



ที่ นร ๐๙๐๑/ ๙๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการในการตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎหมาย

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๗)/๒๒๒
ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย, บันทึก เรื่อง มาตรการตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎหมาย

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะกรรมการกลั่นกรอง
เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ โดยให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาเสนอแนะแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการในการตรวจสอบ
ความถูกต้องของร่างพระราชบัญญัติก่อนที่รัฐสภาจะมีมติเห็นชอบโดยมีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำหน้าที่ดังกล่าวเป็นหลักตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ และหากจะมีการกำหนดตำแหน่งและ
จำนวนของผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวรวมถึงอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้เท่าใดมอบให้สำนักงาน พิจารณาตาม
ความเหมาะสม โดยรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ความทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนเสนอความเห็นพร้อมแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับ
มาตรการตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณา โดยสรุป ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะทำหน้าที่ติดตามผลการพิจารณาร่างกฎหมายของ
สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาในแต่ละขั้นตอน เพื่อชี้แจงข้อสังเกตเกี่ยวกับปัญหาของร่างกฎหมายต่อ
คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อดำเนินการต่อไป และรายงานต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับ
การปฏิบัติราชการของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขปัญหากับร่างกฎหมาย
ฉบับนั้น

โดยที่ร่างกฎหมายที่อยู่ในชั้นการพิจารณาของรัฐสภานั้น ความรับผิดชอบหลักจะเป็นของสมาชิกรัฐสภา ที่จะมิตเห็นชอบร่างกฎหมายและเจ้าหน้าที่ของรัฐสภาจะดูแลการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามมติ หน่วยงานของฝ่ายบริหารจึงไม่อาจก้าวล่วงไปดำเนินการตรวจสอบ หรือรับผิดชอบแทนได้ การดำเนินการเท่าที่จะกระทำได้จึงต้องเป็นไปในลักษณะช่วยเหลือการทำงานของรัฐสภาตามขอบเขตที่รับผิดชอบ กล่าวคือ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะร่วมรับผิดชอบในการตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎหมายฉบับนั้นได้โดยตรงในฐานะเป็นกรรมการ แต่ถ้ามิได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการขอให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเป็นผู้รับผิดชอบประสานกับสภาต่อไป โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะช่วยเหลือเป็นการภายในกับหน่วยงานเจ้าของเรื่องเมื่อได้รับการร้องขอ

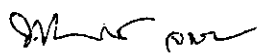
๒. เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสามารถปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนกรอบอัตรากำลังเพิ่มขึ้น ดังนี้

๒.๑ ตำแหน่งรองเลขาธิการ (นักบริหาร ๑๐) เพิ่มจำนวน ๑ ตำแหน่ง และตำแหน่งกรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร ๙-๑๐ ชข.) เพิ่มจำนวน ๒ ตำแหน่ง รวม ๓ ตำแหน่ง เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระงานของเลขาธิการและทำหน้าที่ติดตามงานกฎหมายของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

๒.๒ จัดตั้งสำนักกิจการนิติบัญญัติ ขึ้นเพื่อทำหน้าที่ประสานงานเป็นผู้ช่วยเหลือสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านกฎหมายของรัฐสภา
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๑๔๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.krisdika.go.th

๗๖ ก.พ. - ก.พ. ๒๕๖๕



(นายวิชชุ ไตรืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

๒๙ มี.ค. ๒๕๖๗

บันทึก

เรื่อง มาตรการตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎหมาย

๑. สภาพการปฏิบัติงานเกี่ยวกับร่างกฎหมาย

ร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีจะมีการพิจารณาแยกได้เป็น ๒ ขั้นตอน คือ

๑. ขั้นตอนการตรวจพิจารณาก่อนเสนอรัฐสภา

เมื่อคณะรัฐมนตรีรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะร่วมกันตรวจพิจารณา เมื่อตรวจพิจารณาเสร็จ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะจัดทำร่างพระราชบัญญัติที่เสร็จสมบูรณ์และส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยืนยันให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินั้นอีกครั้งหนึ่งก่อนส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความถูกต้องของร่างกฎหมายในขั้นตอนนี้เป็นความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมยืนยันให้ความเห็นชอบ

๒. ขั้นตอนการตรวจพิจารณาในชั้นรัฐสภา

ประกอบด้วยการพิจารณาหลายขั้นตอน ดังนี้

(๑) การตรวจพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

การตรวจพิจารณาในขั้นตอนนี้โดยปกติจะใช้ร่างของคณะรัฐมนตรี แต่อาจมีการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบางประเด็น ซึ่งจะส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแก้ไขร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) การตรวจพิจารณาในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

การพิจารณาในด้านเนื้อหาที่อาจมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมาย จะมีการดำเนินการได้ ๒ ขั้นตอน คือ

(๒.๑) การพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ

(๒.๒) การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๒

การพิจารณาในขั้นตอนนี้เจ้าหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรจะรับผิดชอบในการจัดพิมพ์ร่างตามมติ

(๓) การตรวจพิจารณาในชั้นวุฒิสภา

มีลักษณะเช่นเดียวกับสภาผู้แทนราษฎร

(๔) การตรวจพิจารณาโดยกรรมาธิการร่วมกันของสภาผู้แทนราษฎรและ

วุฒิสภา

เป็นการพิจารณาเฉพาะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา โดยไม่มีผู้แทนรัฐบาล

