

เอกสารประกอบวาระเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม ๑

เรื่องที่.....๑๑

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0903/ 4243



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑ มีนาคม 2547

เรื่อง ขออนุมัติโครงการและงบประมาณลงทุนประจำปี 2547 เพิ่มเติม สำหรับโครงการจัดหา
รถโดยสารบรรทุกผู้โดยสาร จำนวน 112 คัน และรถจักร 7 คัน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 3422 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2547
2. หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/ว(ล) 3172 ลงวันที่ 2 มีนาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอความเห็นกระทรวงการคลังเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติโครงการและงบประมาณลงทุนประจำปี 2547
เพิ่มเติม สำหรับโครงการจัดหารถโดยสารบรรทุกผู้โดยสาร จำนวน 112 คัน และรถจักร 7 คัน ความละเอียด
แจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. เห็นด้วยในหลักการโครงการจัดหารถโดยสารบรรทุกผู้โดยสาร จำนวน 112 คัน และรถจักร
7 คัน วงเงิน 903.46 ล้านบาท เนื่องจากการเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพในการขนส่งสินค้า
ทางรถไฟให้สามารถรองรับปริมาณผู้โดยสารที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต รวมทั้งเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่การ
รถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)
2. เห็นควรที่ รฟท. เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายของโครงการ เนื่องจากการลงทุนซื้อตัวรถโดยสารและ
รถจักรไม่ใช่การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานซึ่งรัฐบาลจะให้การสนับสนุน แต่เป็นการลงทุนเพื่อปรับปรุง
ประสิทธิภาพในการดำเนินงานและเพิ่มรายได้ให้แก่ รฟท. ซึ่งนับว่าเป็นการลงทุนเชิงพาณิชย์ อย่างไรก็ดี
โดยที่ รฟท. มีรายได้ไม่เพียงพอที่จะใช้ในการดำเนินการอยู่แล้ว จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
ประกอบกับ โครงการนี้อยู่ภายใต้กรอบบันทึกข้อตกลงแลกเปลี่ยนสินค้าด้วยวิธีระบบหักบัญชี (Account
Trade) ระหว่างรัฐบาลไทยกับอินโดนีเซียทำให้ไม่ต้องใช้เงินตราต่างประเทศในการลงทุนดังกล่าวจึงเห็น

ควรให้ รฟท. ดำเนินการกู้เงินบาทภายในประเทศเพื่อมาเป็นค่าใช้จ่ายในการลงทุน โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ให้ เนื่องจากผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของ รฟท. อยู่ในเกณฑ์ที่ไม่ดี ไม่สามารถจะดำเนินการกู้เงินได้ด้วยตัวเอง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสม

3. กระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การกู้เงินในครั้งนี้จะเป็นการเพิ่มยอดหนี้สาธารณะ และยังทำให้ภาพรวมฐานะทางการเงินของ รฟท. มีภาระหนี้เพิ่มขึ้นจากเดิมที่มีภาระหนี้สูงมากอยู่แล้วโดยอัตราหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E) ณ ปีงบประมาณ 2544 2545 และ 2546 เท่ากับ 2.3 2.3 1.6 ตามลำดับ และประมาณว่าในปี 2547 จะมีอัตราส่วน D/E เท่ากับ 1.4 แม้ตัวเลขภาระหนี้จะดีขึ้น แต่การกู้เงินเพื่อโครงการนี้อีก 903.46 ล้านบาท จะทำให้นี้สินของการรถไฟฯ เพิ่มขึ้น ยิ่งกว่านั้น การรถไฟฯ มีปัญหาขาดความสามารถในการชำระหนี้ แม้คาดว่าจะมีรายรับเพิ่มขึ้นจากโครงการ ประมาณการว่าจะมีผลตอบแทนจากโครงการประมาณ 90 ล้านบาทต่อปี ซึ่งไม่น่าจะเพียงพอต่อภาระหนี้ของการรถไฟฯ ที่เกิดขึ้น สุดท้ายรัฐบาลคงต้องเข้ามาับภาระอีกในอนาคต ทั้งนี้ ในปัจจุบัน รัฐบาลรับภาระชำระหนี้ให้การรถไฟฯ ปีละประมาณกว่า 400 ล้านบาท และชดเชยผลการขาดทุนให้อีกปีละกว่า 4,000 ล้านบาท อยู่แล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรที่ รฟท. ต้องเร่งปรับปรุงโครงสร้างหนี้และโครงสร้างทางการเงินเพื่อลดต้นทุนทางการเงิน รวมถึงปรับปรุงโครงสร้างองค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน มุ่งเพิ่มรายได้ และลดรายจ่ายให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก

 (สุชาติ เศรษฐมาลินี)
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้โครงการ

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3404

โทรสาร 0-2273-9058