตรการแก้ไขปัญหานี้ เสนอ กบส. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติพร้อมกับกรอบแนวทางแก้ไขปัญหา ฯ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

ประธานขอให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยหรือผู้แทน ซึ่งเป็นกรรมการ กบส. ส่งข้อมูล
หนี้สินภาคประชาชน ให้เลขาธิการ กบส. เพื่อ กบส. จะมีข้อมูลประกอบการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร
ให้สำเร็จโดยเร็วตามนโยบายของรัฐบาล

ผู้อำนวยการสำนักงาน กบส. เพิ่มเติมว่าได้ประสานงานขอข้อมูลจากกระทรวงมหาดไทย
แล้วตามหนังสือที่ กบส. 1 /2547 ลงวันที่ 16 มกราคม 2547 แต่ยังไม่ได้รับข้อมูลดังกล่าว

หัวหน้าฝ่ายประสานโครงการพัฒนาท้องถิ่น กรรมการปกครอง แจ้งว่าข้อมูลหนี้สิน
ภาคประชาชนที่กระทรวงมหาดไทยได้จากการรับจดทะเบียนนั้น เกษตรกรอาจแจ้งชื่อโครงการที่เป็นหนี้
หรือชื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการไว้ไม่ชัดเจน ทั้งนี้ จะดำเนินการประสานงานด้านข้อมูลดังกล่าว
กับสำนักงาน กบส. โดยเร็วต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 15.45 น.

ลงชื่อ

(นายพิทยาพล นาคธราดล)

ผู้จัดการ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ

ลงชื่อ

(นายไกรสร สดประเสริฐ)

หัวหน้าแผนกแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร สำนักงาน กบส.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม