

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
ฉบับที่	๗๒๗๔
วันที่	- 8 ต.ค. 2547 10.34

๕๗๑.๒/๔๘๒.๑

๘๙๓.๔๗

พ. ๒๐๔๖

ที่ นร 0706/ 4

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

7 ตุลาคม 2547

เรื่อง การจัดสรรงบประมาณค่าสาธารณูปโภคที่ไม่สอดคล้องกับรายจ่ายจริง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/13008

ลงวันที่ 9 กันยายน 2547

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 194

ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2546

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการได้นำเสนอ เรื่องการจัดสรรงบประมาณค่าสาธารณูปโภคที่ไม่สอดคล้องกับรายจ่ายจริง ดังนี้

1. เห็นควรให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณในส่วนค่าสาธารณูปโภคใกล้เคียงกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ประมาณร้อยละ 80 โดยอิงข้อมูลงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษานั้นเป็นฐานการคิดคำนวณการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้

2. เห็นควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเฉพาะกรณีหนี้ค้างชำระก่อนปีงบประมาณ 2548 และให้นับเป็นจุดเริ่มต้นที่สถาบันอุดมศึกษาพึงต้องรับผิดชอบหากก่อหนี้ค้างชำระในส่วนค่าสาธารณูปโภคในปีต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. มติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง 2 เรื่องการปรับปรุงแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ ได้กำหนดแนวทางในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

1.1 ให้ถือว่าค่าสาธารณูปโภคที่จ่ายจริงประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

เป็นจำนวนค่าใช้จ่ายค่าสาธารณูปโภคสูงสุด

/1.2 ให้ส่วน...

1.2 ให้ส่วนราชการที่มีเงินนอกงบประมาณ นำเงินนอกงบประมาณไปชำระค่าสาธารณูปโภค ในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของค่าสาธารณูปโภคในปีนั้น

1.3 ให้ส่วนราชการจะต้องพยายามลดค่าใช้จ่ายค่าสาธารณูปโภคลงให้ได้ปีละประมาณร้อยละ 5 เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่จะลดค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ของแต่ละส่วนราชการลงร้อยละ 25 ภายในระยะเวลา 5 ปี นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป

2. การปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษามีลักษณะการดำเนินงานที่แตกต่างจากส่วนราชการอื่น ๆ กล่าวคือ มีการรับนักศึกษาเพิ่มขึ้นทุกปี และในการจัดการเรียนการสอนจำเป็นต้องมีการเรียนการสอนในห้องปฏิบัติการ เครื่องมือเกี่ยวกับการเรียนการสอนบางประเภทต้องอยู่ในห้องปรับอากาศ เป็นต้น ประกอบกับมหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษายังมีความจำเป็นต้องนำเงินรายได้ไปใช้จ่ายในการปฏิบัติงานตามภารกิจอื่น ๆ ที่มีความสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศตามนโยบายรัฐบาล ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้ค่าสาธารณูปโภคที่ค้างชำระของมหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษา จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้มหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษาได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าสาธารณูปโภคโดยรวมในอัตราร้อยละ 75 ของค่าสาธารณูปโภคที่จ่ายจริงประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โดยไม่ต้องลดค่าใช้จ่ายลงร้อยละ 5 และให้ถือว่าเป็นวงเงินงบประมาณสูงสุดที่มหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษาควรจะได้รับจัดสรร หากมีการใช้จ่ายค่าสาธารณูปโภคเกินกว่าจำนวนดังกล่าว ให้เป็นภาระที่มหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษาจะต้องรับผิดชอบในการชำระค่าสาธารณูปโภคด้วยเงินรายได้ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณนั้น ๆ อย่างเคร่งครัด โดยไม่ให้มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ ทั้งนี้ ควรจะได้มีการจัดกลุ่มมหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษา โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและขีดความสามารถของแต่ละหน่วยงานที่จะร่วมรับภาระค่าใช้จ่ายค่าสาธารณูปโภค มาประกอบการพิจารณาในขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณค่าสาธารณูปโภคด้วย

3. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณค่าสาธารณูปโภคให้กับมหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา จำนวน 66 แห่ง เป็นจำนวนทั้งสิ้น 1,903,500,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 68.07 ของค่าสาธารณูปโภคที่จ่ายจริงประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

4. สำหรับกรณีปัญหาหนี้ค่าสาธารณูปโภคที่ค้างชำระของมหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษา ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ที่กระทรวงศึกษาธิการขออนุมัติให้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม และให้นับเป็นจุดเริ่มต้นที่มหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษาซึ่งต้องรับผิดชอบหาก่อนนี้ค้างชำระในส่วน ค่าสาธารณูปโภคในปีต่อไป นั้น สำนักงานประมาณมีความเห็นสอดคล้องในเรื่องดังกล่าว

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สำนักงานประมาณจึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะอนุมัติ ดังนี้

1. อนุมัติให้มหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษาได้รับการจัดสรรงบประมาณ ค่าสาธารณูปโภคโดยรวม ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 2,097,160,000 บาท เพิ่มจากที่ได้จัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นจำนวน 193,660,000 บาท หรือร้อยละ 10.17 โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรให้แก่มหาวิทยาลัย โดยคำนึงถึง ความเหมาะสมและขีดความสามารถของแต่ละหน่วยงานที่จะร่วมรับภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีภาระที่ทำให้ค่าใช้จ่ายตามวงเงินดังกล่าวเปลี่ยนไป ให้สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม เพื่อจะได้ไม่ต้องเป็นภาระในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวอีก

2. อนุมัติในหลักการให้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมได้ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายหนี้ ค่าสาธารณูปโภคที่ค้างชำระของมหาวิทยาลัย/สถาบันอุดมศึกษา ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยให้กระทรวงศึกษาธิการรวบรวมข้อมูลให้มีความชัดเจน และขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับ สำนักงานประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9260

โทรสาร 0 2273 9928