

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1113/2893



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 กรุงเทพมหานคร 10100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4826
วันที่ 12 ก.ค. 2547 10.26

ฉบับที่ 2/473.3
12 กค 47
11.00

9 กรกฎาคม 2547

เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐ จังหวัดกาญจนบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/ว(ล) 8787
ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องการแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐ จังหวัดกาญจนบุรี ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. เห็นสมควรสนับสนุนให้จังหวัดกาญจนบุรีเป็นจังหวัดนำร่องโครงการแก้ไขปัญหาที่ดิน เนื่องจากเป็นจังหวัดที่มีปัญหาเกี่ยวกับสิทธิการครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินมากและหลากหลาย ทั้งที่ดินราชพัสดุ ที่ดินป่าไม้ ที่ดินนิคม และอื่นๆ เพื่อเป็นตัวอย่างในการจัดการปัญหาที่ดินของรัฐอย่างเป็นระบบ เกิดความเป็นธรรมในสังคม และลดข้อขัดแย้งระหว่างภาครัฐกับราษฎร

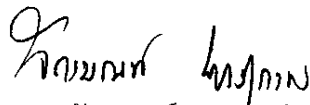
2. อย่างไรก็ดี ปัญหาหลักคือการทับสิทธิระหว่างที่ดินของรัฐกับที่ดินที่ราษฎรครอบครองทำประโยชน์ และปัญหาที่เกิดจากนโยบายการให้สิทธิทำกิน รวมทั้งการให้เอกสารสิทธิครอบครองที่ดินในช่วง 20 กว่าปีที่ผ่านมา ดังนั้น การใช้ภาพถ่ายทางอากาศในการพิสูจน์สิทธิการครอบครองจึงไม่ใช่เครื่องมือที่เพียงพอ และจะทำให้เกิดปัญหาข้อพิพาทที่หาข้อยุติไม่ได้ เนื่องจากภาพถ่ายทางอากาศแสดงเพียงการใช้ประโยชน์ในที่ดินเท่านั้น ไม่ได้แสดงกรรมสิทธิ์ในการครอบครองที่ดิน นอกจากนี้ การใช้ประโยชน์ที่ดินอาจมีการเปลี่ยนแปลงไปมากนับจากวันที่ราษฎรได้ตั้งรกรากอยู่ จึงเห็นควรใช้ข้อเท็จจริงโดยการสำรวจและการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรท้องถิ่น เป็นเครื่องมือช่วยพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินควบคู่กับภาพถ่ายทางอากาศ

3. การแก้ไขปัญหาที่ดินของจังหวัด โดยให้มีคณะกรรมการที่มีอำนาจเด็ดขาดในการตัดสินหาข้อยุติ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานและมีผู้แทนทั้งภาครัฐและประชาชนเข้ามาร่วม นับว่าเป็นแนวทางการจัดการที่ดี อย่างไรก็ตาม เพื่อสนับสนุนให้กลไกนี้ทำงานได้อย่างแท้จริง ควรมีการกำหนดขอบเขตของเรื่องที่คณะกรรมการนี้มีอำนาจหน้าที่ในการตัดสินหาข้อยุติได้ และเรื่องนี้อาจจำเป็นต้องหาข้อยุติในระดับนโยบายและกฎหมายในระดับชาติ เพื่อเป็นแนวทางช่วยให้คณะกรรมการสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

4. ให้มีการติดตามประเมินผลในเชิงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงาน ทุก 6 เดือน เป็นกระบวนการหนึ่งในการแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐของจังหวัดน่านครั้งนี้ เพื่อการศึกษา และขยายผลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายจักรมณต์ ราษฎร์นิช)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

โทร. (02) 280-4085 ต่อ 6191-3

โทรสาร (02) 280-2747