การพิจารณาร่างกฎหมายที่อยู่ในขั้นตอนของรัฐสภาแล้วนั้นความ
 รับผิดชอบในร่างกฎหมายจะอยู่ที่สมาชิกฯ ที่จะแก้ไขเพิ่มเติมและมีมติเห็นชอบกับการแก้ไข
 เพิ่มเติม นั้น โดยเจ้าหน้าที่ของสภาจะจัดพิมพ์ร่างกฎหมายตามมติของสมาชิกต่อไป

๒. แนวทางการติดตามตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎหมายโดยสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยที่งานของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีข้อบังคับการประชุมกำหนด
 ขั้นตอนการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะ โดยมีเจ้าหน้าที่ของสภาทั้ง ๒ แห่งเป็นผู้รับผิดชอบ
 โดยตรง การจะกำหนดให้หน่วยงานฝ่ายบริหารเข้าร่วมรับผิดชอบเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง
 ของร่างกฎหมายในฐานะเดียวกันจึงกระทำมิได้ โดยยังต้องถือว่าเป็นความรับผิดชอบของรัฐสภา
 อย่างไรก็ตาม เพื่อช่วยเหลือให้การตรวจพิจารณาในแต่ละขั้นตอนของร่างกฎหมายที่อยู่ในชั้นการ
 พิจารณาของรัฐสภาเป็นไปโดยถูกต้อง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะดำเนินการช่วยเหลือ
 งานกิจการของรัฐสภาในด้านร่างกฎหมาย ดังนี้

- (๑) การพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะจัดส่งเจ้าหน้าที่ในระดับสูงเป็น
 ผู้ปฏิบัติงานประจำร่วมกับคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อทำหน้าที่ ดังนี้
 ๑. ช่วยเหลือหน่วยงานเจ้าของเรื่องในการชี้แจงข้อกฎหมายที่เกี่ยวกับ
 ร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรี ในการเสนอต่อคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
 ๒. ติดตามผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาในแต่ละ
 ขั้นตอนเพื่อเสนอข้อสังเกตเกี่ยวกับความถูกต้องของร่างกฎหมายที่มีการแก้ไข เพื่อให้
 คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไป

- (๒) การพิจารณาในขั้นตอนของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา
 ๑. ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับแต่งตั้ง
 เป็นกรรมาธิการในร่างกฎหมายฉบับใด เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะร่วม
 ดูแลความถูกต้องของร่างกฎหมายฉบับนั้น โดยจะปฏิบัติงานช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของสภาผู้แทน
 ราษฎรและวุฒิสภา ในฐานะเป็นกรรมาธิการ
 ๒. ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่ได้รับแต่งตั้ง
 เป็นกรรมาธิการ แต่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ร่วมชี้แจงร่างกฎหมาย ซึ่งจะทำให้ไม่มีสิทธิเสนอการ
 แก้ไขต่อคณะกรรมาธิการหรือชี้แจงในการประชุมสภาเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๒ ได้ ความ
 รับผิดชอบในความถูกต้องของร่างกฎหมายย่อมเป็นของคณะกรรมาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะให้ความช่วยเหลือเป็นการภายในตามที่หน่วยงานร้องขอ

๓. ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ และไม่ได้เป็นผู้ร่วมชี้แจงร่างกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่อาจช่วยเหลือตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎหมายนั้นได้ เพราะไม่อาจทราบเหตุผลและความประสงค์ในการแก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ติดตามตรวจสอบร่างกฎหมายได้อย่างใกล้ชิด สมควรที่จะกำหนดเป็นหลักการให้มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นกรรมการในการพิจารณาร่างกฎหมายทุกฉบับ

(๓) ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับร่างกฎหมายในขั้นตอนใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะรายงานต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการปฏิบัติราชการของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อจำกัด

(๑) โดยที่การจัดพิมพ์ร่างกฎหมายในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาที่จัดพิมพ์ขึ้นใหม่ทั้งหมด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้รับร่างที่จัดพิมพ์นั้นในเวลาจำกัด ทำให้ไม่มีระยะเวลาเพียงพอที่จะตรวจสอบร่างกฎหมายได้อย่างเต็มที่

(๒) การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาในวาระที่ ๒ ซึ่งอาจมีการแก้ไขเพิ่มเติมนอกเหนือจากชั้นกรรมาธิการ และในชั้นกรรมาธิการร่วมกันของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่มีส่วนได้ร่วมรับรู้การจัดทำร่างของเจ้าหน้าที่ของรัฐสภา ทำให้ไม่อาจตรวจสอบความถูกต้องก่อนที่จะมีการดำเนินการขั้นตอนต่อไปได้

(๓) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งที่ไปชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต้องยึดถือหลักการตามร่างกฎหมายของรัฐบาล โดยไม่ควรขอแก้ไขหรือยอมตามข้อเสนอโดยพลการ หากมีการแก้ไขหน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องรายงานต่อรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ซึ่งที่ผ่านมาหน่วยงานหลายแห่งยังมิได้ปฏิบัติตาม จึงสมควรกำชับให้ถือปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

