

ด่วนมาก
ที่ กค 0905/๒๓850



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๕๕๙
วันที่ 6 ส.ค. 2547 เวลา 14.01

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

ลงม 3/913
16 ส.ค. ๒๕๔๗
๑.๕๐๔

15 ธันวาคม 2547

เรื่อง ธนาคารอาคารสงเคราะห์ขอระดมเงินทุนระยะยาว จำนวน 39,000 ล้านบาท
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการ
ขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ ธอส. ระดมเงินทุนระยะยาวในประเทศ โดยการออกพันธบัตรใหม่เพื่อ
การดำเนินงาน จำนวน 36,000 ล้านบาท และออกพันธบัตรเพื่อทดแทนพันธบัตรที่ครบกำหนด
(Roll-over) จำนวน 3,000 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นจำนวน 39,000 ล้านบาท

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงและความเห็นเพื่อประกอบ
การพิจารณา ดังนี้

ข้อเท็จจริง

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 อนุมัติแผนการบริหารและจัดการ
หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยมีแผนการบริหารและจัดการเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

1.1 แผนการบริหารหนี้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ โดยอนุมัติให้ ธอส. กู้เงินเพื่อ
Roll-over พันธบัตรธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2540 ครั้งที่ 3 จำนวน 3,000 ล้านบาท และอนุมัติ
ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน
ตลอดจนการค้ำประกันเงินกู้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

1.2 แผนเงินกู้เพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจ มีส่วนของ ธอส. จำนวน 36,000 ล้านบาท
เป็นการจัดหาเงินทุนเพื่อการให้กู้ต่อ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติก่อน จึงจะ
ดำเนินการกู้เงินได้

2. ผลการดำเนินงานของ ธอส. ในปี 2545-2546 (เอกสารแนบ 1) ปรากฏว่า ธอส.
มีกำไรสุทธิ จำนวน 2,111 ล้านบาท และ 3,607 ล้านบาท ตามลำดับ และในครึ่งปีแรกของปี 2547
ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2547 ธอส. มีกำไรสุทธิ จำนวน 2,450 ล้านบาท ซึ่งเกิดจากการปล่อยสินเชื่อที่
เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดย ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2547 ธอส. ได้ปล่อยสินเชื่อใหม่ จำนวน 46,755 ล้านบาท
เป็นผลให้ ธอส. มียอดสินเชื่อรวม จำนวน 374,294 ล้านบาท สูงกว่ายอดสินเชื่อรวมของปี 2546 ที่มี
จำนวน 347,960 ล้านบาท

3. แผนการดำเนินงานในปี 2548 (มกราคม 2548-ธันวาคม 2548) ธอส. คาดว่าจะปล่อยสินเชื่อตามโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

โครงการ	วงเงินประมาณ (ล้านบาท)
โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 1-2	
- Pre finance	1,800
- Post finance	2,630
โครงการสินเชื่อแปลงสินทรัพย์เป็นทุน	500
โครงการให้สินเชื่อแก้ปัญหาค่าความยากจน	500
โครงการขยายกลุ่มเป้าหมายลูกค้า	45,000
โครงการพัฒนาบริการและทางเลือกของลูกค้า	29,570
รวมวงเงินประมาณ	80,000

โดย ณ สิ้นเดือนกันยายน 2547 ธอส. คาดว่าจะปล่อยสินเชื่อได้จำนวน 77,994 ล้านบาท ซึ่งสินเชื่อส่วนใหญ่อายุจะอยู่ระหว่าง 20-30 ปี

ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า จากความต้องการเงินทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ของ ธอส. จำนวน 39,000 ล้านบาท ประกอบด้วยการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน จำนวน 36,000 ล้านบาท และเพื่อใช้ในการชำระคืนพันธบัตรที่ครบกำหนด (Roll-over) จำนวน 3,000 ล้านบาท ซึ่งการกู้เงินเพื่อชำระคืนพันธบัตรที่ครบกำหนดดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ ธอส. กู้เงินเพื่อการ Roll-over จำนวน 3,000 ล้านบาท แล้วตามข้อ 1.1 ดังนั้น ในครั้งนี้จึงเป็นการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้ ธอส. กู้เงินเพื่อการดำเนินงาน จำนวน 36,000 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ธอส. มีเป้าหมายว่าจะปล่อยสินเชื่อในระหว่างเดือนพฤศจิกายน 2547-กันยายน 2548 จำนวน 77,994 ล้านบาท โดยแหล่งเงินทุนจะมาจากการกู้เงิน จำนวน 36,000 ล้านบาท การระดมเงินฝากเพิ่ม จำนวน 22,197 ล้านบาท และส่วนที่เหลือจะมาจากการออกตั๋วสัญญาใช้เงิน (B/E) การออกบัตรรับเงินฝาก (FRCD) และการออกหนังสือยืนยันการรับเงินฝาก (RD) ซึ่งการระดมเงินทุนเพื่อการปล่อยสินเชื่อดังกล่าวที่ผ่านมาแหล่งเงินทุนส่วนใหญ่ของ ธอส. เป็นแหล่งเงินทุนระยะสั้น ในขณะที่ ธอส. ปล่อยสินเชื่อระยะยาว จึงถือเป็นการไม่สอดคล้องกันระหว่างแหล่งที่มาของเงินและแหล่งที่ใช้ไปของเงิน (Mismatch Fund) ดังนั้น เพื่อให้ ธอส. สามารถปล่อยสินเชื่อตามแผนการดำเนินงาน และสามารถบริหารสินทรัพย์และหนี้สินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้ ธอส. ระดมทุนระยะยาวในประเทศในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยการออกพันธบัตรเพื่อการดำเนินงาน จำนวน 36,000 ล้านบาท

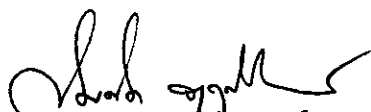
แต่โดยที่การกู้เงินของ ธอส. จะต้องเป็นไปตามนัยมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ซึ่งกำหนดว่า เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หรือหุ้นกู้ หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นเพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ พันธบัตร หุ้นกู้ และเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้น ให้รัฐบาลค้ำประกันการชำระต้นเงินคืนและการชำระดอกเบี้ย ซึ่งการค้ำประกันของกระทรวงการคลังดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามนัยมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน พ.ศ. 2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้การค้ำประกันของกระทรวงการคลังจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนเช่นกัน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(1) อนุมัติให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์กู้เงินในประเทศโดยการออกพันธบัตร จำนวน 36,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

(2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินดังกล่าวได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้ในประเทศ

โทร 0 2265 8050 ต่อ 530

โทรสาร 0 2265 8050 ต่อ 524

www.pdmo.mof.go.th

ฐานะการเงินและผลการดำเนินงานเปรียบเทียบ

หน่วย : ล้านบาท

	2545	2546	2547 (ม.ย.)
สินทรัพย์	333,005	377,004	395,812
สินเชื่อ	309,031	347,950	374,294
เงินฝาก	251,936	298,092	302,161
เงินกู้ยืม	61,661	55,826	64,464
ส่วนของทุน	16,769	19,576	20,654
NPLs	46,033	38,240	42,665
NPLs (%)ต่อสินเชื่อ	15.65	11.51	11.40

	2545	2546	2547 (ม.ค-ม.ย.)
ดอกเบี้ยรับสุทธิ	4,942	5,830	3,454
รายได้ที่มีโชดดอกเบี้ย	778	1,127	427
รายได้รวม	5,720	6,857	3,881
ค่าใช้จ่ายที่มีโชดดอกเบี้ย	2,171	2,055	728
กำไรก่อนสำรอง	3,549	4,802	3,153
สำรองหนี้สงสัยจะสูญ	1,438	1,295	703
กำไรสุทธิ	2,111	3,607	2,450