

ตรวจ

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๔๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๗

เรื่อง แผนปฏิบัติการจัดการมลพิษอากาศจังหวัดเชียงใหม่ - ลำพูน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๐๐๗๔
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๑๐๐/๑๖๖๔
ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๗
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๑/๑๐๒๒๔
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๗
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๒.๒/๑๗๘
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๔๗
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๒.๒/๒๑๒
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๗
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๔๐๔/๒๔๐๖
ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๗
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด
ที่ วท (ปคร) ๕๒๐๑/๔๗๐๕๓๘๖ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๗
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๘/๓๗๓๑
ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๗
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๒๒/๓๙๐๗
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๗
 ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๓๑๓/๒๓๘๕
ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๗
 ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๓๕๒๖ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๗
 ๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗.๑/๕๑๒
ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๗
 ๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๐๗.๓๒/๖๐๑๔
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๗
 ๑๓. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๑๘๙๐
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗

/ ตามที่ได้ ...

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนปฏิบัติการจัดการมลพิษอากาศจังหวัด เชียงใหม่ - ลำพูน ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔.๒ (ฝ่ายการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นประธาน กรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการมลพิษอากาศจังหวัดเชียงใหม่ - ลำพูน ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ยังมีความไม่ชัดเจนในการดำเนินการของแผน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการที่จะลดมลพิษทางอากาศได้อย่างแท้จริงและเป็นรูปธรรม เมื่อเทียบกับงบประมาณที่ขอสนับสนุน เช่น การใช้ไบโอดีเซล การใช้เทคโนโลยีการเกษตร การใช้ปุ๋ยหมัก ชีวภาพ ฯลฯ ดังนั้น ร่างแผน ฯ ควรมีรายละเอียดที่ชัดเจนแสดงให้เห็นถึงวิธีดำเนินการป้องกันมิให้เกิด มลพิษ เช่น กำหนดมาตรการป้องกันไฟฟ้า แผนดับไฟฟ้า หรือแนวทางป้องกันยานพาหนะที่เสื่อมคุณภาพ ทำให้เกิดควันดำ เป็นต้น มิใช่กำหนดเฉพาะวิธีแก้ไขปัญหามลพิษที่ดำเนินการอยู่แล้ว เช่น การทำความสะอาดถนน การตรวจวัดและจับยานพาหนะที่มีมลพิษเกินมาตรฐาน รวมทั้ง ควรมีกระบวนการในการตรวจสอบผลการดำเนินงานตามแผน เพื่อให้มีการปฏิบัติที่จริงจัง และได้ผล ตามแผน

๑.๒ กรมควบคุมมลพิษควรพิจารณาตรวจสอบเพื่อให้ทราบว่า มีสถานที่ เครื่องมือ อุปกรณ์การปฏิบัติงานขณะนี้เท่าใด เพียงพอหรือไม่เพียงพอ แล้วจึงกำหนดแผนหรือมาตรการดำเนินการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการจัดหาเครื่องมือต่าง ๆ เพิ่มเติม เพื่อให้การปฏิบัติงาน มีประสิทธิภาพสามารถลดสภาพมลพิษ กำหนดแนวทางในการขอความร่วมมือจากประชาชนโดยให้ความรู้ ความเข้าใจเพื่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจ ในการป้องกันภัยมิให้เกิดมลพิษ ทั้งจากไฟฟ้า ควันดำ จากยานพาหนะ ผู้ปล่อยต่าง ๆ

๑.๓ ควรปรับแผนด้านการจัดการมลพิษจากการจราจรที่ขอเพิ่มงบประมาณปี ๒๕๔๘ จำนวน ๕๒.๒ ล้านบาท ให้ชัดเจนโดยศึกษาความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติด้วย ส่วนโครงการ และกิจกรรมอื่น ๆ ไม่ได้แสดงผลที่จะได้รับไว้อย่างชัดเจน เช่น มาตรการควบคุมการเผาในที่โล่งและ การส่งเสริมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทร่วมกับการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ไม่ได้รับบ่งชี้ผลได้จากการดำเนินงาน เมื่อเปรียบเทียบ

การส่งเสริมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทซึ่งร่วมกับการใช้ปฏินิธิยังไม่ได้รับถึงผลได้จากการดำเนินงาน เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุน ส่วนมาตรการควบคุมไฟฟ้า ก็ให้ความสำคัญกับการขอเพิ่มหน่วยดับไฟฟ้า โดยมีได้แสดงถึงความพยายามปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยดับไฟฟ้าที่มีอยู่ หรือคิดหาวิธีการให้เกิดความร่วมมือจากประชาชน ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลดีในระยะยาวได้มากกว่า เป็นต้น นอกจากนั้น (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ควรพิจารณาถึงกระบวนการบริหารจัดการที่มีมาตรการติดตามตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้มีการตรวจสอบเครื่องมืออุปกรณ์ที่จะจัดหาเท่าที่จำเป็น และมีมาตรการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ ผู้แทนของสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นเพิ่มเติมว่าแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ที่เสนอของงบประมาณปี ๒๕๔๘ เพิ่มเติม ส่วนใหญ่เป็นเรื่องของมาตรการที่จะนำไปใช้และการบังคับใช้ทางกฎหมาย ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ต้องใช้งบประมาณแต่อย่างใด และบางเรื่องได้มีการจัดสรรงบประมาณดำเนินการไว้บ้างแล้ว เช่น มาตรการควบคุมไฟฟ้า ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช บางเรื่องมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน เช่น การควบคุมฝุ่นละออง จึงควรกำหนดให้ชัดเจนว่า หน่วยงานใดรับผิดชอบเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ และควรพิจารณาว่าเครื่องมือที่ใช้ปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานมีอยู่แล้วเท่าไร เช่น รถดูดฝุ่น ฯ เพื่อให้ทราบว่าควรเพิ่มหรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้การขอเพิ่มงบประมาณ ในส่วนที่สำนักงบประมาณได้จัดสรรเงินไว้แล้ว ควรมีการบูรณาการให้เกิดการปฏิบัติที่แท้จริงและได้ผล เช่น การเผาในที่โล่งในภาคการเกษตร ในส่วนอื่น ๆ ควรให้หน่วยงานในระดับท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตาม(ร่าง) แผนปฏิบัติการ ฯ ดังกล่าวด้วย รวมทั้ง การบริหารจัดการด้านมลพิษอากาศ และการจัดการมลพิษจากการจราจร ก็ได้เคยมีการขอของงบประมาณเพิ่มไว้แล้ว จากการประชุมคณะรัฐมนตรีภูมิภาคที่จังหวัดเชียงใหม่ ดังนั้น จึงเห็นควรมอบให้กรมควบคุมมลพิษตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าวว่าได้มีการดำเนินการอย่างจริงจังหรือไม่เพียงใดและควรทบทวน (ร่าง) แผนปฏิบัติการ ฯ ตามที่เสนอให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการมลพิษอากาศจังหวัดเชียงใหม่ - ลำพูน โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปปรับ (ร่าง) แผนปฏิบัติการดังกล่าวให้มีความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

๒.๑.๑ ให้ตรวจสอบสภาพการดำเนินงานที่มีผลต่อการจัดการมลพิษอากาศในจังหวัดเชียงใหม่ - ลำพูน ของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งด้านงบประมาณที่ได้รับ เป้าหมายและผลการดำเนินการที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒.๑.๒ พิจารณาปรับ (ร่าง) แผนปฏิบัติการดังกล่าวตามข้อมูลที่ได้รับในข้อ ๒.๑.๑ โดยกำหนดขอบเขต วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ กำหนดตัวชี้วัดและแนวทางการบูรณาการภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน

๒.๑.๓ กำหนดโครงการและกิจกรรมตาม (ร่าง) แผนปฏิบัติการ ฯ เท่าที่จำเป็น ไม่ขัดแย้งกับโครงการหรือกิจกรรมที่ดำเนินการอยู่ และต้องก่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม สามารถตรวจวัดได้ มีมาตรการตรวจสอบ ติดตาม ประเมิน และรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ

๒.๑.๔ ควรสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการตาม (ร่าง) แผนปฏิบัติการ ฯ และควรส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้และตระหนักในการมีส่วนร่วมลดมลพิษอากาศในพื้นที่เพื่อเกิดผลสำเร็จต่อเนื่องในระยะยาว

๒.๑.๕ ได้รับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔.๒ (ฝ่ายการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ไปประกอบการปรับปรุง (ร่าง) แผนปฏิบัติการ ฯ ด้วย

๒.๒ ส่วนงบประมาณปี ๒๕๕๘ ที่ขอเพิ่มเติมนั้นให้สำนักงานประมาณพิจารณาตามแนวทางมติของคณะกรรมการ ฯ ต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติอนุมัติและให้ดำเนินการต่อไปตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔.๒ (ฝ่ายการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่า การดำเนินการเกี่ยวกับปัญหามลพิษและสิ่งแวดล้อม นั้น ควรดำเนินการในเชิงรุกดูแลป้องกันมิให้เกิดปัญหามากกว่าที่จะดำเนินการแบบตั้งรับเพื่อแก้ไขฟื้นฟูหลังจากเกิดปัญหาแล้ว เพราะการแก้ไขปัญหานั้นจะทำให้เกิดภาระและสิ้นเปลืองงบประมาณค่าใช้จ่ายมากกว่าและยากที่จะแก้ไขให้สภาพธรรมชาติกลับคืนดังเดิมได้ นอกจากนี้ ควรพิจารณาด้วยว่าจะสมควรนำเอาหลักการที่ว่า “ผู้ก่อมลพิษต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา” (Polluter Pay Principle – PPP) มาใช้ในการดำเนินการข้างต้นได้มากน้อยเพียงใดด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

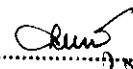
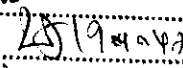
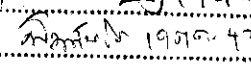
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ 2EK003

20 ต.ค. 2547

ขอ.ส.บ. 
ขอ.กลุ่ม 
จาก 
ผู้รับ 