(๔) ในปัจจุบันนี้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีจำนวนจำกัด ซึ่งจะต้องรับผิดชอบในการจัดทำกฎหมายให้กับคณะรัฐมนตรีทั้งร่างพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ รวมทั้งการให้ความเห็นทางกฎหมายให้กับทุกหน่วยงาน โดยในแต่ละปีมีปริมาณงานจำนวนมากและหลายเรื่องเป็นเรื่องเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล และเมื่อเป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวไปแล้วเสร็จเป็นอันดับแรกเสียก่อน นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกายังมีภาระหน้าที่เป็นผู้ร่วมประชุมชี้แจงในข้อกฎหมายให้กับรัฐบาลและทุกหน่วยงานซึ่งเป็นการ

ร่วมปฏิบัติงานให้กับฝ่ายบริหาร การเพิ่มการปฏิบัติงานในกิจการของสภาย่อมมีผลกระทบต่อ การปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ที่รับผิดชอบในขณะนี้

๓. ข้อเสนอแนะการปรับปรุงงานของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยที่การพิจารณาการแก้ไขร่างกฎหมายในขั้นตอนของรัฐสภานั้น มีภารกิจที่สำคัญสองส่วนคือการพิมพ์ร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาที่ต้องการตรวจสอบอย่างดีและรอบคอบเพื่อมิให้เกิดข้อผิดพลาดและการแก้ไขประเด็นต่าง ๆ ของสมาชิกรัฐสภาซึ่งบางกรณีอาจเกิดปัญหาในการนำกฎหมายมาใช้บังคับต่อไป ดังนั้น การดำเนินการในขั้นตอนนี้จึงต้องได้รับการตรวจสอบทั้งความถูกต้องในเรื่องของการพิมพ์และประเด็นที่แก้ไขเพื่อมิให้เกิดปัญหาต่อร่างกฎหมายฉบับนั้น แต่เนื่องจากในขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อจำกัดในด้านบุคลากรที่มีจำนวนน้อย และเจ้าหน้าที่ในระดับที่มีความรู้และประสบการณ์ดีเพียงพอแก่การปฏิบัติงานร่างกฎหมายได้หลายคนมีการโอนย้ายหรือลาออกไปอยู่หน่วยงานอื่นที่มีค่าตอบแทนสูงกว่า และมีความก้าวหน้าในตำแหน่งมากกว่า และหากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะต้องทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานทางด้านรัฐสภาเพื่อติดตามความคืบหน้าของกฎหมายทุกขั้นตอน จะทำให้บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต้องรับภาระเพิ่มมากขึ้น แต่โดยลักษณะของงานแล้วสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพร้อมที่จะทำหน้าที่ดังกล่าว หากได้รับการสนับสนุนกรอบอัตรากำลังเพิ่มขึ้นเพื่อให้เหมาะสมกับคุณภาพและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น โดยการปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาใหม่ (เอกสารแนบ ๑) ให้สามารถปฏิบัติงานทุกด้านได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ดังนี้

(๑) จัดตั้งสำนักกิจการนิติบัญญัติ

เนื่องจากในปัจจุบันบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่มีอยู่ทั้งหมดต้องเป็นผู้รับผิดชอบงานกฎหมายของฝ่ายบริหาร ซึ่งมีปริมาณงานเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว หากจะเพิ่มหน้าที่ให้บุคลากรดังกล่าวให้รับผิดชอบงานด้านกิจการสภาไปพร้อมกันด้วยจะกระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานที่ต้องรับผิดชอบงาน ๒ ด้านพร้อมกัน และโดยที่งานกิจการของรัฐสภานั้นเป็นงานประจำที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องตลอดไป โดยปกติการประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะมีการประชุม ๒ วันต่อสัปดาห์ และการประชุมวุฒิสภาก็จะมีการประชุม ๒ วันต่อสัปดาห์เช่นกัน ส่วนการประชุมคณะกรรมการจะมีการประชุมเกือบทุกวันโดยบางวันจะมีการประชุม ๔-๕ คณะ นอกจากนี้ ยังมีการประชุมของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรซึ่งประชุมสัปดาห์ละ ๒ วัน โดยมีคณะอนุกรรมการฯ ๖ คณะ ประชุมสัปดาห์ละ ๑ วันต่อคณะ โดยปริมาณงานดังกล่าวจึงสมควรมีหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบติดตามและตรวจสอบร่างกฎหมายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร โดยให้มีการจัดตั้ง “สำนักกิจการนิติบัญญัติ” เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหน้าที่ดังกล่าว

สำนักกึ่งการนิติบัญญัติควรมีอัตรากำลังรวม ๑๗ ตำแหน่ง ประกอบด้วยผู้อำนวยการสำนัก (นิติกร ๙) และเจ้าหน้าที่ในสำนัก ๑๖ ตำแหน่ง ประกอบด้วยนักกฎหมายกฤษฎีกา จำนวน ๑๒ ตำแหน่ง แบ่งเป็น

- นักกฎหมายกฤษฎีกา ๘ว จำนวน ๔ ตำแหน่ง
- นักกฎหมายกฤษฎีกา ๗ว จำนวน ๔ ตำแหน่ง
- นักกฎหมายกฤษฎีกา ๖ว จำนวน ๔ ตำแหน่ง

และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านธุรการ จำนวน ๔ ตำแหน่ง แบ่งเป็น

- เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๓-๕/๖ว จำนวน ๑ ตำแหน่ง
- เจ้าหน้าที่ธุรการ ๑-๓/๔/๕ จำนวน ๑ ตำแหน่ง
- เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑-๓/๔/๕ จำนวน ๒ ตำแหน่ง

ทั้งนี้ บุคคลที่จะร่วมเป็นกรรมการในคณะต่าง ๆ ยังคงเป็นเจ้าหน้าที่ระดับสูงของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่รับผิดชอบร่างกฎหมายนั้น โดยมีเจ้าหน้าที่ในสำนักกึ่งการนิติบัญญัติเป็นผู้ช่วยเหลือสนับสนุนการปฏิบัติงาน

(๒) การเพิ่มเจ้าหน้าที่ระดับสูงของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยที่การปฏิบัติงานด้านร่างกฎหมายและงานให้ความเห็นทางกฎหมายในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น จำเป็นต้องมีบุคลากรทางกฎหมายในระดับสูงที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์เป็นอย่างดีที่จะให้ข้อเสนอแนะที่ถูกต้องตามหลักกฎหมาย และสามารถรับผิดชอบในงานกฎหมายระดับชาติได้ ซึ่งในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อจำกัดที่มีเจ้าหน้าที่ระดับสูงไม่เพียงพอกับงานกฎหมายทั้งของฝ่ายบริหารและฝ่ายรัฐสภา นอกจากเลขาธิการแล้วสำนักงานมีตำแหน่งรองเลขาธิการเพียง ๒ ตำแหน่ง และตำแหน่งกรรมการร่างกฎหมายประจำ ๖ ตำแหน่ง ที่ต้องรับผิดชอบงานของกลุ่มกฎหมายต่าง ๆ จำนวน ๑๓ กลุ่ม และงานที่มีลักษณะสูงกว่ากอง (สำนัก) อีก ๖ สำนัก ซึ่งการพิจารณาร่างกฎหมายและให้ความเห็นทางกฎหมายในแต่ละปีมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๘๐๐ เรื่อง ไม่รวมถึงงานที่จะต้องร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ของส่วนราชการอื่นด้วยจึงทำให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่อาจช่วยเหลืองานกฎหมายทุกด้านได้อย่างรวดเร็วและครบถ้วนสมบูรณ์

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยเสนอโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานให้มีรองเลขาธิการฯ ๔ ตำแหน่ง เพื่อแยกรับผิดชอบงานด้านบริหาร การปกครอง สังคม และเศรษฐกิจ และจัดกลุ่มกฎหมายต่าง ๆ รวม ๑๓ กลุ่ม เพื่อรับผิดชอบกฎหมายของประเทศที่มีเป็นจำนวนหลายพันฉบับได้อย่างครบถ้วน โดยให้มีหัวหน้ากลุ่มกฎหมายเป็นกรรมการร่างกฎหมายประจำ ระดับ ๑๐ อย่างน้อยกลุ่มละ ๑ ตำแหน่ง รวม ๑๓ ตำแหน่ง และมีนักกฎหมายกฤษฎีการะดับ ๙ ในกลุ่มต่าง ๆ อย่างน้อยกลุ่มละ ๒ ตำแหน่ง รวม ๒๖ ตำแหน่ง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าหากมีบุคลากรในระดับดังกล่าวจะสามารถช่วยเหลือการปฏิบัติงานให้มีความรวดเร็วและมีความถูกต้องขึ้นได้ และจะทำให้งานกฎหมายของภาครัฐมีความเข้มแข็งขึ้น

แต่ยังมิได้รับการสนับสนุนตามโครงสร้างดังกล่าว ซึ่งเป็นผลให้ข้าราชการที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ปฏิบัติงานถึงระดับ ๘ แล้วไม่มีโอกาสก้าวหน้าต่อไป จึงทำให้เกิดการโอนย้ายไปอยู่หน่วยงานอื่นจนในขณะนี้มียัตรารวบรวมกันแล้วถึง ๗๗ อัตรา (อยู่ในระหว่างการดำเนินการสรรหาเพื่อการแต่งตั้งจำนวน ๔๔ อัตรา)

ในขั้นนี้ เมื่อมีความจำเป็นเร่งด่วนที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จะต้องทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานทางด้านรัฐสภาเพื่อติดตามความคืบหน้าของกฎหมาย ทุกขั้นตอนอีกด้านหนึ่งตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ นอกจากการจัดตั้งสำนักกิจการนิติบัญญัติ ตามข้อ ๓ (๑) แล้ว เห็นควรกำหนดตำแหน่งระดับสูงเพิ่มขึ้นเพื่อช่วยแบ่งเบาภาระงานของ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และทำหน้าที่ติดตามงานกฎหมายทั้งสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวม ๓ ตำแหน่ง คือ ตำแหน่งรองเลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา (นักบริหาร ๑๐) จำนวน ๑ ตำแหน่ง และตำแหน่งกรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร ๙-๑๐ ชช.) จำนวน ๒ ตำแหน่ง

