

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๔๗๙✓

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕๔๗ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลจากการประยัดงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๑๔๐๐๐๗
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๑๔๑๘๑
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๗
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๙.๑/๕๕๐
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๑/๓๐๘๔
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลจากการประยัดงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราภูตตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การจัดสรรเงินรางวัลจากการประยัดงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เป็นมาตรการเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแก้ไขปัญหารับเงินใต้โต๊ะ รวมทั้งยังสามารถป้องกันการซื้อประมูลงานของทางราชการได้ด้วย โดยมีหลักเกณฑ์การคิดคำนวณ คือ นำราคากลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นฐานในการคำนวณหักออกจากราคาน้ำเสีย

ราคากล้องที่เหลือก็คือเงินเหลือจ่าย โดย ๕๐% แรก ส่วนต้นเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับ ๕๐% หลัง ให้จัดสรรเป็นเงินรางวัลกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๙๖% จัดสรรให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคหรือจังหวัด ซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแล ๓% และจัดสรรให้หน่วยงานในส่วนกลางที่ทำหน้าที่กำกับดูแล ๑% ซึ่งใน ๓% และ ๑% มิใช่เงินรางวัลแต่จัดสรรให้หน่วยงานเพื่อใช้ในการพัฒนาบุคลากร

๑.๒ กระทรวงการคลังชี้แจงว่าได้มีการประชุมร่วมกันระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหาแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการไว้เบิกเหลือปีงบประมาณไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ โดยได้พิจารณาแนวทางจากพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๙ และโดยได้กำหนดคำนิยามของเงินงบประมาณเหลือจ่าย และวิธีการดำเนินการสำหรับเงินงบประมาณเหลือจ่ายว่าจะต้องดำเนินการตามแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ก่อน ส่วนที่เหลือสามารถนำไปใช้พัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายใต้องค์กรและพัฒนาองค์กร โดยการจัดทำวัสดุครุภัณฑ์และเทคโนโลยี ฯลฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้ออกเป็นหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๙.๗/ว ๙๑ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๗

๑.๓ ให้กระทรวงการคลังนำหนังสือเวียนตามข้อ ๑.๒ เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน และจึงเวียนให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยเงินงบประมาณเหลือจ่ายสมควรนำกลับมาใช้จ่ายในส่วนราชการเพื่อดำเนินการใน ๕ ลักษณะ คือ พัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน พัฒนาองค์กรโดยการจัดทำวัสดุครุภัณฑ์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ แบ่งชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ และปรับปรุงทัศนียภาพในหน่วยงานหรือในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗

๑.๔ กรณีเงินรางวัลที่จะนำมายัดสรรเป็นสิ่งจูงใจนั้น ให้กระทรวงการคลังและสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันออกหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินรางวัลตามหลัก Good Governance ทั้งของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และรวมทั้งราชการส่วนท้องถิ่นด้วยโดยให้พิจารณาเรื่องการได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ การเลื่อนขั้นกรณีพิเศษ การไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ และการได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นในปีถัดไป เป็นต้น

๒. คณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้กระทรวงการคลังนำหลักเกณฑ์การกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ เสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๔ ด้วย

๒.๒ เห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ ต่อไป

คณะกรรมการต้องได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๗ อนุมัติตามคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการตั้งที่ ๔ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสิบพัน วนิสุทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะกรรมการตั้ง ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการคณะกรรมการตั้ง

สำนักบริหารการประชุมคณะกรรมการตั้ง
โทร. ๐ ๒๖๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๑
โทรสาร ๐ ๒๖๔๐ ๙๐๖๔
(kw 1-336)

ผู้ลงนาม.....
จังหวัด.....
๒๕๔๗/๘๓๔
๙๙๙๙