

ด่วนมาก

ที่ มท 0808.2/ 9592



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. 10200

/0 สิงหาคม 2547

เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลจากการประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ตัวอย่างการจัดสรรเงินรางวัล จำนวน 2 ฉบับ
2. สรุปผังมาตรการสร้างแรงจูงใจ จำนวน 1 ฉบับ

1. ต้นเรื่อง

รัฐบาลได้ประกาศสงครามเพื่อเอาชนะปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำโครงการ “ท้องถิ่นไทยใสสะอาด” ขึ้น เพื่อกำหนดแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาคประชาชนในการป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าว อันเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่รัฐบาลได้ประกาศสงครามอยู่ในขณะนี้ โดยได้กำหนดวิธีการดำเนินงานโดยแยกเป็น 4 มาตรการ ดังนี้

1. มาตรการป้องกัน

1.1 จัดทำโครงการรณรงค์ปลูกจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงาน/ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

1.2 กำหนดมาตรการด้านงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงิน

2. มาตรการด้านการปราบปรามและการลงโทษ

3. มาตรการด้านการติดตาม ตรวจสอบ และการวิจัยประเมินผล

4. มาตรการด้านการรณรงค์ประชาสัมพันธ์โครงการ

2. ข้อเท็จจริง

1. กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดมาตรการต่างๆ ที่จำเป็นในการป้องกันแก้ไขปัญหการทุจริตคอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ถือปฏิบัติดังนี้

1.1 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดให้ความสำคัญต่อการกำหนดสถานที่กลางเพื่อเป็นศูนย์รวมข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ควรให้แต่ละอำเภอจัดสถานที่กลางให้ครอบคลุมที่จะให้บริการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง โดยมีหลักเกณฑ์ดังนี้

(1) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาลแห่งใด กำหนดให้มีการยื่นซองสอบราคาทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ก็ไม่จำเป็นต้องไปใช้สถานที่กลางเพื่อรับและเปิดซองสอบราคา หรือ

(2) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาลแห่งใดไม่ได้กำหนดให้มีการยื่นซองสอบราคาทางไปรษณีย์ ก็ต้องกำหนดให้มีวันหนึ่งวันใดของการยื่นซองสอบราคาต้องกระทำ ณ สถานที่กลาง หรือ

(3) กำหนดให้ใช้มาตรการตามข้อ (1) และ (2) ไปพร้อมกัน

/1.2 ให้องค์กร ...

1.2 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งส่งประกาศและเอกสารประกวดราคาให้จังหวัดตรวจสอบก่อนวันรับซองไม่น้อยกว่า 20 วันและให้จังหวัดตรวจสอบเงื่อนไข รายละเอียดต่างๆ ที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาว่าเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ (เช่น การกำหนดราคากลาง หากไม่ถูกต้องให้จังหวัดรีบแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระงับการประกวดราคาไว้ก่อนเพื่อแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้อง

1.3 ให้จังหวัดสรุปผลการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบครั้งแรกภายใน 15 กรกฎาคม และรายงานครั้งต่อไปภายในวันที่ 15 ตุลาคม ของทุกปี เพื่อติดตามประเมินผลว่า หลังจากได้กำหนดมาตรการต่างๆ ออกไปแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประหยัดงบประมาณในการประกวดราคาเพิ่มเป็นจำนวนเงินเท่าใด

2. จากมาตรการตามข้อ 1 หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินการประกวดราคา จัดซื้อจัดจ้างโดยโปร่งใส และมีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดความสามารถในการประหยัดงบประมาณ โดยมีวงเงินจากการประกวดราคาจำนวนหนึ่งเหลืออยู่ จึงควรที่จะกำหนดหลักเกณฑ์สร้างแรงจูงใจเพื่อให้ได้รับรางวัลจากการดำเนินการโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง และทำให้เกิดการประหยัดงบประมาณ ซึ่งการสร้างแรงจูงใจ คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 อนุมัติหลักการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการปฏิบัติราชการและสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติเพื่อให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยในหมวดที่ 8 กำหนดให้ส่วนราชการที่ให้บริการที่มีคุณภาพจะได้รับจัดสรรเงินพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบ และส่วนราชการที่สามารถเพิ่มผลงานโดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่าย หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ จะได้รับจัดสรรเงินรางวัลเพิ่มประสิทธิภาพ เพื่อนำไปจัดสรรให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

3. ข้อพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงบประมาณการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และเกิดประสิทธิภาพ จึงเห็นควรกำหนดมาตรการในการสร้างแรงจูงใจ ให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในกรณีสามารถประหยัดงบประมาณจากการประกวดราคาที่ต่ำกว่าราคากลาง ดังนี้

1. จัดสรรเงินรางวัลประมาณที่เหลือจากการลงนามในสัญญาจ้างในส่วนที่ต่ำกว่าราคากลาง ออกเป็น 2 ส่วน ๗ สะเท่ากัน โดยส่วนที่ 1 ร้อยละ 50 คืบเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และส่วนที่ 2 ร้อยละ 50 จัดสรรเป็นเงินรางวัลแก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

2. ในส่วนที่ 2 ร้อยละ 50 กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเป็นเงินรางวัลแก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

- 1) จัดสรรให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 96
- 2) จัดสรรให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่หน่วยงานภูมิภาคที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 3
- 3) จัดสรรให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่สนับสนุน กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 1

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ หน่วยงานตาม 2) และ 3) มีส่วนช่วยเหลือสนับสนุนการบริหารงบประมาณ การประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้าง ให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และเกิดประสิทธิภาพ ดังนี้

หน่วยงานส่วนภูมิภาค ตาม 2) มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย และติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามโครงการท้องถิ่นไทยใสสะอาด เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และลดปัญหาการร้องเรียนในการทุจริต ประพฤติมิชอบ ให้น้อยลง อีกทั้งเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

หน่วยงานส่วนกลาง ตาม 3) ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ระเบียบ วิธีปฏิบัติ ให้จังหวัดกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามภารกิจให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ตลอดจนติดตาม ตรวจสอบ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกำหนดราคากลางให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนเกิดผลผลิต

สำหรับการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น หากได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 จะได้ดำเนินการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดสรรเงินรางวัลต่อไป ตัวอย่างการจัดสรรเงินรางวัลและสรุปผังมาตรการสร้างแรงจูงใจปรากฏตามเอกสารที่แนบท้ายมานี้

4. ขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้ในการดำเนินการประกวดราคา แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนจากรัฐบาล โดยในส่วนของเงินอุดหนุนจากรัฐบาลมีหน่วยงานราชการส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง 2 หน่วย คือ สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง กล่าวคือ

1. **สำนักงบประมาณ** ได้ออกระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2546 ข้อ 28 หัวหน้าส่วนราชการจะมอบอำนาจ เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการตามระเบียบนี้ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่เห็นสมควรก็ได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่ง ที่ 602/2546 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2546 มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการโอนหรือเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงาน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 ข้อ 7 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจใช้เงินเหลือจ่ายของส่วนราชการที่ได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายแล้ว เพื่อดำเนินกิจกรรมที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการนั้นได้ แต่เนื่องจากมาตรการสร้างแรงจูงใจดังกล่าวเป็นการนำเงินที่เหลือจากการประกวดราคาไปจัดสรรเป็นเงินรางวัล ซึ่งในส่วนนี้ต้องได้รับความเห็นชอบในหลักการให้นำเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการประกวดราคาไปใช้ในการจัดสรรเป็นเงินรางวัลดังกล่าวข้างต้น

2. กรมบัญชีกลาง มีหน้าที่รับผิดชอบในการเบิกจ่ายเงินอุดหนุน ณ สำนักงานคลังจังหวัด ดังนั้นจะต้องโอนเงินในส่วนที่ต่ำกว่าราคากลางและค้างอยู่ที่คลังจังหวัด โอนเข้าบัญชีห้องครุภัณฑ์ของส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดสรรเป็นเงินรางวัลตามมาตรการดังกล่าวข้างต้น

5. มาตรการเสริม

เพื่อให้การจัดสรรเงินรางวัลเพื่อสร้างแรงจูงใจให้มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยโปร่งใส และไม่ทำให้ราชการเสียประโยชน์ จึงเห็นควรให้มีมาตรการเสริม อันได้แก่ การกำหนดมาตรการให้ห้องครุภัณฑ์ของส่วนท้องถิ่นได้มีการจัดทำราคากลางให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง โดยปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องและให้มีหน่วยงานกำกับดูแลการกำหนดราคากลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกชั้นหนึ่ง ประกอบด้วย

1. กำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่กำหนดราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้ ให้ยึดถือตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ
2. กำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลางของจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ให้คำแนะนำ กำกับดูแล ตรวจสอบ การพิจารณากำหนดราคากลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. กำหนดมาตรการให้รางวัลและมีบทลงโทษคณะกรรมการกำหนดราคากลางในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการกำหนดราคากลางในจังหวัด เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในด้านการกำกับดูแล
4. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณโครงการประเภทการก่อสร้าง/ปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการโดยใช้ราคาวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงตามประกาศของทางราชการเป็นหลัก

การกำหนดมาตรการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์ ดังนี้

1. ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการนำงบประมาณที่ประหยัดจากการประกวดราคาไปดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญรุ่งเรือง
2. เป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง บริหารจัดการ การประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดประสิทธิภาพ โปร่งใส และประหยัดงบประมาณ
3. เป็นการสร้างขวัญ กำลังใจ ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และกระตุ้นให้เกิดการกระทำ ที่ถูกกฎหมาย เนื่องจากเงินรางวัลที่ได้รับถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย
4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นสูงขึ้น

6. ข้อเสนอ

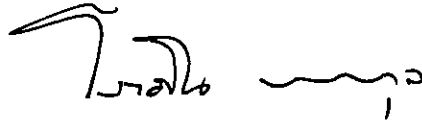
กระทรวงมหาดไทย จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

1. ขออนุมัติในหลักการกับคณะรัฐมนตรี โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการ ตามมาตรการให้มีประสิทธิภาพ ตามข้อพิจารณาข้อ 3 โดยให้กระทรวงมหาดไทยออกระเบียบว่าด้วยการจัดสรรเงินรางวัล โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 6 และมาตรา 76 แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 69 และมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 5 มาตรา 36 และมาตรา 88 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

2. ให้สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติในหลักการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโบดิน พลงกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. 0-2241-9049, 0-2243-2275

โทรสาร 0-2241-9049

ตัวอย่างการจัดสรรเงินรางวัลในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้ที่ใช้ในการบริหาร ประมาณ 240,000 ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณสำหรับบริหารและดำเนินการ ประมาณ 55-60% คิดเป็นเงินประมาณ 140,000 ล้านบาท เป็นงบเพื่อใช้ในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประมาณ 40-45% คิดเป็นเงินประมาณ 100,000 ล้านบาท

ในการนำงบพัฒนา จำนวน 100,000 ล้านบาท มาดำเนินการ หากกำหนดการประหยัดงบประมาณในส่วนที่ต่ำกว่าราคากลางไว้ที่ร้อยละ 10 จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวงเงินที่สามารถประหยัดงบประมาณ 10,000 ล้านบาท (10% ของ 100,000) ซึ่งวงเงินในส่วนที่สามารถนำมาจัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดได้ดังนี้

ส่วนแรก ร้อยละ 50 ของ 10,000 ล้านบาท จำนวน 5,000 ล้านบาท ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ส่วนที่สอง ร้อยละ 50 ของ 10,000 ล้านบาท จำนวน 5,000 ล้านบาท นำไปจัดสรรดังนี้

- (1) ร้อยละ 96 ของจำนวน 5,000 ล้านบาท เป็นเงิน 4,800 ล้านบาท
จัดสรรให้ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแบ่งเป็นกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามจำนวนงบพัฒนาที่สามารถประหยัดงบประมาณได้ดังนี้

งบพัฒนา	50% ส่วนที่สอง ร้อยละ 96	จำนวน อปท. (แห่ง)	เฉลี่ยองค์กรละ
ต่ำกว่า 5 ล้านบาท	1,597,000,000	6,807	234,000
5 ล้านบาท - 10 ล้านบาท	785,000,000	648	1,211,000
10 ล้านบาท - 50 ล้านบาท	1,251,000,000	422	2,964,000
50 ล้านบาท - 100 ล้านบาท	581,000,000	52	11,173,000
100 ล้านบาท - 500 ล้านบาท	586,000,000	22	26,636,000
	4,800,000,000	7,951	

