



ที่ กค 1004/ 24546

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๙ ธันวาคม 2547

เรื่อง รายงานประเมินผลการดำเนินการของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ฉบับที่ ๑๕๐๔/๑๓๘ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๗
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๑๐๐๔/๑๐๔๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๗
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ฉบับที่ ๑๕๐๕/๘๘๑๒ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานประเมินผลการดำเนินการของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย
ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๗
2. บทสรุปสำหรับผู้บริหาร
3. สำเนาหนังสือบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย จำนวน ๑ ฉบับ ที่ บสท.สทจ. ๕๖๖/๒๕๔๗
ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗

ตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๖ ให้กระทรวงการคลัง
นำเรื่องรายงานประเมินผลการดำเนินการของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) กลับไปพิจารณา
ทบทวนใหม่อีกครั้ง เพื่อให้ประธานคณะกรรมการ บสท. ปัจจุบัน (นายโอฬาร ไชยประวัติ) ซึ่งเพิ่ง
ได้รับการแต่งตั้งได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขรายงานประเมิน
ผลการดำเนินการของ บสท. ที่คณะทำงานเพื่อจัดทำรายงานประเมินผลการดำเนินการของ บสท.
ได้จัดทำขึ้น ให้มีความเหมาะสมและเป็นปัจจุบัน รวมทั้งนำเสนอแนวทางการปรับปรุงระบบการทำงานของ
ของ บสท. ที่มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำ
กระทรวงการคลัง (นายกิตติ ลิ้มสกุล) เป็นประธานและให้เชิญประธานคณะกรรมการ บสท. กรรมการ
ผู้จัดการและผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมการพิจารณาด้วย โดยให้พิจารณาครอบคลุมถึงเรื่องการแปลง

สินทรัพย์ให้เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) ของ บสท. ด้วย และให้นำเรื่องทั้งหมดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งในวันอังคารที่ 20 มกราคม 2547 ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงการคลังขอรายงานผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลังและคณะทำงานเพื่อจัดทำรายงานประเมินผลการดำเนินการของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ดังต่อไปนี้

1. เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2547 นายกิตติ ล้มสกุล ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการคลัง ได้เชิญคณะทำงานฯ และผู้บริหารระดับสูงของ บสท. ประกอบด้วย ประธานกรรมการ (นายโอฬาร ไชยประวัติ) ประธานกรรมการบริหาร (นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์) และกรรมการผู้จัดการ (นายสมเจตน์ หุ่ศิริเลิศ) มาร่วมประชุมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2546 ซึ่งคณะผู้บริหารของ บสท. ได้ชี้แจงการดำเนินการแก้ไขตามข้อเสนอแนะของคณะทำงานฯ ที่ปรากฏในรายงานฉบับแรก ซึ่งได้มีความคืบหน้าไปพอสมควรแล้ว แต่อย่างไรก็ดี ถึงแม้จะมีการเตรียมการที่จะนำเสนอรายงานฉบับปรับปรุงแก้ไขใหม่ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในกำหนดเวลา แต่ในช่วงระยะนั้น ได้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการคลังจาก นายกิตติ ล้มสกุล เป็น นายวีระชัย วีระเมธีกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่งปรับปรุงองค์ประกอบคณะทำงานฯ มาเป็นลำดับ ซึ่งกระทรวงการคลังได้รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการปรับปรุงองค์ประกอบคณะทำงานฯ แก่คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้วเมื่อคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2547 ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 และ 3 ตามลำดับ

2. บัดนี้ คณะทำงานฯ ได้จัดทำรายงานประเมินผลการดำเนินการของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเสร็จเรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) โดยได้มีการปรับปรุงข้อมูลต่างๆ จนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2547 รวมทั้งได้ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ จนถึงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2547 ด้วยแล้ว ผลการประเมินของคณะทำงานฯ สรุปได้ ดังต่อไปนี้

ผลการดำเนินงานของ บสท. จนถึงสิ้นเดือนมิถุนายน 2547 บสท. ได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งอย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ บสท. ได้รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ทั้งของรัฐและเอกชน รวมทั้งสิ้น 15,904 ราย คิดเป็นมูลค่าทางบัญชีเท่ากับ 778,677 ล้านบาท และ บสท. ได้บริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับโอนจนมีข้อมูลติดตามการอนุมัติของคณะกรรมการบริหาร บสท. แล้วทั้งสิ้นจำนวน 9,155 ราย คิดเป็นมูลค่าทางบัญชีเท่ากับ 753,321 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 96.74 ของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับโอนทั้งสิ้น

ขั้นตอนต่อไป บสท. จะมุ่งติดตามให้ลูกหนี้ปฏิบัติตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ ส่วนลูกหนี้รายที่ไม่สามารถหาข้อมูลในการปรับโครงสร้างหนี้ได้ บสท. จะต้องบังคับหลักประกัน

และจำหน่ายสินทรัพย์หลักประกันต่อไป โดยยังเปิดโอกาสให้ลูกหนี้ในส่วนนี้กลับมาเจรจาใหม่ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ลูกหนี้และสินทรัพย์หลักประกันมีโอกาสกลับคืนสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว

จากการประเมินผลการดำเนินการของ บสท. คณะทำงานฯ มีความเห็นว่า บสท. ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพคืบหน้าไปมาก และการดำเนินการของ บสท. ทั้งในด้านการบริหารจัดการองค์กร การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ และการดำเนินการตามกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ก็มีประสิทธิภาพอยู่แล้ว จึงควรคง บสท. ไว้เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 92 แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. 2544 อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการมีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น คณะทำงานฯ เห็นว่า ยังมีบางประเด็นที่ใคร่ขอเสนอแนะเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงระบบงานของ บสท. ให้ดียิ่งขึ้นต่อไป โดยมีสาระสำคัญปรากฏในบทสรุปสำหรับผู้บริหาร ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

3. ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือสั่งการให้ บสท. นำข้อเสนอแนะของคณะทำงานฯ ไปพิจารณาเพื่อใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงระบบงานของ บสท. ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นแล้ว

4. อนึ่ง กระทรวงการคลังขอเสนอรายงานผลการศึกษาการแปลงสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ปรับโครงสร้างหนี้แล้วให้เป็นหลักทรัพย์ (securitization) (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) ที่ บสท. ได้รายงานมาว่า ได้พิจารณาข้อดีและข้อเสียของแนวทางการทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์แล้ว ปรากฏว่า การดำเนินการตามแนวทางการแปลงสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ปรับโครงสร้างหนี้แล้วให้เป็นหลักทรัพย์นั้น ขนาดของกองสินทรัพย์ที่จะใช้ในการดำเนินการในแต่ละคราวจะต้องมีขนาดใหญ่พอที่จะทำให้เกิดการประหยัดต่อขนาด (economies of scale) และมูลค่าหลักประกันควรจะมีสูงกว่าภาระหนี้ส่วนที่เหลือ รวมทั้ง ลักษณะของกองสินทรัพย์ควรอยู่ในประเภทสินเชื่อที่อยู่อาศัย หรือสินเชื่อเช่าซื้อ (hire purchase) จึงจะทำให้ตราสารหนี้ที่เสนอขายเป็นที่น่าสนใจของนักลงทุน ขณะที่ กองสินทรัพย์ของ บสท. ในปัจจุบันโดยรวมแล้ว หลักประกันคิดเป็นเพียงประมาณร้อยละ 62 เมื่อเทียบกับภาระหนี้ที่ต้องผ่อนชำระตามแผน และสิทธิเรียกร้องส่วนใหญ่ไม่ใช่ประเภทสินเชื่อที่อยู่อาศัย หรือสินเชื่อเช่าซื้อ (hire purchase) นอกจากนี้ ขนาดของสินทรัพย์ที่ปรับโครงสร้างหนี้แล้วของ บสท. โดยส่วนใหญ่จะเป็นหนี้รายใหญ่ และมีประวัติการผ่อนชำระเพียง 1-2 ปีเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์จึงอาจจะไม่ใช่แนวทางที่ดีที่สุดหรือเหมาะสมที่สุดสำหรับ บสท. ในสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนั้น ในปัจจุบัน บสท. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดกลุ่มลูกหนี้เฉพาะภาคธุรกิจเพื่อจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินผู้โอน สถาบันการเงินอื่นๆ หรือนักลงทุนรายใหญ่ต่อไป

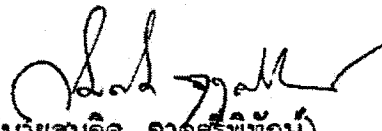
อย่างไรก็ตาม การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์อาจกระทำได้เมื่อมีการรวมสินทรัพย์ของหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่แก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเข้าด้วยกัน ซึ่งขณะนี้ กระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะกรรมการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่

แก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพขึ้นมาเพื่อดูแลการประสานงานและให้ความร่วมมือระหว่างกันเพื่อเร่งรัดให้การแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเสร็จสิ้นโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

- 1) พิจารณาให้ความเห็นชอบให้บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยคงอยู่ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพต่อไป
- 2) ทราบผลการศึกษาการแปลงสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ปรับโครงสร้างหนี้แล้วให้เป็นหลักทรัพย์ (securitization)

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงิน
โทร 0-2273-9020 ต่อ 3218
โทรสาร 0-2618-3367