

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๒๑๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๓/๕๓๗๖
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๒๗๑๔๕
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕.๒/๕๔๗
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๕๑๐๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๐๙๓๓๕
ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ.
ที่กระทรวงการคลังเสนอ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒
(ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. กระทรวงการคลังและสำนักงาน ก.ล.ต. ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างมาตรา ๖๘
ว่ากฎหมายต่างๆ เพื่อแก้ปัญหาระบบสถาบันการเงินที่ออกหลังวิกฤตเศรษฐกิจมักจะมีข้อความนี้

/ปรากฏ ...

ปรากฏอยู่ เพื่อต้องการความรวดเร็วในการดำเนินงาน ขณะที่กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรม มีความเห็นตรงกันว่า การให้สืบพยานเพิ่มเติมจะทำให้กระบวนการพิจารณาคดีของศาลล่าช้ามากขึ้น และร่างมาตรา ๖๔ อาจขัดต่อประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งและเกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความอีกฝ่าย

๒. การมีสถาบันประกันเงินฝาก ซึ่งจะค้ำประกันเงินฝากแบบจำกัถวงเงิน จะช่วยลดภาระทางการคลังที่อาจเกิดขึ้น (Contingent liability) จากการค้ำประกันเงินฝากเต็มจำนวนแบบที่ใช้อยู่ในปัจจุบันลงได้มาก อย่างไรก็ตาม การให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการค้ำประกันการกู้ยืมเงินของสถาบันประกันเงินฝาก (ร่างมาตรา ๑๔) ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขอบเขตที่ชัดเจน

๓. การให้สมาชิกนำส่งเบี้ยประกันตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี โดยคิดจากยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยในปีก่อนหน้า (ร่างมาตรา ๓๕) ซึ่งในที่สุดแล้วภาระในการจ่ายเบี้ยประกันจะถูกผลักไปสู่ผู้ฝากเงินโดยสะท้อนอยู่ในอัตราดอกเบี้ย ควรพิจารณาความเหมาะสมของการคิดเบี้ยประกันโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมกับผู้ฝากเงิน

๔. การกำหนดให้สถาบันประกันเงินฝากมีอำนาจชำระบัญชีของสถาบันการเงิน (ร่างหมวด ๗) อาจไม่ถูกต้องตามหลักกฎหมาย เนื่องจากเมื่อสถาบันประกันเงินฝากจ่ายเงินทดแทนให้แก่ผู้ฝากเงินแล้ว สถาบันประกันเงินฝากจะมีฐานะเป็นเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน การให้เจ้าหนี้เป็นผู้ชำระบัญชี อาจเกิดปัญหาผลประโยชน์ขัดกัน (Conflict of interest) ทั้งนี้ หากรัฐประสงค์จะให้มีความหมายว่าด้วยการชำระบัญชีของสถาบันการเงินเป็นพิเศษ ควรกำหนดให้มีความหมายเช่นนั้นเป็นการเฉพาะ สำหรับประเทศอื่นๆ ที่มีการจัดตั้งสถาบันประกันเงินฝากๆ จะเป็นผู้ชำระบัญชีเช่นกัน เนื่องจากสถาบันประกันเงินฝากจะต้องคุ้มครองประชาชนผู้ฝากเงิน และสร้างความเชื่อมั่นว่าจะได้รับเงินคืนในเวลารวดเร็วหากสถาบันการเงินล้ม ดังนั้น สถาบันประกันเงินฝากจะต้องรีบดำเนินการกับสถาบันการเงินอย่างรวดเร็ว เพื่อไม่ให้ผู้บริหารของสถาบันการเงินถ่ายเททรัพย์สินได้

๕. การห้ามไม่ให้ผู้ใดฟ้องสมาชิกเป็นคดีล้มละลาย ฟ้องร้องบังคับคดีเกี่ยวกับทรัพย์สินของสมาชิกและให้ศาลระงับการพิจารณาคดีที่มีผู้ฟ้องสมาชิกสำหรับสิทธิเรียกร้องในระหว่างเวลาที่สมาชิกถูกเพิกถอนใบอนุญาตจนถึงเวลาที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดตามคำขอของสถาบันประกันเงินฝาก เป็นการจำกัดสิทธิของบุคคลภายนอกจะต้องมีการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนสำหรับการห้ามฟ้องหรือให้ระงับการพิจารณาคดีดังกล่าว

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ. ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยได้รับ
ข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงยุติธรรมไปพิจารณา
ประกอบด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติตามมติ
คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒ (ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพ
ทางเศรษฐกิจ)

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D783/C/ส)

๒1 S.A. 25๕7

รณ. พอ. ๓๐-11-57
พช. พอ. 31-11-57
ทท. 30/11/57
ทท. 30/11/57
จนท. 30/11/57
จนท. พิมพ์/ทาน 30/11/57