



ที่ กก 5201/ **6099**

18 พฤศจิกายน 2547

เรื่อง การดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4
(ฝ่ายการต่างประเทศ วัฒนธรรม ท่องเที่ยวและกีฬา)

อ้างถึง หนังสือที่ กก 5201/2464 ลงวันที่ 8 กันยายน 2547

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารข้อมูลเปรียบเทียบพื้นที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมฯ เชียงใหม่
2. เอกสารกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมฯ เชียงใหม่

ตามที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ได้เสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อให้คณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาในประเด็นหลัก 2 เรื่องคือ การขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน 432.19 ล้านบาท และการขอเพิกถอนพื้นที่โครงการ จำนวน 250 ไร่ ออกจากอุทยานแห่งชาติและป่าสงวนแห่งชาติ ดังรายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

ในการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 (ฝ่ายการต่างประเทศ วัฒนธรรม ท่องเที่ยวและกีฬา) ซึ่งเป็นขั้นตอนก่อนเสนอ ครม. เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2547 และการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 4 หน่วยงาน ประกอบด้วย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมวิชาการเกษตร กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2547 มีความเห็นของที่ประชุมต่อเรื่อง โครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ โดยเห็นควรให้ ททท.สรุปปัญหาอุปสรรค และเสนอพิจารณาทบทวน พื้นที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมฯ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาเพื่อนำเสนอ ครม. ตามลำดับต่อไป

/ททท. จึงเรียนมา...

ททท. จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. ปัญหาอุปสรรคของการก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ - ปุย ตำบลแม่เหียะ

1.1 ปัญหาด้านสถานะของพื้นที่ จากการเป็นพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ จึงเป็นปัญหาอุปสรรคสำคัญในการดำเนินงานศูนย์ประชุมฯ ที่จำเป็นต้องมีความคล่องตัวสูงและการบริหารจัดการในเชิงพาณิชย์ หากจะก่อสร้าง จะต้องทำการเพิกถอนพื้นที่ออกจากเขตอุทยานแห่งชาติ ซึ่งเป็นกระบวนการที่มีขั้นตอนมาก ใช้เวลานาน โดยใช้เวลาดำเนินการอย่างรวดเร็วที่สุดไม่น้อยกว่า 8 เดือน ซึ่งหากรอผลให้เกิดความชัดเจนดังกล่าว จะทำให้การก่อสร้างมีความล่าช้า ไม่ทันกับการรองรับงานพืชสวนโลก ที่จะเริ่มในช่วงปลายปี 2549 – ต้นปี 2550

อย่างไรก็ตาม พื้นที่ที่มีการเพิกถอนแล้ว จะเปลี่ยนสถานะเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งยังคงมีผลกระทบต่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการศูนย์ประชุมฯ ในอนาคตเช่นเดิม

1.2 ปัญหาจากข้อกำหนดที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งที่ดั่งดังกล่าว อยู่ในข่ายที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ โดยต้องใช้เวลาดำเนินการไม่น้อยกว่า 5 เดือน ส่งผลต่อระยะเวลาการก่อสร้างศูนย์ประชุมที่ต้องล่าช้ามากขึ้น

2. ข้อเสนอของที่ประชุมเพื่อการแก้ไขปัญหาอุปสรรค

2.1 ให้ ททท. พิจารณาเปรียบเทียบความเหมาะสม ของพื้นที่ก่อสร้าง ระหว่างพื้นที่ราชพัสดุหนองฮ่อ ตำบลช้างเผือก ที่ ๑๖๖. เคยมีมติให้เป็นพื้นที่ก่อสร้างก่อนจะย้ายมาเป็นพื้นที่ปัจจุบัน กับพื้นที่ปัจจุบันที่ทำการออกแบบไว้ คือพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ ดอยสุเทพ-ปุย ตำบลแม่เหียะ

2.2 ให้กรมวิชาการเกษตร พิจารณาเรื่องการจัดประชุมและนิทรรศการในงานมหกรรมพืชสวน โดยใช้
สิ่งปลูกสร้างหรืออาคารชั่วคราวแทนศูนย์ประชุมฯ โดยให้هامาตรการและเตรียมการรองรับต่อไป

3. การพิจารณาของ ททท. เพื่อดำเนินการต่อไป

3.1 จากการพิจารณาเปรียบเทียบพื้นที่ก่อสร้าง พบว่า พื้นที่ราชพัสดุหนองฮ่อ ตำบลช้างเผือก เป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการก่อสร้างมากกว่า เนื่องจากสถานะพื้นที่เป็นที่ราชพัสดุ ไม่มีปัญหาอุปสรรคในการเข้าใช้ประโยชน์ มีความคล่องตัวในการดำเนินงานและการบริหารจัดการในอนาคตและดำเนินการได้ในเวลาอันรวดเร็ว ทันท่วงทีกับการรองรับการประชุมสำหรับงานมหกรรมพืชสวน เนื่องจากไม่ต้องเสียเวลากับเรื่องอื่น ๆ เช่น การเพิกถอนพื้นที่ และการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นต้น โดยมีรายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย 1 – 2

/ 3.2 เห็นควรย้ายพื้นที่ ...



3.2 เห็นควรย้ายพื้นที่โครงการจากพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ตำบลแม่เหียะ กลับไปยังพื้นที่ราชพัสดุ หนองฮ่อ ตำบลช้างเผือก โดยทำการปรับปรุงแบบรายละเอียดลงในพื้นที่ให้อยู่ในงบประมาณดำเนินการ ที่มีอยู่ จำนวน 1,220 ล้านบาท โดยใช้เวลาปรับปรุงแบบภายใน 90 วัน เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประกวดราคา และก่อสร้างโดยเร็ว ให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2549 ทันทกับการใช้งานรองรับมหกรรมพืชสวน ที่มีขึ้นในเดือนพฤศจิกายน 2549 หากกรมวิชาการเกษตรต้องการใช้เป็นสถานที่จัดประชุม

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีขอทบทวนมติในการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมฯ จังหวัดเชียงใหม่ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

1
(นางจุฑามาศ ศิริวรรณ)
ผู้อำนวยการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

กองวิเคราะห์การลงทุน

โทร. 0 2250 5500 ต่อ 2925

โทรสาร 0 2253 7476

ข้อมูลเปรียบเทียบพื้นที่ก่อสร้าง

ระหว่าง

ที่ราชพัสดุ ตำบลช้างเผือก กับ ที่อุทยานแห่งชาติ ตำบลแม่เหิยะ

พื้นที่ หัวข้อ	ที่ราชพัสดุ ตำบลช้างเผือก	ที่อุทยานแห่งชาติ ตำบลแม่เหิยะ
1. ทำเลที่ตั้ง	- ติดกับเส้นทางสัญจรหลัก (ถนนเลียบคลองชลประทาน) - ห่างจากตัวเมือง ประมาณ 3 กิโลเมตร - ห่างจากท่าอากาศยานเชียงใหม่ ประมาณ 10 กิโลเมตร - อยู่บริเวณเดียวกับสถานที่ก่อสร้างตลาดกลางสินค้าเกษตร และศูนย์ส่งเสริมการกระจายสินค้า SME	- ห่างจากเส้นทางสัญจรหลัก (ถนนเลียบคลองชลประทาน) ประมาณ 500 เมตร - ห่างจากตัวเมืองประมาณ 9 กิโลเมตร - ห่างจากท่าอากาศยานเชียงใหม่ ประมาณ 7 กิโลเมตร - อยู่ใกล้กับพื้นที่โครงการหลวงดอยคำ, พระธาตุดอยคำ และโครงการก่อสร้างสวนสัตว์กลางคืน
2. ขนาด	พื้นที่จำนวน 240 ไร่ เพียงพอในการก่อสร้าง	พื้นที่จำนวน 259 ไร่ เพียงพอในการก่อสร้าง
3. สภาพพื้นที่	- เป็นที่ราบมีความลาดชันน้อย - เดิมเป็นที่ตั้งศูนย์ฝึก รด. ของกลาโหม ซึ่งปัจจุบันได้ย้ายออกไปแล้ว โดย ททท. ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการถอนย้าย จำนวน 230 ล้านบาท จากงบประมาณก่อสร้างศูนย์ประชุมที่ได้รับการจัดสรร - ภายในพื้นที่โครงการมีบึงรับน้ำ	- เป็นที่ราบสลับเนินเขา ความลาดชันสูง - ปัจจุบันใช้เป็นแปลงสาธิตการปลูกพืชของกรมวิชาการเกษตร - การดำเนินโครงการจะต้องมีการจัดทำฝายเก็บกักน้ำเพื่อใช้ในพื้นที่รวมทั้งใช้เป็นพื้นที่รับน้ำเพื่อป้องกันน้ำท่วม
4. สถานะพื้นที่และการเข้าใช้ประโยชน์	- เป็นที่ราชพัสดุในความดูแลของกรมธนารักษ์ - แจ้งวัตถุประสงค์เสนอต่อกรมธนารักษ์ เพื่อให้ความเห็นชอบโดยเป็นไปตามระเบียบ ข้อ กำหนดของกรมธนารักษ์ - ขั้นตอนการขอใช้พื้นที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อน - มีความเหมาะสมในการใช้ประโยชน์ในเชิงธุรกิจ โดยเป็นไปตามเงื่อนไขข้อตกลงกับกรมธนารักษ์	- เป็นพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุยที่กรมวิชาการเกษตรขอใช้ประโยชน์ - จะต้องเพิกถอนออกจากเขตอุทยานแห่งชาติหรือขอใช้พื้นที่โดยยังคงสภาพอุทยานฯ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมอุทยานฯ ในเรื่องต่าง ๆ และเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับตามพรบ.อุทยานแห่งชาติ

ข้อมูลเปรียบเทียบพื้นที่ก่อสร้าง

ระหว่าง

ที่ราชพัสดุ ตำบลช้างเผือก กับ ที่อุทยานแห่งชาติ ตำบลแม่เหียะ

พื้นที่ หัวข้อ	ที่ราชพัสดุ ตำบลช้างเผือก	ที่อุทยานแห่งชาติ ตำบลแม่เหียะ
		■ ขั้นตอนการเพิกถอนมีความยุ่งยาก ซับซ้อน ใช้เวลานาน ■ หากขอใช้โดยคงสภาพเป็นอุทยานแห่งชาติจะมีเงื่อนไขที่ส่งผลกระทบต่อความคล่องตัวในการดำเนินงานและบริหารจัดการ
5. Zoning & Land Use ของพื้นที่โดยรอบ	■ อยู่ในกลุ่มพื้นที่กิจกรรมด้านการจัดแสดงสินค้าและนิทรรศการ เช่น ตลาดกลางการเกษตร, ศูนย์ส่งเสริมและกระจายสินค้า SME ■ อยู่ใกล้ตัวเมืองและย่านธุรกิจ ■ อยู่ใกล้ศูนย์ราชการ, สนามกีฬา 700 ปีและสนามกอล์ฟ ■ อยู่ใกล้ศูนย์กีฬาทางน้ำ และสถานที่จัดงานฤดูหนาวของจังหวัดเชียงใหม่	■ อยู่ในกลุ่มพื้นที่กิจกรรมด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และพื้นที่เกษตร เช่น อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ – ปุย, พื้นที่เกษตรของโครงการหลวงดอยคำ และสวนสัตว์กลางคืน/ไนท์ซาฟารี ■ อยู่ห่างจากตัวเมืองและย่านธุรกิจมากกว่าพื้นที่ราชพัสดุ ต.ช้างเผือก
6. ปัญหาและอุปสรรคในการใช้สถานที่	■ ไม่มี	■ ต้องเพิกถอนพื้นที่ออกจากเขตอุทยานแห่งชาติมีขั้นตอนมากซับซ้อนและเป็นไปได้ยาก ■ หากใช้โดยไม่เพิกถอน จะส่งผลกระทบต่อความคล่องตัวในการดำเนินงานและบริหารจัดการในอนาคต

ข้อมูลเปรียบเทียบงบประมาณและระยะเวลาการก่อสร้าง : เปรียบเทียบ 3 กรณี

หัวข้อ	1. ดำเนินการในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ไม่ปรับปรุงแบบ แต่เพิ่มเติมงบประมาณ	2. ดำเนินการในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ปรับปรุงแบบ ไม่เพิ่มงบประมาณ	3. ดำเนินการในพื้นที่ราชพัสดุ ปรับปรุงแบบ ไม่เพิ่มงบประมาณ
1. งบประมาณ	1,652.19 ล้านบาท	1,220 ล้านบาท	1,220 ล้านบาท
2. ระยะเวลาการจัดทำรายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม	5 เดือน	5 เดือน	-
3. กำหนดเริ่มก่อสร้าง – แล้วเสร็จ	สิงหาคม 2548 ถึง มกราคม 2550	พฤศจิกายน 2548 ถึง มกราคม 2550	มิถุนายน 2548 ถึง สิงหาคม 2549
4. ระยะเวลาการก่อสร้าง	18 เดือน	15 เดือน	15 เดือน
5. ความพร้อมในการรองรับการ ประชุมสำหรับงานมหกรรมพืชสวน (พ.ย. 2549 – มีนาคม 2550)	ไม่พร้อม	ไม่พร้อม	พร้อม

กรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่

กรณีไม่ปรับแบบรายละเอียดแต่ขอเพิ่มงบประมาณดำเนินการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

[illegible]

กรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่
กรณีปรับเปลี่ยนรายละเอียดดำเนินการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ต่าบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ภาระกิจ	เวลา (เดือน)																														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	
	ธ.ค 47	ม.ค 48	ก.พ 48	มี.ค 48	เม.ย 48	พ.ค 48	มิ.ย 48	ก.ค 48	ส.ค 48	ก.ย 48	ต.ค 48	พ.ย 48	ธ.ค 48	ม.ค 49	ก.พ 49	มี.ค 49	เม.ย 49	พ.ค 49	มิ.ย 49	ก.ค 49	ส.ค 49	ก.ย 49	ต.ค 49	พ.ย 49	ธ.ค 49	ม.ค 50	ก.พ 50	มี.ค 50	เม.ย 50	พ.ค 50	
1. การปรับปรุงแบบรายละเอียด	3 เดือน																														
2. การให้ความเห็นรอบแบบ รายละเอียดและราคากลาง			1 เดือน																												
3. การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม				5 เดือน																											
4. การประกาศประกวดราคา									2 เดือน																						
5. การก่อสร้าง																		15 เดือน													
6. การวางรูปแบบการบริหารจัดการ																		15 เดือน													
7. การเตรียมการเปิดบริการ																											2 เดือน				
8. การเปิดให้บริการ																															

กรณีปรับเปลี่ยนรายละเอียดดำเนินการพื้นที่ราชพัสดุ หนองฮ่อ ตำบลข้างเือก อำเภอมือง จังหวัดเชียงใหม่

ภารกิจ	เวลา (เดือน)	
	1	2
การปรับปรุงแบบรายละเอียด	3 เดือน	
การเตรียมการขอใช้พื้นที่ราชพัสดุ และการเตรียมการประกวดราคา	3 เดือน	
การให้ความเห็นชอบแบบ รายละเอียดและราคากลาง	1 เดือน	
การประกาศประกวดราคา	2 เดือน	
การก่อสร้าง	15 เดือน	
การวางรูปแบบการบริหารจัดการ	15 เดือน	
การเตรียมการเปิดบริการ	2 เดือน	
การเปิดให้บริการ		

สรุปสาระสำคัญและความคืบหน้าการดำเนินโครงการ (ณ วันที่ 27 สิงหาคม 2547)
โครงการจัดสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติจังหวัดเชียงใหม่

1. เหตุผลและความจำเป็น

1.1 ภาพรวมประเทศไทย ในด้านการจัดประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ

สืบเนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการจัดประชุมและจัดแสดงสินค้านานาชาติในประเทศไทยให้เป็นแหล่งนำรายได้เข้าประเทศ เนื่องจากตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE (Meeting, Incentive, Convention and Exhibition) หรือกลุ่มการประชุมและแสดงสินค้า ซึ่งถือเป็นนักท่องเที่ยวคุณภาพและมีการใช้จ่ายเงินสูง รวมทั้งมีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้น ดังจะเห็นได้จากสถิติภาพรวมธุรกิจ MICE ของประเทศไทย ระหว่างปี 2543-2545 ซึ่งมีจำนวนนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE และผู้ติดตามของนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE ดังนี้

ประเภท	2543	2544	2545
จำนวนนักท่องเที่ยว MICE (คน)	313,170	335,390	412,919
จำนวนผู้ติดตาม (คน)	70,437	48,859	59,365
รวม (คน)	383,607	384,249	472,284
ประมาณการรายได้จากนักท่องเที่ยว กลุ่ม MICE และผู้ติดตาม (บาท)	22,948,463,964	27,715,273,061	34,297,089,975

ที่มา : โครงการสำรวจสถิติการจัดประชุม การท่องเที่ยวเพื่อเป็นรางวัล และการจัดแสดงนิทรรศการนานาชาติในประเทศไทย ปี 2545

ททท. ได้ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการตลาดในกลุ่มเป้าหมายอย่างต่อเนื่องพร้อมทั้งผลักดันให้มีการกระจายการจัดประชุมไปสู่ภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ โดยเฉพาะในจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักในประเทศไทย ซึ่งพบว่ากรุงเทพมหานครได้รับความนิยมสูงสุด โดยจังหวัดภูเก็ตติดอันดับที่ 2 และจังหวัดเชียงใหม่ อยู่ในอันดับที่ 3 ซึ่งทั้งสองจังหวัดมีศักยภาพที่จะสามารถพัฒนาเป็นศูนย์การประชุมและแสดงสินค้านานาชาติได้หากมีการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการประชุมและแสดงสินค้าให้รองรับความต้องการของตลาดได้มากขึ้น

1.2 ความเหมาะสมของจังหวัดเชียงใหม่ในการจัดสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ

ศูนย์กลางการจัดประชุมและแสดงสินค้าของประเทศไทยในปัจจุบันมีเพียง 2 แห่ง คือ กรุงเทพมหานครและพัทยา ซึ่งมีศูนย์ประชุมและแสดงสินค้าที่ได้มาตรฐานระดับนานาชาติ โดยในปี 2547 มีพื้นที่จัดแสดงสินค้า (Exhibition) และจัดประชุม (Convention) รวมประมาณ 147,471 ตารางเมตร ทำให้ความนิยมของประเทศไทยในการเป็นสถานที่จัดประชุมนานาชาติมีไม่มากเท่าที่ควร สำหรับการประชุมนานาชาติในประเทศไทยและประเทศในเอเชียแปซิฟิกในปี 2542 – 2545 มีลำดับและจำนวนครั้งของการจัดประชุม ดังตารางต่อไปนี้

ปี (พ.ศ.)	ญี่ปุ่น		ออสเตรเลีย		เกาหลี		สิงคโปร์		ไทย		มาเลเซีย	
	ลำดับ	จำนวน ประชุม	ลำดับ	จำนวน ประชุม	ลำดับ	จำนวน ประชุม	ลำดับ	จำนวน ประชุม	ลำดับ	จำนวน ประชุม	ลำดับ	จำนวน ประชุม
2542	2	104	1	114	3	52	4	48	6	43	12	24
2543	2	111	1	162	9	28	3	45	5	42	12	22
2544	1	138	2	129	3	73	4	39	8	25	5	35
2545	1	149	2	119	3	71	6	48	4	55	5	54

ที่มา : International Congress and Convention Association (ICCA), June 2003

การที่ประเทศไทยจะมีศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติที่ได้มาตรฐานในส่วนภูมิภาค ซึ่งมีศักยภาพทางการตลาด นอกเหนือจากกรุงเทพมหานครจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันให้แก่ประเทศ และเพิ่มทางเลือกให้แก่กลุ่มผู้จัดประชุม ตลอดจนขจัดปัญหาอุปสรรคสำคัญที่ทำให้ประเทศไทยไม่ได้รับคัดเลือกเป็นสถานที่จัดงานเพราะปัญหาด้านการจราจรของกรุงเทพมหานคร

จากผลการสำรวจสถิติการจัดประชุมนานาชาติในประเทศไทย ปี พ.ศ. 2543-2545 แสดงให้เห็นว่าจังหวัดท่องเที่ยวหลักได้รับความนิยมเพิ่มขึ้นในกลุ่มผู้จัดประชุม โดยในภาคเหนือ คือ จังหวัดเชียงใหม่ เนื่องจากมีศักยภาพทางการตลาดที่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวจำนวนมากได้ เช่น มีจำนวนห้องพักมาตรฐานจำนวนมาก มีสนามบินนานาชาติ มีเครือข่ายคมนาคมขนส่งที่สมบูรณ์ และเป็นที่รู้จักในกลุ่มนักท่องเที่ยวต่างประเทศ เป็นต้น แต่มีการขยายตัวไม่มากด้วยข้อจำกัดของศูนย์ประชุมและแสดงสินค้าที่ยังไม่ได้มาตรฐานนานาชาติ และไม่สามารถรองรับการจัดแสดงสินค้าและการประชุมขนาดใหญ่ได้ ดังรายละเอียดตามตารางต่อไปนี้

จังหวัด	จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมนานาชาติ (คน)			จำนวนห้องพัก (ห้อง)		จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศ (คน)			รายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ (ล้านบาท)		
	2543	2544	2545	2544	2545	2543	2544	2545	2543	2544	2545
เชียงใหม่	17,475	10,747	15,180	13,615	13,625	1,311,856	1,492,261	1,608,803	18,709	20,686	21,120

ในปัจจุบันจังหวัดเชียงใหม่ยังไม่มีห้องประชุมที่ได้มาตรฐานนานาชาติ รวมทั้งไม่มีศูนย์ประชุมที่สามารถแบ่งเป็นห้องประชุมย่อย (Break out Meeting) ได้เป็นจำนวนมาก ซึ่งถือเป็นคุณสมบัติสำคัญของศูนย์ประชุมที่ได้มาตรฐาน และส่วนใหญ่การจัด Function ต่างๆ จะสามารถจัดได้ที่โรงแรมขนาดใหญ่เท่านั้น จึงทำให้กลุ่มผู้จัดประชุมและแสดงสินค้าไม่สามารถพิจารณาคัดเลือกจังหวัดเชียงใหม่ในการจัดงานขนาดใหญ่ได้ ดังนั้นจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะยกระดับความพร้อมในการรองรับนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE เพื่อที่จะสามารถเป็น MICE Destination ได้อย่างสมบูรณ์

1.3 วัตถุประสงค์ของโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่

1.3.1 เพื่อเพิ่มโอกาสและขีดความสามารถทางการแข่งขันให้แก่ประเทศไทยในการปรับสถานะเป็น MICE Destination

1.3.2 เพื่อเพิ่มศักยภาพให้ประเทศไทยในการรองรับตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE ซึ่งเป็นนักท่องเที่ยวกลุ่มคุณภาพและมีอัตราการขยายตัวสูง

1.3.3 เพื่อให้เกิดการกระจายตัวของนักท่องเที่ยวคุณภาพที่มีกำลังซื้อสูงและกระจายรายได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม ไปยังแหล่งท่องเที่ยวในภูมิภาคมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในการรองรับนักท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง

1.4 รูปแบบการลงทุน

1.4.1 ประเทศที่มีการพัฒนาศูนย์การประชุมนานาชาติจะเป็นการริเริ่มจากภาครัฐ และรัฐเป็นผู้ให้การสนับสนุนและลงทุนเองเป็นส่วนใหญ่ เช่น The Hong Kong Convention and Exhibition Center ของฮ่องกง รัฐจัดหาที่ดินให้เอกชนดำเนินการก่อสร้างและบริหารจัดการ หรือ The Sydney Convention and Exhibition Center ของประเทศออสเตรเลีย รัฐเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างเองทั้งหมดและให้เอกชนบริหารจัดการ และ The National Exhibition Center ของประเทศอังกฤษ ซึ่งเป็นศูนย์การประชุมและนิทรรศการที่ใหญ่ที่สุดในยุโรป รัฐเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างเองทั้งหมด และให้เอกชนบริหารจัดการ การพัฒนาศูนย์การประชุมในสหรัฐอเมริกาส่วนใหญ่จะดำเนินการดังเช่นที่กล่าวมา คือเป็นการลงทุนของรัฐ

1.4.2 รูปแบบการลงทุนและบริหารศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทยนั้น ได้มีการศึกษาโดยบริษัทที่ปรึกษา สรุปว่า การที่รัฐบาลเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างโครงการและให้เอกชนเป็นผู้บริหารจัดการเป็นทางเลือกที่ดีที่สุดถ้ามีนโยบายผลักดันให้ศูนย์ประชุมฯเกิดขึ้นโดยเร็ว เพราะโครงการมีการลงทุนสูง และมีผลตอบแทนต่อการลงทุนต่ำ ทำให้ระยะเวลาคืนทุนนาน จึงมีเอกชนน้อยรายที่จะสามารถลงทุนได้ หรือ เลือกลงทุนโครงการที่ให้ผลตอบแทนทางการเงินมากกว่า ในขณะที่รัฐบาลจะให้ความสำคัญของผลตอบแทนโครงการในเชิงเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวมมากกว่าผลตอบแทนทางการเงินอย่างเดียว ดังนั้น จึงเหมาะที่จะเป็นผู้ลงทุนมากกว่าเพราะศูนย์ประชุมก่อให้เกิดการกระจายรายได้และการจ้างงานไปยังอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องมากมาย ซึ่งในที่สุด รัฐบาลยังได้ผลตอบแทนกลับมาในรูปแบบภาษี สำหรับด้านการบริหารจัดการนั้น ถ้าสามารถเลือกเอกชนที่มีประสบการณ์ในการบริหารระดับนานาชาติ ทำให้มีการใช้ประโยชน์จากศูนย์ประชุมอย่างเต็มที่ ย่อมก่อให้เกิด รายได้กลับคืนสู่รัฐได้มาก

1.5 ผลกระทบของโครงการ

1.5.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้การจัดประชุมและจัดแสดงสินค้านานาชาติในประเทศไทยให้เป็นแหล่งนำรายได้เข้าประเทศ เนื่องจากตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE ถือเป็นนักท่องเที่ยวคุณภาพและมีอำนาจการใช้จ่ายเงินค่อนข้างสูง รวมทั้งมีอัตราการขยายตัวที่เพิ่มขึ้น ซึ่งการเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้ รวมถึงการเพิ่มทางเลือกใหม่ ๆ ให้แก่ผู้จัดประชุม สามารถสร้างแรงจูงใจในการเลือกประเทศไทยเป็นสถานที่จัดประชุมได้เช่นกัน

1.5.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือ เฉพาะท้องถิ่น

1.5.2.1 การสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติจะเป็นกลไกเพิ่มศักยภาพของประเทศไทยในการรองรับตลาดการประชุมและแสดงสินค้า ซึ่งคาดว่าศูนย์ประชุมนี้ จะทำให้รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นประมาณ 3,000 ล้านบาทต่อปี

1.5.2.2 ทำให้เกิดการกระจายนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพไปยังส่วนภูมิภาคมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่ซึ่งมีการพัฒนาด้านธุรกิจและสิ่งอำนวยความสะดวกในการรองรับ เช่น เชียงใหม่ ซึ่งจะช่วยเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวด้านการประชุมและแสดงสินค้าในระยะแรกไม่ต่ำกว่าปีละ 50%

1.5.2.3 การดำเนินโครงการศูนย์ประชุมจะก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจโดยรวม ในรูปของรายได้ที่เพิ่มขึ้นของธุรกิจทางตรง เช่น โรงแรม อาหาร ท่องเที่ยว ขนส่งและรายได้ของธุรกิจทางอ้อมและที่เกี่ยวข้อง เช่น บริการวิชาชีพ การซื้อสินค้า การพิมพ์โฆษณาประกันภัย ธนาคาร เกษตรกร เป็นต้น จากการสร้างศูนย์ประชุมนี้ จะทำให้เกิดรายได้ทางตรงและทางอ้อมเพิ่มขึ้น รวมกันรวม 10,000 ล้านบาทต่อปี ในระบบเศรษฐกิจ และก่อให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้นประมาณ 20,000 ตำแหน่ง

1.5.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

1.5.3.1 เงินลงทุนตามโครงการประมาณ 1,450 ล้านบาทคิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 0.5 ของรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ และเป็นการใช้งบประมาณในโครงการลงทุนซึ่งก่อให้เกิดรายได้ตอบแทนโครงการเป็นตัวเงิน จึงเป็นการนำงบประมาณมาลงทุนสร้างผลผลิตให้แก่ประเทศ และก่อให้เกิดผลผลิตในธุรกิจเกี่ยวเนื่องอีกมากมาย

1.5.3.2 รัฐบาลได้ประโยชน์ในรูปภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการใช้จ่ายทางตรงและทางอ้อม กว่า 400 ล้านบาท ต่อปี นอกจากนั้นยังมีรายได้ภาษีอื่น ๆ เช่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีเงินได้ อีกด้วย

2. มติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมา

จากเหตุผลความจำเป็นดังกล่าว ททท. ได้เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบดำเนินโครงการจัดสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ โดย ครม. ได้มีมติให้ ททท. ดำเนินการ ดังนี้

2.1 มติ ครม. วันที่ 16 กันยายน 2546 มีสาระสำคัญคือ

- 1) อนุมัติโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ โดยให้ ททท. เป็นผู้ดำเนินโครงการภายใต้คณะกรรมการกำกับโครงการที่แต่งตั้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหางบประมาณในกรอบวงเงิน 1,450 ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายจริง
- 3) เห็นชอบให้ ครม. อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อดูแลการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ ทำหน้าที่มองภาพรวมของการจัดสรรที่ดินและ การออกแบบอาคารของโครงการที่ใช้พื้นที่เดียวกันโดยมอบให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ

2.2 มติ ครม. วันที่ 28 ตุลาคม 2546 มีสาระสำคัญคือ

- 1) อนุมัติให้ ททท. ย้ายสถานที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากเดิมที่ตำบลช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นที่ศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดพื้นที่บริเวณศูนย์เกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ให้ ททท. จำนวน 250 ไร่ เพื่อดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติต่อไป

2) อนุมัติในหลักการกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ในพื้นที่ย้ายมาใหม่ตามข้อ 1 จำนวนรวม 1,450 ล้านบาทตามที่อนุมัติไว้เดิม ตามมติกรม. เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2546 และอนุมัติในหลักการกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับเบิกค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 ของกรมวิชาการเกษตร จำนวน 1,580 ล้านบาท ทั้งนี้วงเงินที่จะใช้ดำเนินการจริง ให้พิจารณาร่วมกันทั้งสองกิจกรรม

2.3 มติ กรม. วันที่ 28 เมษายน 2547 มีสาระสำคัญ คือ

รับทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาภาพรวมการจัดสรรที่ดินและการออกแบบอาคารโครงการที่ใช้พื้นที่เดียวกันเพื่อก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ตลาดกลางสินค้าเกษตรจังหวัด และศูนย์ส่งเสริมการพัฒนาและกระจายสินค้าวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จังหวัดเชียงใหม่ ตามที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอโดยให้ที่ตั้งศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ให้ดำเนินการตามมติกรม. เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ต่อไปโดยไม่มีการพิจารณาทบทวนการเสนอย้ายพื้นที่การก่อสร้างศูนย์ประชุมกลับไปตำบลช้างเผือก ซึ่งเป็นที่เดิมตามที่อยู่หอการค้า ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเสนอ

3. การดำเนินการตามมติกรม. ของ ททท.

ททท. ได้ดำเนินการว่าจ้างออกแบบอาคารศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ณ พื้นที่ศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ เนื้อที่ 250 ไร่ ตั้งอยู่ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ กำหนดพื้นที่ใช้สอยในอาคารประมาณ 30,000 ตารางเมตร และสนับสนุนโครงการ (ภายนอกอาคาร) อีกประมาณ 165,000 ตารางเมตร ในวงเงินค่าจ้างออกแบบจำนวน 39 ล้านบาท ภายในระยะเวลา 165 วัน โดยผู้ออกแบบได้เริ่มงานในวันที่ 30 มกราคม 2547 และแล้วเสร็จในวันที่ 12 กรกฎาคม 2547 โดยมีผลการออกแบบ ดังต่อไปนี้

3.1 องค์ประกอบของโครงการ

ที่ปรึกษาออกแบบได้ทำการออกแบบ เพื่อก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ภายในพื้นที่ 250 ไร่ ดังรายละเอียดดังต่อไปนี้

รายละเอียด	ขนาดความจุ	พื้นที่ ตร.ม.
1. ศูนย์ประชุม		12,815
1.1 ห้องประชุมใหญ่	3,000 คน	5,799
1.2 ห้องประชุมย่อย	3,000 คน	7,016
2. ส่วนแสดงนิทรรศการ	450 บูธ	11,214
3. ส่วนอาหารและเครื่องดื่ม	1,400 คน	3,552
4. ส่วนสนับสนุนโครงการ		12,904
4.1 โถงทางเข้า/ส่วนต้อนรับ		12,789
4.2 ส่วนบริการพนักงาน		115
5. ส่วนสำนักงานและบริการ		1,788
6. ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน, ห้องเครื่อง		17,645
7. ถนน ที่จอดรถ ทางเท้า	2,000 คัน	127,499
8. ลานแสดงกลางแจ้ง จัดสวน และภูมิสถาปัตยกรรม		136,414
รวมพื้นที่ใช้สอยภายในและภายนอกอาคาร		323,946

4. งบประมาณดำเนินโครงการ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2547 อนุมัติงบประมาณดำเนินโครงการ จำนวน 1,450 ล้านบาท จากการออกแบบงบประมาณที่จำเป็นสำหรับโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จะต้องใช้ทั้งสิ้นจำนวน 1,652,190,000 บาท เพื่อสำหรับเป็นค่าก่อสร้าง 1,623,750,000 บาท และค่าควบคุมงาน 28,440,000 บาท ซึ่งมากกว่าวงเงินที่อนุมัติไว้ 202,190,000 บาท

แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณได้กั้นเงินงบประมาณ จำนวน 230,000,000 บาท ให้กับกระทรวงกลาโหม เพื่อเป็นค่าขนย้ายหน่วยงานที่ตั้งอยู่เดิมให้ออกจากพื้นที่บริเวณหนองฮ่อ ซึ่งเป็นที่ตั้งเดิมไปแล้ว แต่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง สำนักงบประมาณไม่สามารถโอนคืนงบประมาณดังกล่าวให้กับ ททท. ได้ เนื่องจากได้มีการผูกพันงบประมาณไว้แล้ว ดังนั้นจึงเหลืองบประมาณเพื่อดำเนินโครงการเพียง 1,220,000,000 บาท

ททท. จึงต้องขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมรวม 432,190,000 บาท เพื่อเป็นค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น 202,190,000 บาท และชดเชยค่าขนย้ายที่ถูกตัดออกไปก่อนมีการย้ายสถานที่ 230,000,000 บาท

สรุปรายละเอียดงบประมาณค่าก่อสร้าง

งบประมาณที่จำเป็นสำหรับค่าก่อสร้างทั้งหมด	1,623,750,000 บาท
ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน (ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ปี 2535)	28,440,000 บาท
รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน	<u>1,652,190,000 บาท</u>
- งบประมาณเบื้องต้นจากการอนุมัติของ ครม.	1,450,000,000 บาท
- สำนักงบประมาณกั้นให้กระทรวงกลาโหม	230,000,000 บาท
คงเหลืองบประมาณสำหรับดำเนินการ	1,220,000,000 บาท
งบประมาณที่ขอเพิ่มเติม	<u>432,190,000 บาท</u>