

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๖๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรม
ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก. ๘)/๖๓๘
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ.
ในที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย) นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘
(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. รัฐธรรมนูญมาตรา ๕๙ บัญญัติให้บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูลฯ จากหน่วยงาน
ของรัฐ ก่อนการอนุญาตหรือการดำเนินโครงการหรือกิจการใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม
สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับตนหรือชุมชนท้องถิ่น และมีสิทธิ
แสดงความคิดเห็นของตนตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่กฎหมายบัญญัติ
แต่โดยที่ในปัจจุบันการบัญญัติกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
ยังไม่แล้วเสร็จ ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
โดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งได้ประกาศใช้บังคับก่อนการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่
ทำให้มีหลักการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญดังกล่าว นอกจากนี้ หลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติ
ในการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีประชาพิจารณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ไม่สอดคล้อง
กับสถานการณ์ในปัจจุบัน ทำให้การทำประชาพิจารณ์ในแต่ละครั้งเกิดปัญหาการเผชิญหน้ากันระหว่าง
กลุ่มผู้สนับสนุนและกลุ่มผู้คัดค้าน เช่น กรณีการวางท่อก๊าซในภาคใต้ และการก่อสร้างเขื่อนปากมูล
เป็นต้น ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีประชาพิจารณ์ ในระหว่างการรอ
กฎหมายดังกล่าว สำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟัง

/ความคิด ...

ความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ. . . . โดยได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อใช้บังคับไปพลางก่อน

๒. การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติไว้ชัดเจนและมีวิธีดำเนินการรวม ๑๒ วิธี เช่น การสัมภาษณ์ การสนทนากลุ่มย่อย การสำรวจความคิดเห็น การประชาพิจารณ์ หรือการประชุมเชิงปฏิบัติการ เป็นต้น ซึ่งสามารถเลือกปฏิบัติได้ตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี โดยจะต้องให้ข้อมูลกับประชาชนตั้งแต่เริ่มแรกที่จะดำเนินโครงการ หากมีผู้คัดค้านหรือไม่เห็นด้วยก็กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ โดยเฉพาะกลุ่มผู้คัดค้านหรือไม่เห็นด้วย ซึ่งจะแตกต่างกับวิธีการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีประชาพิจารณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับเดิม ซึ่งส่วนใหญ่แล้วโครงการหรือกิจกรรมที่นำมารับฟังความคิดเห็นได้ผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐแล้ว จึงทำให้การรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวไม่ประสบความสำเร็จและขาดความเชื่อถือ

๓. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ เป็นหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการได้รับข้อมูลหรือการแสดงความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ สมควรปรับปรุงคำปรารภให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว นอกจากนี้คำว่า “โครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน” ที่กำหนดไว้ในร่างระเบียบฯ ตามร่างข้อ ๑๐ มีความหมายค่อนข้างกว้างอาจมีการแปลความหมายกว้างหรือนำไปเบี่ยงเบนทำให้ครอบคลุมโครงการหรือกิจกรรมจำนวนมาก ซึ่งอาจมีผลกระทบให้เกิดความล่าช้าหรือมีการในการดำเนินการที่ไม่มีความจำเป็น สมควรพิจารณากำหนดกรอบหรือขอบเขตไว้ โดยอาจยกไว้ในคำปรารภในกรณีที่ไม่สามารถกำหนดคำนิยาม ทั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางหรือกรอบในการตีความ

๔. คณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน ควรเพิ่มอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ และอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย และให้เพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชนให้เป็นไปตามสัดส่วนที่เหมาะสมด้วย

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟัง

ความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน พ.ศ. ตามที่
สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับ
ประเด็นอภิปรายตามข้อ ๓ และข้อ ๔ ประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวไปเพื่อ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ๔ ต.ก. ๒๕๔๗

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(B576/C/ส)

๑๖ พ.อ. ๓๕ ๖ ๑๙๗๖
จ. ๑๔๖
ผช.ผอ.
หน.ศ. ๑๖๖ ๑๖/๗๖/๗๖
หน.ง.
จนท.
จนท. พิมพ์/ทวน ๓๕๖ ๑๖/๗๖/๗๖