

ด่วนที่สุด



ที่ ทส 0908.4/ 183

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7
เขตพญาไท กทม. 10400

23 มกราคม 2547

เรื่อง แผนปฏิบัติการ (Action Plan) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
(ด้าน Supply Side)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายการแก้ไขปัญหาคาความยากจนเชิงบูรณาการ ณ วิเทศสโมสร กระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2546 และได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 228/2546 ลงวันที่ 10 ตุลาคม พ.ศ. 2546 แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการและกำกับนโยบายการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาคาความยากจน และแต่งตั้งคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ โดยคณะกรรมการฝ่ายจัดหาที่ดินของรัฐ ด้านอุปทาน (Supply Side) มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นประธานกรรมการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) เป็นรองประธานกรรมการ ในการนี้ได้มีการประชุมหารือระหว่างรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในการจัดที่ทำกินเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2546 เพื่อพิจารณานโยบาย / ยุทธศาสตร์และข้อมูลที่ดินในการดำเนินการจัดที่ดินให้ประชาชนทำกินตามนโยบายของรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาลังคมและความยากจน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า ได้เสนอนโยบาย / ยุทธศาสตร์และข้อมูลที่ดินไว้ดังนี้

1) นโยบาย / ยุทธศาสตร์

จัดการที่ดินป่าไม้เพื่อแก้ไขปัญหา เรื่อง ที่ดินอยู่อาศัยทำกินโดยตรวจสอบการถือครองพื้นที่ป่าไม้ กำหนดขอบเขตในการทำประโยชน์ รับรองสิทธิ และควบคุมพื้นที่มิให้มีการบุกรุกเพิ่มเติม

2) ข้อมูลที่ดิน

- พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งได้ทำการสำรวจการถือครองพื้นที่ป่าไม้แล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 16 กันยายน 2540 และวันที่ 30 มิถุนายน 2541 มีราษฎรถือครอง 336,834 ราย
/เนื้อที่ ...

เนื้อที่ประมาณ 5.7 ล้านไร่ ใน 66 จังหวัด สามารถทำการตรวจสอบกำหนดขอบเขตการทำประโยชน์ และรับรองสิทธิได้ทันที

- พื้นที่ป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ 10.5 ล้านไร่ ซึ่งต้องดำเนินการประกาศให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ แต่ยังคงดำเนินการสำรวจไม่แล้วเสร็จ คาดว่ามีราษฎรเข้าถือครองทำประโยชน์อยู่บางส่วน จะทำการสำรวจและดำเนินการรับรองสิทธิได้ประมาณ 1.7 ล้านไร่

จากนโยบาย / ยุทธศาสตร์ ที่เสนอข้างต้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับรายงานจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าได้จัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) เพื่อบรรเทา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. แผนปฏิบัติการจัดการที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

- มีนโยบายที่ให้ดำเนินการอยู่เดิม ตามมติ ครม. 16 กย. 2540 และ 30 มิย 2541 โดยได้เริ่มดำเนินการสำรวจถือครองที่ดินป่าไม้ ปี 2541 – 2543 และดำเนินการในขั้นตรวจสอบรังวัด ตั้งแต่ ปี 2543 เป็นต้นมา

- “สทก.” เป็นกระแสพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ที่ทรงพระราชทาน เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2524 ณ สำนักงานเกษตรภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ ในแนวทางแก้ไขปัญหาราษฎรที่บุกรุกเข้าไปอยู่อาศัยทำกินในเขตป่าสงวนแห่งชาติแล้วนั้น ทรงเห็นว่ารัฐน่าจะดำเนินการตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่นั้นๆ เพื่อให้กรรมสิทธิ์แก่ราษฎรให้ทำกินได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย แต่มิได้เป็นการออกโฉนดที่จะนำไปซื้อขายได้ เพียงแต่ควรให้ออกใบสัญญารับรองสิทธิทำกิน (สทก.) แบบมรดกตกทอดแก่ทายาท ให้สามารถทำกินได้ตลอดไป และด้วยวิธีการนี้ก็ได้ช่วยให้ราษฎรมีกรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นของตนเองและครอบครองโดยไม่อาจนำที่ดินนั้นไปขาย และไม่ไปบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนอื่นๆ อีกต่อไป

วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือราษฎรที่ครอบครองที่ดินป่าสงวนแห่งชาติให้สามารถทำกินได้อย่างถูกต้องเป็นหลักแหล่งเหมาะสม

เป้าหมาย ราษฎรได้รับการช่วยเหลือ จำนวนประมาณ 336,824 ราย 5.7 ล้านไร่

ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ปีงบประมาณ 2547 – 2549)

วิธีดำเนินการ 1. สำรวจและวางแผนความเหมาะสมการใช้ที่ดิน

2. ตรวจสอบ รังวัด และรับรองสิทธิการอยู่อาศัยทำกิน ตามแบบ สทก.

