

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 18435



วันที่รับ	2118
วันที่รับ	30 ก.ค. 2547
วันที่รับ	14.19

คณ. 3/699

30 ก.ค. 47

15.64

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

30 กันยายน 2547

เรื่อง การลดความเสียหายเนื่องจากอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 12 ต.ค. 2547

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 10637 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2547

ตามที่แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2547 เห็นชอบในหลักการ โครงการเพื่อลดความเสียหายเนื่องจากอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย 2 โครงการ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอ โดยโครงการจัดทำระบบ Early Warning สำหรับพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย-ดินถล่ม ให้กรมทรัพยากรน้ำ และโครงการป้องกันและลดความเสียหายเนื่องจากอุทกภัย ให้กระทรวงมหาดไทย รับไปประสานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต่าง ๆ เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง โดยงบประมาณค่าใช้จ่ายให้เบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด (วงเงิน 50 ล้านบาท) ภายในวงเงินไม่เกิน 5 ล้านบาท หรือเบิกจ่ายจากงบประมาณปกติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณีตามความเหมาะสม นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในการที่จะต้องแก้ไขปัญหาอุทกภัยในเชิงป้องกัน เพื่อลดปัญหาความเดือดร้อนและความสูญเสียของประชาชนและประเทศ อย่างไรก็ตามในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดให้การดำเนินโครงการ โดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้น ขอเรียนว่า

1. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 21 (5) และ มาตรา 29 บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินจากคลังเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาลให้แก่ส่วนราชการเพื่ออุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยเงินอุดหนุนจากรัฐบาลที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2. โดยหลักการ ส่วนราชการต้องขอตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ แต่โดยสภาพข้อเท็จจริงไม่อาจคาดการณ์ได้ว่า ภัยพิบัติเกิดขึ้นเมื่อใด และมีความเสียหายที่ต้องให้ความช่วยเหลือเท่าใด ทำให้ไม่สามารถตั้งงบประมาณเพื่อการดังกล่าวได้ และการรอกการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจะทำให้การช่วยเหลือล่าช้า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ขึ้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเบิกเงิน

/ จาก...

จากคลังเป็นเงินทรงพระราชการเพื่อรองจ่ายในกรณีที่เกิดภัยพิบัติฉุกเฉิน และมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้ความช่วยเหลือเพื่อผ่อนคลายความเดือดร้อนเฉพาะหน้าผู้ประสบภัยพิบัติ ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราความช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด และเมื่อส่วนราชการได้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้ว ต้องรีบดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทรงพระราชการโดยเร็ว

3. การดำเนินโครงการเพื่อลดความเสียหายเนื่องจากอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัยทั้งสองโครงการ คือ โครงการจัดทำระบบ Early Warning สำหรับพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย-ดินถล่ม และโครงการป้องกันและลดความเสียหายเนื่องจากอุทกภัย เช่น การจัดซื้ออุปกรณ์ เครื่องมือสื่อสาร การขุดลอกลำห้วย คูคลอง การวางท่อระบายน้ำ การสร้างถนนลูกรัง การก่อสร้างท่อ-คสล. เป็นโครงการที่ดำเนินงานเพื่อเตรียมการป้องกันก่อนที่ภัยพิบัติจะเกิดขึ้น เพื่อลดความสูญเสียและความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ควรดำเนินการโดยการวางแผนการปฏิบัติงานและขอตั้งงบประมาณรายจ่ายปกติเพื่อการดำเนินงาน มิใช่การดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยภายใต้หลักการของการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ซึ่งกำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงไม่สามารถจะพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินทรงพระราชการที่อยู่ในอำนาจ (วงเงิน 50 ล้านบาท) ไปใช้จ่ายเพื่อการดังกล่าวได้ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนให้กรมทรัพยากรน้ำและกระทรวงมหาดไทยดำเนินโครงการดังกล่าวโดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการหรือจากเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราเทพ รัตนากร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9662