

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๐๙๖๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗

เรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

เรียน รัฐ-กท., มท., ศธ., ผู้ช่วย รมต.นร.(ดร.รุ่ง แก้วแดง) , เลขาธิการ คกก.อุดมศึกษา , ผบ.-ตร.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๕.๓๓/๔๗๘๓
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๒๒๖๘๕
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๔๔
ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๖๗
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๖๒
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๘๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๗ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ปัจจุบันการลาออกจากระบบราชการของกำลังคนด้านสาธารณสุขภาครัฐ มีความรุนแรงมากขึ้น อันเป็นผลมาจากการเติบโตของธุรกิจบริการสุขภาพของภาคเอกชน และความต้องการบุคลากรทางการแพทย์ของประเทศต่าง ๆ ซึ่งมีค่าตอบแทนที่สูงกว่าภาคราชการ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาวิกฤตกำลังคนด้านสาธารณสุขของภาครัฐ สมควรปรับค่าตอบแทนให้เพิ่มขึ้น ในสัดส่วนที่เหมาะสมกับภาระงาน เพื่อเพิ่มแรงดึงดูดให้กำลังคนด้านสาธารณสุขสาขาขาดแคลนของภาครัฐไม่ให้ลาออก

๑.๒ การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เป็นการเพิ่มประเภทของค่าตอบแทนโดยแยกออกเป็นหลายประเภทเพื่อให้บุคลากรทางการสาธารณสุขได้รับค่าตอบแทนตามวิชาชีพ ค่าเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ความขาดแคลน ความตรากตรำในการปฏิบัติงาน และค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ซึ่งได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการยังมีได้มีการพิจารณาในรายละเอียดของอัตราค่าตอบแทน และประเภทของค่าตอบแทนตลอดจนการเบิกจ่าย ค่าตอบแทนแต่ละประเภท นอกจากนี้การกำหนดให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติในการพิจารณาว่าบุคลากรคนใด ควรได้รับค่าตอบแทนประเภทใด อีกทั้งวงเงินที่ต้องนำมาใช้เพื่อการนี้มีจำนวนสูงอาจเป็นภาระกับงบประมาณ ซึ่งในกรณีนี้กระทรวงสาธารณสุขอาจพิจารณานำเงินอื่นนอกจากเงินงบประมาณมาสนับสนุนก็จะช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณได้อีกทางหนึ่ง

๑.๓ การกำหนดค่าตอบแทนประเภทต่าง ๆ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ควรพิจารณากำหนดให้มีความเหมาะสม เป็นธรรม และไม่ซ้ำซ้อน โดยเทียบเคียงกับข้าราชการประเภทอื่นในลักษณะเดียวกันเพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำจนมากเกินไป ทั้งนี้โดยคำนึงถึงในเรื่องต่อไปนี้ด้วย

๑.๓.๑ คำนึงถึงอัตราค่าตอบแทนภาคเอกชน โดยเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนของวิชาชีพสาขาอื่น ๆ ด้วย

๑.๓.๒ การปรับค่าตอบแทนควรพิจารณากำหนดให้ครอบคลุมบุคลากรทางการแพทย์ในสังกัดหน่วยงานอื่นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับการลาออกของบุคลากรสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น กรุงเทพมหานคร เทศบาล เมืองพัทยา เป็นต้น ด้วยหรือไม่

๑.๓.๓ การกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ซึ่งได้กำหนดประเภทค่าตอบแทนไว้ ๖ ประเภท ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความจำเป็นในหลาย ๆ ด้าน อาทิ

- (๑) ความซ้ำซ้อนกับเงินค่าตอบแทนที่ได้รับอยู่ในปัจจุบัน
- (๒) ค่าตอบแทนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเป็นใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเช่นเดียวกับผู้ประกอบวิชาชีพอื่น ซึ่งบุคลากรที่ประกอบอาชีพทุกคนต้องมี โดยไม่มีค่าตอบแทนเนื่องจากเป็นข้อบังคับที่จำเป็นต้องมีตามที่กฎหมายกำหนด
- (๓) ค่าตอบแทนตามประเภทที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทบุคลากรในบางรายบางคนอาจได้รับค่าตอบแทนได้หลายประเภท และเมื่อย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นเช่นตำแหน่งในทางบริหาร หรือตำแหน่งอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องในการบริการทางสาธารณสุขแล้ว จะสมควรให้ได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวหรือไม่

๑.๔ การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขมีความจำเป็น เพราะเป็นเรื่องที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนโดยส่วนรวม แต่โดยที่การปรับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ยังไม่ได้กำหนดในรายละเอียดของอัตราเงินค่าตอบแทน หลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้ชัดเจน ซึ่งไม่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นไปตามหลักการตอบแทนการปฏิบัติงาน

/ในหน้าที่ ...

ในหน้าที่หรือภารกิจ มีความจำเป็นต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรม และคำตอบแทนในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ จึงสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดในเรื่องคำตอบแทนดังกล่าวให้แล้วเสร็จ โดยมีเลขาธิการ ก.พ. เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (ดร.รุ่ง แก้วแดง) และนายแพทย์ดำรงค์ บุญยสิน เป็นกรรมการ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควรเห็นชอบในหลักการให้มีการปรับคำตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข และให้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดคำตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย เลขาธิการ ก.พ. เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการ ก.พ.ร. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ปลัดกรุงเทพมหานคร กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (ดร.รุ่ง แก้วแดง) และนายแพทย์ดำรงค์ บุญยสิน เป็นกรรมการ โดยให้รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๒ ถึงข้อ ๑.๔ ไปประกอบการพิจารณาแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งภายใน ๑ เดือน

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ฯ) ครั้งที่ ๔/๒๕๔๗ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

lek9-075/007

27 S.A. 2547

ขอ.ด.ป. 
ขอ.ก.ร. 
จด.  ๒๔ ธ. ๕๔
ผู้พิมพ์ 