

งานที่ส่ง
ที่ นร ๐๕๐๔/๖๓๙๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ
จังหวัดเชียงใหม่

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๑๐/๖๓๙ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๘๑๒/๑๘๖๐๒
ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๙๐๑/๒๑๓๕ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๔๑๐๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนิน
โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายการต่างประเทศ
วัฒนธรรม ท่องเที่ยวและกีฬา) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธานกรรมการ
ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว รวม ๒ ครั้ง โดยการประชุมครั้งสุดท้าย มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ฝ่ายเลขานุการ ฯ ได้รายงานที่ประชุมเกี่ยวกับการพิจารณาเรื่องนี้ว่า เป็นผล
สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔
พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมมีประเด็นอภิปรายและมติโดยสรุปว่า กรณีการใช้ศูนย์วิจัยเกษตร
หลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ เพื่อดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จะต้องกัน
พื้นที่บริเวณที่จะดำเนินการออกจากเขตอุทยานแห่งชาติเสียก่อน โดยจะต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา
เพิกถอนอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ ซึ่งต้องใช้เวลาดำเนินการ

/และยัง ...

และยังจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมทำให้โครงการล่าช้า ในขณะที่เดียวกัน หลักการในการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกเปลี่ยนแปลง จากเดิมที่เป็นการจัดภายใต้การรับรองของ สมาคมพืชสวนระหว่างประเทศ (AIPH) มาเป็นการจัดงานโดยประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดเอง ซึ่งขนาด และความเหมาะสม ตลอดจนรูปแบบของงานขึ้นอยู่กับประเทศเจ้าภาพ จึงมีความยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น การใช้พื้นที่ในการจัดงานอาจปรับเปลี่ยนแผนการจัดงานด้วยวิธีการเช่าหรือจัดทำสิ่งปลูกสร้างรูปแบบชั่วคราวทดแทนได้ และเนื่องจากการย้ายสถานที่ก่อสร้างจากตำบลช้างเผือก ไปตำบลแม่เหียะ ต้องใช้งบประมาณในการดำเนินโครงการเพิ่มขึ้น เพราะสภาพภูมิประเทศที่ต่างออกไป จึงควรทำ ทางเลือกกรณีหากจะต้องย้ายศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติไปดำเนินการในพื้นที่เดิมที่ตำบล ช้างเผือก ทั้งผลกระทบที่จะเกิดขึ้นตลอดจนงบประมาณที่จะต้องใช้จ่าย มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย จึงให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา นำความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ไปพิจารณาร่วมกับ กรมวิชาการเกษตร กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติทั้งในเรื่องพื้นที่ ผลกระทบต่องานมหกรรมพืชสวนโลกกรณีหากมีการย้ายพื้นที่ก่อสร้างศูนย์ประชุม ฯ และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ อีกครั้งหนึ่ง และจากผลการประชุมร่วมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ โดยมี ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย นางจุฑามาศ ศิริวรรณ ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย นางนิศากกร โฆษิตรัตน์ เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นายประเสริฐ อนุพันธ์ รองอธิบดีกรมวิชาการเกษตร นายวินิจ รักชาติ รักษาการแทนผู้อำนวยการ สำนักอุทยานแห่งชาติ นายมนู ทองศรี ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมอุทยานแห่งชาติ ฯ นายสุวัฒน์ คัมภังษ์ ผู้อำนวยการกองวิเคราะห์การลงทุน การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย นายนิติ เปรมรัศมี ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๔ ได้ข้อสรุปว่า การจัดสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ที่ตำบลแม่เหียะ การท่องเที่ยว แห่งประเทศไทยจะต้องจัดทำ EIA เสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าว อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ ซึ่งขั้นตอนในการดำเนินการจนกว่าจะได้รับความเห็นชอบ EIA ใช้ระยะเวลา เกินกว่า ๖ เดือนขึ้นไป หรือกรณีที่ข้อถกเถียงสภาพพื้นที่ออกจากเขตพื้นที่อุทยานจะต้องดำเนินการตราเป็น พระราชกฤษฎีกาซึ่งใช้ระยะเวลาประมาณ ๖ - ๑๒ เดือน ทำให้การก่อสร้างล่าช้าไม่ทันกับการรองรับงาน มหกรรมพืชสวนโลก การพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับการใช้พื้นที่จัดสร้างศูนย์ประชุม ฯ ที่ตำบล ช้างเผือก เป็นทางเลือกหนึ่งของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เนื่องจากจะทำให้มีการดำเนินการ ตามโครงการได้รวดเร็วขึ้นและสามารถเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด เพราะพื้นที่ดำเนินการไม่อยู่ใน เขตอุทยาน ทำให้ไม่ต้องทำ EIA ทั้งยังเป็นการรักษาสภาพป่าที่ตำบลแม่เหียะ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบประมาณดำเนินการจะถูกประกอบกับการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกเปลี่ยนแปลงหลักการจัดงาน มาเป็นประเทศไทยดำเนินการเอง รูปแบบการจัดงานมีความยืดหยุ่นขึ้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรมีการเตรียมการที่จะปรับรูปแบบการจัดการประชุม หากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างศูนย์ประชุมเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงให้การท่องเที่ยว แห่งประเทศไทยนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการใช้พื้นที่บริเวณตำบลช้างเผือก ทั้งรูปแบบและงบประมาณ ให้คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๔ พิจารณา