(๓) การเพิ่มคำตอบแทนนักกฎหมายกฤษฎีกา

โดยที่งานร่างกฎหมายเป็นเรื่องที่ต้องเข้าใจหลักกฎหมายที่มีรากฐาน ต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ซึ่งจะสัมพันธ์กับการใช้ถ้อยคำในกฎหมายที่ต้องไม่ให้เกิด ข้อผิดพลาดเพราะจะมีผลกระทบอย่างสูงต่อการบังคับใช้กฎหมาย ผู้ร่างกฎหมายจึงจำเป็นต้องได้รับการฝึกฝนและมีประสบการณ์สูง โดยต้องปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัดเพื่อระมัดระวัง ข้อกฎหมายต่าง ๆ แต่ในสภาพปัจจุบันสายงานด้านกฎหมายมีคำตอบแทนแตกต่างกันมาก จึงเกิดปัญหาติดการโอนย้ายออกจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นจำนวนมาก เพื่อแก้ไข ปัญหาดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยได้รับอนุมัติจาก ก.พ. ในการเพิ่ม คำตอบแทนให้กับนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกา เพื่อเป็นเงื่อนไขที่สำคัญ ในการพัฒนานิติภาครัฐให้มีความสามารถในระดับสูง รวมทั้งสามารถสับเปลี่ยนหมุนเวียน การปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความรู้ใน ระดับเดียวกันและสามารถพัฒนาให้มีความรู้สูงขึ้นตามการพัฒนาประเทศได้ (เอกสารแนบ ๒) แต่ในขณะนี้ยังมิได้รับการสนับสนุนให้มีการดำเนินการดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถดึงบุคลากรที่ โอนย้ายไปหน่วยงานอื่นให้กลับมาปฏิบัติงานให้กับภาครัฐได้

ด้วยเหตุนี้ หากได้รับการสนับสนุนเงินเพิ่มดังกล่าวจะสามารถพัฒนา บุคลากร และจูงใจให้อยู่ปฏิบัติงานด้านกฎหมายของภาครัฐ รวมทั้งช่วยเหลือกิจการของรัฐสภา ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๗

โครงสร้างอัตรากำลังปัจจุบัน

เอกสารแนบ 1 จำนวน 2 หน้า

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	401
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นักบริหาร 11)	

ส่วนกลาง	4
ที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (นิติกร (นักกฎหมายกฤษฎีกา) 11 ขช.)	1
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นักบริหาร 10)	2
เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน 7ว	1

กลุ่มร่างกฎหมายและให้ความเห็นทางกฎหมาย	175
กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร 9-10 ขช.)	6
นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว	51
นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว	9
นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว	44
นักกฎหมายกฤษฎีกา 5	34
นิติกร 3-5/6ว/7ว * (1 อัตรา)	1
เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5	13
เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5	17

สำนักอำนวยการ		68	สำนักกฎหมายปกครอง		43	สำนักหลักนิติบัญญัติ		35	สำนักกฎหมายต่างประเทศ		22	ศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง		26	สถาบันพัฒนานักกฎหมายมหาชน		27
นิติกร 8			นิติกร 8			นิติกร 8			นิติกร 8			นิติกร 8			นิติกร 8		
ฝ่ายสารบรรณ		9	นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว		4	นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว		2	นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว		1	นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว		1	นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว		1
(เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6)			นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว		9	นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว		3	นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว		2	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว		6	นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว		2
ส่วนการเจ้าหน้าที่		11	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว		9	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว		2	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว		5	นักกฎหมายกฤษฎีกา 5		8	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว		4
(บุคลากร 7ว)			นักกฎหมายกฤษฎีกา 5		12	นักกฎหมายกฤษฎีกา 5		21	นักกฎหมายกฤษฎีกา 5		8	บรรณารักษ์ 7ว		1	นักกฎหมายกฤษฎีกา 5		3
ส่วนการคลัง		15	นิติกร 3-5/6ว/7ว * (2 อัตรา)		2	นิติกร 3-5/6ว/7ว * (1 อัตรา)		3	นิติกร 3-5/6ว/7ว * (2 อัตรา)		2	บรรณารักษ์ 3-5/6ว/7ว		3	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 7ว		1
(นักวิชาการเงินและบัญชี 7ว)			เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6		1	เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5		1	เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5		1	เจ้าหน้าที่ห้องสมุด 1-3/4/5		2	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 3-5/6ว		6
ส่วนช่วยอำนวยการและประชาสัมพันธ์		13	เจ้าหน้าที่งานธุรการ 2-4/5		1	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5		2	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5		2	เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5		1	นายช่างศิลป์ 2-4/5/6		2
(นิติกร 7)			เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5		4							เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5		3	เจ้าพนักงานโสตทัศนศึกษา 2-4/5		2
ส่วนนโยบายและแผน		8													เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5		2
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7ว)															เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5		3
ส่วนสารสนเทศ		11															
(นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 8วช.)																	

หมายเหตุ * (จำนวนอัตรา) หมายถึง ตำแหน่งที่สำนักงานแจ้ง ก.พ. เพื่อนำมาชดเชยปรับระดับตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก ศูนย์ และสถาบัน ทั้ง 6 สำนัก ให้สูงขึ้นหนึ่งระดับ เมื่อ 8 ธันวาคม 2546

โครงสร้างอัตรากำลังที่ขอปรับปรุงใหม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	415
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
(นักบริหาร 11)	

ส่วนกลาง	7
ที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	1
(นิติกร (นักกฎหมายกฤษฎีกา) 11 ขช.)	
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	2
(นักบริหาร 10)	
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา **	1
(นักบริหาร 10)	
กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร 9-10 ขช.)**	2
เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน 7ว	1

กลุ่มร่างกฎหมายและให้ความเห็นทางกฎหมาย	174
กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร 9-10 ขช.)	6
นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว	51
นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว	9
นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว	44
นักกฎหมายกฤษฎีกา 5	34
เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5	13
เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5	17

สำนักอำนวยการ	68	สำนักกฎหมายปกครอง	41	สำนักหลักนิติบัญญัติ	34	สำนักกฎหมายต่างประเทศ	20	ศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง	26	สถาบันพัฒนานักกฎหมายมหาชน	27
*นิติกร 9		*นิติกร 9		*นิติกร 9		*นิติกร 9		*นิติกร 9		*นิติกร 9	
* ฝ่ายสารบรรณ	9	นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว	4	นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว	2	นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว	1	นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว	1	นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว	1
(เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6/7)		นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว	3	นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว	3	นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว	2	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว	6	นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว	2
* ส่วนการเจ้าหน้าที่	11	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว	9	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว	2	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว	5	นักกฎหมายกฤษฎีกา 5	8	นักกฎหมายกฤษฎีกา 6ว	4
(บุคลากร 7ว/8ว)		นักกฎหมายกฤษฎีกา 5	12	นักกฎหมายกฤษฎีกา 5	21	นักกฎหมายกฤษฎีกา 5	8	บรรณารักษ์ 7ว	1	นักกฎหมายกฤษฎีกา 5	3
* ส่วนการคลัง	15	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6	1	นิติกร 3-5/6ว/7ว	2	เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5	1	บรรณารักษ์ 3-5/6ว/7ว	3	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 7ว	1
(นักวิชาการเงินและบัญชี 7ว/8ว)		เจ้าหน้าที่งานธุรการ 2-4/5	1	เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5	1	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5	2	เจ้าหน้าที่ห้องสมุด 1-3/4/5	2	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 3-5/6ว	6
* ส่วนช่วยอำนวยการและประชาสัมพันธ์	13	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5	4	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5	2			เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5	1	นายช่างศิลป์ 2-4/5/6	2
(นิติกร 7/8ว)								เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5	3	เจ้าพนักงานโสตทัศนศึกษา 2-4/5	2
* ส่วนนโยบายและแผน	8									เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5	2
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7ว/8ว)										เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5	3
ส่วนสารสนเทศ	11										
(นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 8วข.)											

สำนักกิจการนิติบัญญัติ **	17
นิติกร 9	
นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว	4
นักกฎหมายกฤษฎีกา 7ว	4
นักกฎหมายกฤษฎีกา 8ว	4
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 3-5/6ว	1
เจ้าหน้าที่ธุรการ 1-3/4/5	1
เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 1-3/4/5	2

หมายเหตุ * หมายถึง ตำแหน่งที่ได้ขออนุมัติ ก.พ. ปรับระดับตำแหน่งให้สูงขึ้นหนึ่งระดับ เมื่อ 8 ธันวาคม 2546

** หมายถึง กรอบอัตรากำลังที่ขอปรับปรุงใหม่



13 สิงหาคม 2545

เรื่อง การกำหนดตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร 0708.3/589 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2545

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ. ได้แจ้งให้ทราบการพิจารณาของ ก.พ. เกี่ยวกับการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกา เพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตการสูญเสียกำลังคนคุณภาพของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดย ก.พ. ได้มีมติเห็นชอบให้มีตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ และมีเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกา ตามที่เสนอนั้น

เพื่อให้การพัฒนานักกฎหมายในภาครัฐเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนยืนยันให้ทราบว่า ก.พ. ได้มีมติเห็นชอบให้มีการกำหนดตำแหน่งในสถานงานนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกาขึ้น ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอแล้ว ซึ่งการดำเนินการต่อไป สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจเริ่มการอบรมหลักสูตรนักกฎหมายมหาชนภาครัฐได้ทันที โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากับสำนักงาน ก.พ. จะได้ร่วมกันจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งในระดับต่าง ๆ ในรายละเอียดต่อไป เพื่อบรรจุแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(คุณหญิงทิพาวดี เมษวรรค์)

เลขาธิการ ก.พ.

กลุ่มนโยบายและแผนคดีตอบแชทบและสวัสดิการ

โทร. 0 2280 0896, 0 2282 1889

โทรสาร 0 2282 6205

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0708.3/๕๘๙



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๑๓ สิงหาคม 2545

เรื่อง การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนักกฎหมายมหาชน
ภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0601/3603 ลงวันที่
5 ตุลาคม 2544 และ ด่วนที่สุด ที่ นร 0601/1572 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1, ร่างระเบียบว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการ
พลเรือนสามัญ พ.ศ.

2, ร่างบัญชีอัตรา ต.พ.ศ. ตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและ
นักกฎหมายกฤษฎีกา พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้ ก.พ. พิจารณากำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่ง
ที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกาเพื่อแก้
ปัญหาวิกฤตการสูญเสียกำลังคนคุณภาพของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น

ก.พ. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นและมีมติโดยสรุป ดังนี้

1. การพิจารณาเลือกปรับค่าตอบแทนข้าราชการเพียงกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง
จะสร้างปัญหาความเหลื่อมล้ำ ไม่เป็นธรรมให้รุนแรงมากขึ้นในระบบราชการ เช่นเดียวกับ
กรณีที่เกิดขึ้นแล้วกับการปรับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการและ
ข้าราชการอัยการ และทุกส่วนราชการต่างประสบปัญหาวิกฤตกำลังคนคุณภาพ การ
พิจารณาแก้ปัญหาจึงต้องพิจารณาในภาพรวมของทุกส่วนราชการ ไม่ควรพิจารณาแก้
ปัญหาของส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งเท่านั้น โดยควรปรับปรุงค่าตอบแทน
นักกฎหมายภาครัฐตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพร้อมกับการ

ปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการทุกส่วนราชการ และในระยะเฉพาะหน้า 1-2 ปีนี้ ควรแก้ปัญหาวิกฤตค่าตอบแทนภาครัฐโดยการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุ พิเศษสำหรับข้าราชการพลเรือน และดำเนินการปรับปรุงค่าตอบแทนข้าราชการทั้งระบบ ให้เหมาะสมในระยะยาวต่อไป

2. การกำหนดให้ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนตำแหน่งใดเป็นตำแหน่งที่ ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เป็นอำนาจของ ก.พ. และกระทรวงการคลัง ตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 แต่โดยที่ การนำเงินเหลือจ่ายหรือเงินนอกงบประมาณมาใช้เป็นเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มี เหตุพิเศษ ถือเป็นการปรับปรุงค่าตอบแทนข้าราชการในลักษณะหนึ่ง จึงควรเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เนื่องจากการขออนุมัติหลักการให้ทุกส่วนราชการ สามารถนำเงินเหลือจ่ายและเงินค่าธรรมเนียมการให้บริการหรือเงินนอกงบประมาณ มาใช้จ่ายเป็นเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ

3. ระเบียบเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษกรณีนี้ ควรจัดทำเป็น ระเบียบกลางระเบียบเดียว เพื่อใช้ได้กับทุกส่วนราชการ แต่อาจมีหลายบัญชี และแต่ละ บัญชีอาจมีอัตราเหมือนหรือไม่เหมือนกันก็ได้ ขึ้นอยู่กับความจำเป็นและขีดความสามารถ ของแต่ละส่วนราชการ

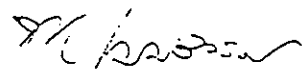
ก.พ. จึงมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่ง ที่มีเหตุพิเศษสำหรับข้าราชการพลเรือน โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความ เห็นชอบในหลักการเพื่อให้ทุกส่วนราชการสามารถดำเนินการได้ไปพร้อมกัน ทั้งนี้ ให้ สำนักงาน ก.พ. ประสานกับกรรมการ ก.พ. เพื่อประมาณการภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น จากการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษสำหรับตำแหน่งในกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงยุติธรรม และสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา และเป็นข้อมูลประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ต่อไป

2. เห็นชอบในหลักการให้กำหนดระเบียบกลางตามร่างระเบียบว่าด้วยการให้เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. และร่างบัญชีอัตราเงิน ต.พ.ศ. ตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมาย กฤษฎีกา พ.ศ. ตามที่เสนอ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อ 1 แล้ว ให้ นำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อประกาศใช้โดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงทิพาวดี เมษสวรรค์)

เลขาธิการ ก.พ.

กลุ่มนโยบายเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการ

โทร. 0 2282 1889

โทรสาร 0 2628 6205

- ร่าง -

ระเบียบว่าด้วยการให้เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ
ของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรวางระเบียบว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ
สำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. เพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจและจูงใจให้ข้าราชการ
ดังกล่าวปฏิบัติราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 8 (5) และมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ก.พ. จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบว่าด้วยการให้เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุ
พิเศษของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ พ.ศ. เป็นต้นไป

ข้อ 3 ในระเบียบนี้

“ตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ” หมายถึง ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตามบัญชี
อัตราเงิน ต.พ.ศ. ซึ่งมีสิทธิได้รับเงิน ต.พ.ศ. ตามที่ ก.พ. และกระทรวงการคลังกำหนด

“ต.พ.ศ.” หมายถึง เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ

“ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ” หมายถึง ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งผ่านการ
คัดเลือกของคณะกรรมการที่ส่วนราชการแต่งตั้งว่ามีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะ
สำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษและส่วนราชการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

ข้อ 4 ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งใดจะได้รับเงิน ต.พ.ศ. ในอัตราใด ให้
เป็นไปตามบัญชีอัตราเงิน ต.พ.ศ. ที่ ก.พ. และกระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ 5 ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งใดจะได้รับเงิน ต.พ.ศ. ต้องปฏิบัติ
หน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งตามที่ ก.พ. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง
หากผู้ใดปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งไม่เต็มเดือนในเดือนใด ให้ได้รับ ต.พ.ศ.
สำหรับเดือนนั้นตามส่วนจำนวนวันที่ได้ดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่ง
ดังกล่าว ถ้าเดือนใดไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง ไม่มีสิทธิได้รับ ต.พ.ศ.
สำหรับเดือนนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ลาดังต่อไปนี้

(1) ผู้ได้รับอนุญาตให้ลาป่วย ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ระหว่างลาได้ในปี
งบประมาณหนึ่งไม่เกิน 60 วันทำการ

(2) ผู้ได้รับอนุญาตให้ลาคลอดบุตร ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ระหว่างลาได้ไม่
เกิน 90 วัน

(3) ผู้ได้รับอนุญาตให้ลากิจส่วนตัว ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ระหว่างลาได้ในปีงบประมาณหนึ่งไม่เกิน 45 วันทำการ แต่ในปีที่เริ่มรับราชการ ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ระหว่างลาได้ไม่เกิน 15 วันทำการ

(4) ผู้ได้รับอนุญาตให้ลาพักผ่อนประจำปี ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ระหว่างลาได้ไม่เกินระยะเวลาที่ผู้นั้นมีสิทธิลาพักผ่อนประจำปีตามที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ

(5) ผู้ได้รับอนุญาตให้ลาอุปสมบทในพระพุทธศาสนาหรือลาไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย ซึ่งมีใช้การลาภายในระยะเวลาสองเดือนแรกที่เข้ารับราชการและตั้งแต่เริ่มราชการยังไม่เคยอุปสมบทในพระพุทธศาสนาหรือยังไม่เคยประกอบพิธีฮัจญ์ ณ เมืองเมกกะ ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ระหว่างลาได้ไม่เกิน 60 วัน

(6) ผู้ลาไปรับการตรวจเลือกหรือเข้ารับการเตรียมพล ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ระหว่างลาได้ไม่เกิน 60 วัน แต่ถ้าพ้นระยะดังกล่าวแล้วผู้นั้นไปรายงานตัวเพื่อเข้าปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งภายในเจ็ดวัน ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวด้วย

(7) ผู้ได้รับอนุญาตให้ไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัย ให้ได้รับ ต.พ.ศ. ระหว่างลาได้ไม่เกิน 60 วัน

ข้อ 6 เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษให้เจียดจ่ายจากเงินเหลือจ่ายจากหมวดเงินเดือนและเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการที่มีตำแหน่งดังกล่าว

ข้อ 7 ให้ระเบียบว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษหรือเงินเพิ่มพิเศษอื่นใดในลักษณะเดียวกันที่ได้กำหนดไว้แล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เว้นแต่ระเบียบเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกา พ.ศ.2539

ประกาศ ณ วันที่.....

(นายปองพล อดิเรกสาร)

รองนายกรัฐมนตรี

ผู้ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี

ประธาน ก.พ.

บัญชีอัตรา ต.พ.ศ.
ตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกา
พ.ศ....

ระดับ ตำแหน่ง	เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ (บาท/เดือน)	
	นักกฎหมายมหาชนภาครัฐ	นักกฎหมายกฤษฎีกา
บ.11 (เลขาธิการ สคก.)	-	30,000
ท.10-11 (รองเลขาธิการ สคก.)	-	30,000
ท. 9-10 (ผู้ช่วยเลขาธิการ สคก.)	-	30,000
11	15,000	18,000
10	15,000	18,000
9	15,000	18,000
8	10,000	16,000
7	10,000	14,000
6	8,000	-
5	6,000	-
4	5,000	-

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่พ.ศ. ซึ่งเป็นวันที่ ก.พ. และ
กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ

รายละเอียดแนบท้ายบัญชีอัตรา ต.พ.ศ.
ตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกา
พ.ศ. ...

ข้อ 1 ในระเบียบนี้

“นักกฎหมายมหาชนภาครัฐ” หมายถึง ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งผ่านการคัดเลือกของคณะกรรมการตามที่ ก.พ. กำหนดว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และส่วนราชการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

“นักกฎหมายกฤษฎีกา” หมายถึง ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งเป็นนักกฎหมายมหาชนภาครัฐหรือเป็นผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์ในระดับไม่ต่ำกว่านักกฎหมายมหาชนภาครัฐ และผ่านการคัดเลือกของคณะกรรมการตามที่ ก.พ. กำหนดว่ามีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกาตามที่ ก.พ. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว และข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตำแหน่งนักบริหารและปฏิบัติงานในฐานะผู้เชี่ยวชาญทางวิชาการด้านกฎหมายในระดับสูงด้วย

ข้อ 2 บุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกา ต้องผ่านการทดลองปฏิบัติงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการตามที่ ก.พ. กำหนด โดยในระหว่างที่ทดลองปฏิบัติงานดังกล่าว ให้นักกฎหมายกฤษฎีกาได้รับเงินเพิ่ม ตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐในระดับตำแหน่งที่แต่งตั้งเต็มจำนวน แต่เงินเพิ่ม ตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกาให้ได้รับกึ่งหนึ่งของตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกาในระดับนั้น ๆ เมื่อผ่านการทดลองปฏิบัติงานแล้ว จึงจะได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกาเต็มจำนวน

ข้อ 3 ให้คณะกรรมการที่ ก.พ. กำหนด หมายถึง คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกา ประกอบด้วย เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นประธาน ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. 1 คน อาจารย์คณะนิติศาสตร์จากมหาวิทยาลัยของรัฐซึ่งเป็นผู้สอนกฎหมายมหาชน 1 คน และกรรมการอื่นซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและการบริหารราชการแผ่นดินไม่น้อยกว่า 5 คน

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งมีอำนาจหน้าที่ทดสอบหรือประเมินผลงานเพื่อคัดเลือกบุคคลที่มีคุณสมบัติที่จะได้รับแต่งตั้งเป็นนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกา ในการนี้ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่แทนหรือปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมายได้

ข้อ 4 ให้ปรับปรุงตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกาตามระเบียบว่าด้วยการให้เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษนักกฎหมายกฤษฎีกา พ.ศ. 2539 เป็นตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐตามระเบียบนี้ และให้ผู้ดำรงตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกาตามระเบียบดังกล่าวอยู่แล้วในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐในระดับที่ดำรงตำแหน่งอยู่ ตั้งแต่วันที่บัญชีอัตรา ต.พ.ศ. ตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ 5 ให้นักกฎหมายกฤษฎีกาได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐในระดับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งอีกจำนวนหนึ่ง

ข้อ 6 ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการร่างกฎหมายประจำ และผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกา ตั้งแต่วันที่บัญชีอัตรา ต.พ.ศ. ตำแหน่งนักกฎหมายมหาชนภาครัฐและนักกฎหมายกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ
