

ที่ นร ๐๑๐๔.๓๒/๑๙๐๑๙



สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการ
หรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เห็นชอบให้เสนอร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อ
ประชาชน พ.ศ. ... ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาในลำดับต่อไป ดังรายละเอียดตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกำพล แก้วทนงค์)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ศูนย์บริการประชาชน E-mail : psc@opm.go.th

โทร ๐-๒๒๔๒-๗๔๑๐ ต่อ๒๐๐ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๓๕๔

เดลินิวส์ เมื่อวันพุธ ๒๗-๘-๕๗-๒๕๕๗ 31/8/47

บันทึกข้อความ

ราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐-๒๒๔๐-๗๑๗๗

ที่ นร ๐๑๐๔.๓๒ / ๑๙๙๗

วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๗

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการของคณะกรรมการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๙

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔๕/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยมี นายจตุรงค์ ปัญญาดี ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ (เอกสาร ๑)

๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้สรุปผลการดำเนินการของคณะกรรมการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๙ นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อโปรดทราบ (เอกสาร ๒)

๒. ข้อเท็จจริง

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑ ได้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ สรุปสาระสำคัญร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และตารางเปรียบเทียบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ในภาพรวมเสร็จเรียบร้อยแล้ว (เอกสาร ๓) โดยร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ ก่อนที่จะตัดสินใจอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการ “ให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมนั้น” แก่ “ผู้มีส่วนได้เสีย” เสมอ และมีดุลพินิจที่จะตัดสินใจว่าสมควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ในเรื่องดังกล่าวด้วยหรือไม่ แต่ถ้าเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ศาสนา วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น สิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิตหรือส่วนได้เสียของประชาชนตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา นอกจากต้องให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมนั้นแก่ผู้มีส่วนได้เสียแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียด้วย จะใช้ดุลพินิจไม่จัดการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียไม่ได้

๒.๒ “ผู้มีส่วนได้เสีย” ที่จะรับฟังความเห็นนั้นหมายถึงผู้มีส่วนได้เสียในความหมายอย่างกว้าง โดยนอกจากผู้ได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด โดยตรงแล้วยังหมายรวมถึงบุคคลใด ๆ ซึ่งอาจได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรม โดยอ้อมด้วย และยังหมายรวมถึงผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้น และตัวแทนองค์กรหรือบุคคลซึ่งมีความสนใจในการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด

๒.๓ การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียนั้นต้องเป็นไปโดยเปิดเผย โดยต้องมีการประกาศวิธีรับฟังความคิดเห็นและระยะเวลาในการดำเนินการให้ทราบล่วงหน้า ต้องเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งต้องเปิดโอกาสให้มีการคัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้

๒.๔ ในกรณีมีผู้คัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ” ในเรื่องนั้นขึ้นอีกครั้งหนึ่ง

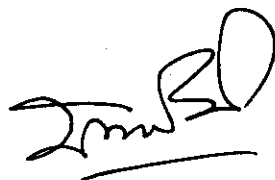
๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าวข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในลำดับต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจักได้ดำเนินการต่อไป

พันตำรวจตรี



(ยงยุทธ สาระสมบัติ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

นายวิชาญ เครื่องงาม

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

(นายวิชาญ เครื่องงาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

27 ส.ค. 2547

19/8/๔๗ นร
ดร.วิจิตรวาทกิจ
✓
๒๐/๘/๔๗

ร่าง
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน เพื่อให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นได้รับทราบข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง และปรับปรุงหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อันจะทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวและใช้เป็นแนวทางประกอบการใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๙

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา และองค์กรมหาชน ตามกฎหมาย ว่าด้วยองค์กรมหาชน

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ และให้หมายความรวมถึงนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการหรือบุคคล ซึ่งกฎหมายบัญญัติให้เป็นผู้ใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด

“ผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า

(๑) ผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด

(๒) ผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น

(๓) ตัวแทนองค์กร หรือบุคคลซึ่งมีความสนใจในการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด

“คณะกรรมการที่ปรึกษา” หมายความว่า คณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง และให้หมายรวมถึงนายกรัฐมนตรี ในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาของสำนักนายกรัฐมนตรี และของส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ซึ่งไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และสำนักงานอัยการสูงสุด

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน ประกอบด้วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่น ๆ อีกหกคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากอาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยของรัฐสองคน และผู้ซึ่งไม่เป็นข้าราชการ สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิก เจ้าหน้าที่ หรือที่ปรึกษาของพรรคการเมืองอีกสี่คน

ให้ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นกรรมการ และเลขานุการ

ข้อ ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ข้อ ๗ นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕

ข้อ ๘ การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนด

ข้อ ๙ ให้คณะกรรมการที่ปรึกษามีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและแนวปฏิบัติในการให้ข้อเท็จจริง การรับฟังความคิดเห็น และการส่งเรื่องมาประกาศในเว็บไซต์ที่คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดให้มีขึ้นตามระเบียบนี้

(๒) กำกับดูแลและวินิจฉัยหรือตอบข้อหารือของหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการให้ข้อเท็จจริง และการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบนี้

(๓) ให้คำปรึกษาแนะนำและฝึกอบรมหน่วยงานของรัฐและเอกชน ให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการให้ข้อเท็จจริง และการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้

(๕) จัดให้มีการศึกษาหรือวิจัยเพื่อปรับปรุงและพัฒนาการให้ข้อเท็จจริง และการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้

(๕) จัดให้มีการจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และเว็บไซต์เพื่อประโยชน์ในการรวบรวม บริหารจัดการ และประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้ และเพื่อการอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการใดภายในขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษา

(๗) จัดทำรายงานประจำปีสรุปผลการดำเนินงานตามระเบียบนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๘) ดำเนินการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี หรือ นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๐ ก่อนที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะใช้ดุลยพินิจในการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน หน่วยงานของรัฐซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นสังกัดอยู่ต้องจัดให้มีการให้ข้อเท็จจริง ตามข้อ ๑๒ แก่ผู้ที่มีส่วนได้เสียและจะรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมนั้นโดยวิธีใดวิธีหนึ่ง หรือหลายวิธีตามข้อ ๑๓ ด้วยก็ได้ เว้นแต่โครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ศาสนา วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น สิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียของประชาชนตามที่ คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมนั้นโดยวิธีใดวิธีหนึ่ง หรือหลายวิธีตามข้อ ๑๓ ด้วย

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่รัฐมนตรีสำหรับราชการส่วนกลาง ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสำหรับราชการของกรุงเทพมหานคร เห็นว่าการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมใด อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชุมชนหรือสังคม หรืออาจนำไปสู่ข้อโต้แย้งหลายฝ่าย และสมควรรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย หน่วยงานของรัฐอื่น หรือบุคคลใดเพื่อเป็นแนวทางประกอบการใช้ดุลยพินิจในการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น รัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี อาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้มีอำนาจใช้ดุลยพินิจในการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นสังกัดอยู่ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียโดยวิธีใดวิธีหนึ่ง หรือหลายวิธีตามข้อ ๑๓ ก็ได้

ข้อ ๑๒ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้แก่ผู้มีส่วนได้เสียอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อเท็จจริงดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของโครงการหรือกิจกรรม

(๒) สาระสำคัญของโครงการหรือกิจกรรม

(๓) ผู้ดำเนินการ

(๔) สถานที่ที่จะดำเนินการ

(๕) ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ

(๖) ผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการหรือกิจกรรม

(๗) ประมาณการค่าใช้จ่าย ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐจะเป็นผู้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นเอง ให้ระบุที่มาของเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๑๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียมีดังต่อไปนี้

- (๑) การสัมภาษณ์รายบุคคล
- (๒) การสนทนากลุ่มย่อย
- (๓) การแสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ
- (๔) การสำรวจความคิดเห็น
- (๕) การรับฟังความคิดเห็นทางโทรศัพท์หรือโทรสาร
- (๖) การประชาสัมพันธ์
- (๗) การอภิปรายสาธารณะ
- (๘) การพบปะแบบไม่เป็นทางการ
- (๙) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร
- (๑๐) การประชุมเชิงปฏิบัติการ
- (๑๑) การประชุมระดับที่ปรึกษา
- (๑๒) วิธีอื่นที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียแต่ละวิธี ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๑๔ ในการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย หน่วยงานของรัฐต้องประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบถึงวิธีรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ตลอดจนรายละเอียดอื่นที่เพียงพอแก่การที่ผู้มีส่วนได้เสียจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้

ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ติดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐ และบริเวณที่จะดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มดำเนินการ และให้ส่งไปประกาศที่เว็บไซต์ที่คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดให้มีขึ้นด้วย

ข้อ ๑๕ เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามที่กำหนดไว้ในประกาศตามข้อ ๑๔ เสร็จ เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นให้แล้วเสร็จ และประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบภายในสิบห้าวันนับแต่เสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็น โดยให้ระบุไว้ในประกาศด้วยว่า หากผู้มีส่วนได้เสียผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์ หรืออาจได้รับความเดือดร้อน หรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด มิได้คัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นภายในสิบห้าวันนับแต่วันติดประกาศ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่

ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ติดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐ และบริเวณที่จะดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นเป็นเวลาสิบห้าวัน และให้ส่งไปประกาศที่เว็บไซต์ที่คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดให้มีขึ้นด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำสรุปผลการแสดงความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์ หรืออาจได้รับความเดือดร้อน หรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด มิได้คัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๕ วรรคสอง ให้หน่วยงานของรัฐนำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มาพิจารณาประกอบกับเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นรวมทั้งมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาลผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ความคุ้มค่าของประโยชน์สาธารณะ และทางเลือกอื่นก่อนใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่

ให้หน่วยงานของรัฐประกาศผลและเหตุผลประกอบการตัดสินใจตามวรรคหนึ่งโดยตีไว้ โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐ และบริเวณที่จะดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น และให้ส่งไปประกาศที่เว็บไซต์ที่คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดทำขึ้นด้วย

ข้อ ๑๗ ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์ หรืออาจได้รับความเดือดร้อน หรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด คัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น หรือหน่วยงานของรัฐเห็นว่าข้อมูลที่ปรากฏในสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นยังไม่เพียงพอที่จะใช้พิจารณาประกอบการใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่ ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ โดยดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือรายงานรัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องขึ้น และมีหนังสือแจ้งคณะกรรมการที่ปรึกษาทราบ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่อง ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสามคน กรรมการอย่างน้อยสองในสามให้ตั้งจากผู้ที่ไม่ได้เป็นข้าราชการ สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ในการนี้ประธานกรรมการและกรรมการต้องไม่มีส่วนได้เสียกับโครงการหรือกิจกรรมที่รับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการนั้น

(๒) ให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องกำหนดประเด็นการรับฟังความคิดเห็น วิธีรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการซึ่งต้องเป็นวิธีใดวิธีหนึ่ง หรือหลายวิธีตามที่กำหนดในข้อ ๑๓ วิธีการแต่งตั้งตัวแทนของผู้คัดค้าน วิธีการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ผู้คัดค้าน และระยะเวลาในการดำเนินการ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงความเร่งด่วนในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม จำนวนและประเด็นการคัดค้าน เมื่อดำเนินการเสร็จ ให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้คัดค้านทราบก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

(๓) เมื่อเสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ ให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่อง จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการให้แล้วเสร็จโดยเร็วตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบ

(๔) ให้หน่วยงานของรัฐประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้คัดค้านทราบ

ให้นำความในข้อ ๑๖ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การประกาศตาม (๒) และ (๔) โดยอนุโลม

ข้อ ๑๘ เมื่อได้รับสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ

นำมาพิจารณาประกอบกับเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมนั้น รวมทั้งมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ความคุ้มค่าของประโยชน์สาธารณะ และทางเลือกอื่นก่อนใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่ และให้ประกาศผลและเหตุผลประกอบการตัดสินใจดังกล่าว

ให้นำความในข้อ ๑๖ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การประกาศผลและเหตุผลประกอบการตัดสินใจตามข้อนี้โดยอนุโลม

ข้อ ๑๙ ในกรณีที่กฎหมายบัญญัติให้นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมใด ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องให้ข้อเท็จจริงหรือรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้

ข้อ ๒๐ ระเบียบนี้ไม่ใช้บังคับแก่

(๑) โครงการหรือกิจกรรมที่กฎหมายบัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหรือประชาชนไว้เป็นการเฉพาะ

(๒) โครงการหรือกิจกรรมที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นการดำเนินการตามระเบียบนี้ เนื่องจากเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ ผลประโยชน์ของประเทศ หรือประโยชน์สาธารณะที่จำเป็นต้องดำเนินการทันที

(๓) โครงการหรือกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ ๒๑ ในกรณีมีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยตามระเบียบนี้ หรือที่มีได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ผู้มีส่วนได้เสีย หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่อง อาจหารือหรือขอให้คณะกรรมการที่ปรึกษาวินิจฉัยหรือกำหนดก็ได้ หากคณะกรรมการที่ปรึกษาพิจารณาเห็นสมควรให้ระงับการจัดการรับฟังความคิดเห็นเป็นการชั่วคราวเพื่อตอบข้อหารือหรือมีคำวินิจฉัยหรือออกข้อกำหนดก็ให้แจ้งไปยังรัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่แต่งตั้ง คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่อง เพื่อมีคำสั่งระงับการจัดการรับฟังความคิดเห็นไว้เป็นการชั่วคราวก่อนได้

ประกาศ ณ วันที่ พ.ศ.

(.....)

นายกรัฐมนตรี

บันทึกประกอบ
บันทึกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน
พ.ศ.

ความจำเป็นและเหตุผลที่ต้องมีระเบียบนี้

การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเป็นสาระสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันเป็นการปกครอง “โดยประชาชนและเพื่อประชาชน” โดยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนจะทำให้ฝ่ายบริหารได้รับข้อมูล หรือความคิดเห็นจากประชาชนเกี่ยวกับเรื่องที่นำออกรับฟังเพื่อนำมาข้อมูลที่ได้มาประกอบการตัดสินใจว่าสมควรดำเนินการอย่างไรกับเรื่องที่นำออกรับฟังนั้น และกำหนดแนวทางที่เหมาะสมและเพียงพอในการป้องกันหรือเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตัดสินใจนั้น ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้รับรองหลักการการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไว้ในมาตรา ๕๙ ว่า บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ก่อนการอนุญาตหรือการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียอื่นใดเกี่ยวกับตนหรือชุมชนท้องถิ่นไว้ด้วย ทั้งนี้ ตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นที่กฎหมายบัญญัติ

การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามหลักสากลที่ใช้อยู่ในบรรดาประเทศที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตยทั้งหลายนั้นมีสองแนวทาง แนวทางที่หนึ่ง เป็นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยผ่านผู้แทนราษฎร และแนวทางที่สอง เป็นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือได้เสียกับการตัดสินใจของรัฐโดยตรง โดยใช้ทั้งสองแนวทางควบคู่กันไป กล่าวคือ นอกจากรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยผ่านผู้แทนราษฎรตามกลไกรัฐสภาแล้ว รัฐบาลยังจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยตรงด้วย และมีข้อสังเกตว่าการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยตรงนี้ รัฐบาลมิได้รับฟังอย่างเดียว แต่ให้ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องที่รับฟังแก่ประชาชนด้วย และวิธีการให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนนั้นก็มีความหลากหลาย หน่วยงานของรัฐที่จะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนสามารถเลือกดำเนินการได้ตามสถานการณ์

สำหรับประเทศไทยนั้น ในช่วงก่อนปี พ.ศ. ๒๕๓๙ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเป็นการรับฟังผ่านผู้แทนราษฎรเป็นหลัก แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๓๙ รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญของการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือได้เสียกับการตัดสินใจของรัฐ และเห็นว่าข้อมูลที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยผ่านผู้แทนราษฎรแต่เพียงประการเดียวนั้นยังไม่เพียงพอที่รัฐบาลจะใช้ประกอบการตัดสินใจ รัฐบาลในขณะนั้นจึงได้พัฒนาแนวทางการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือได้เสียกับการตัดสินใจของรัฐโดยตรงขึ้นโดยการออก “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๙” เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการจัดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยตรง

อย่างไรก็ดี การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ นั้นมีข้อจำกัดหลายประการ โดยขาดการให้ข้อมูลที่ถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน ทำให้ประชาชนขาดความเข้าใจที่ถูกต้องในสิ่งที่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการ นอกจากนี้ วิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบดังกล่าวจำกัดเพียงวิธีการประชาพิจารณ์ (Public Hearing) เพียงอย่างเดียวเท่านั้น ซึ่งวิธีการดังกล่าวเหมาะสมกับบางสถานการณ์เท่านั้น การจัดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวจึงทำให้เกิดการเผชิญหน้าระหว่างกลุ่มผู้สนับสนุนและผู้คัดค้านบ่อยครั้งอันเป็นสถานการณ์ที่ไม่พึงประสงค์

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กรณีจึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงหลักการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับหลักสากลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สรุปสาระสำคัญของร่างระเบียบฯ

ร่าง “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.” มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ระเบียบนี้แทน

๒. ระเบียบนี้ไม่ใช้บังคับแก่โครงการหรือกิจกรรมที่กฎหมายบัญญัติให้ต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหรือประชาชนก่อนไว้เป็นการเฉพาะ โครงการหรือกิจกรรมที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการเป็นการเร่งด่วนเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ ผลประโยชน์ของประเทศหรือประโยชน์สาธารณะที่จำเป็นต้องดำเนินการทันที และโครงการหรือกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติอนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ

๓. ก่อนที่จะตัดสินใจอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการ “ให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมนั้น” แก่ “ผู้มีส่วนได้เสีย” เสมอ และมีดุลพินิจที่จะตัดสินใจว่าสมควรจัดให้มี “การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย” ในเรื่องดังกล่าวด้วยหรือไม่ แต่ถ้าเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ศาสนา วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น สิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิตหรือส่วนได้เสียของประชาชนตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา นอกจากต้องให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมนั้นแก่ผู้มีส่วนได้เสียแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียด้วย จะใช้ดุลพินิจไม่จัดการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียไม่ได้

๔. ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมใดไม่เข้าลักษณะเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่ถูกบังคับให้ต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และหน่วยงานของรัฐใช้ดุลพินิจว่าไม่จำเป็นต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย หากรัฐมนตรีสำหรับราชการส่วนกลาง ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสำหรับราชการของกรุงเทพมหานครเห็นว่าการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่

เห็นว่าการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชุมชนหรือสังคมหรืออาจนำไปสู่ข้อโต้แย้งหลายฝ่าย และสมควรรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหน่วยงานของรัฐอื่น หรือบุคคลใดเพื่อเป็นแนวทางประกอบการใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น รัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี อาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นสังกัดอยู่ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ก็ได้

๕. สำหรับวิธีการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียนั้นมีหลายวิธี และเปิดให้มีการพัฒนาวิธีใหม่ ๆ ขึ้นได้ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวทางปฏิบัติในการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียแต่ละวิธีนั้น ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ เพื่อความคล่องตัวในการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติดังกล่าวให้เหมาะสมกับข้อเท็จจริง

๖. “ผู้มีส่วนได้เสีย” ที่จะรับฟังความเห็นนั้นหมายถึงผู้มีส่วนได้เสียในความหมายอย่างกว้าง โดยนอกจากผู้ได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด โดยตรงแล้ว ยังหมายรวมถึงบุคคลใด ๆ ซึ่งอาจได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรม โดยอ้อมด้วย และยังหมายรวมถึงผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้น และตัวแทนองค์กรหรือบุคคลซึ่งมีความสนใจในการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด

๗. การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียนั้นต้องเป็นไปโดยเปิดเผย โดยต้องมีการประกาศวิธีรับฟังความคิดเห็นและระยะเวลาในการดำเนินการให้ทราบล่วงหน้า ต้องเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งต้องเปิดโอกาสให้มีการคัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ หากผู้มีส่วนได้เสียไม่คัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น หน่วยงานของรัฐสามารถนำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาประกอบกับเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักษณะที่อาจเกิดขึ้น ความคุ้มค่าของประโยชน์สาธารณะ และทางเลือกอื่นก่อนใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่ และเมื่อตัดสินใจแล้ว ต้องประกาศผลและเหตุผลประกอบการตัดสินใจดังกล่าวโดยเปิดเผยด้วย

๘. ในกรณีมีผู้คัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ต้องจัดให้มี “การรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ” ในเรื่องนั้นขึ้นอีกครั้งหนึ่ง โดยหน่วยงานของรัฐต้องมีหนังสือรายงานรัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี เพื่อแต่งตั้ง “คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่อง” ขึ้น โดยคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสามคน กรรมการอย่างน้อยสองในสามให้ตั้งจากผู้ที่มีได้เป็นข้าราชการ สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ในการนี้ประธานกรรมการและกรรมการต้องไม่มีส่วนได้เสียกับโครงการหรือกิจกรรมที่รับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการนั้น

๙. ในการดำเนินงานของคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องนั้น คณะกรรมการดังกล่าวต้องกำหนดประเด็นการรับฟังความคิดเห็น วิธีรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ วิธีการแต่งตั้งตัวแทนของผู้คัดค้าน วิธีการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ผู้คัดค้าน และระยะเวลาในการดำเนินการ โดยคำนึงถึงความเร่งด่วนในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม จำนวนและประเด็นการคัดค้าน เมื่อดำเนินการเสร็จ ต้องประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้คัดค้านทราบก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ แล้วจึงดำเนินการรับฟังความคิดเห็น เมื่อดำเนินการเสร็จ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องต้องจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว และแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบ และเมื่อได้รับรายงานดังกล่าว หน่วยงานของรัฐประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้คัดค้านทราบ และนำรายงานนั้นมาพิจารณาประกอบกับเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น มาตรการในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ความคุ้มค่าของประโยชน์สาธารณะ และทางเลือกอื่น ก่อนใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่ และเมื่อตัดสินใจแล้ว ต้องประกาศผลและเหตุผลประกอบการตัดสินใจดังกล่าวโดยเปิดเผยด้วย

๑๐. การให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามระเบียบนี้ เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการก่อนที่จะมีการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด อันเป็นการกระทำทางปกครอง หากหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามโดยเคร่งครัด ผู้มีส่วนได้เสียอาจฟ้องต่อศาลปกครองเพื่อมีคำสั่งให้เพิกถอนการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการนั้นได้

๑๑. ให้มี “คณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน” ประกอบด้วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก อาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยของรัฐสองคน และผู้ซึ่งไม่ได้เป็นข้าราชการ สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิก เจ้าหน้าที่หรือที่ปรึกษาของพรรคการเมือง อีกสี่คน โดยให้ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและแนวปฏิบัติในการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็น กำกับดูแลและวินิจฉัยหรือตอบข้อหารือของหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็น ให้คำปรึกษาแนะนำและฝึกอบรมหน่วยงานของรัฐและเอกชน ให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับวิธีการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็น จัดให้มีการศึกษาหรือวิจัยเพื่อปรับปรุงและพัฒนาการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้ จัดให้มีการจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และเว็บไซต์เพื่อประโยชน์ในการรวบรวม บริหารจัดการ และประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้ และเพื่อการอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินงานคณะกรรมการที่ปรึกษาอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยดำเนินการก็ได้ และต้องจัดทำรายงานประจำปีสรุปผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

**ตารางเปรียบเทียบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น
เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.**

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ. โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน เพื่อให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นได้รับทราบข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง และปรับปรุงหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อันจะทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวและใช้เป็นแนวทางประกอบการใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้ ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ. ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ข้อ ๓. ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๙	ปรับปรุงชื่อระเบียบใหม่เพื่อให้มีเนื้อหาครอบคลุมและมีความชัดเจนยิ่งขึ้น - เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีเวลาในการปรับตัวและทำความเข้าใจระเบียบใหม่อย่างต้องแท้ เนื่องจากระเบียบใหม่มีสาระสำคัญแตกต่างจากระเบียบเดิมมาก - เพื่อยกเลิกระเบียบเก่าแล้วใช้ระเบียบใหม่แทน

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
ข้อ ๔. ในระเบียบนี้ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา และองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ และให้หมายความรวมถึงนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรี และคณะกรรมการหรือบุคคล ซึ่งกฎหมายบัญญัติให้เป็นผู้ใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด “ผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า ๑) ผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ อนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด ๒) ผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น ๓) ตัวแทนองค์กรหรือบุคคลซึ่งมีความสนใจในการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด “คณะกรรมการที่ปรึกษา” หมายความว่า คณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง และให้หมายความรวมถึงนายกรัฐมนตรีในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาของสำนักนายกรัฐมนตรี และของส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ซึ่งไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและสำนักงานอัยการสูงสุด ข้อ ๕. ให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน ประกอบด้วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ	เพื่อให้ความหมายของคำว่า หน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้มีส่วนได้เสีย คณะกรรมการที่ปรึกษา รัฐมนตรี มีความชัดเจนและกว้างยิ่งขึ้น - เพื่อให้คณะกรรมการมีความหลากหลาย โดยเพิ่มจำนวนนักวิชาการและ ผู้แทนภาคเอกชนซึ่งจะทำให้คณะกรรมการมีความเป็นอิสระมากขึ้น

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
สิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากอาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยของรัฐสองคน และผู้ซึ่งไม่ได้เป็นข้าราชการ สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิก เจ้าหน้าที่หรือที่ปรึกษาของพรรคการเมืองอีกสี่คน ให้ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นกรรมการและเลขานุการ ข้อ ๖. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจ ได้รับแต่งตั้งอีกได้ ข้อ ๗. นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย (๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๕) ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕	- เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการและเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการที่ได้โอนย้ายหน่วยงานด้านประสานมวลชนไปสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี - เพื่อให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดำเนินงานในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการใหม่แทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระ - เพื่อให้ครอบคลุมถึงกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้รับโทษจำคุก - เพื่อคุ้มครองกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในการปฏิบัติหน้าที่ไม่ให้ถูกกลั่นแกล้งให้ออกโดยไม่มีเหตุผลรองรับ และให้มีการกลั่นกรองจากคณะรัฐมนตรีก่อน

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
ข้อ ๘. การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนด ข้อ ๙. ให้คณะกรรมการที่ปรึกษามีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและแนวปฏิบัติในการให้ข้อเท็จจริง การรับฟังความคิดเห็น และการส่งเรื่องมาประกาศในเว็บไซต์ที่คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดให้มีขึ้นตามระเบียบนี้ (๒) กำกับดูแลและวินิจฉัยหรือตอบข้อหารือของหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้ (๓) ให้คำปรึกษาแนะนำและมีกอบรมหน่วยงานของรัฐและเอกชนให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับวิธีการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้ (๔) จัดให้มีการศึกษาหรือวิจัยเพื่อปรับปรุงและพัฒนาการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้ (๕) จัดให้มีการจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และเว็บไซต์เพื่อประโยชน์ในการรวบรวมบริหารจัดการ และประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้ และเพื่อการอื่นที่เกี่ยวข้อง (๖) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการใดภายในขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษา (๗) จัดทำรายงานประจำปีสรุปผลการดำเนินงานตามระเบียบนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี (๘) ดำเนินการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย	- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการให้ชัดเจน - กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาให้มีความชัดเจน - กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาดำเนินการจัดให้มีการศึกษา หรือวิจัยเพื่อปรับปรุงและพัฒนาการให้ข้อเท็จจริงและการรับฟังความคิดเห็น

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
ข้อ ๑๐. ก่อนที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน หน่วยงานของรัฐซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นสังกัดอยู่ต้องจัดให้มีการให้ข้อเท็จจริงตามข้อ ๑๒ แก่ผู้มีส่วนได้เสีย และจะรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมนั้นโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๑๓ ด้วยก็ได้ เว้นแต่โครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ศาสนา วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น สิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิตหรือส่วนได้เสียของประชาชนตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมนั้นโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๑๓ ด้วย ข้อ ๑๑. ในกรณีที่รัฐมนตรีสำหรับราชการส่วนกลาง ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสำหรับราชการของกรุงเทพมหานคร เห็นว่าการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใด อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชุมชนหรือสังคมหรือนำไปสู่ข้อโต้แย้งหลายฝ่าย และสมควรรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย หน่วยงานของรัฐอื่น หรือบุคคลใดเพื่อเป็นแนวทางประกอบการใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้น รัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี อาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐ	- คัดกรองผู้มีส่วนได้เสียให้มีโอกาสได้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียทำให้ผู้มีส่วนได้เสียมีโอกาสแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม - คัดกรองผู้มีส่วนได้เสียให้มีโอกาสแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อตนเอง - เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๔ ซึ่งสาระสำคัญว่าบุคคลย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูลคำชี้แจงและเหตุผลจากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นก่อนการอนุญาตหรือการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับตนหรือชุมชนท้องถิ่นและมีสิทธิแสดงความคิดเห็นของตนในเรื่องดังกล่าว - เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๖ ซึ่งกำหนดให้รัฐต้องสนับสนุนรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประชาชนไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องด้านสิ่งแวดล้อม การบริหาร นโยบาย การตัดสินใจ หรืออื่น ๆ - เพิ่มช่องทางในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชุมชนหรือสังคม หรืออาจนำไปสู่ข้อโต้แย้งหลายฝ่าย - เพื่อให้สอดคล้องกับการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการและกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง โดยกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้ มีเนื้อหาที่เอื้อหรือส่งเสริมให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียหรือแม้จะไม่มีส่วนได้เสียได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็นด้วย

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น สังกัดอยู่ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๑๓ ก็ได้ ข้อ ๑๒. ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้แก่ผู้มีส่วนได้เสีย อย่างน้อยต้อง ประกอบด้วยข้อเท็จจริงดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของโครงการหรือกิจกรรม (๒) สำคัญสำคัญของโครงการหรือกิจกรรม (๓) ผู้ดำเนินการ (๔) สถานที่ที่จะดำเนินการ (๕) ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ (๖) ผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการหรือกิจกรรม (๗) ประมาณการค่าใช้จ่าย ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐจะเป็นผู้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั่นเอง ให้ระบุที่มาของเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดย ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ข้อ ๑๓. วิธีรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียมีดังต่อไปนี้ (๑) การสัมภาษณ์รายบุคคล (๒) การสนทนากลุ่มย่อย (๓) การแสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (๔) การสำรวจความคิดเห็น (๕) การรับฟังความคิดเห็นทางโทรศัพท์หรือโทรสาร	- เพื่อจำแนกรายละเอียดของข้อเท็จจริงที่รัฐต้องจัดให้แก่ผู้มีส่วนได้เสียให้ ชัดเจน ซึ่งเป็นการรับรองสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียอีกทางหนึ่ง เพราะเป็น มาตรการบังคับให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตาม - เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนตรวจสอบโครงการหรือกิจกรรมนั้นได้อย่าง เต็มที่ - เพื่อให้ผู้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสามารถเลือกวิธีที่เหมาะสมกับ สถานการณ์มีความยืดหยุ่น คล่องตัว สะดวก รวดเร็ว ไม่ยุ่งยากหรือมีขั้นตอนมาก - เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๔ ซึ่ง กำหนดให้การปฏิรูประบบราชการเพื่อพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชนโดยระบบราชการต้องรวดเร็ว ประหยัด โปร่งใส ลดขั้นตอนกระจายอำนาจ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลจับต้องได้ ประเมินได้

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
(๖) การประชาสัมพันธ์ (๗) การอภิปรายสาธารณะ (๘) การพบปะแบบไม่เป็นทางการ (๙) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (๑๐) การประชุมเชิงปฏิบัติการ (๑๑) การประชุมระดับที่ปรึกษา (๑๒) วิธีอื่นที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียแต่ละวิธีให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ข้อ ๑๔. ในการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย หน่วยงานของรัฐต้องประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบถึงวิธีรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ตลอดจนรายละเอียดอื่นที่เพียงพอแก่การที่ผู้มีส่วนได้เสียจะเข้าใจ และสามารถแสดงความคิดเห็นได้ ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ติดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐและบริเวณที่จะดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มดำเนินการและให้ส่งไปประกาศที่เว็บไซต์ที่คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดให้มีขึ้นด้วย ข้อ ๑๕. เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามที่กำหนดไว้ในประกาศตามข้อ ๑๔ แล้วเสร็จ เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นให้แล้วเสร็จและประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันเสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็น โดยให้ระบุไว้ในประกาศด้วยว่าหากผู้มีส่วนได้เสียเสียผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดมิได้คัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นภายในสิบห้าวันนับแต่วัน	- เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาว่ารัฐบาลนี้ส่งเสริม สนับสนุน และยินดีรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนแต่รัฐบาลเชื่อว่าระบบเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปการรับฟังความคิดเห็นอาจทำได้โดยวิธีอื่นด้วยนอกจากการทำประชาสัมพันธ์อย่างเดียว - เพื่อคุ้มครองผู้มีส่วนได้เสียให้ได้รับทราบรายละเอียดเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น และกำหนดรูปแบบการประชาสัมพันธ์ให้ชัดเจน - เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นอย่างเต็มที่ - เพื่อรับรองสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียให้ได้รับทราบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและสิทธิในการโต้แย้งคัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
ติดประกาศเจ้าหน้าที่ของรัฐจะใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ติดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐและบริเวณที่จะดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นเป็นเวลาสิบห้าวัน และให้ส่งไปประกาศที่เว็บไซต์ที่คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดให้มีขึ้นด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำสรุปผลการแสดงความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ข้อ ๑๖. ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดมิได้คัดค้านสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๕ วรรคสอง ให้หน่วยงานของรัฐนำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาประกอบกับเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ความคุ้มค่าของประโยชน์สาธารณะ และทางเลือกอื่น ก่อนใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศผลและเหตุผลประกอบการตัดสินใจตามวรรคหนึ่ง โดยติดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐและบริเวณที่จะดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น และให้ส่งไปประกาศที่เว็บไซต์ที่คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดให้มีขึ้นด้วย ข้อ ๑๗. ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์หรืออาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาต หรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดคัดค้านสรุปการรับฟังความคิดเห็น หรือหน่วยงานของรัฐเห็นว่าข้อมูลที่ปรากฏในสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นยังไม่เพียงพอที่จะใช้พิจารณาประกอบการใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการโดยดำเนินการดังต่อไปนี้	- เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับข้อ ๑๕ กรณีผู้มีส่วนได้เสียไม่คัดค้านสรุปการรับฟังความคิดเห็น - เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับข้อ ๑๕ กรณีผู้มีส่วนได้เสียคัดค้านสรุปการรับฟังความคิดเห็น - เพื่อกำหนดกรอบการแต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องให้มีความเป็นอิสระจากภาครัฐและการเมือง

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
(๑) ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือรายงานรัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องขึ้นและมีหนังสือแจ้งคณะกรรมการที่ปรึกษาทราบ คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่อง ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสามคน กรรมการอย่างน้อยสองในสามให้ตั้งจากผู้ที่มีได้เป็นข้าราชการ สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ในกรณี ประธานกรรมการและกรรมการต้องไม่มีส่วนได้เสียกับโครงการหรือกิจกรรมที่รับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการนั้น (๒) ให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องกำหนดประเด็นการรับฟังความคิดเห็น วิธีการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการซึ่งต้องเป็นวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามที่กำหนดในข้อ ๑๓ วิธีการแต่งตั้งตัวแทนของผู้คัดค้าน วิธีการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ผู้คัดค้าน และระยะเวลาในการดำเนินการ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความเร่งด่วนในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม จำนวนและประเด็นการคัดค้าน เมื่อดำเนินการเสร็จ ให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้คัดค้านทราบก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน (๓) เมื่อเสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ ให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการให้แล้วเสร็จโดยเร็วตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการที่ปรึกษากำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบ (๔) ให้หน่วยงานของรัฐประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้คัดค้านทราบ ให้นำความข้อ ๑๖ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การประกาศตาม (๒) และ (๔) โดยอนุโลม	- กำหนดแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่องให้มีความชัดเจน
ข้อ ๑๔. เมื่อได้รับสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐนำมาพิจารณาประกอบกับเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมนั้น มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษที่อาจเกิดขึ้น ความคุ้มค่าของประโยชน์สาธารณะ และทางเลือกอื่นก่อนใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติ	- เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับข้อ ๑๗

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.	เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข
อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมนั้นหรือไม่และให้ประกาศผลและเหตุผลประกอบการตัดสินใจดังกล่าว ให้นำความในข้อ ๑๖ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การประกาศผลและเหตุผลประกอบการตัดสินใจตามข้อนี้โดยอนุโลม ข้อ ๑๙. ในกรณีที่กฎหมายบัญญัติให้นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้ดุลพินิจตัดสินใจว่าควรอนุมัติอนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมใด ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องให้ข้อเท็จจริงหรือรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบนี้ ข้อ ๒๐. ระเบียบนี้ไม่ใช้บังคับแก่ (๑) โครงการหรือกิจกรรมที่กฎหมายบัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหรือประชาชนไว้เป็นการเฉพาะ (๒) โครงการหรือกิจกรรมที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นการดำเนินการตามระเบียบนี้เนื่องจากเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการเป็นการเร่งด่วนเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ ผลประโยชน์ของประเทศ หรือประโยชน์สาธารณะที่จำเป็นต้องดำเนินการทันที (๓) โครงการหรือกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอนุมัติ อนุญาตหรือสั่งการให้ดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ข้อ ๒๑. ในกรณีมีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยตามระเบียบนี้หรือที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ผู้มีส่วนได้เสียหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่อง อาจหารือหรือขอให้คณะกรรมการที่ปรึกษาวินิจฉัยหรือกำหนดก็ได้ หากคณะกรรมการที่ปรึกษาพิจารณาเห็นสมควรให้ระงับการจัดการรับฟังความคิดเห็นเป็นการชั่วคราวเพื่อตอบข้อหารือ หรือมีคำวินิจฉัยหรือออกข้อกำหนดก็ให้แจ้งไปยังรัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่แต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะเรื่อง เพื่อมีคำสั่งระงับการจัดการรับฟังความคิดเห็นไว้เป็นการชั่วคราวก่อนได้	กำหนดหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้ดุลพินิจให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น - เพื่อกำหนดลักษณะโครงการที่ไม่อยู่ภายใต้ระเบียบนี้ให้ชัดเจน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อโต้แย้ง - กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาเกี่ยวกับการวินิจฉัยปัญหาให้มีความชัดเจน