



ที่ นร ๐๕๐๔/๖๕๖๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๕๔  
ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๒๒๖๕๕  
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๖๗  
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗  
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๖๒  
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗  
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๕๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคน  
ด้านสาธารณสุข ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ และคณะกรรมการพิจารณา  
เงินเดือนแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด  
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบ  
ราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ  
พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีประเด็น  
อภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ปัจจุบันการลาออกจากระบบราชการของกำลังคนด้านสาธารณสุขภาครัฐ  
มีความรุนแรงมากขึ้น อันเป็นผลมาจากการเติบโตของธุรกิจบริการสุขภาพของภาคเอกชน และ  
ความต้องการบุคลากรทางการแพทย์ของประเทศต่าง ๆ ซึ่งมีค่าตอบแทนที่สูงกว่าภาคราชการ ดังนั้น  
เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาลูกศรกำลังคนด้านสาธารณสุขของภาครัฐ สมควรปรับค่าตอบแทนให้เพิ่มขึ้น  
ในสัดส่วนที่เหมาะสมกับภาระงาน เพื่อเพิ่มแรงดึงดูดให้กำลังคนด้านสาธารณสุขสาขาขาดแคลนของ  
ภาครัฐไม่ไหลออก

๑.๒ การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เป็นการเพิ่มประเภทของค่าตอบแทนโดยแยกออกเป็นหลายประเภทเพื่อให้บุคลากรทางการสาธารณสุขได้รับค่าตอบแทนตามวิชาชีพ ค่าเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ความขาดแคลน ความตรากตรำในการปฏิบัติงาน และค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ซึ่งได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการยังมิได้มีการพิจารณาในรายละเอียดของอัตราค่าตอบแทน และประเภทของค่าตอบแทนตลอดจนการเบิกจ่ายค่าตอบแทนแต่ละประเภท นอกจากนี้การกำหนดให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติในการพิจารณาว่าบุคลากรคนใด ควรได้รับค่าตอบแทนประเภทใด อีกทั้งวงเงินที่ต้องนำมาใช้เพื่อการนี้มีจำนวนสูงอาจเป็นภาระกับงบประมาณ ซึ่งในกรณีนี้กระทรวงสาธารณสุขอาจพิจารณานำเงินอื่นนอกจากเงินงบประมาณมาสนับสนุนก็จะช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณได้อีกทางหนึ่ง

๑.๓ การกำหนดค่าตอบแทนประเภทต่าง ๆ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ควรพิจารณากำหนดให้มีความเหมาะสม เป็นธรรม และไม่ซ้ำซ้อน โดยเทียบเคียงกับข้าราชการประเภทอื่นในลักษณะเดียวกันเพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำจนมากเกินไป ทั้งนี้โดยคำนึงถึงในเรื่องต่อไปนี้ด้วย

๑.๓.๑ คำนึงถึงอัตราค่าตอบแทนภาคเอกชน โดยเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนของวิชาชีพสาขาอื่น ๆ ด้วย

๑.๓.๒ การปรับค่าตอบแทนควรพิจารณากำหนดให้ครอบคลุมบุคลากรทางการแพทย์ในสังกัดหน่วยงานอื่นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับการลาออกของบุคลากรสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น กรุงเทพมหานคร เทศบาล เมืองพัทยา เป็นต้น ด้วยหรือไม่

๑.๓.๓ การกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ซึ่งได้กำหนดประเภทค่าตอบแทนไว้ ๖ ประเภท ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความจำเป็นในหลาย ๆ ด้าน อาทิ

(๑) ความซ้ำซ้อนกับเงินค่าตอบแทนที่ได้รับอยู่ในปัจจุบัน

(๒) ค่าตอบแทนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเป็นใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเช่นเดียวกับผู้ประกอบการวิชาชีพอื่น ซึ่งบุคลากรที่ประกอบอาชีพทุกคนต้องมี โดยไม่มีค่าตอบแทนเนื่องจากเป็นข้อบังคับที่จำเป็นต้องมีตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) ค่าตอบแทนตามประเภทที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทบุคลากรในบางรายบางคนอาจได้รับค่าตอบแทนได้หลายประเภท และเมื่อย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นเช่นตำแหน่งในทางบริหาร หรือตำแหน่งอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องในการบริการทางสาธารณสุขแล้ว จะสมควรให้ได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวหรือไม่

๑.๔ การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขมีความจำเป็น เพราะเป็นเรื่องที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนโดยส่วนรวม แต่โดยที่การปรับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ยังไม่ได้กำหนดในรายละเอียดของอัตราเงินค่าตอบแทน หลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้ชัดเจน ซึ่งไม่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นไปตามหลักการตอบแทนการปฏิบัติงาน

/ในหน้าที่ ...

เห็นควรเห็นชอบในหลักการให้มีการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข และให้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย เลขาธิการ ก.พ. เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการ ก.พ.ร. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ปลัดกรุงเทพมหานคร กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (ดร.รุ่ง แก้วแดง) และนายแพทย์ดำรงค์ บุญยสิน เป็นกรรมการ โดยให้รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๒ ถึงข้อ ๑.๔ ไปประกอบการพิจารณาแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งภายใน ๑ เดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

22

**27 S.A. 2547**

provide 24 hr. 44  
ethics