

ถ่วนที่สุต

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๔๑๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗

กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลจากการประหยังบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๑๑๓๓๖
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๑๔๑๔๑
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๐๖/๑๔๐๐๐๗ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๙.๑/๕๕๐
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๑/๓๐๘๔
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๗

ตามที่ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลจากการประหยังบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมายระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การจัดสรรเงินรางวัลจากการประหยังบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เป็นมาตรการเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแก้ไขปัญหาการรับเงินใต้โต๊ะ รวมทั้งยังสามารถป้องกันการฮั้วประมูลงานของทางราชการได้ด้วย โดยมีหลักเกณฑ์การคิดคำนวณคือ นำราคากลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นฐานในการคำนวณหักออกจากราคาที่ประกวด

/ราคา ...

ราคาได้ ราคาที่เหลือก็คือเงินเหลือจ่าย โดย ๕๐% แรก ส่งคืนเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับ ๕๐% หลัง ให้จัดสรรเป็นเงินรางวัลกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๙๖% จัดสรรให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคหรือจังหวัด ซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแล ๓% และจัดสรรให้หน่วยงานในส่วนกลางที่ทำหน้าที่กำกับดูแล ๑% ซึ่งใน ๓% และ ๑% มิใช่เงินรางวัลแต่จัดสรรให้หน่วยงานเพื่อใช้ในการพัฒนาบุคลากร

๑.๒ กระทรวงการคลังชี้แจงว่าได้มีการประชุมร่วมกันระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหาแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการไว้เบิกเหลือมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ โดยได้พิจารณาแนวทางจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้วโดยได้กำหนดค่านิยามของเงินงบประมาณเหลือจ่าย และวิธีการดำเนินการสำหรับเงินงบประมาณเหลือจ่ายว่าจะต้องดำเนินการตามแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ก่อน ส่วนที่เหลือสามารถนำไปใช้พัฒนาบุคลากร เพื่อพัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในองค์กรและพัฒนาองค์กร โดยการจัดหาวัสดุครุภัณฑ์และเทคโนโลยี ฯลฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้ออกเป็นหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๗/ว ๙๑ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๗

๑.๓ ให้กระทรวงการคลังนำหนังสือเวียนตามข้อ ๑.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงเวียนให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยเงินงบประมาณเหลือจ่ายสมควรนำกลับมาใช้จ่ายในส่วนราชการเพื่อดำเนินการใน ๔ ลักษณะ คือ พัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน พัฒนาองค์กรโดยการจัดหาวัสดุครุภัณฑ์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ แบ่งชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ และปรับปรุงทัศนียภาพในหน่วยงานหรือในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗

๑.๔ กรณีเงินรางวัลที่จะนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจนั้น ให้กระทรวงการคลังและสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันออกหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินรางวัลตามหลัก Good Governance ทั้งของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และรวมทั้งราชการส่วนท้องถิ่นด้วยโดยให้พิจารณาเรื่องการได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ การเลื่อนชั้นกรณีพิเศษ การไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ และการได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นในปีถัดไป เป็นต้น

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้กระทรวงการคลังนำหลักเกณฑ์การกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๔ ด้วย

๒.๒ เห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ ต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์)

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบลี พัน วนวิสุทธิ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

(kw 1-336)

พอ.ก.ล.ม. ๒๐๒๐ (๑๖)
จ.ร.ก.
ท.ร.