

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1114/ 4103



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

1 ตุลาคม 2547

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร. 0503/11867 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2547
เรื่องร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ. ...

ตามที่กระทรวงการคลังเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ. ... เพื่อนำระบบประกันเงินฝากแบบจำกัดวงเงินมาใช้ โดยการจัดตั้งสถาบันประกันเงินฝากเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ ได้มีหนังสือขอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในประเด็นที่เกี่ยวข้อง หรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนี้

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ และมีความเห็นว่าในขณะนี้ภาวะเศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และสถาบันการเงินมีฐานะการเงินที่เข้มแข็งขึ้นมาก จึงเป็นช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมในการนำระบบประกันเงินฝากมาใช้้อย่างค่อยเป็นค่อยไป อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมบางประการ ดังนี้

1. ตามเหตุผลของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งระบุว่าในปัจจุบันกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินยังมีขอบเขตอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจนเพียงพอในการคุ้มครองและสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้ฝากเงิน --- จึงสมควรให้จัดตั้งสถาบันประกันเงินฝาก ที่มีขอบเขตอำนาจและหน้าที่ให้การคุ้มครองผู้ฝากเงินอย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพมากกว่า ควรชี้ชัดถึงประโยชน์ของการมีสถาบันประกันเงินฝาก ในเรื่องของการลดภาระทางการคลังที่อาจเกิดขึ้น (Contingent liability) จากการค้าประกันเงินฝากเต็มจำนวนแบบที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งการลดพฤติกรรมเสี่ยงเกินสมควรทั้งของผู้ฝากเงินและสถาบันการเงินอันเนื่องมาจากการที่ภาครัฐให้การคุ้มครองเงินฝากเต็มจำนวนดังกล่าวด้วย

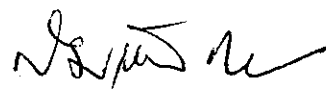
2. การให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการกำกับการกู้ยืมเงินของสถาบันประกันเงินฝากตามมาตรา 14 ของร่าง พรบ. นั้น ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขอบเขตที่ชัดเจน เพื่อไม่ให้เป็นปัญหาต่อการการคลังในอนาคต ในขณะเดียวกันก็ยังคงความน่าเชื่อถือของสถาบันประกันเงินฝากเอาไว้ได้

3. การให้สมาชิกนำส่งเบี้ยประกันเข้าสถาบันตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดเป็นอัตราของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยหรือยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนถัวเฉลี่ยในช่วงระยะเวลา 1 ปีก่อนหน้างวดที่จะต้องนำส่งเงินเข้าสถาบัน ทั้งนี้ ตามประเภทเงินฝาก หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด (มาตรา 35) นั้น เนื่องจากในที่สุดแล้วภาระในการจ่ายเบี้ยประกันเงินฝากจะถูกผลักไปสู่ผู้ฝากเงินผ่านช่องทางของอัตราดอกเบี้ย ดังนั้น เพื่อความเป็นธรรมกับผู้ฝากเงิน ควรพิจารณาความเป็นไปได้และเหมาะสมในการคิดเบี้ยประกันที่สมาชิกต้องส่งเฉพาะจากส่วนที่ได้รับการคุ้มครองจากสถาบัน

4. การกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือหน่วยงานอื่นของทางการที่กำกับดูแลสมาชิกและสถาบัน มีหน้าที่ส่งรายงานการตรวจสอบหรือข้อมูลเกี่ยวกับสมาชิกให้แก่กันและกันตามที่ได้รับการร้องขอ (ตามมาตรา 41) อาจมีข้อมูลบางเรื่องที่ขัดกับกฎหมายและระเบียบปฏิบัติในปัจจุบัน ควรมีการพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องกันด้วย นอกจากนี้ ควรกำหนดเพิ่มเติมให้มีการเปิดเผยข้อมูลในการดำเนินงานของสถาบันการเงินและการกำกับตรวจสอบอย่างเพียงพอ เพื่อให้ผู้ฝากเงินสามารถใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาความเห็นข้างต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเจตน์ เตระคุป)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. 0-22804085 ต่อ 5223

โทรสาร 0-2281-9882