

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 847



เอกสารประกอบวาระเพื่อพิจารณา
เรื่องที่.....๑.....

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

19 มกราคม 2547

เรื่อง การจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 101 ลงวันที่ 7 มกราคม 2547

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น กรณีสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า การเสนอโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการในรูปของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของสำนักงาน ก.พ.ร. มีเจตนารมณ์เพื่อปรับโครงสร้างระบบราชการให้เป็นไปตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 โดยให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ทำหน้าที่รับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะบางประเภท ซึ่งยังไม่สมควรให้เอกชนเข้ามามีส่วนดำเนินการแทนส่วนราชการ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพการดำเนินงานภาครัฐให้ดียิ่งขึ้น อีกทั้งยังเป็นการลดขนาดของส่วนราชการให้มีขนาดเล็กลง และลดภาระต้นทุนค่าใช้จ่ายภาครัฐอีกด้วย จึงเห็นชอบในหลักการ โดยมีข้อสังเกตดังต่อไปนี้

1. การกำหนดให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำเงินรายได้บางส่วนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน นั้น โดยที่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ โดยไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงานจะต้องกระทำในนามของส่วนราชการต้นสังกัด ดังนั้น เงินรายได้ที่เกิดขึ้นจึงถือเป็นเงินรายได้ของส่วนราชการที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังหรือกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ แต่หากรัฐบาลมีนโยบายให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษสามารถเก็บเงินรายได้บางส่วนไว้ใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลัง ก็เห็นควรให้ส่วนราชการต้นสังกัดของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังหรือกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

2. การกำหนดให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษใช้ระบบบัญชีเกณฑ์พึงรับพึงจ่าย (Accrual Accounting) ตามหลักสากล นั้น โดยที่กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและนโยบายบัญชีภาครัฐ และจัดทำงบการเงินรวม (Consolidated Financial Report) ของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถนำรายงานการเงินของหน่วยงานภาครัฐทั้งหมด มาจัดทำงบการเงินรวมของประเทศได้ จึงเห็นควรกำหนดให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษวางระบบบัญชีให้สอดคล้องกับมาตรฐานและนโยบายบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(สุชาติ เฉาววิสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9662