

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๕.๓๓/๔๗๘๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔.๖/๒๒๖๘๕
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๔๔
ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๖๗
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๖๒
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๘๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ และ
คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบ
ราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ
พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีประเด็น
อภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ปัจจุบันการลาออกจากระบบราชการของกำลังคนด้านสาธารณสุขภาครัฐ
มีความรุนแรงมากขึ้น อันเป็นผลมาจากการเติบโตของธุรกิจบริการสุขภาพของภาคเอกชน และ
ความต้องการบุคลากรทางการแพทย์ของประเทศต่าง ๆ ซึ่งมีค่าตอบแทนที่สูงกว่าภาครัฐ ดังนั้น
เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาวิกฤตกำลังคนด้านสาธารณสุขของภาครัฐ สมควรปรับค่าตอบแทนให้เพิ่มขึ้น
ในสัดส่วนที่เหมาะสมกับภาระงาน เพื่อเพิ่มแรงดึงดูดให้กำลังคนด้านสาธารณสุขสาขาขาดแคลนของ
ภาครัฐไม่ให้ลาออก

๑.๒ การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เป็นการเพิ่มประเภทของค่าตอบแทนโดยแยกออกเป็นหลายประเภทเพื่อให้บุคลากรทางการสาธารณสุขได้รับค่าตอบแทนตามวิชาชีพ ค่าเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ความขาดแคลน ความตรากตรำในการปฏิบัติงาน และค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ซึ่งได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการยังมิได้มีการพิจารณาในรายละเอียดของอัตราค่าตอบแทน และประเภทของค่าตอบแทนตลอดจนการเบิกจ่ายค่าตอบแทนแต่ละประเภท นอกจากนี้การกำหนดให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ อาจมีปัญหามิทางปฏิบัติในการพิจารณาว่าบุคลากรคนใด ควรได้รับค่าตอบแทนประเภทใด อีกทั้งวงเงินที่ต้องนำมาใช้เพื่อการนี้มีจำนวนสูงอาจเป็นภาระกับงบประมาณ ซึ่งในกรณีนี้กระทรวงสาธารณสุขอาจพิจารณานำเงินอื่นนอกจากเงินงบประมาณมาสนับสนุนก็จะช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณได้อีกทางหนึ่ง

๑.๓ การกำหนดค่าตอบแทนประเภทต่าง ๆ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ควรพิจารณากำหนดให้มีความเหมาะสม เป็นธรรม และไม่ซ้ำซ้อน โดยเทียบเคียงกับข้าราชการประเภทอื่นในลักษณะเดียวกันเพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำจนมากเกินไป ทั้งนี้โดยคำนึงถึงในเรื่องต่อไปนี้ด้วย

๑.๓.๑ คำนึงถึงอัตราค่าตอบแทนภาคเอกชน โดยเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนของวิชาชีพสาขาอื่น ๆ ด้วย

๑.๓.๒ การปรับค่าตอบแทนควรพิจารณากำหนดให้ครอบคลุมบุคลากรทางการแพทย์ในสังกัดหน่วยงานอื่นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับการลาออกของบุคลากรสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น กรุงเทพมหานคร เทศบาล เมืองพัทยา เป็นต้น ด้วยหรือไม่

๑.๓.๓ การกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ซึ่งได้กำหนดประเภทค่าตอบแทนไว้ ๖ ประเภท ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความจำเป็นในหลาย ๆ ด้าน อาทิ

(๑) ความซ้ำซ้อนกับเงินค่าตอบแทนที่ได้รับอยู่ในปัจจุบัน

(๒) ค่าตอบแทนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเป็นใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเช่นเดียวกับผู้ประกอบวิชาชีพอื่น ซึ่งบุคลากรที่ประกอบอาชีพทุกคนต้องมี โดยไม่มีค่าตอบแทนเนื่องจากเป็นข้อบังคับที่จำเป็นต้องมีตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) ค่าตอบแทนตามประเภทที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทบุคลากรในบางรายบางคนอาจได้รับค่าตอบแทนได้หลายประเภท และเมื่อย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นเช่นตำแหน่งในทางบริหาร หรือตำแหน่งอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องในการบริการทางสาธารณสุขแล้ว จะสมควรให้ได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวหรือไม่

๑.๔ การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขมีความจำเป็น เพราะเป็นเรื่องที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนโดยรวม แต่โดยที่การปรับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ยังไม่ได้กำหนดในรายละเอียดของอัตราเงินค่าตอบแทน หลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้ชัดเจน ซึ่งไม่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นไปตามหลักการตอบแทนการปฏิบัติงาน

/ในหน้าที่ ...

ในหน้าที่หรือภารกิจ มีความจำเป็นต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรม และคำตอบแทนในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ จึงสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดในเรื่องคำตอบดังกล่าวให้แล้วเสร็จ โดยมีเลขธิการ ก.พ. เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (ดร.รุ่ง แก้วแดง) และนายแพทย์ดำรงค์ บุญยืน เป็นกรรมการ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควรเห็นชอบในหลักการให้มีการปรับคำตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข และให้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดคำตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย เลขธิการ ก.พ. เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขธิการ ก.พ.ร. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ปลัดกรุงเทพมหานคร กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (ดร.รุ่ง แก้วแดง) และนายแพทย์ดำรงค์ บุญยืน เป็นกรรมการ โดยให้รีบประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๒ ถึงข้อ ๑.๔ ไปประกอบการพิจารณาแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งใน ๑ เดือน

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ฯ) ครั้งที่ ๔/๒๕๔๗ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบแล้ว และขอได้โปรดแจ้งให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดคำตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

27 S.A. 2547

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๕

lek9-075/007

ผอ.สพป.
ผอ.กลุ่ม
จว.
ผู้พิมพ์

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคน
ด้านสาธารณสุข ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม /
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง /
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย /
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ /
๕. กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักรัฐมนตรี (ดร.รุ่ง แก้วแดง) /
๖. เลขาธิการ ก.พ. /
๗. เลขาธิการ ก.พ.ร. /
๘. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ /
๙. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ /
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา /
๑๑. ประธานคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ /