

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0811/ ๒๔๗๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๑ ธันวาคม 2547

เรื่อง การปรับเงินเดือนและโครงสร้างอัตราเงินเดือนพนักงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ (กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ
คณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย))

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุด ที่ นร 0503/(กกก.7)824

ลงวันที่ 20 ธันวาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ตารางเปรียบเทียบโครงสร้างอัตราเงินเดือนของธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์
และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

2. บทบาทของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในฐานะกลไกที่สำคัญของรัฐ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7
(ฝ่ายกฎหมาย) ได้พิจารณาเรื่องการปรับเงินเดือนและโครงสร้างอัตราเงินเดือนพนักงานของธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แล้ว เห็นว่า เป็นการปรับทั้งเงินเดือน และโครงสร้าง
อัตราเงินเดือนที่มีผลผูกพันค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. ในอนาคต ควรที่จะได้มีการพิจารณาเทียบเคียงกับ
เงินเดือนและโครงสร้างอัตราเงินเดือนของธนาคารของรัฐอื่น ๆ นอกจากนี้การปรับเงินเดือนของพนักงาน
ธ.ก.ส. ดังกล่าว ยังมีลักษณะที่แตกต่างจากการปรับค่าจ้างพนักงานรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบกับรัฐวิสาหกิจที่ได้ปรับอัตราค่าจ้างตามมติ
คณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปแล้ว และอาจมีผลให้รัฐวิสาหกิจแห่งอื่นๆ ที่ยังไม่ได้ปรับอัตราค่าจ้างใช้เป็น
มาตรฐานในการขอปรับอัตราค่าจ้างต่อไปได้ ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณา
อีกครั้งในประเด็นดังกล่าว แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7
(ฝ่ายกฎหมาย) พิจารณาในคราวประชุมครั้งต่อไป ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลัง ขอเรียนดังนี้

1. การเทียบเคียงการปรับเงินเดือน และโครงสร้างอัตราเงินเดือนกับธนาคารของรัฐอื่นๆ

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 เรื่อง การปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ โดยแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 3 กลุ่ม ตามข้อเสนอของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กระทรวงแรงงาน ดังนี้

กลุ่มที่ 1 รัฐวิสาหกิจที่มีโครงสร้างอัตราเงินเดือนเป็นของตนเองและสามารถปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว จำนวน 14 แห่ง การปรับอัตราค่าจ้างให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นๆ พิจารณา ซึ่งในกลุ่มนี้รวมถึง ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)

กลุ่มที่ 2 รัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้าง 58 ขั้น และรัฐวิสาหกิจที่มีบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนเป็นของตนเอง จำนวน 15 แห่ง การปรับอัตราค่าจ้างให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรีเป็นรายๆ ไป ซึ่งในกลุ่มนี้รวมถึงธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และ ธ.ก.ส.

กลุ่มที่ 3 รัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือน 58 ขั้น จำนวน 37 แห่ง ให้ปรับอัตราค่าจ้างร้อยละ 3 เท่ากันทุกอัตรา และปรับเพิ่มอีก 2 ขั้น เฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายลงมา

1.2 เนื่องจากธ.ก.ส. ธอส. และธนาคารออมสิน มีลักษณะการดำเนินธุรกรรมกิจการธนาคารที่เหมือนกัน คือ การให้บริการแก่ลูกค้ารายย่อย (Retail Banking) เป็นส่วนใหญ่ จึงทำให้ลักษณะของโครงสร้างองค์กร และลักษณะงานของพนักงานในตำแหน่งหลักคล้ายคลึงกัน สามารถเทียบเคียงกันได้ ในขณะที่ ธนาคารกรุงไทยฯ เป็นธนาคารพาณิชย์ มีลักษณะการดำเนินธุรกรรมแตกต่างจากธนาคารเฉพาะกิจ ส่วน ธสน. และ ธพว. แม้จะเป็นธนาคารเฉพาะกิจ แต่ให้บริการกับลูกค้าเฉพาะกลุ่มที่ส่วนใหญ่เป็นนิติบุคคล และมีได้มีลูกค้ากว้างขวางทั่วประเทศ นอกจากนี้ ยังไม่สามารถรับฝากเงินเป็นการทั่วไปได้ จึงทำให้ลักษณะของโครงสร้างองค์กร และลักษณะงานของพนักงานในตำแหน่งหลักแตกต่างจาก ธ.ก.ส. ดังนั้น ในการพิจารณาปรับเงินเดือนและโครงสร้างอัตราเงินเดือนพนักงานของ ธ.ก.ส. จึงเห็นสมควรเปรียบเทียบกับ ธอส. และธนาคารออมสิน

