



ที่ กก 5201/ 2464

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
ถนนพระรามที่ 1 แขวงวังใหม่
เขตปทุมวัน กทม. 10330

๘ กันยายน 2547

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ
จังหวัดเชียงใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่
จำนวน 1 ชุด

ด้วยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ประสงค์ที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
อนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ โดยมี
รายละเอียด ดังนี้

ความเป็นมา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2546 ให้ดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ
จังหวัดเชียงใหม่ ณ บริเวณหนองฮ่อ ตำบลช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยใช้งบประมาณ
จำนวน 1,450,000,000 บาท จากงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพแข่งขันและ
การพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

ต่อมา คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ให้ ททท. ทำการย้ายสถานที่
ก่อสร้างไปที่แห่งใหม่ คือ พื้นที่บริเวณศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหิยะ อำเภอเมือง
จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดจัดงาน
มหกรรมพืชสวนโลก ปี 2549 ทั้งนี้เพื่อนำศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ไป
ใช้ในการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกดังกล่าวด้วย ซึ่งเป็นการช่วยลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัด
งานมหกรรมพืชสวนโลกได้จำนวนหนึ่ง โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดพื้นที่บริเวณศูนย์วิจัย

/ เกษตรหลวง...

เกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ให้ ททท. จำนวน 250 ไร่ เพื่อให้ดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติต่อไป

1. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

1.1 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 กันยายน 2546 มีสาระสำคัญ คือ

- 1) อนุมัติโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ โดยให้ ททท. เป็นผู้ดำเนินโครงการภายใต้คณะกรรมการกำกับโครงการที่แต่งตั้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหางบประมาณในกรอบวงเงิน 1,450,000,000 บาท โดยให้เบิกจ่ายจริง
- 3) เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อดูแลการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ ทำหน้าที่มองภาพรวมของการจัดสรรที่ดินและการออกแบบอาคารของโครงการที่ใช้พื้นที่เดียวกัน โดยมอบให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ

1.2 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 ตุลาคม 2546 มีสาระสำคัญ คือ

- 1) อนุมัติให้ ททท. ย้ายสถานที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากเดิมที่ตำบลช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นที่ศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดพื้นที่บริเวณศูนย์เกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ให้ ททท. จำนวน 250 ไร่ เพื่อให้ดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติต่อไป
- 2) อนุมัติในหลักการกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ในพื้นที่ย้ายมาใหม่ตามข้อ 1 จำนวนรวม 1,450,000,000 บาท ตามที่อนุมัติไว้เดิม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2546 และอนุมัติในหลักการกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 ของกรมวิชาการเกษตร จำนวน 1,580,000,000 บาท ทั้งนี้วงเงินที่จะใช้ดำเนินการจริงให้พิจารณาาร่วมกันทั้งสองกิจกรรม

1.3 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 เมษายน 2547 มีสาระสำคัญ คือ

รับทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาภาพรวมการจัดสรรที่ดินและการออกแบบอาคารโครงการที่ใช้พื้นที่เดียวกันเพื่อก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ตลาดกลางสินค้าเกษตรจังหวัด และศูนย์ส่งเสริมการพัฒนาและกระจายสินค้าวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จังหวัดเชียงใหม่ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้ที่ตั้งศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ต่อไป โดยไม่มีการพิจารณาทบทวนการเสนอย้ายพื้นที่การก่อสร้างศูนย์ประชุมกลับไปหนองฮ่อ ซึ่งเป็นที่เดิมตามที่ดินที่ผู้แทนหอการค้า ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเสนอ

2. การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

2.1 การออกแบบรายละเอียดโครงการ

ททท. จัดทำข้อกำหนดการออกแบบโดยอาศัยข้อมูลจากรายงานการศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เดือนกุมภาพันธ์ 2546 และดำเนินการว่าจ้างที่ปรึกษาออกแบบอาคารศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งแล้วเสร็จเมื่อเดือนกรกฎาคม 2547 ผลการออกแบบ สรุปดังต่อไปนี้

2.1.1 ที่ปรึกษาออกแบบได้ดำเนินการออกแบบภายใต้การกำกับและควบคุมของคณะกรรมการกำกับโครงการ ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสาขาการท่องเที่ยว สาขาการจัดการประชุมและแสดงสินค้า เช่น สมาคมส่งเสริมการประชมนานาชาติ (ไทย) สมาคมการแสดงสินค้า(ไทย) และผู้แทนจากสมาคมสถาปนิกสยาม สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ รวมทั้งผู้แทนจากผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ และกรมวิชาการเกษตร ที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดงานพืชสวนโลก ปี 2549 สามารถสรุปข้อเสนอแนะได้ ดังนี้

1) คณะกรรมการกำกับโครงการพิจารณาเห็นว่าเพื่อให้ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ที่จะสร้างขึ้นใหม่ มีความเหมาะสมต่อการดำเนินการ และบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้งานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว สาขาการประชุมและงานแสดงสินค้านานาชาติ และตรงกับความต้องการของตลาดการประชุมและงานแสดงสินค้านานาชาติ จึงเห็นสมควรเพิ่มพื้นที่บริเวณโถงต้อนรับและพื้นที่ทางเดินให้มีขนาดใหญ่

/ เพื่อให้สามารถ...

เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณผู้มาร่วมงานประชุมหรือแสดงสินค้าอย่างมีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับขนาดของห้องประชุมและแสดงสินค้า ตามมาตรฐานสากล คือ พื้นที่โถงทางเดินสำหรับการพักรอการลงทะเบียน ควรมีสัดส่วนอย่างน้อย 50% ของพื้นที่ห้องประชุม

2) คณะกรรมการกำกับโครงการคำนึงถึงแนวโน้มของตลาดการประชุมและความสะดวกของผู้มาร่วมงานพืชสวนโลก จึงได้กำหนดให้มีพื้นที่จอดรถเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ให้มีพื้นที่จอดรถยนต์ได้เพียง 1,400 คัน เพิ่มขึ้นเป็นสามารถรองรับรถยนต์ 1,490 คัน รถบัส 100 คัน รถส่วนบุคคล รถยนต์ และรถบรรทุกส่งของ ของผู้ร่วมจัดงาน (Organizers และ Exhibitors) และเจ้าหน้าที่ 400 คัน และรถจักรยานยนต์ 1,650 คัน รวมทั้งให้เพิ่มพื้นที่ทางเข้าหน้าศูนย์ประชุมให้มีความสว่าง มีขนาดพื้นที่กว้างใหญ่เพียงพอสำหรับรองรับจำนวนผู้มาใช้งานได้อย่างเหมาะสม

(หมายเหตุ : สถานที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมเดิม กำหนดพื้นที่ที่จอดรถเพียง 1,400 คัน เนื่องจากบริเวณใกล้เคียง มีที่จอดรถของหน่วยงานอื่นช่วยรองรับ เช่น ศูนย์แสดงสินค้าของ SME และสนามกีฬา 700 ปี ซึ่งสามารถบรรเทาปัญหาที่จอดรถ เมื่อมีการจัดงานหรือกิจกรรมใหญ่ๆ ได้)

3) เนื่องจากศูนย์ประชุมแห่งใหม่นี้เป็นศูนย์ประชุมที่ทันสมัยที่สุดและมีขนาดใหญ่ที่สุดของภาคเหนือ ซึ่งจะมีบุคคลสำคัญของไทยและนานาชาติมาเข้าร่วมงานจำนวนมากและบ่อยครั้ง ดังนั้น คณะกรรมการกำกับโครงการจึงเห็นว่าควรจัดสร้างพลับพลาที่ประทับไว้อย่างเป็นทางการถาวรในพื้นที่ส่วนหนึ่งของอาคาร เพื่อให้การถวายการต้อนรับสมพระเกียรติและสะดวกต่อการถวายการอารักขาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2.1.2 องค์ประกอบโครงการ

ที่ปรึกษาได้ทำการออกแบบตามข้อกำหนด (TOR) และได้มีการปรับปรุงพื้นที่บางส่วนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกำกับโครงการเพื่อให้การใช้งานของศูนย์ประชุมมีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด ศูนย์ประชุมมีพื้นที่ใช้สอยประมาณ 323,831 ตารางเมตร ประกอบด้วย

1) ห้องประชุมใหญ่และส่วนสนับสนุน ขนาดพื้นที่ 5,799 ตารางเมตรจุผู้เข้าร่วมประชุมได้ 3,000 คน จำนวน 1 ห้อง

2) ห้องประชุมย่อย จำนวน 39 ห้อง จำแนกย่อยเป็นห้องขนาดต่าง ๆ โดยบางส่วนสามารถเปิดเชื่อมต่อกันได้ สามารถรองรับผู้เข้าประชุมได้ตั้งแต่ 50 ถึง 700 คน โดยมีพื้นที่ 7,016 ตารางเมตร และสามารถจุผู้เข้าประชุมได้รวม 3,000 คน

/ 3) ห้องประชุม...

3) ห้องจัดนิทรรศการหรือแสดงสินค้าและส่วนสนับสนุน ขนาดพื้นที่ 11,214 ตารางเมตร สามารถติดตั้งคูหา (booth) ขนาด 3X3 เมตร ได้ 450 คูหา จำนวน 1 ห้อง

ทั้งนี้ ห้องประชุมใหญ่ และห้องจัดนิทรรศการ ได้รับการออกแบบให้มีความยืดหยุ่น สามารถเปิดเชื่อมต่อถึงกันได้ในกรณีที่มีความต้องการพื้นที่สำหรับการประชุมขนาดใหญ่หรือจัดแสดงสินค้า โดยสามารถให้ผู้เข้าร่วมประชุม ในลักษณะ Theatre style ได้ถึงประมาณ 10,000 คน และมีพื้นที่สำหรับจัดแสดงสินค้ารวมประมาณ 11,365 ตารางเมตร

4) ส่วนอาหารและเครื่องดื่ม มีพื้นที่ 3,552 ตารางเมตร จำแนกเป็นส่วนภัตตาคาร (Restaurant) และส่วนศูนย์อาหาร (Food Court) สามารถรองรับผู้เข้าใช้บริการได้จำนวน 1,400 คน

5) ส่วนถนนและที่จอดรถ พื้นที่ 127,499 ตารางเมตร ในส่วนของพื้นที่จอดรถสามารถจอดรถยนต์ รถบัสโดยสาร และรถบรรทุกทุกสัณฐาน รวม 2,000 คัน และรถจักรยานยนต์ 1,650 คัน

ตารางเปรียบเทียบรายละเอียดตามข้อกำหนดเดิมและตามข้อเสนอของคณะกรรมการกำกับโครงการ

รายละเอียดตามที่กำหนดไว้เดิม	พื้นที่ (ตร.ม.)	รายละเอียดที่ออกแบบจริงตามข้อเสนอ คณะกรรมการกำกับโครงการ	พื้นที่ (ตร.ม.)	ส่วนต่าง (ตร.ม.)
1. ส่วนการประชุม	11,340	1. ส่วนการประชุม	12,815	1,475
1.1 ห้องประชุมใหญ่ 3,000 คน	3,840	1.1 ห้องประชุมใหญ่ 3,000 คน	5,799	1,959
1.2 ห้องประชุมย่อย (ไม่ได้รับอนุญาต)	7,500	1.2 ห้องประชุมย่อย 39 ห้อง ความจุรวม 3,000 คน	7,016	- 484
2. ส่วนแสดงนิทรรศการ 450 บูธ	8,000	2. ส่วนแสดงนิทรรศการ 450 บูธ	11,214	3,214
3. ส่วนอาหารและเครื่องดื่ม	2,500	3. ส่วนอาหารและเครื่องดื่ม	3,552	1,052
4. ส่วนสนับสนุนโครงการ	2,875	4. ส่วนสนับสนุนโครงการ	12,904	10,029
5. ส่วนสำนักงานและบริการ	1,000	5. ส่วนสำนักงานและบริการ	1,788	788
6. ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน, ห้องเครื่อง	4,500	6. ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน, ห้องเครื่อง	17,645	13,145
7. ถนน, ที่จอดรถ 1,400 คัน	70,000	7. ถนน, ที่จอดรถยนต์ รถบัส และ รถบรรทุกทุกสัณฐาน รวม 2,000 คัน และ รถจักรยานยนต์ 1,650 คัน	127,499	57,499
8. งานแสดงกลางแจ้ง, จัดสวน	95,000	8. งานแสดงกลางแจ้ง, จัดสวนและภูมิสถาปัตย์	136,414	41,414
รวมพื้นที่	195,215	รวมพื้นที่	323,831	128,616

/ 2.2 งบประมาณค่าก่อสร้าง...

2.2 งบประมาณค่าก่อสร้าง

รายการ	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
1. หมวดงานสถาปัตยกรรม	261,149,746
2. หมวดงานภูมิสถาปัตยกรรม	48,845,016
3. หมวดงานตกแต่งภายในและ Signage	119,231,889
4. หมวดงานทั่วไปในสถานที่ก่อสร้างและโยธา	97,154,457
5. หมวดงานวิศวกรรมโครงสร้าง	240,587,420
6. หมวดงานระบบวิศวกรรมไฟฟ้ากำลัง	142,474,904
7. หมวดงานระบบวิศวกรรมไฟฟ้าสื่อสารและสารสนเทศ (รวมงานติดตั้งระบบควบคุมและอุปกรณ์ 189,621,641 บาท)	250,301,418
8. หมวดงานระบบวิศวกรรมเครื่องกลและระบบระบายอากาศ	111,969,162
9. หมวดงานระบบวิศวกรรมลิฟท์และบันไดเลื่อน	26,250,000
10. หมวดงานระบบสุขาภิบาล	45,969,299
รวม	1,343,933,311
FACTOR F 1.1723	231,559,709
รวมค่าก่อสร้าง	1,575,493,020
11. หมวดงานครุภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์และอุปกรณ์(รวม VAT 7%)	48,257,000
รวมทั้งสิ้น	1,623,750,020

2.3 พื้นที่ดำเนินโครงการ

ในการดำเนินการเกี่ยวกับพื้นที่โครงการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ททท. ได้ดำเนินการ ดังนี้

2.3.1 ททท. มีหนังสือถึง อธิบดีกรมวิชาการเกษตร เมื่อ 21 เมษายน 2547 ขอให้ส่งมอบพื้นที่ให้ ททท. และอนุญาตให้ ททท. ใช้ประโยชน์ในโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ภายในเดือน พฤษภาคม 2547 เพื่อจะได้เตรียมการก่อสร้างให้ทันเวลาการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก ต่อไป

/ 2.3.2 กรมวิชาการเกษตร...

2.3.2 กรมวิชาการเกษตร มีหนังสือถึง ททท. เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2547 แจ้งการมอบพื้นที่บริเวณศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ จำนวน 250 ไร่ ให้ ททท. ดำเนินการก่อสร้างโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติและอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของ ททท.

2.3.3 กรมวิชาการเกษตร เชิญประชุม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหารือเกี่ยวกับการขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ – ปุย โดยมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายอภิวัฒน์ เศรษฐรักษ์) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 ซึ่งสรุปว่า พื้นที่ที่จะดำเนินโครงการมหกรรมพืชสวนโลกปี 2549 และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรี เป็นพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ – ปุย ซึ่งอยู่ในการดูแลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปัจจุบันให้กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้อยู่

3. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องสู่คณะรัฐมนตรี

3.1 โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณ เกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้

3.2 พื้นที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เป็นพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ – ปุย ซึ่งกำกับดูแลโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 ซึ่งมีกฎระเบียบกำหนดไว้เป็นการเฉพาะทำให้ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติที่จะต้องแล้วเสร็จทันงานมหกรรมพืชสวนโลก ปี 2549

4. สาระสำคัญของโครงการ

4.1 ประเด็นสำคัญของปัญหา

4.1.1 งบประมาณที่จำเป็นสำหรับโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากผลการออกแบบรายละเอียดจะต้องใช้ทั้งสิ้นจำนวน 1,652,190,000 บาท สำหรับเป็นค่าก่อสร้าง 1,623,750,000 บาท และค่าควบคุมงาน 28,440,000 บาท ซึ่งมากกว่าวงเงินที่อนุมัติไว้เดิม 1,450,000,000 บาท อยู่จำนวน 202,190,000 บาท โดยมีมูลเหตุที่ทำให้งบประมาณค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น ดังนี้

/ 1) การย้ายพื้นที่...

1) การย้ายพื้นที่ก่อสร้างจากสถานที่ที่ตำบลช้างเผือก ซึ่งพื้นที่มีลักษณะค่อนข้างแบนราบและเป็นรูปสี่เหลี่ยมผืนผ้า มาสถานที่ใหม่ที่ตำบลแม่เหียะ ซึ่งอยู่บริเวณเชิงเขา พื้นที่ธรรมชาติมีความสูงต่ำ และมีลักษณะเว้าแหว่งแตกต่างกัน ทำให้การออกแบบและก่อสร้างมีความซับซ้อน ตลอดจนพื้นที่ใช้สอยเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างสูงขึ้นมากกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ในเบื้องต้น

2) การเพิ่มพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ รวมทั้งอุปกรณ์ด้านเทคโนโลยีการสื่อสาร (IT) ตามข้อเสนอของคณะกรรมการกำกับโครงการ เพื่อให้ศูนย์ประชุมที่จะสร้างใหม่นี้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล สามารถรองรับตลาดการประชุมนานาชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการนำรายได้จากการท่องเที่ยวเข้าสู่ประเทศไทย อย่างไรก็ตามการเพิ่มของพื้นที่ใช้สอยก็อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ได้คำนึงถึงประหยัด ความเป็นประสิทธิภาพ และประโยชน์ใช้สอยสูงสุด รวมทั้งความสอดคล้องกับความต้องการของตลาด และระดับมาตรฐานสากล

4.1.2 สำนักงานประมาณได้กันเงินงบประมาณ จำนวน 230,000,000 บาท ให้กับกระทรวงกลาโหม เพื่อเป็นค่าขนย้ายหน่วยงานที่ตั้งอยู่เดิมให้ออกจากพื้นที่บริเวณหนองฮ่อ ซึ่งเป็นที่ตั้งเดิมไปแล้ว แต่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง สำนักงานประมาณไม่สามารถโอนคืนงบประมาณดังกล่าวให้กับ ททท. ได้ เนื่องจากได้มีการผูกพันงบประมาณไว้แล้ว ดังนั้น จึงเหลืองบประมาณเพื่อดำเนินโครงการเพียง 1,220,000,000 บาท ททท. จึงต้องของบประมาณเพิ่มเติมรวม 432,190,000 บาท เพื่อเป็นค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น 202,190,000 บาท และขดเชยค่าขนย้ายที่ถูกตัดออกไปก่อนมีการย้ายสถานที่ 230,000,000 บาท

4.1.3 ในส่วนของพื้นที่โครงการนั้นในเบื้องต้นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีได้แจ้งว่าเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ แต่เมื่อมาทราบภายหลัง ทำให้มีผลกระทบต่อโครงการ ดังนี้

1) การก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาและเห็นชอบก่อนดำเนินโครงการ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 เนื่องจากการก่อสร้างอาคารในพื้นที่อุทยานแห่งชาติซึ่งมีพื้นที่อาคารรวม เกินกว่า 10,000 ตารางเมตร ในการทำรายงานการวิเคราะห์ ดังกล่าว ใช้เวลาประมาณ 12 เดือน เพื่อให้ครบรอบฤดูกาลของผลกระทบและรอผลการอนุมัติ จึงทำให้โครงการล่าช้าออกไปไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกทันตามที่กำหนดไว้

2) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติกำหนดเรื่องการคุ้มครองดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติในมาตรา 16 ไว้หลายประการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ เช่น การห้ามมิให้บุคคลใดก่อสร้างแผ้วถางภายในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ห้ามนำพาหนะเข้าออกในทางที่มีได้จัดไว้เพื่อการนั้น หรือห้ามการเข้าดำเนินกิจการใด ๆ เพื่อหาผลประโยชน์เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นต้น ดังนั้นหากทำการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ภายในเขตอุทยานแห่งชาติจะเกิดปัญหาอุปสรรคต่อประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการในอนาคต

3) การก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติในเขตอุทยานแห่งชาติ ไม่สามารถกระทำได้เว้นแต่จะเป็นการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งปฏิบัติไปเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติ หรือการศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการ หรือเพื่ออำนวยความสะดวกในการพัฒนาหรือสถานที่พักอาศัย หรือเพื่ออำนวยความสะดวก หรือให้ความรู้แก่ประชาชน ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด โดยอนุมัติของรัฐมนตรี ซึ่งโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ไม่เข้าข่ายข้อยกเว้นข้างต้น

4.2 ความเร่งด่วนของการดำเนินงาน

ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จะต้องดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จภายในกรกฎาคม 2549 เพื่อส่งมอบพื้นที่ให้กรมวิชาการเกษตร สำหรับการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกที่จะมีขึ้นในเดือนพฤศจิกายน 2549 สำหรับการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่ใช้เวลาประมาณ 20 – 22 เดือน ดังนั้น ททท. จึงจำเป็นต้องได้รับอนุญาตให้เข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้างอย่างช้าภายใน พฤศจิกายน 2547 เพื่อให้การดำเนินงานก่อสร้างแล้วเสร็จตามกำหนดใช้งาน

4.3 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

4.3.1 พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504

4.3.2 พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507

4.3.3 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

5. ผลกระทบของโครงการ

5.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้การจัดประชุมและจัดแสดงสินค้านานาชาติในประเทศไทยให้เป็นแหล่งนำรายได้เข้าประเทศ เนื่องจากตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE ถือเป็นนักท่องเที่ยวคุณภาพและมีอำนาจการใช้จ่ายเงินค่อนข้างสูง รวมทั้งมีอัตราการขยายตัวที่เพิ่มขึ้น ซึ่งการเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้ รวมถึงการเพิ่มทางเลือกใหม่ ๆ ให้แก่ผู้จัดประชุมสามารถสร้างแรงจูงใจในการเลือกประเทศไทยเป็นสถานที่จัดประชุมได้เช่นกัน

5.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือ เฉพาะท้องถิ่น

5.2.1 การสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติจะเป็นกลไกเพิ่มศักยภาพของประเทศไทยในการรองรับตลาดการประชุมและแสดงสินค้า ซึ่งคาดว่าศูนย์ประชุมนี้จะทำให้อำนาจนำรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นประมาณ 3,000 ล้านบาทต่อปี

5.2.2 ทำให้เกิดการกระจายนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพไปยังส่วนภูมิภาคมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่ซึ่งมีการพัฒนาด้านธุรกิจและสิ่งอำนวยความสะดวกในการรองรับ เช่น เชียงใหม่ ซึ่งจะช่วยเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวด้านการประชุมและแสดงสินค้าในระยะแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50%

5.2.3 การดำเนินโครงการศูนย์ประชุมจะก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจโดยรวม ในรูปของรายได้ที่เพิ่มขึ้นของธุรกิจ ทางตรง เช่น โรงแรม อาหาร ท่องเที่ยว ขนส่ง และรายได้ของธุรกิจทางอ้อมและที่เกี่ยวข้อง เช่น บริการวิชาชีพ การซื้อสินค้า การพิมพ์โฆษณาประกันภัย ธนาคาร เกษตรกร เป็นต้น จากการสร้างศูนย์ประชุมนี้ จะทำให้เกิดรายได้ทางตรงและทางอ้อมเพิ่มขึ้นรวมกันรวม 10,000 ล้านบาทต่อปี ในระบบเศรษฐกิจ และก่อให้เกิดการจ้างงานทางตรงและทางอ้อมเพิ่มขึ้นประมาณ 20,000 ตำแหน่ง

5.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

1) เงินลงทุนตามโครงการประมาณ 1,650 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 0.5 ของรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ และเป็นการใช้งบประมาณในโครงการลงทุนซึ่งก่อให้เกิดรายได้ตอบแทนโครงการเป็นต้นทุน จึงเป็นการนำงบประมาณมาลงทุนสร้างผลผลิตให้แก่ประเทศ และก่อให้เกิดผลผลิตในธุรกิจเกี่ยวเนื่องอีกมากมาย

2) รัฐบาลได้ประโยชน์ในรูปภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการใช้จ่ายทางตรงและทางอ้อม กว่า 400 ล้านบาท ต่อปี นอกจากนี้ยังมีรายได้ภาษีอื่น ๆ เช่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีเงินได้ธุรกิจ และภาษีเงินได้ส่วนบุคคล อีกด้วย

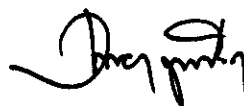
6. ประเด็นที่ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

6.1 อนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เพิ่มเติม จำนวน 432,190,000 บาท

6.2 อนุมัติให้เพิกถอนพื้นที่โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวนประมาณ 250 ไร่ ณ ศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ออกจากอุทยานแห่งชาติและป่าสงวนแห่งชาติ และมอบให้ ททท. ดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายใน พฤศจิกายน 2547 ในระหว่างการเพิกถอนให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอนุญาตให้ ททท. เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธยา คุณปลื้ม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

กองวิเคราะห์การลงทุน

โทร. 0 2250 5500 ต่อ 2913 ,

โทรสาร 0 2253 7476 ,

โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ
จังหวัดเชียงใหม่

เสนอโดย
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
กันยายน 2547

โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่

1 ความเป็นมา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2546 ให้ดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ บริเวณหนองฮ่อ ตำบลช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยใช้งบประมาณจำนวน 1,450,000,000 บาท จากงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

ต่อมา คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ให้ ททท. ทำการย้ายสถานที่ก่อสร้างไปที่แห่งใหม่ คือ พื้นที่บริเวณศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก ปี 2549 ทั้งนี้เพื่อนำศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ไปใช้ในการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกดังกล่าวด้วย ซึ่งเป็นการช่วยลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกได้จำนวนหนึ่ง โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดพื้นที่บริเวณศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ให้ ททท. จำนวน 250 ไร่ เพื่อให้ดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติต่อไป

2. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

2.1 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 กันยายน 2546 มีสาระสำคัญ คือ

- 1) อนุมัติโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ โดยให้ ททท. เป็นผู้ดำเนินโครงการภายใต้คณะกรรมการกำกับโครงการที่แต่งตั้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหางบประมาณในกรอบวงเงิน 1,450,000,000 บาท โดยให้เบิกจ่ายจริง
- 3) เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อดูแลการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ ทำหน้าที่มองภาพรวมของการจัดสรรที่ดินและการออกแบบอาคารของโครงการที่ใช้พื้นที่เดียวกัน โดยมอบให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ

/ 2.2 มติคณะรัฐมนตรี ...

2.2 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 ตุลาคม 2546 มีสาระสำคัญ คือ

1) อนุมัติให้ ททท. ย้ายสถานที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากเดิมที่ตำบลช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นที่ศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดพื้นที่บริเวณศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ให้ ททท. จำนวน 250 ไร่ เพื่อให้ดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติต่อไป

2) อนุมัติในหลักการกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ในพื้นที่ย้ายมาใหม่ตามข้อ 1 จำนวนรวม 1,450,000,000 บาท ตามที่อนุมัติไว้เดิม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2546 และอนุมัติในหลักการกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก 2549 ของกรมวิชาการเกษตร จำนวน 1,580,000,000 บาท ทั้งนี้วงเงินที่จะใช้ดำเนินการจริงให้พิจารณาร่วมกันทั้งสองกิจกรรม

2.3 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 เมษายน 2547 มีสาระสำคัญ คือ

รับทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาภาพรวมการจัดสรรที่ดินและการออกแบบอาคารโครงการที่ใช้พื้นที่เดียวกันเพื่อก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ตลาดกลางสินค้าเกษตรจังหวัด และศูนย์ส่งเสริมการพัฒนาและกระจายสินค้าวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จังหวัดเชียงใหม่ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้ที่ตั้งศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ต่อไป โดยไม่มีการพิจารณาทบทวนการเสนอย้ายพื้นที่การก่อสร้างศูนย์ประชุมกลับไปหนองฮ่อ ซึ่งเป็นที่เดิมตามที่ได้ผู้แทนหอการค้า ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเสนอ

3. การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

3.1 การออกแบบรายละเอียดโครงการ

ททท. จัดทำข้อกำหนดการออกแบบโดยอาศัยข้อมูลจากรายงานการศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เดือนกุมภาพันธ์ 2546 และดำเนินการว่าจ้างที่ปรึกษาออกแบบอาคารศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งแล้วเสร็จเมื่อเดือนกรกฎาคม 2547 ผลการออกแบบ สรุปดังต่อไปนี้

/ 3.1.1 ที่ปรึกษาออกแบบ ...

3.1.1 ที่ปรึกษาออกแบบได้ดำเนินการออกแบบภายใต้การกำกับและควบคุมของ คณะกรรมการกำกับโครงการ ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสาขาการท่องเที่ยว สาขาการจัดการประชุมและแสดงสินค้า เช่น สมาคมส่งเสริมการประชุมนานาชาติ(ไทย) สมาคม การแสดงสินค้า(ไทย) และผู้แทนจากสมาคมสถาปนิกสยาม สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ รวมทั้งผู้แทนจากผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ และกรมวิชาการเกษตรที่เป็น หน่วยงานหลักในการจัดงานพืชสวนโลก ปี 2549 สามารถสรุปข้อเสนอแนะได้ ดังนี้

1) คณะกรรมการกำกับโครงการพิจารณาเห็นว่าเพื่อให้ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้า นานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ที่จะสร้างขึ้นใหม่ มีความเหมาะสมต่อการดำเนินการ และบริหารจัดการได้ อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้งานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวสาขา การประชุมและงานแสดงสินค้านานาชาติ และตรงกับความต้องการของตลาดการประชุมและงาน แสดงสินค้านานาชาติ จึงเห็นสมควรเพิ่มพื้นที่บริเวณโถงต้อนรับและพื้นที่ทางเดินให้มีขนาดใหญ่ เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณผู้มาร่วมงานประชุมหรือแสดงสินค้าอย่างมีประสิทธิภาพ และเหมาะสม กับขนาดของห้องประชุมและแสดงสินค้า ตามมาตรฐานสากล คือ พื้นที่โถงทางเดินสำหรับการพักรอ กรลงทะเบียน ควรมีสัดส่วนอย่างน้อย 50% ของพื้นที่ห้องประชุม

2) คณะกรรมการกำกับโครงการคำนึงถึงแนวโน้มของตลาดการประชุมและ ความสะดวกของผู้มาร่วมงานพืชสวนโลก จึงได้กำหนดให้มีพื้นที่จอดรถเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ให้มี พื้นที่จอดรถยนต์ได้เพียง 1,400 คัน เพิ่มขึ้นเป็นสามารถรองรับรถยนต์ 1,490 คัน รถบัส 100 คัน รถสวนบริการ รถยนต์ และรถบรรทุกส่งของ ของผู้ร่วมจัดงาน (Organizers และ Exhibitors) และ เจ้าหน้าที่ 400 คัน และรถจักรยานยนต์ 1,650 คัน รวมทั้งให้เพิ่มพื้นที่ทางเข้าหน้าศูนย์ประชุมให้มี ความสว่างาม มีขนาดพื้นที่กว้างใหญ่เพียงพอสำหรับรองรับจำนวนผู้มาใช้งานได้อย่างเหมาะสม

(หมายเหตุ : สถานที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมเดิม กำหนดพื้นที่ที่จอดรถเพียง 1,400 คน เนื่องจากบริเวณใกล้เคียง มีที่จอดรถของหน่วยงานอื่นช่วยรองรับ เช่น ศูนย์แสดงสินค้าของ SME และสนามกีฬา 700 ปี ซึ่งสามารถบรรเทาปัญหาที่จอดรถ เมื่อมีการจัดงานหรือกิจกรรมใหญ่ๆ ได้)

3) เนื่องจากศูนย์ประชุมแห่งใหม่นี้เป็นศูนย์ประชุมที่ทันสมัยที่สุดและมี ขนาดใหญ่ที่สุดของภาคเหนือ ซึ่งจะมีบุคคลสำคัญของไทยและนานาชาติมาเข้าร่วมงานจำนวนมาก

/ และบ่อยครั้ง ...

และบ่อยครั้ง ดังนั้น คณะกรรมการกำกับโครงการจึงเห็นว่าควรจัดสร้างพลับพลาที่ประทับไว้อย่างเป็นทางการถาวรในพื้นที่ส่วนหนึ่งของอาคาร เพื่อให้การถวายการต้อนรับสมพระเกียรติและสะดวกต่อการถวายการอารักขาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.1.2 องค์ประกอบโครงการ

ที่ปรึกษาได้ทำการออกแบบตามข้อกำหนด (TOR) และได้มีการปรับปรุงพื้นที่บางส่วนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกำกับโครงการเพื่อให้การใช้งานของศูนย์ประชุมมีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด ศูนย์ประชุมมีพื้นที่ใช้สอยประมาณ 323,831 ตารางเมตร ประกอบด้วย

- 1) ห้องประชุมใหญ่และส่วนสนับสนุน ขนาดพื้นที่ 5,799 ตารางเมตร ผู้เข้าร่วมประชุมได้ 3,000 คน จำนวน 1 ห้อง
- 2) ห้องประชุมย่อย จำนวน 39 ห้อง จำแนกย่อยเป็นห้องขนาดต่าง ๆ โดยบางส่วนสามารถเปิดเชื่อมต่อกันได้ สามารถรองรับผู้เข้าประชุมได้ตั้งแต่ 50 ถึง 700 คน โดยมีพื้นที่ 7,016 ตารางเมตร และสามารถจุผู้เข้าประชุมได้รวม 3,000 คน
- 3) ห้องจัดนิทรรศการหรือแสดงสินค้าและส่วนสนับสนุน ขนาดพื้นที่ 11,214 ตารางเมตร สามารถติดตั้งคูหา (booth) ขนาด 3X3 เมตร ได้ 450 คูหา จำนวน 1 ห้อง

ทั้งนี้ ห้องประชุมใหญ่ และห้องจัดนิทรรศการ ได้รับการออกแบบให้มีความยืดหยุ่น สามารถเปิดเชื่อมต่อถึงกันได้ในกรณีที่มีความต้องการพื้นที่สำหรับจัดการประชุมขนาดใหญ่หรือจัดแสดงสินค้า โดยสามารถจุผู้เข้าร่วมประชุม ในลักษณะ Theatre style ได้ถึงประมาณ 10,000 คน และมีพื้นที่สำหรับจัดแสดงสินค้ารวมประมาณ 11,365 ตารางเมตร

- 4) ส่วนอาหารและเครื่องดื่ม มีพื้นที่ทั้งหมด 3,552 ตารางเมตร จำแนกเป็นส่วนภัตตาคาร (Restaurant) และส่วนศูนย์อาหาร (Food Court) สามารถรองรับผู้เข้าใช้บริการได้จำนวน 1,400 คน

- 5) ส่วนถนนและที่จอดรถ พื้นที่ทั้งหมด 127,499 ตารางเมตร ในส่วนของพื้นที่
 จอดรถสามารถจอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ และรถบรรทุกส่งของ รวม 2,000 คัน และรถจักรยานยนต์ 1,650 คัน
 ตารางเปรียบเทียบรายละเอียดตามข้อกำหนดเดิมและตามข้อเสนอของคณะกรรมการกำกับโครงการ

รายละเอียดตามที่กำหนดไว้เดิม	พื้นที่ (ตร.ม.)	รายละเอียดที่ออกแบบจริงตามข้อเสนอ คณะกรรมการกำกับโครงการ	พื้นที่ (ตร.ม.)	ส่วนต่าง (ตร.ม.)
1. ส่วนการประชุม	11,340	1. ส่วนการประชุม	12,815	1,475
1.1 ห้องประชุมใหญ่ 3,000 คน	3,840	1.1 ห้องประชุมใหญ่ 3,000 คน	5,799	1,959
1.2 ห้องประชุมย่อย (ไม่ได้ระบุจำนวน)	7,500	1.2 ห้องประชุมย่อย 39 ห้อง รวม 3,000 คน	7,016	- 484
2. ส่วนแสดงนิทรรศการ 450 บูธ	8,000	2. ส่วนแสดงนิทรรศการ 450 บูธ	11,214	3,214
3. ส่วนอาหารและเครื่องดื่ม	2,500	3. ส่วนอาหารและเครื่องดื่ม	3,552	1,052
4. ส่วนสนับสนุนโครงการ	2,875	4. ส่วนสนับสนุนโครงการ	12,904	10,029
5. ส่วนสำนักงานและบริการ	1,000	5. ส่วนสำนักงานและบริการ	1,788	788
6. ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน, ห้องเครื่อง	4,500	6. ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน, ห้องเครื่อง	17,645	13,145
7. ถนน, ที่จอดรถ 1,400 คัน	70,000	7. ถนน, ที่จอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ และ รถบรรทุกส่งของ รวม 2,000 คัน และ รถจักรยานยนต์ 1,650 คัน	127,499	57,499
8. งานแสดงกลางแจ้ง, จัดสวน	95,000	8. งานแสดงกลางแจ้ง, จัดสวนและ ภูมิสถาปัตยกรรม	136,414	41,414
รวมพื้นที่	195,215	รวมพื้นที่	323,831	128,616

/ 3.2 งบประมาณ ...

3.1.3 งบประมาณค่าก่อสร้าง

รายการ	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
1. หมวดงานสถาปัตยกรรม	261,149,746
2. หมวดงานภูมิสถาปัตยกรรม	48,845,016
3. หมวดงานตกแต่งภายในและ Signage	119,231,889
4. หมวดงานทั่วไปในสถานที่ก่อสร้างและโยธา	97,154,457
5. หมวดงานวิศวกรรมโครงสร้าง	240,587,420
6. หมวดงานระบบวิศวกรรมไฟฟ้ากำลัง	142,474,904
7. หมวดงานระบบวิศวกรรมไฟฟ้าสื่อสารและสารสนเทศ (รวมงานติดตั้งระบบควบคุมและอุปกรณ์ 189,621,641 บาท)	250,301,418
8. หมวดงานระบบวิศวกรรมเครื่องกลและระบบระบายอากาศ	111,969,162
9. หมวดงานระบบวิศวกรรมลิฟท์และบันไดเลื่อน	26,250,000
10. หมวดงานระบบสุขาภิบาล	45,969,299
รวม	1,343,933,311
FACTOR F 1.1723	231,559,709
รวมค่าก่อสร้าง	1,575,493,020
11. หมวดงานครุภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์และอุปกรณ์(รวม VAT 7%)	48,257,000
รวมทั้งสิ้น	1,623,750,020

3.2 พื้นที่ดำเนินโครงการ

ในการดำเนินการเกี่ยวกับพื้นที่โครงการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ททท. ได้ดำเนินการ ดังนี้

3.2.1 ททท. มีหนังสือถึง อธิบดีกรมวิชาการเกษตร เมื่อ 21 เมษายน 2547 ขอให้ส่งมอบพื้นที่ให้ ททท. และอนุญาต ให้ ททท. ใช้ประโยชน์ในโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ภายในเดือน พฤษภาคม 2547 เพื่อจะได้เตรียมการก่อสร้างให้ทันเวลาการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลก ต่อไป

/ 3.3.2 กรมวิชาการเกษตร ...

3.2.2 กรมวิชาการเกษตร มีหนังสือถึง ททท. เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2547 แจ้งการมอบพื้นที่บริเวณศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ จำนวน 250 ไร่ ให้ ททท. ดำเนินการก่อสร้างโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติและอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของ ททท.

3.2.3 กรมวิชาการเกษตร เชิญประชุม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือเกี่ยวกับการขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ – ปุย โดยมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายอภิวัฒน์ เศรษฐรักษ์) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 ซึ่งสรุปว่า พื้นที่ที่จะดำเนินโครงการมหรพขไลสวนโลกปี 2549 และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติจังหวัดเชียงใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรี เป็นพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ – ปุย ซึ่งอยู่ในการดูแลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปัจจุบันให้กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้อยู่

4. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องสู่คณะรัฐมนตรี

4.1 โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณ เกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้

4.2 พื้นที่ก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เป็นพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ – ปุย ซึ่งกำกับดูแลโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ภายใต้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 ซึ่งมีกฎระเบียบกำหนดไว้เป็นการเฉพาะทำให้ส่งผลกระทบต่อกรดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติที่จะต้องแล้วเสร็จทันงานมหรพขไลสวนโลก ปี 2549

5. สาระสำคัญของโครงการ

5.1 ประเด็นสำคัญของปัญหา

5.1.1 งบประมาณการก่อสร้าง

1) งบประมาณที่จำเป็นสำหรับโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากผลการออกแบบรายละเอียดจะต้องใช้ทั้งสิ้นจำนวน 1,652,190,000 บาท สำหรับเป็นค่าก่อสร้าง 1,623,750,000 บาท และค่าควบคุมงาน 28,440,000 บาท ซึ่งมากกว่าวงเงินที่อนุมัติไว้เดิม 1,450,000,000 บาท อยู่จำนวน 202,190,000 บาท โดยมีมูลเหตุที่ทำให้งบประมาณ ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น ดังนี้

/ 1) การย้ายพื้นที่ ...

1.1 การย้ายพื้นที่ก่อสร้างจากสถานที่ที่ตำบลช้างเผือก ซึ่งพื้นที่มีลักษณะค่อนข้างแบนราบและเป็นรูปสี่เหลี่ยมผืนผ้า มาสถานที่ใหม่ที่ตำบลแม่เหียะซึ่งอยู่บริเวณเชิงเขา พื้นที่ธรรมชาติมีความสูงต่ำ และมีลักษณะเว้าแหว่งแตกต่างกัน ทำให้การออกแบบและก่อสร้างมีความซับซ้อนตลอดจนพื้นที่ใช้สอยเพิ่มมากขึ้นส่งผลให้ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างสูงขึ้นมากกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ในเบื้องต้น

1.2 การเพิ่มพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ รวมทั้งอุปกรณ์ด้านเทคโนโลยีการสื่อสาร (IT) ตามข้อเสนอของคณะกรรมการกำกับโครงการ เพื่อให้ศูนย์ประชุมที่จะสร้างใหม่นี้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล สามารถรองรับตลาดการประชุมนานาชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดในด้านการนำรายได้จากการท่องเที่ยวเข้าสู่ประเทศไทย อย่างไรก็ตามการเพิ่มของพื้นที่ใช้สอยก็อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ได้คำนึงถึงความปลอดภัย ความเป็นประสิทธิภาพ และประโยชน์ใช้สอยสูงสุด รวมทั้งความสอดคล้องกับความต้องการของตลาด และระดับมาตรฐานสากล

2) สำนักงบประมาณได้กั้นเงินงบประมาณ จำนวน 230,000,000 บาท ให้กับกระทรวงกลาโหม เพื่อเป็นค่าขนย้ายหน่วยงานที่ตั้งอยู่เดิมให้ออกจากพื้นที่บริเวณหนองฮ่อ ซึ่งเป็นที่ตั้งเดิมไปแล้ว แต่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง สำนักงบประมาณไม่สามารถโอนคืนงบประมาณดังกล่าวให้กับ ททท. ได้เนื่องจากได้มีการผูกพันงบประมาณไว้แล้ว ดังนั้น จึงเลื่อนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการเพียง 1,220,000,000 บาท ททท. จึงต้องของบประมาณเพิ่มเติมรวม 432,190,000 บาท เพื่อเป็นค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น 202,190,000 บาท และชดเชยค่าขนย้ายที่ถูกตัดออกไปก่อนมีการย้ายสถานที่ 230,000,000 บาท

5.1.2 พื้นที่ดำเนินโครงการ

ในส่วนของพื้นที่โครงการนั้นในเบื้องต้นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มิได้แจ้งว่าเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ แต่เมื่อมาทราบภายหลัง ทำให้มีผลกระทบต่อโครงการ ดังนี้

1) การก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาและเห็นชอบก่อนดำเนินโครงการ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 เนื่องจากการก่อสร้างอาคารในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ

/ ซึ่งมีพื้นที่ ...

ซึ่งมีพื้นที่อาคารรวม เกินกว่า 10,000 ตารางเมตร ในการทำรายงานการวิเคราะห์ ดังกล่าว ใช้เวลาประมาณ 12 เดือน เพื่อให้ครบรอบฤดูกาลของผลกระทบบและรวมผลการอนุมัติ จึงทำให้โครงการล่าช้าออกไปไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกทันตามที่กำหนดไว้

2) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติกำหนดเรื่องการคุ้มครองดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติในมาตรา 16 ไว้หลายประการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ เช่น การห้ามมิให้บุคคลใดก่อสร้างแผ้วถางภายในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ห้ามนำพาหนะเข้าออกในทางที่มีได้จัดไว้เพื่อการนั้น หรือห้ามการเข้าดำเนินกิจการใด ๆ เพื่อหาผลประโยชน์เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นต้น ดังนั้นหากทำการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ภายในเขตอุทยานแห่งชาติจะเกิดปัญหาอุปสรรคต่อประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการในอนาคต

3) การก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติในเขตอุทยานแห่งชาติ ไม่สามารถกระทำได้ เว้นแต่จะเป็นการปฏิบัติการทางพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งปฏิบัติไปเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติ หรือการศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการ หรือเพื่ออำนวยความสะดวกในการทัศนศึกษาหรือสถานที่พักอาศัย หรือเพื่ออำนวยความสะดวก หรือให้ความรู้แก่ประชาชน ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด โดยอนุมัติของรัฐมนตรี ซึ่งโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ไม่เข้าข่ายข้อยกเว้นข้างต้น

5.2 ความเร่งด่วนของการดำเนินงาน

ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จะต้องดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จภายในกรกฎาคม 2549 เพื่อส่งมอบพื้นที่ให้กรมวิชาการเกษตร สำหรับการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกที่มีขึ้นในเดือนพฤศจิกายน 2549 สำหรับการก่อสร้างศูนย์ประชุมแสดงสินค้านานาชาติ ซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่ใช้เวลาประมาณ 20 – 22 เดือน ดังนั้น ททท. จึงจำเป็นต้องได้รับอนุญาตให้เข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้างอย่างช้าภายใน พฤศจิกายน 2547 เพื่อให้การดำเนินงานก่อสร้างแล้วเสร็จตามกำหนดใช้งาน

/ 5.3 กฎหมาย ...

5.3 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.3.1 พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504

5.3.2 พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507

5.3.3 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

6. ผลกระทบของโครงการ

6.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้มีการจัดประชุมและจัดแสดงสินค้านานาชาติในประเทศไทยให้เป็นแหล่งนำรายได้เข้าประเทศ เนื่องจากตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE ถือเป็นนักท่องเที่ยวคุณภาพและมีอำนาจการใช้จ่ายเงินค่อนข้างสูง รวมทั้งมีอัตราการขยายตัวที่เพิ่มขึ้น ซึ่งการเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้ รวมถึงการเพิ่มทางเลือกใหม่ ๆ ให้แก่ผู้จัดประชุมสามารถสร้างแรงจูงใจในการเลือกประเทศไทยเป็นสถานที่จัดประชุมได้เช่นกัน

6.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือ เฉพาะท้องถิ่น

6.2.1 การสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติจะเป็นกลไกเพิ่มศักยภาพของประเทศไทยในการรองรับตลาดการประชุมและแสดงสินค้า ซึ่งคาดว่าจะศูนย์ประชุมนี้จะทำให้รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นประมาณ 3,000 ล้านบาทต่อปี

6.2.2 ทำให้เกิดการกระจายนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพไปยังส่วนภูมิภาคมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่ซึ่งมีการพัฒนาด้านธุรกิจและสิ่งอำนวยความสะดวกในการรองรับ เช่น เชียงใหม่ ซึ่งจะช่วยเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวด้านการประชุมและแสดงสินค้าในระยะแรกไม่ต่ำกว่า ปีละ 50%

6.2.3 การดำเนินโครงการศูนย์ประชุมจะก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจโดยรวม ในรูปของรายได้ที่เพิ่มขึ้นของธุรกิจ ทางตรง เช่น โรงแรม อาหาร ท่องเที่ยว ขนส่งและรายได้ของธุรกิจทางอ้อม และที่เกี่ยวข้อง เช่น บริการวิชาชีพ การซื้อสินค้า การพิมพ์โฆษณาประกันภัย ธนาคาร เกษตรกร เป็นต้น จากการสร้างศูนย์ประชุมนี้ จะทำให้เกิดรายได้ทางตรงและทางอ้อมเพิ่มขึ้นรวมกันรวม 10,000 ล้านบาทต่อปี ในระบบเศรษฐกิจ และก่อให้เกิดการจ้างงานทางตรงและทางอ้อมเพิ่มขึ้นประมาณ 20,000 ตำแหน่ง

/ 6.3 ผลกระทบ ...

6.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

6.3.1 เงินลงทุนตามโครงการประมาณ 1,650 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 0.5 ของรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ และเป็นการใช้งบประมาณในโครงการลงทุนซึ่งก่อให้เกิดรายได้ตอบแทนโครงการเป็นต้นทุน จึงเป็นการนำงบประมาณมาลงทุนสร้างผลผลิตให้แก่ประเทศ และก่อให้เกิดผลผลิตในธุรกิจเกี่ยวเนื่องอีกมากมาย

6.3.2 รัฐบาลได้ประโยชน์ในรูปภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการใช้จ่ายทางตรงและทางอ้อมกว่า 400 ล้านบาท ต่อปี นอกจากนั้นยังมีรายได้ภาษีอื่น ๆ เช่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีเงินได้ธุรกิจ และภาษีเงินได้ส่วนบุคคล อีกด้วย

7. ประเด็นที่ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

7.1 อนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เพิ่มเติม จำนวน 432,190,000 บาท

7.2 อนุมัติให้เพิกถอนพื้นที่โครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวนประมาณ 250 ไร่ ณ ศูนย์วิจัยเกษตรหลวงเชียงใหม่ ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ออกจากอุทยานแห่งชาติและป่าสงวนแห่งชาติ และมอบให้ ททท. ดำเนินโครงการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายใน พฤศจิกายน 2547 ในระหว่างการเพิกถอนให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอนุญาตให้ ททท. เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรี

สรุปสาระสำคัญแนวทางการดำเนินงานโครงการศูนย์ประชุมฯ เชียงใหม่
จากการหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(ททท. กรมวิชาการเกษตร สผ. และคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอกรม. คณะที่ 4)

1. ปัญหาอุปสรรคของการก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ – ปุย ตำบลแม่เหิยะ

1.1 ปัญหาด้านสถานะของพื้นที่ จากการเป็นพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ จึงเป็นปัญหาอุปสรรคสำคัญในการดำเนินงานศูนย์ประชุมฯ ที่จำเป็นต้องมีความคล่องตัวสูงและการบริหารจัดการในเชิงพาณิชย์ หากจะก่อสร้าง จะต้องทำการเพิกถอนพื้นที่ออกจากเขตอุทยานแห่งชาติ ซึ่งเป็นกระบวนการที่มีขั้นตอนมาก ใช้เวลานาน โดยใช้เวลาดำเนินการอย่างรวดเร็วที่สุดไม่น้อยกว่า 8 เดือน ซึ่งหากรอผลให้เกิดความชัดเจนดังกล่าว จะทำให้การก่อสร้างมีความล่าช้า ไม่ทันกับการรองรับงานมหกรรมพืชสวนที่จะเริ่มในช่วงปลายปี 2549 – ต้นปี 2550

อย่างไรก็ตาม พื้นที่ที่มีการเพิกถอนแล้ว จะเปลี่ยนสถานะเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งยังคงมีผลกระทบต่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการศูนย์ประชุมฯ ในอนาคตเช่นเดิม

1.2 ปัญหาจากข้อกำหนดที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งที่ตั้งดังกล่าวอยู่ในข่ายที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ โดยต้องใช้เวลาดำเนินการไม่น้อยกว่า 5 เดือน ส่งผลต่อระยะเวลาการก่อสร้างศูนย์ประชุมฯ ที่ต้องล่าช้ามากขึ้น

2. ข้อเสนอของที่ประชุมเพื่อการแก้ไขปัญหาอุปสรรค

2.1 ให้ ททท. พิจารณาเปรียบเทียบความเหมาะสม ของพื้นที่ก่อสร้าง ระหว่างพื้นที่ราชพัสดุหนองฮ่อ ตำบลช้างเผือก ที่ ๑ กรม. เคยมีมติให้เป็นพื้นที่ก่อสร้างก่อนจะย้ายมาเป็นพื้นที่ปัจจุบัน กับพื้นที่ปัจจุบันที่ทำการออกแบบไว้ คือพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ ดอยสุเทพ – ปุย ตำบลแม่เหิยะ

2.2 ให้กรมวิชาการเกษตร พิจารณาเรื่องการจัดประชุมและนิทรรศการในงานมหกรรมพืชสวน โดยใช้สิ่งปลูกสร้างหรืออาคารชั่วคราวแทนศูนย์ประชุมฯ โดยให้หามาตรการและเตรียมการรองรับต่อไป

3. การพิจารณาของ ททท. เพื่อดำเนินการต่อไป

3.1 จากการพิจารณาเปรียบเทียบพื้นที่ก่อสร้าง พบว่า พื้นที่ราชพัสดุหนองฮ่อ ตำบลช้างเผือก เป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการก่อสร้างมากกว่า เนื่องจากสถานะพื้นที่เป็นที่ราชพัสดุ ไม่มีปัญหาอุปสรรคในการเข้าใช้ประโยชน์ มีความคล่องตัวในการดำเนินงานและการบริหารจัดการในอนาคตและดำเนินการได้ในเวลาอันรวดเร็ว ทันกับการรองรับการประชุมสำหรับงานมหกรรมพืชสวน เนื่องจากไม่ต้องเสียเวลาไปกับเรื่องอื่น ๆ เช่น การเพิกถอนพื้นที่ และการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นต้น โดยมีรายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย 1 – 2

3.2 เห็นควรย้ายพื้นที่โครงการจากพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ต่าบลแม่เหียะ กลับไปยังพื้นที่
ราชพัสดุหนองฮ่อ ต่าบลช้างเผือก โดยทำการปรับปรุงแบบรายละเอียดลงในพื้นที่ ให้อยู่ในงบประมาณ
ดำเนินการที่มีอยู่ จำนวน 1,220 ล้านบาท โดยใช้เวลาปรับปรุงแบบภายใน 90 วัน เพื่อให้สามารถนำไปใช้
ประกวดราคา และก่อสร้างโดยเร็ว ให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2549 ทันกับการใช้งานรองรับ
มหกรรมพืชสวนที่มีขึ้นในเดือนพฤศจิกายน 2549 หากกรมวิชาการเกษตรต้องการใช้เป็นสถานที่
จัดประชุมและนิทรรศการ