3. จัดทำแนวเขตที่ดินป่าไม้

4. จัดทำแหล่งอาหารพื้นบ้านให้ชุมชน (Food Bank) เพื่อลดผลกระทบต่อพื้นที่ป่าไม้ที่
เหลืออยู่

งบประมาณ

ปีงบประมาณ	ปริมาณงาน (ราย)	ได้รับงบประมาณ แล้ว (บาท)	ขอรับงบประมาณสนับสนุน (บาท)
2547*	80,000	89,064,100	182,968,500
2548	130,000		348,313,900
2549	130,000		348,313,900
รวม	340,000	89,064,100	879,596,300

* ปีงบประมาณ 2547

1. งบประมาณที่ได้รับแล้วเป็นค่าปฏิบัติงานสำหรับเป้าหมาย 40,000 ราย
2. ส่วนที่ขอรับการสนับสนุนเพิ่ม เพื่อ
 - 2.1 จัดเตรียมวัสดุอุปกรณ์ในระบบงาน สำหรับภารกิจที่ต้องดำเนินการในปี 2548 – 2549
 - 2.2 เป็นค่าจัดทำแหล่งอาหารพื้นบ้านให้ชุมชน เพื่อลดผลกระทบ ต่อพื้นที่ป่าไม้ที่เหลืออยู่
 - 2.3 และค่าปฏิบัติงานในส่วนที่เพิ่มเป้าหมายจากเดิมอีก 40,000 ราย รวมเป็น 80,000 ราย
3. ค่าเฉลี่ยดำเนินการ ประมาณ 2,849 บาท / ราย

2. แผนปฏิบัติการจัดการที่ดินในเขตป่าไม้ถาวร

วัตถุประสงค์ 1. เพื่อประกาศกำหนดให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ

2. เพื่อช่วยเหลือราษฎรครอบครองที่ดินป่าไม้ถาวรให้สามารถทำกินได้

อย่างถูกต้องเป็นหลักแหล่งเหมาะสม

เป้าหมายงาน พื้นที่ 10.5 ล้านไร่ จำนวน 777 ป่า ในท้องที่ 61 จังหวัด

ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (2547 – 2549)

วิธีดำเนินงาน

1. ตรวจสอบ และจัดทำข้อมูลพื้นที่เป้าหมาย
2. สำรวจ และวางแผนความเหมาะสมการใช้ที่ดิน
 - 2.1 กรณีเป็นพื้นที่ป่า
 - รังวัดขอบเขตพื้นที่ป่า
 - ประกาศให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ

2.2 กรณีมีราษฎรครอบครองทำประโยชน์

- ตรวจสอบรังวัดแปลงที่ดิน
- รับรองสิทธิการอยู่อาศัยทำกินตามแบบ สทก.

งบประมาณ

ปีงบประมาณ	ปริมาณงาน	ขอรับงบประมาณสนับสนุน
ปี 2547	ขั้นเตรียมการ	25,139,900 บาท
ปี 2548	5.0 ล้านไร่	175,468,000 บาท
ปี 2549	5.5 ล้านไร่	175,468,000 บาท
รวม	10.5 ล้านไร่	376,075,900 บาท

ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว แผนปฏิบัติการทั้ง 2 พื้นที่ข้างต้น จะดำเนินการโดยกรมป่าไม้ เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ และการดำเนินการในเขตพื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ โดยแผนปฏิบัติการนี้ได้นำเสนอในคราวการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการจัดหาที่ดินของรัฐด้านอุปทาน (Supply Side) ให้ประชาชนทำกินกับคณะกรรมการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อประกอบอาชีพและที่อยู่อาศัย (ตามคำสั่งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ที่ 2/2546 ลงวันที่ 13 ธันวาคม พ.ศ. 2546) แล้ว และคาดว่าจะมีการนำเสนอในรายละเอียดต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า เห็นชอบกับแผนปฏิบัติการจัดการที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวรที่ได้มีการนำเสนอข้างต้นและยืนยันขอรับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์)
โทร. 0 2579 1312 โทรสาร 0 2579 7085