1.3 เมื่อพิจารณาเทียบเคียงการปรับเงินเดือน และโครงสร้างอัตราเงินเดือนของ ธ.ก.ส. กับ ธนาคารออมสิน และธอส. (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) สรุปได้ดังนี้

1.3.1 กรณี ธนาคารออมสิน

เนื่องจากธนาคารออมสินยังคงใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนรัฐวิสาหกิจทั่วไป 58 ขั้น และเมื่อวันที่ 23 กันยายน 2546 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ธนาคารออมสินขยายอัตรา

เงินเดือนขั้นสูงทุกตำแหน่งออกไป 2 ขั้น โดยโครงสร้างอัตราเงินเดือนสูงสุดอยู่ที่ขั้น 58 และกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของพนักงานทุกตำแหน่งให้เท่าโครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของ ร.ก.ส. พร้อมทั้งปรับเงินเดือนพนักงานธนาคารออมสิน 1 – 3 ขั้น ตามตำแหน่งงาน เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนจากการประเมินค่างาน และธนาคารออมสินได้ปรับเพิ่มอัตราค่าจ้างอีก 3% + 2 ขั้นทุกตำแหน่ง ยกเว้นผู้อำนวยการฝ่ายขึ้นไปให้เพิ่ม 3% เพื่อให้สอดคล้องกับค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 ตามตารางข้างล่างนี้

ตำแหน่ง	ปรับครั้งที่ 1 เพื่อให้สอดคล้องกับ ค่างาน	ปรับครั้งที่ 2 เพื่อให้สอดคล้องกับ ค่าครองชีพ	รวม
พนักงานบริการ	1 ขั้น	3% + 2 ขั้น	21%
พนักงานระดับ 2-3	2 ขั้น	3% + 2 ขั้น	27%
พนักงานระดับ 4 -12	3 ขั้น	3% + 2 ขั้น	33% - 35%
พนักงานระดับ 13 ขึ้นไป (ผู้อำนวยการฝ่ายขึ้นไป)	3 ขั้น	3%	18%

1.3.2 กรณี ขอส.

เนื่องจากเมื่อปี 2537 คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ ขอส. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดี และได้รับการยกเว้นเรื่องการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือน โดยให้เป็นอำนาจคณะกรรมการ ขอส.

เป็นผู้พิจารณากำหนดได้เอง ซึ่งคณะกรรมการ ขอส. ได้กำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนพนักงาน ดังนี้

(1) พนักงานระดับผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการลงมา กำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงไว้ โดยโครงสร้างอัตราเงินเดือนสูงสุดของตำแหน่งผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ มีอัตราเงินเดือน 56,600-106,100 บาท

(2) พนักงานระดับรองกรรมการผู้จัดการ กำหนดเฉพาะอัตราเงินเดือนขั้นต่ำที่ 120,000 บาท โดยมีได้มีการกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงไว้

ซึ่งโครงสร้างดังกล่าว ขอส. ได้ถือปฏิบัติมาตั้งแต่ปี 2537 จนถึงปัจจุบัน ยังไม่มีการปรับปรุงแก้ไขแต่อย่างใด ขณะนี้ ขอส. ได้เสนอขอปรับโครงสร้างเงินเดือนพนักงานใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับค่างานและค่าครองชีพ ซึ่งคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กระทรวงแรงงาน ได้พิจารณาเห็นชอบตามที่ ขอส. เสนอ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

2. การปรับเงินเดือนพนักงาน ร.ก.ส. มีหลักเกณฑ์ที่แตกต่างจากการปรับค่าจ้างพนักงานรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 เนื่องจาก หลักการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นการอนุมัติให้ปรับเพื่อให้สอดคล้องกับค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้น แต่การปรับเงินเดือนของ ร.ก.ส.

/ในครั้งนี้...

ในครั้งนี้ เป็นการปรับเงินเดือนตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น คือการปรับเพิ่มค่าครองชีพส่วนหนึ่ง และการปรับเงินเดือนตามค่างานอีกส่วนหนึ่ง ดังนั้น จึงทำให้อัตราการเพิ่มเงินเดือนสูงกว่ารัฐวิสาหกิจอื่นโดยทั่วไป ซึ่งรวมแล้วเป็นการปรับทั้งหมดร้อยละ 22 และร้อยละ 17 สำหรับพนักงานระดับ 11 ลงมา และระดับ 12 ขึ้นไป ตามลำดับ โดยเมื่อนำมาเปรียบเทียบกับกลุ่มสถาบันการเงินที่เทียบเคียงได้ ซึ่งได้แก่ ธนาคารออมสิน ปรากฏว่า ธนาคารออมสินได้มีการปรับเพิ่มเงินเดือน 2 ครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับค่างานและค่าครองชีพ ตามลำดับ ตามที่กล่าวถึงในข้อ 1.3.1 จึงเห็นได้ว่าการปรับเงินเดือนของ ธ.ก.ส. ในครั้งนี้ เป็นการปรับเพิ่มในอัตราที่ต่ำกว่าคู่เทียบ

3. กระบวนการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

3.1 ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน และ ธอส. อยู่ในกลุ่มอุตสาหกรรมสถาบันการเงินเฉพาะกิจเดียวกัน ซึ่งมีโครงสร้างอัตราเงินเดือนพนักงานที่เทียบเคียงกันได้

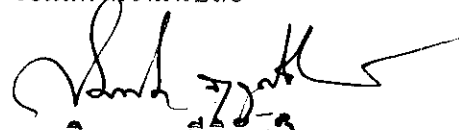
3.2 เห็นสมควรให้ความเห็นชอบการปรับเงินเดือนและโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงาน ธ.ก.ส. ตามที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. และคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กระทรวงแรงงานให้ความเห็นชอบ ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

(1) ปัจจุบัน ธ.ก.ส. ได้ปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่และภารกิจให้เป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาชนบท เพื่อมุ่งตอบสนองนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โดยมีบทบาทในฐานะกลไกที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาและกระจายเงินทุนสู่ภาคเกษตรกรรม มากกว่าการเป็นสถาบันการเงินปกติ และตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ธ.ก.ส. ได้ปฏิบัติภารกิจพิเศษเพื่อช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจและช่วยเหลือเกษตรกรที่ยากจนในชนบท ส่งผลให้ภาพรวมของการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

(2) เป็นการปรับเพื่อให้สอดคล้องกับค่างาน ตามภาระหน้าที่และความรับผิดชอบ และเพื่อให้สอดคล้องกับค่าครองชีพในคราวเดียวกัน จึงทำให้มีอัตราการเพิ่มเงินเดือนที่สูงกว่ารัฐวิสาหกิจอื่นโดยทั่วไป โดย ธ.ก.ส. ได้กำหนดแผนในการจัดการรายได้เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ได้แก่ การขยายสินเชื่อผ่านกองทุนหมู่บ้านเพิ่มขึ้น และแผนการลดค่าใช้จ่ายโดยการพัฒนาและเพิ่มคุณภาพสินเชื่อเพื่อลดจำนวนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non Performing Loan) เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 6

โทร 0-2618-4803 โทรสาร 0-2618-4807

ตารางเปรียบเทียบโครงสร้างอัตราเงินเดือนของ ข.อ.ส. และ ขอส.

ตำแหน่ง		ข.อ.ม.ส.		ขอส.		ข.ก.ส.	
		เริ่มใช้ 23 ก.ย. 46	เริ่มใช้ 1 เม.ย. 47	ปัจจุบัน เริ่มใช้ 2537	เสนอ ขอปรับปรุง	ปัจจุบัน เริ่มใช้ 2544	เสนอ ขอปรับปรุง
กลุ่มบริการ	ระดับ 1	4,880 - 20,320	5,030 - 20,930				
	ระดับ 2	5,450 - 21,620	5,620 - 22,270			4,880 - 23,020	5,450 - 28,090
	ระดับ 3	6,090 - 23,020	6,280 - 23,720				
กลุ่มปฏิบัติงาน				4,710 - 11,700	5,700 - 14,700		
	ระดับ 2 (ปวช.)	5,760 - 24,520	5,940 - 25,260	5,300 - 13,300	6,400 - 17,700	5,760 - 27,880	6,700 - 34,020
	ระดับ 3 (ปวส.)	6,440 - 27,880	6,640 - 28,720	6,100 - 15,200	7,900 - 21,200		
	ระดับ 4 (ปริญญาตรี)	7,640 - 33,810	7,870 - 34,830	6,900 - 17,300	9,300 - 25,400		
	ระดับ 5	8,580 - 38,340	8,840 - 39,500	9,000 - 19,600	11,200 - 30,500	7,640 - 46,950	8,800 - 57,280
	ระดับ 6	9,600 - 44,020	9,890 - 45,350	12,000 - 22,500	13,400 - 36,500		
	ระดับ 7	10,730 - 49,910	11,060 - 51,410	14,000 - 26,200	16,800 - 41,900		
				16,600 - 31,200	19,700 - 49,300	11,990 - 49,910	16,720 - 61,480
	ผช.ผจก. สาขา	13,440 - 62,080	13,850 - 63,950			13,440 - 52,900	19,000 - 68,530
				19,800 - 37,100	23,600 - 58,200	14,240 - 55,920	22,870 - 76,380
	ผจก. สาขา	20,320 - 68,400	20,930 - 70,460	23,600 - 44,300	27,800 - 68,600	20,320 - 62,080	24,320 - 80,480
				28,300 - 53,000	32,800 - 81,000		
	ผจก.เขต/รอง ผอ.ฝ่าย	27,880 - 78,200	28,720 - 80,550	33,800 - 63,300	44,600 - 87,500	27,880 - 71,620	33,700 - 94,000
	ผอ.สำนัก	29,750 - 81,620	30,650 - 84,070	40,500 - 75,900	52,600 - 103,200		33,700 - 99,000
	ผอ.ฝ่าย	31,740 - 85,170	32,700 - 87,730	48,400 - 90,800	62,000 - 121,800	31,740 - 85,170	43,800 - 110,000
	ผช. ผจก.	35,960 - 90,795	37,040 - 93,525	56,600 - 106,100	73,300 - 143,800	35,960 - 90,795	43,800 - 130,000
	รอง ผจก.	41,120 - 96,720	42,360 - 99,630	- ไม่cap	120,000 - ไม่cap	41,120 - 96,720	68,500 - 150,000

