

คำนำ

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๖๔๖๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๔.๖/๒๖๖๕๕

ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๔๔
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๖๗
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๖๒
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๔๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ปัจจุบันการลาออกจากระบบราชการของกำลังคนด้านสาธารณสุขภาครัฐมีความรุนแรงมากขึ้น อันเป็นผลมาจากการเติบโตของธุรกิจบริการสุขภาพของภาคเอกชน และความต้องการบุคลากรทางการแพทย์ของประเทศต่าง ๆ ซึ่งมีค่าตอบแทนที่สูงกว่าภาครัฐ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาวิกฤตกำลังคนด้านสาธารณสุขของภาครัฐสมควรปรับค่าตอบแทนให้เพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่เหมาะสมกับภาระงาน เพื่อเพิ่มแรงดึงดูดให้กำลังคนด้านสาธารณสุขสาขาขาดแคลนของภาครัฐไม่ไหลออก

๑.๒ การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เป็นการเพิ่มประเภทของค่าตอบแทนโดยแยกออกเป็นหลายประเภทเพื่อให้บุคลากรทางการสาธารณสุขได้รับค่าตอบแทนตามวิชาชีพ ค่าเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ความขาดแคลน ความตรากตรำในการปฏิบัติงาน และค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ซึ่งได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการยังมิได้มีการพิจารณาในรายละเอียดของอัตราค่าตอบแทน และประเภทของค่าตอบแทนตลอดจนการเบิกจ่าย ค่าตอบแทนแต่ละประเภท นอกจากนี้การกำหนดให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ อาจมี ปัญหาในทางปฏิบัติในการพิจารณาว่าบุคลากรคนใด ควรได้รับค่าตอบแทนประเภทใด อีกทั้งวงเงิน ที่ต้องนำมาใช้เพื่อการนี้มีจำนวนสูงอาจเป็นภาระกับงบประมาณ ซึ่งในกรณีนี้กระทรวงสาธารณสุข อาจพิจารณานำเงินอื่นนอกจากเงินงบประมาณมาสนับสนุนก็จะช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณได้อีกทางหนึ่ง

๑.๓ การกำหนดค่าตอบแทนประเภทต่าง ๆ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ควรพิจารณากำหนดให้มีความเหมาะสม เป็นธรรม และไม่ซ้ำซ้อน โดยเทียบเคียงกับข้าราชการประเภทอื่น ในลักษณะเดียวกันเพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำจนมากเกินไป ทั้งนี้โดยคำนึงถึงในเรื่องต่อไปนี้อย่าง

๑.๓.๑ คำนึงถึงอัตราค่าตอบแทนภาคเอกชน โดยเปรียบเทียบกับ ค่าตอบแทนของวิชาชีพสาขาอื่น ๆ ด้วย

๑.๓.๒ การปรับค่าตอบแทนควรพิจารณากำหนดให้ครอบคลุมบุคลากร ทางการแพทย์ในสังกัดหน่วยงานอื่นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับการลาออกของบุคลากรสาธารณสุข ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น กรุงเทพมหานคร เทศบาล เมืองพัทยา เป็นต้น ด้วยหรือไม่

๑.๓.๓ การกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ซึ่งได้กำหนด ประเภทค่าตอบแทนไว้ ๖ ประเภท ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความจำเป็นในหลาย ๆ ด้าน อาทิ

(๑) ความซ้ำซ้อนกับเงินค่าตอบแทนที่ได้รับอยู่ในปัจจุบัน

(๒) ค่าตอบแทนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเป็นใบอนุญาตประกอบ วิชาชีพเช่นเดียวกับผู้ประกอบวิชาชีพอื่น ซึ่งบุคลากรที่ประกอบอาชีพทุกคนต้องมี โดยไม่มีค่าตอบแทน เนื่องจากเป็นข้อบังคับที่จำเป็นต้องมีตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) ค่าตอบแทนตามประเภทที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทบุคลากร ในบางรายบางคนอาจได้รับค่าตอบแทนได้หลายประเภท และเมื่อย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นเช่นตำแหน่ง ในทางบริหาร หรือตำแหน่งอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องในการบริการทางสาธารณสุขแล้ว จะสมควรให้ได้รับ ค่าตอบแทนดังกล่าวหรือไม่

๑.๔ การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขมีความจำเป็น เพราะ เป็นเรื่องที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนโดยรวม แต่โดยที่การปรับค่าตอบแทนตามที่ กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ยังไม่ได้กำหนดในรายละเอียดของอัตราเงินค่าตอบแทน หลักเกณฑ์การ จ่ายเงินค่าตอบแทนให้ชัดเจน ซึ่งไม่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นไปตามหลักการตอบแทนการปฏิบัติงาน

/ในหน้าที่ ...

เห็นควรเห็นชอบในหลักการให้มีการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข และให้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย เลขาธิการ ก.พ. เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการ ก.พ.ร. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ปลัดกรุงเทพมหานคร กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (ดร.รุ่ง แก้วแดง) และนายแพทย์ดำรงค์ บุญยสิน เป็นกรรมการ โดยให้รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๒ ถึงข้อ ๑.๔ ไปประกอบการพิจารณาแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งใน ๑ เดือน

จึงเรียนยืนยันมา

Dr

(นายสุรชัย ภู่งประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

27 S.A. 2547

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

ព្រ. ០ ២២៨០ ៩០០០ ចំព ៣២៤-៣២៥

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

lek9-075/007

Date _____
 Page _____
 Principle 24 on 44
 (Date) _____