

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๒๗๑๔๕
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๓/๕๓๗๖
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕.๒/๕๔๗
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๕๑๐๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๐๙๓๓๕
ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ.
ที่กระทรวงการคลังเสนอ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒
(ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. กระทรวงการคลังและสำนักงาน ก.ล.ต. ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างมาตรา ๖๘
ว่ากฎหมายต่างๆ เพื่อแก้ปัญหาระบบสถาบันการเงินที่ออกหลังวิกฤตเศรษฐกิจมักจะมีข้อความนี้

/ปรากฏ ...

ปรากฏอยู่ เพื่อต้องการความรวดเร็วในการดำเนินงาน ขณะที่กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรม มีความเห็นตรงกันว่า การให้สืบทายาทเพิ่มเติมจะทำให้กระบวนการพิจารณาคดีของศาลล่าช้ามากขึ้น และร่างมาตรา ๖๘ อาจขัดต่อประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งและเกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความอีกฝ่าย

๒. การมีสถาบันประกันเงินฝาก ซึ่งจะค้ำประกันเงินฝากแบบจำกัดวงเงิน จะช่วยลดภาระทางการคลังที่อาจเกิดขึ้น (Contingent liability) จากการค้ำประกันเงินฝากเต็มจำนวนแบบที่ใช้อยู่ในปัจจุบันลงได้มาก อย่างไรก็ตาม การให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการค้ำประกันการกู้ยืมเงินของสถาบันประกันเงินฝาก (ร่างมาตรา ๑๔) ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขอบเขตที่ชัดเจน

๓. การให้สมาชิกรับเบี้ยประกันตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี โดยคิดจากยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยในปีก่อนหน้า (ร่างมาตรา ๓๕) ซึ่งในที่สุดแล้วภาระในการจ่ายเบี้ยประกันจะถูกผลักไปสู่ผู้ฝากเงินโดยสะท้อนอยู่ในอัตราดอกเบี้ย ควรพิจารณาความเหมาะสมของการคิดเบี้ยประกันโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมกับผู้ฝากเงิน

๔. การกำหนดให้สถาบันประกันเงินฝากมีอำนาจชำระบัญชีของสถาบันการเงิน (ร่างหมวด ๗) อาจไม่ถูกต้องตามหลักกฎหมาย เนื่องจากเมื่อสถาบันประกันเงินฝากจ่ายเงินทดแทนให้แก่ผู้ฝากเงินแล้ว สถาบันประกันเงินฝากจะมีฐานะเป็นเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน การให้เจ้าหนี้เป็นผู้ชำระบัญชี อาจเกิดปัญหาผลประโยชน์ขัดกัน (Conflict of interest) ทั้งนี้ หากรัฐประสงค์จะให้มีความหมายว่าด้วยการชำระบัญชีของสถาบันการเงินเป็นพิเศษ ควรกำหนดให้มีความหมายเช่นนั้นเป็นการเฉพาะ สำหรับประเทศอื่นๆ ที่มีการจัดตั้งสถาบันประกันเงินฝากๆ จะเป็นผู้ชำระบัญชีเช่นกัน เนื่องจากสถาบันประกันเงินฝากจะต้องคุ้มครองประชาชนผู้ฝากเงิน และสร้างความเชื่อมั่นว่าจะได้รับเงินคืนในเวลารวดเร็วหากสถาบันการเงินล้ม ดังนั้น สถาบันประกันเงินฝากจะต้องรีบดำเนินการกับสถาบันการเงินอย่างรวดเร็ว เพื่อไม่ให้ผู้บริหารของสถาบันการเงินถ่ายเททรัพย์สินได้

๕. การห้ามไม่ให้ผู้ใดฟ้องสมาชิกเป็นคดีล้มละลาย ฟ้องร้องบังคับคดีเกี่ยวกับทรัพย์สินของสมาชิกและให้ศาลระงับการพิจารณาคดีที่มีผู้ฟ้องสมาชิกสำหรับสิทธิเรียกร้องในระหว่างเวลาที่สมาชิกถูกเพิกถอนใบอนุญาตจนถึงเวลาที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดตามคำขอของสถาบันประกันเงินฝาก เป็นการจำกัดสิทธิของบุคคลภายนอกจะต้องมีการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนสำหรับการห้ามฟ้องหรือให้ระงับการพิจารณาคดีดังกล่าว

มติคณะกรรมาการกลั่นกรองฯ

อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ. ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับ
ข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงยุติธรรมไปพิจารณา
ประกอบด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒ (ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

[Handwritten signature]

(นายสุรัชย์ ภู่งประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

ໂທ. ໐ ໒໒໔໐ ໕໐໐໐ ຕໍ່ໂ ໓໐໖ - ໗

୦ ୧୧୬୦ ୯୦୫୫

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D783/C/स)

U.S.A. 2547

NO. 30
DATE 3-5-30 ✓
TIME 8:30 " 47
NAME J.P.W. 30 Nov 49
UNIT 30, 11 49