

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๒๖๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๐๔/๑๔๖๕๙
ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๒๗๑๔๕
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๓/๔๓๗๖
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕.๒/๕๘๗
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๔๑๐๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๐๙๓๓๕
ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ.
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานงบประมาณ
และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๖

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒
(ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

/ประเด็น ...

ประเด็นอภิปราย

๑. กระทรวงการคลังและสำนักงาน ก.ล.ต. ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างมาตรา ๖๘ ว่ากฎหมายต่างๆ เพื่อแก้ปัญหาระบบสถาบันการเงินที่ออกหลังวิกฤตเศรษฐกิจมักจะมีข้อความนี้ปรากฏอยู่ เพื่อต้องการความรวดเร็วในการดำเนินงาน ขณะที่กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรม มีความเห็นตรงกันว่า การให้สัปปายาเพิ่มเติมจะทำให้กระบวนการพิจารณาคดีของศาลล่าช้ามากขึ้น และร่างมาตรา ๖๘ อาจขัดต่อประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งและเกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความอีกฝ่าย

๒. การมีสถาบันประกันเงินฝาก ซึ่งจะค้ำประกันเงินฝากแบบจำกัดวงเงิน จะช่วยลดภาระทางการคลังที่อาจเกิดขึ้น (Contingent liability) จากการค้ำประกันเงินฝากเต็มจำนวนแบบที่ใช้อยู่ในปัจจุบันลงได้มาก อย่างไรก็ตาม การให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการค้ำประกันการกู้ยืมเงินของสถาบันประกันเงินฝาก (ร่างมาตรา ๑๔) ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขอบเขตที่ชัดเจน

๓. การให้สมาชิกรับเบี้ยประกันตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี โดยคิดจากยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยในปีก่อนหน้า (ร่างมาตรา ๓๕) ซึ่งในที่สุดแล้วภาระในการจ่ายเบี้ยประกันจะถูกผลักไปสู่ผู้ฝากเงินโดยสะท้อนอยู่ในอัตราดอกเบี้ย ควรพิจารณาความเหมาะสมของการคิดเบี้ยประกันโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมกับผู้ฝากเงิน

๔. การกำหนดให้สถาบันประกันเงินฝากมีอำนาจชำระบัญชีของสถาบันการเงิน (ร่างหมวด ๗) อาจไม่ถูกต้องตามหลักกฎหมาย เนื่องจากเมื่อสถาบันประกันเงินฝากจ่ายเงินทดแทนให้แก่ผู้ฝากเงินแล้ว สถาบันประกันเงินฝากจะมีฐานะเป็นเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน การให้เจ้าหนี้เป็นผู้ชำระบัญชี อาจเกิดปัญหาผลประโยชน์ขัดกัน (Conflict of interest) ทั้งนี้ หากรัฐประสงค์จะให้มีความหมายว่าด้วยการชำระบัญชีของสถาบันการเงินเป็นพิเศษ ควรกำหนดให้มีความหมายเช่นนั้นเป็นการเฉพาะ สำหรับประเทศอื่นๆ ที่มีการจัดตั้งสถาบันประกันเงินฝากๆ จะเป็นผู้ชำระบัญชีเช่นกัน เนื่องจากสถาบันประกันเงินฝากจะต้องคุ้มครองประชาชนผู้ฝากเงิน และสร้างความเชื่อมั่นว่าจะได้รับเงินคืนในเวลารวดเร็วหากสถาบันการเงินล้ม ดังนั้น สถาบันประกันเงินฝากจะต้องรีบดำเนินการกับสถาบันการเงินอย่างรวดเร็ว เพื่อไม่ให้ผู้บริหารของสถาบันการเงินถ่ายเททรัพย์สินได้

๕. การห้ามไม่ให้ผู้ใดฟ้องสมาชิกเป็นคดีล้มละลาย ฟ้องร้องบังคับคดีเกี่ยวกับทรัพย์สินของสมาชิกและให้ศาลระงับการพิจารณาคดีที่มีผู้ฟ้องสมาชิกสำหรับสิทธิเรียกร้องในระหว่างเวลาที่สมาชิกถูกเพิกถอนใบอนุญาตจนถึงเวลาที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด

ตามคำขอของสถาบันประกันเงินฝาก เป็นการจำกัดสิทธิของบุคคลภายนอกจะต้องมีการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนสำหรับการห้ามฟ้องหรือให้ระงับการพิจารณาคดีดังกล่าว

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงยุติธรรมไปพิจารณาประกอบด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒ (ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ)

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D783/C/ส)

๕1 S.A. 2547

ร.อ. ๓๐.๑๑.๔๗
ผ.อ. ๓๐.๑๑.๔๗
หน. ๓๐.๑๑.๔๗
จนท. ๓๐.๑๑.๔๗
จนท. ๓๐.๑๑.๔๗