- (2) ร้อยละ 3 ของจำนวน 5,000 ล้านบาท เป็นเงิน 150 ล้านบาท
จัดสรรให้จังหวัด 75 จังหวัด เฉลี่ยจังหวัดละ 2 ล้านบาท
- (3) ร้อยละ 1 ของจำนวน 5,000 ล้านบาท เป็นเงิน 50 ล้านบาท
จัดสรรให้กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ส่วนแรก ร้อยละ 50 ของ 10 ล้านบาท จำนวน 5 ล้านบาท ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ส่วนที่ 2 ร้อยละ 50 ของ 10 ล้านบาท จำนวน 5 ล้านบาท นำไปจัดสรร ดังนี้

(1) ร้อยละ 96 ของจำนวน 5 ล้านบาท เป็นเงิน 4,800,000 บาท จัดสรรให้ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

(2) ร้อยละ 3 ของจำนวน 5 ล้านบาท เป็นเงิน 150,000 บาท จัดสรรให้กับจังหวัดในฐานะกำกับดูแลสนับสนุน

(3) ร้อยละ 1 ของจำนวน 5 ล้านบาท เป็นเงิน 50,000 บาท จัดสรรให้กับกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะกำกับดูแล สนับสนุน

ตัวอย่างที่ 3	
วงเงินงบประมาณ	11 ล้านบาท
ราคากลาง	10 ล้านบาท = 1 ล้านบาท
วงเงินที่ประกวดราคาและลงนามในสัญญา	9 ล้านบาท = 1 ล้านบาท
ประหยัดงบประมาณ	= 2 ล้านบาท
จากตัวอย่างที่ 3 ประหยัดงบประมาณ 2 ล้านบาท	

ตัวอย่างที่ 3 กรณีวงเงินงบประมาณตั้งไว้เพื่อดำเนินโครงการ เป็นเงิน 11 ล้านบาท ราคากลางซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการกำหนดราคากลาง กำหนดไว้ 10 ล้านบาท ผลการประกวดราคาสามารถต่อรองและลงนามในสัญญาได้ ในวงเงิน 9 ล้านบาท ทำให้สามารถประหยัดงบประมาณในส่วนที่ต่ำกว่าราคากลางได้ 1 ล้านบาท (10 - 9) ซึ่งเงินจำนวน 1 ล้านบาท สามารถนำไปจัดสรรเงินรางวัล ดังนี้

ส่วนแรก ร้อยละ 50 ของ 1 ล้านบาท จำนวน 5 แสนบาท ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ส่วนที่ 2 ร้อยละ 50 ของ 1 ล้านบาท จำนวน 5 แสนบาท นำไปจัดสรร ดังนี้

(1) ร้อยละ 96 ของจำนวน 5 แสนบาท เป็นเงิน 480,000 บาท จัดสรรให้ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

(2) ร้อยละ 3 ของจำนวน 5 แสนบาท เป็นเงิน 15,000 บาท จัดสรรให้กับจังหวัดในฐานะกำกับดูแลสนับสนุน

(3) ร้อยละ 1 ของจำนวน 5 แสนบาท เป็นเงิน 5,000 บาท จัดสรรให้กับกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะกำกับดูแล สนับสนุน

~~~~~

### ตัวอย่างการจัดสรรเงินรางวัล

|                                              |               |               |
|----------------------------------------------|---------------|---------------|
| <b>ตัวอย่างที่ 1</b>                         |               |               |
| วงเงินงบประมาณ                               | 1,050 ล้านบาท |               |
| ราคากลาง                                     | 1,000 ล้านบาท | = 50 ล้านบาท  |
| วงเงินที่ประกวดราคาและลงนามในสัญญา           | 900 ล้านบาท   | = 100 ล้านบาท |
| ประหยัดงบประมาณ                              |               | = 150 ล้านบาท |
| จากตัวอย่างที่ 1 ประหยัดงบประมาณ 150 ล้านบาท |               |               |

จากกรณีดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่า

**ตัวอย่างที่ 1** กรณีวงเงินงบประมาณตั้งไว้เพื่อดำเนินโครงการ เป็นเงิน 1,050 ล้านบาท ราคากลางซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการกำหนดราคากลาง กำหนดไว้ 1,000 ล้านบาท ผลการประกวดราคาสามารถต่อรองและลงนามในสัญญาได้ ในวงเงิน 900 ล้านบาท ทำให้สามารถประหยัดงบประมาณในส่วนที่ต่ำกว่าราคากลางได้ 100 ล้านบาท (1,000 – 900) ซึ่งเงินจำนวน 100 ล้านบาท สามารถนำไปจัดสรรเงินรางวัล ดังนี้

ส่วนแรก ร้อยละ 50 ของ 100 ล้านบาท จำนวน 50 ล้านบาท ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ส่วนที่สอง ร้อยละ 50 ของ 100 ล้านบาท จำนวน 50 ล้านบาท ให้นำไปจัดสรร ดังนี้

(1) ร้อยละ 96 ของจำนวน 50 ล้านบาท เป็นเงิน 48 ล้านบาท จัดสรรให้ผู้บริหารท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

(2) ร้อยละ 3 ของจำนวน 50 ล้านบาท เป็นเงิน 1,500,000 บาท จัดสรรให้กับจังหวัด ในฐานะกำกับดูแลสนับสนุน

(3) ร้อยละ 1 ของจำนวน 50 ล้านบาท เป็นเงิน 500,000 บาท จัดสรรให้กับกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะกำกับดูแล สนับสนุน

|                                             |             |              |
|---------------------------------------------|-------------|--------------|
| <b>ตัวอย่างที่ 2</b>                        |             |              |
| วงเงินงบประมาณ                              | 110 ล้านบาท |              |
| ราคากลาง                                    | 100 ล้านบาท | = 10 ล้านบาท |
| วงเงินที่ประกวดราคาและลงนามในสัญญา          | 90 ล้านบาท  | = 10 ล้านบาท |
| ประหยัดงบประมาณ                             |             | = 20 ล้านบาท |
| จากตัวอย่างที่ 2 ประหยัดงบประมาณ 20 ล้านบาท |             |              |

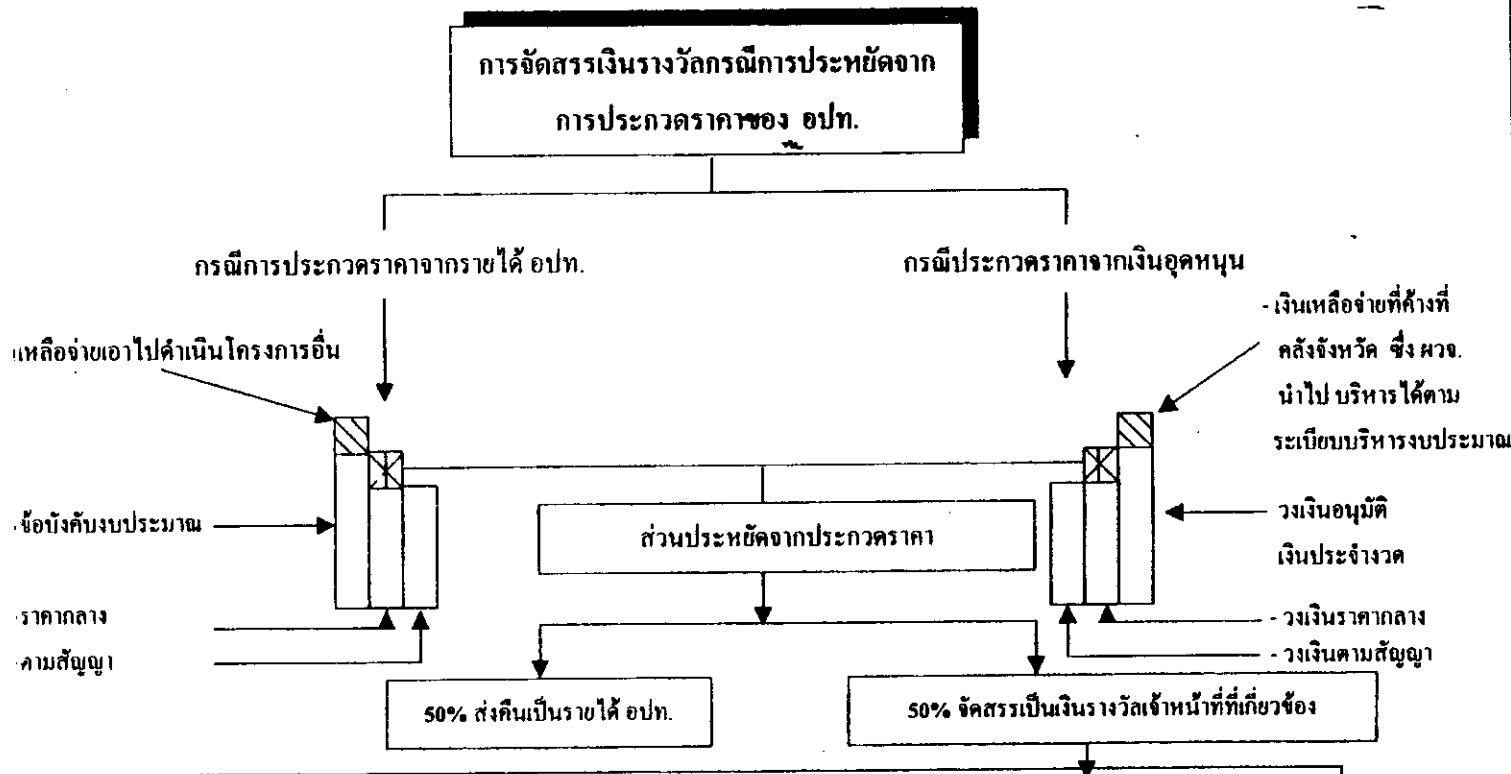
**ตัวอย่างที่ 2** กรณีวงเงินงบประมาณตั้งไว้เพื่อดำเนินโครงการ เป็นเงิน 110 ล้านบาท ราคากลางซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการกำหนดราคากลาง กำหนดไว้ 100 ล้านบาท ผลการประกวดราคาสามารถต่อรองและลงนามในสัญญาได้ ในวงเงิน 90 ล้านบาท ทำให้สามารถประหยัดงบประมาณในส่วนที่ต่ำกว่าราคากลางได้ 10 ล้านบาท (100 – 90) ซึ่งเงินจำนวน 10 ล้านบาท สามารถนำไปจัดสรรเงินรางวัล ดังนี้

## สรุปผังมาตรการสร้างแรงจูงใจ

**หลักการ** การจัดสรรเงินรางวัลให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในกรณีสามารถประหยัดงบประมาณจากการประกวดราคา

ที่ต่ำกว่าราคากลาง โดยมีหลักเกณฑ์ในการจัดสรร ดังนี้

จัดสรรงบประมาณในส่วนที่ประหยัดจากการประกวดราคาต่ำกว่าราคากลางที่กำหนด ร้อยละ 50 เป็นรางวัลแก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องงบประมาณส่วนที่ประหยัดที่เหลืออีกร้อยละ 50 ให้ส่งคืนเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



### หลักเกณฑ์ในการจัดสรรรางวัล

**ส่วนที่ 1** จัดสรรให้ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ อปท. ที่เกี่ยวข้อง ร้อยละ 96

**ส่วนที่ 2** จัดสรรให้หน่วยงานที่กำกับดูแล สนับสนุน ร้อยละ 4

- หน่วยงานภูมิภาคที่มีหน้าที่กำกับดูแลติดตามการดำเนินงานของ อปท. ร้อยละ 3
- หน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่กำกับดูแลสนับสนุน ติดตามการดำเนินงานของ อปท. ร้อยละ 1

### มาตรการเสริมเพื่อให้ง่ายต่อการจัดสรรเงินรางวัลประเภทลดหย่อน

- กำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลางของ อปท.
- กำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลางของจังหวัด
- กำหนดมาตรการให้รางวัลและบทลงโทษคณะกรรมการฯ ข้างต้น
- กำหนดให้ อปท. ตั้งงบประมาณโครงการประเภทการก่อสร้างปรับปรุงสิ่งก่อสร้างให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการโดยใช้ราคาวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงตามประกาศของทางราชการเป็นหลัก
- กำหนดมาตรการการจัดซื้อจัดจ้างให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด

### ประโยชน์ที่ได้รับ

- ประชาชนได้รับประโยชน์จากการประหยัดงบประมาณ ซึ่งสามารถนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมได้
- เป็นการสร้างแรงจูงใจ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง บริหารจัดการให้เกิดความโปร่งใส
- เป็นการสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานแก่ข้าราชการ กระตุ้นให้เกิดการกระทำที่ถูกต้องเหมาะสม เนื่องจากเงินรางวัลที่ได้รับถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย
- อปท. มีวงเงินงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นสูงขึ้น

### การดำเนินการในขั้นต่อไป

หากได้รับอนุมัติจาก กรม.

กระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย อปท. ทั้ง 3 รูปแบบ จะได้ดำเนินการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดสรรเงินรางวัล