

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรม
ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๔.๓๒/๑๘๐๑๗
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๗ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ได้เสนอร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อ
ประชาชน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘
(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. รัฐธรรมนูญมาตรา ๕๙ บัญญัติให้บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูลฯ จากหน่วยงาน
ของรัฐ ก่อนการอนุญาตหรือการดำเนินโครงการหรือกิจการใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม
สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวกับตนหรือชุมชนท้องถิ่น และมีสิทธิ
แสดงความคิดเห็นของตนตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่กฎหมายบัญญัติ
แต่โดยที่ในปัจจุบันการบัญญัติกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
ยังไม่แล้วเสร็จ ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
โดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งได้ประกาศใช้บังคับก่อนการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่
ทำให้มีหลักการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญดังกล่าว นอกจากนี้ หลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติ
ในการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีประชาพิจารณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ไม่สอดคล้อง
กับสถานการณ์ในปัจจุบัน ทำให้การทำประชาพิจารณ์ในแต่ละครั้งเกิดปัญหาการเผชิญหน้ากันระหว่าง
กลุ่มผู้สนับสนุนและกลุ่มผู้คัดค้าน เช่น กรณีการวางท่อก๊าซในภาคใต้ และการก่อสร้างเขื่อนปากมูล
 เป็นต้น ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีประชาพิจารณ์ ในระหว่างการรอ
กฎหมายดังกล่าว สำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟัง

/ความคิด ...

ความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ. โดยได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อใช้บังคับไปพลางก่อน

๒. การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติไว้ชัดเจนและมีวิธีดำเนินการรวม ๑๒ วิธี เช่น การสัมภาษณ์ การสนทนากลุ่มย่อย การสำรวจความคิดเห็น การประชาสัมพันธ์ หรือการประชุมเชิงปฏิบัติการ เป็นต้น ซึ่งสามารถเลือกปฏิบัติได้ตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี โดยจะต้องให้ข้อมูลกับประชาชนตั้งแต่เริ่มแรกที่ดำเนินการ หากมีผู้คัดค้านหรือไม่เห็นด้วยก็กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ โดยเฉพาะกลุ่มผู้คัดค้านหรือไม่เห็นด้วย ซึ่งจะแตกต่างกับวิธีการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีประชาสัมพันธ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับเดิม ซึ่งส่วนใหญ่แล้วโครงการหรือกิจกรรมที่นำมารับฟังความคิดเห็นได้ผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐแล้ว จึงทำให้การรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวไม่ประสบความสำเร็จและขาดความเชื่อถือ

๓. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ เป็นหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการได้รับข้อมูลหรือการแสดงความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ สมควรปรับปรุงคำปรารภให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว นอกจากนี้คำว่า “โครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน” ที่กำหนดไว้ในร่างระเบียบฯ ตามร่างข้อ ๑๐ มีความหมายค่อนข้างกว้างอาจมีการแปลความหมายกว้างหรือนำไปเบี่ยงเบนทำให้ครอบคลุมโครงการหรือกิจกรรมจำนวนมาก ซึ่งอาจมีผลกระทบให้เกิดความล่าช้าหรือมีภาระในการดำเนินการที่ไม่มีความจำเป็น สมควรพิจารณากำหนดกรอบหรือขอบเขตไว้ โดยอาจยกไว้ในคำปรารภในกรณีที่ไม่สามารถกำหนดค่านิยม ทั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางหรือกรอบในการตีความ

๔. คณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน ควรเพิ่มอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ และอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย และให้เพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชนให้เป็นไปตามสัดส่วนที่เหมาะสมด้วย

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟัง

ความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ. ตามที่
สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับ
ประเด็นอภิปรายตามข้อ ๓ และข้อ ๔ ประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓ ๔ ต.ค. ๒๕๔๗

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(B576/C/ส)

๘.๑๔๖
๕๐ คอ. ๕๕๐ ๑๔๗๗
ผช.ผอ.
หน.ศ. ๑๕๕ ๑๓/๑๓/๕๕
หน.ง. ๐.๕
หน.ท.
ท. พิมพ์/ทาน ๑๕๕ ๑๔๗๗