

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๖๑๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาปรับปรุงจำนวนวันหยุดราชการ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕/๒๖๕๓๑  
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การพิจารณาปรับปรุงจำนวนวันหยุดราชการ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ฯ) ซึ่งมี  
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว  
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ปัจจุบันวันหยุดราชการของไทยอาจแบ่งได้เป็น ๔ ประเภท คือ
  - ๑.๑ วันหยุดราชการประจำสัปดาห์ คือ วันเสาร์ และวันอาทิตย์
  - ๑.๒ วันหยุดราชการประจำปีส่วนใหญ่จะเป็นวันสำคัญของชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์  
ซึ่งรัฐบาลจะประกาศให้ทราบล่วงหน้าโดยจะต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อน
  - ๑.๓ วันหยุดราชการพิเศษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะพิจารณากำหนดให้หยุดเป็นคราว ๆ ไป  
เช่น วันหยุดในคราวประชุม Apec เป็นต้น
  - ๑.๔ วันหยุดชดเชย เดิมทางราชการกำหนดให้มีวันหยุดชดเชย ต่อมาคณะรัฐมนตรี  
มีมติเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๑๗ ให้ยกเลิกการหยุดชดเชยวันหยุดราชการประจำปีซึ่งตรงกับวันเสาร์  
หรือวันอาทิตย์ จนถึงปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ให้ถือเป็น  
หลักการว่า กรณีวันหยุดราชการประจำปีวันใดตรงกับวันหยุดราชการประจำสัปดาห์ให้เลื่อนวันหยุด  
ราชการประจำปีวันนั้นไปหยุดในวันทำการถัดไป โดยให้หยุดชดเชยได้ไม่เกิน ๑ วัน
๒. วันหยุดราชการประจำสัปดาห์ คือ วันเสาร์และวันอาทิตย์ เป็นวันหยุดที่เป็นสากล  
ที่นานาชาติถือปฏิบัติซึ่งเห็นว่าเหมาะสมดีแล้ว จึงสมควรให้คงวันหยุดราชการประจำสัปดาห์นี้ไว้ตามเดิม

๓. วันหยุดราชการประจำปี ปัจจุบันมีกำหนดไว้จำนวน ๑๖ วัน เช่น วันขึ้นปีใหม่ วันสงกรานต์ วันวิสาขบูชา หรือวันปิยมหาราช เป็นต้น ซึ่งล้วนเป็นวันสำคัญของชาติ ศาสนา และ พระมหากษัตริย์ และเป็นวันที่มีความสำคัญแห่งวิถีประชาเพื่อให้ครอบครัวได้มีโอกาสทำกิจกรรมร่วมกัน ซึ่งในต่างประเทศได้มีกำหนดวันหยุดประเภทนี้ไว้เช่นกัน โดยมีวันหยุดในระหว่าง ๑๕ - ๑๙ วัน ตามความเหมาะสมของประเทศนั้น ๆ และเมื่อเทียบเคียงกันแล้ววันหยุดประจำปีของไทยก็ไม่มากจนเกิน ความเหมาะสมและหากพิจารณาผลลงก็อาจลดลงได้เพียง ๑ หรือ ๒ วัน ซึ่งก็จะมีผลต่อการ ปฏิบัติราชการแต่อย่างใด ประกอบกับการที่ในบางครั้งมีวันหยุดราชการประจำปีติดต่อกันหลายวัน จะมีผลดีที่จะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยว อันเป็นการกระจายรายได้และสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจ ลงสู่ชนบทได้อีกด้วย จึงสมควรให้คงวันหยุดราชการประจำปีไว้ตามเดิม

๔. วันหยุดชดเชยวันหยุดราชการประจำปีซึ่งตรงกับวันเสาร์และวันอาทิตย์ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ที่ให้ถือเป็นหลักการว่า กรณีวันหยุดราชการประจำปีวันใด ตรงกับวันหยุดราชการประจำสัปดาห์ให้เลื่อนวันหยุดราชการประจำปีวันนั้นไปหยุดในวันทำการถัดไป โดยให้หยุดชดเชยได้ไม่เกิน ๑ วัน ไม่ได้เป็นการเพิ่มเติมวันหยุดราชการแต่อย่างใด เพราะในวันดังกล่าว เป็นวันหยุดอยู่แล้วหากไม่ตรงกับวันเสาร์และวันอาทิตย์ ซึ่งหากนับจำนวนเปรียบเทียบกับกรณีที่วันหยุด ประจำปีไม่ตรงกับวันเสาร์อาทิตย์แล้ว จะเห็นได้ว่าวันหยุดจะมีน้อยลงอีกทั้งยังสอดคล้องกับวันหยุดชดเชย ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานด้วย แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและในบางโอกาสเพื่อมิให้ ทางราชการต้องหยุดปฏิบัติงานติดต่อกันยาวมากเกินไป อันอาจจะส่งผลกระทบต่อการให้บริการประชาชน คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาประกาศให้วันหยุดชดเชยหรือเปลี่ยนวันหยุดชดเชยตามความเหมาะสม เป็นครั้งคราวไป

๕. มาตรการที่ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐเข้มงวดกับการ ลาก่อนและหลังวันหยุดราชการประจำสัปดาห์ วันหยุดชดเชยและวันหยุดราชการประจำปี ทำให้มี วันหยุดยาวโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและให้ถือว่าผู้ลาเป็นผู้ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการ อาจเป็น ผลเสียและไม่เป็นธรรมต่อผู้ที่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการ เพราะในบางโอกาสอาจประสงค์ใช้ช่วงเวลา วันหยุดลาเพื่อพักผ่อนในช่วงเวลาดังกล่าวเป็นครั้งคราวโดยมิได้เป็นการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติงาน แต่สำหรับผู้ที่ไม่ตั้งใจปฏิบัติราชการจะหาโอกาสลาหยุดในช่วงเวลาวันหยุดหลายวัน ผู้บังคับบัญชาที่มี อำนาจอนุญาตการลาที่มีอำนาจพิจารณาใช้ดุลยพินิจตามความเหมาะสมจำเป็น หากเห็นว่าไม่สมควรให้ลา ก็มีอำนาจไม่อนุญาตได้ และกรณีที่เป็นการไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ก็อาจดำเนินการทางวินัยได้อีกทางหนึ่ง จึงยังไม่สมควรให้กำหนดมาตรการดังกล่าว แต่ควรให้ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจบังคับบัญชาใช้ดุลยพินิจ ตามความเหมาะสมและจำเป็นโดยไม่ให้เสียหายแก่ราชการจะเหมาะสมกว่า

มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควร

๑. ให้คงวันหยุดราชการประจำสัปดาห์และวันหยุดราชการประจำปีดังที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน
๒. วันหยุดชดเชยวันหยุดราชการประจำปีนั้น เห็นควรให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ต่อไป โดยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาประกาศกำหนดให้วันหยุดชดเชยหรือเปลี่ยนวันหยุดชดเชยได้ตามความเหมาะสม
๓. ในการลาของข้าราชการ พนักงาน หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในช่วงก่อนและหลังวันหยุด เพื่อให้มีวันหยุดต่อเนื่องให้ผู้บังคับบัญชาใช้ดุลยพินิจตามความเหมาะสมและจำเป็นที่จะอนุญาตให้ลาได้ ทั้งนี้ ต้องไม่ให้เสียหายแก่การปฏิบัติราชการ และหากผู้ใดมีพฤติกรรมเป็นการหลีกเลี่ยงหรือไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาดำเนินการทางวินัยตามควรแก่กรณี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ฯ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรมทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

19 ก.พ. 2547

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

yui\_1\_091

รอง ส.ค.ร. ... ๑๘ ก.พ. 2547  
ผ.ช. ส.ค.ร. ...  
ผ.อ. ส.บ.ป. ...  
ผ.อ. ส.ว.ค. ... 18 ก.พ. 47  
จ.ว.ค. 8 ...  
จ.ว.ค. ... 17 ก.พ. 47  
ผ.พิมพ์ ... 17 ก.พ. 47