๑.๒ ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ชี้แจงว่าจากการเปรียบเทียบพื้นที่ก่อสร้างเห็นว่า พื้นที่ราชพัสดุหนองฮ่อ ตำบลช้างเผือก เป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการก่อสร้างศูนย์ประชุม ฯ ดังนี้

(๑) ทำเลที่ตั้ง ติดกับเส้นทางสัญจรหลักห่างจากตัวเมือง ประมาณ ๓ กิโลเมตร ห่างจากท่าอากาศยานเชียงใหม่ ประมาณ ๑๐ กิโลเมตร อยู่บริเวณเดียวกับสถานที่ก่อสร้างตลาดกลางสินค้าเกษตรและศูนย์ส่งเสริมการกระจายสินค้า SME

(๒) ขนาด พื้นที่จำนวน ๒๕๐ ไร่ เพียงพอในการก่อสร้าง

(๓) สภาพพื้นที่ เป็นที่ราบมีความลาดชันน้อย เดิมเป็นที่ตั้งศูนย์ฝึก รด. ของกระทรวงกลาโหม ซึ่งปัจจุบันได้ย้ายออกไปแล้ว โดยได้รับเงินงบประมาณ ค่าขนย้าย จำนวน ๒๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยสภาพพื้นที่ดังกล่าวข้างต้น จะทำให้สามารถประหยัดค่าก่อสร้างได้

(๔) สถานะพื้นที่และการเข้าใช้ประโยชน์ เป็นที่ราชพัสดุในความดูแลของกรมธนารักษ์ ขั้นตอนการขอใช้พื้นที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อนมีความเหมาะสมในการใช้ประโยชน์ในเชิงธุรกิจ

(๕) Zoning & Land Use ของพื้นที่โดยรอบ อยู่ในกลุ่มพื้นที่กิจกรรมด้านการจัดแสดงสินค้าและนิทรรศการ เช่น ตลาดกลางการเกษตร ศูนย์ส่งเสริมและกระจายสินค้า SME อยู่ใกล้ตัวเมือง ย่านธุรกิจ ศูนย์ราชการ สนามกีฬา ๗๐๐ ปี สนามกอล์ฟ ศูนย์กีฬาทางน้ำ และสถานที่จัดงานฤดูหนาวของจังหวัดเชียงใหม่

(๖) ปัญหาและอุปสรรคในการใช้สถานที่ ไม่มี

(๗) งบประมาณ ๑,๒๒๐ ล้านบาท ไม่ต้องขอเพิ่ม แต่อาจต้องมีการปรับปรุงรูปแบบและรายละเอียดการก่อสร้างให้สอดคล้องกับพื้นที่และวัตถุประสงค์ของการใช้งาน โดยรายการก่อสร้างต่าง ๆ ยังคงสอดคล้องกับเงื่อนไขของ TOR เดิม และการดำเนินการที่เกี่ยวข้องอยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณเดิม เป็นเงิน ๑,๒๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๘) กำหนดเริ่มก่อสร้างแล้วเสร็จ มิถุนายน ๒๕๕๔ – สิงหาคม ๒๕๕๔

(๙) ความพร้อมในการรองรับการประชุมสำหรับมหกรรมพืชสวน (พฤศจิกายน ๒๕๕๔ – มีนาคม ๒๕๕๐) มีความพร้อม

๑.๓ ที่ประชุมเห็นว่า จากข้อมูลและเหตุผลที่ ททท. นำเสนอ การก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ควรดำเนินการที่ตำบลช้างเผือก ตามที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติไว้เดิมเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ จะเป็นการเหมาะสมกว่า เนื่องจากจะทำให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินงานตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ภายในกรอบ TOR เดิม โดยไม่ต้องเพิ่มวงเงินงบประมาณไม่กระทบต่อการจัดงานมหกรรมพืชสวนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ ผู้แทนสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการกรอบวงเงินงบประมาณ สำหรับโครงการนี้ไว้เดิมจำนวน ๑,๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมีใช้เป็นการอนุมัติเงินงบประมาณดำเนินการ ประกอบกับมิได้มีการตั้งงบประมาณปี ๒๕๔๘ เพื่อการนี้ไว้ จึงไม่มีงบประมาณที่จะเบิกจ่ายจริง ดังนั้น เมื่อได้ข้อยุติในเรื่องสถานที่ก่อสร้างศูนย์ประชุม ฯ ททท. จะต้องเร่งดำเนินการทำเรื่องขออนุมัติเงินงบกลาง ประจำปี ๒๕๔๘ รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ในส่วนที่สามารถดำเนินการได้สำหรับวงเงินที่เหลือ จำนวน ๑,๒๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ประสานการดำเนินการกับสำนักงบประมาณ

๒. มติที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๗ เฉพาะในส่วนของการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ โดยย้ายจากศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะไปที่ราชพัสดุ ตำบลช้างเผือก ด้วยเหตุผลตามประเด็นอภิปราย

๒.๒ ขออนุมัติงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นเงิน ๓๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการสำหรับการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และผูกพันงบประมาณอีก ๘๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙ และพ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรับแผนงานการจัดงานมหกรรมพืชสวนให้สอดคล้องกับการดำเนินการสร้างศูนย์ประชุมดังกล่าวข้างต้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ครั้งที่ ๕/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ทั้งนี้ ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) รับไปดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง การก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ที่จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อการใช้ประโยชน์ร่วมกันของสถานที่ต่าง ๆ ที่จะก่อสร้างในพื้นที่เดียวกันเกิดความสอดคล้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

๒ 2 S.A. 2547

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

(kw 1-415)011

.....
.....
.....
.....