บทบาทของ ธ.ก.ส.ในฐานะกลไกที่สำคัญของรัฐ

ธ.ก.ส. เป็นสถาบันการเงินที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 สังกัดกระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินในการส่งเสริมการประกอบอาชีพและการดำเนินงานของเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกร จนถึงปัจจุบัน ได้ทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐในการพัฒนาและ กระจายเงินทุนสู่ภาคเกษตรกรรมมากกว่าการเป็นสถาบันการเงินปกติ ภารกิจที่สำคัญในการพัฒนาชนบทมีดังนี้

1. ภารกิจตามขอบเขตของวัตถุประสงค์

ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกรจำนวนกว่า 5,479,341 ครัวเรือนโดยมีพนักงานกระจายอยู่ตามชนบทและต้องรับผิดชอบ กำกับดูแลเกษตรกร จำนวนมากสัดส่วนเกษตรกร887 คน ต่อ พนักงาน 1 คน รวมทั้ง ต้องดูแลเงินฝากจากประชาชนทั่วไปอีกจำนวน 11,999,731 บัญชี ซึ่งเป็นภาระงานที่มากกว่าการดำเนินงานของสถาบันการเงินทั่วไป

2. ภารกิจสำคัญตามโครงการพิเศษของรัฐบาล

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลได้มอบหมายความไว้วางใจให้ ธ.ก.ส. ทั้งผู้บริหารและพนักงานปฏิบัติการกิจพิเศษเพื่อช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจและช่วยเหลือเกษตรกรที่ยากจนในชนบทส่งผลให้ภาพรวมของการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเป็นไปด้วยดี ภารกิจสำคัญดังกล่าวสามารถสรุปได้ เช่น

หน่วย : ราย

ลำดับ	ชื่อโครงการ	จำนวนเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์
1	โครงการแทรกแซงราคาผลผลิตการเกษตร	
	- รับจำนำข้าวเปลือกนาปี	250,000
	- รับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง	140,000
	- การแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง	80,000
	- การรับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	15,000
2	โครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร	255,745
3	โครงการแผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร	143,845
4	การแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบของเกษตรกร	
	- รัฐบาลอนุมัติจำนำหนี้สูญแล้ว	321,035
	- ปรับปรุงหนี้โดยขยายเวลาชำระ ลด / จด คิดดอกเบี้ย	357,643
5	การช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายปีละ	80,000
6	โครงการพักชำระหนี้เกษตรกรและฟื้นฟู	2,309,966
7	โครงการสนับสนุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	3,040,311
8	การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน	841,215
9	การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน	33,704
10	โครงการช่วยเหลือเกษตรกร 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	58,980

นอกจากภารกิจสำคัญดังกล่าวแล้ว ในอนาคต ช.ก.ศ. ยังคงต้องตอบสนองภารกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาลอีก ซึ่งได้แก่

- 1) โครงการสนับสนุนการเลี้ยงโค 1 ล้านครอบครัว
- 2) การปลูกปาล์มน้ำมัน 1 ล้านครอบครัว
- 3) การผลิตยางพารา 250,000 ครอบครัว
- 4) โครงการปลูกป่าร่วมกับกรมป่าไม้ 2 ล้านไร่ 400,000 ครอบครัว
- 5) พัฒนากองทุนหมู่บ้านสู่สถาบันการเงินชุมชน 8,000 แห่ง