

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.6/ 18141



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๐๐๖ ๕๖๖๗
วันที่ 28 ก.ย. 2547 1348
1/992-๘
28 ก.ย. ๒๕๔๗
1๕.๑๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๘ กันยายน 2547

เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลจากการประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504 / ว (ล) 11336 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.7/ว 91 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลจากการประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้กำหนดเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ กรณีส่วนราชการดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการนำเงินเหลือจ่ายไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้ข้าราชการในสังกัดตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2. ในคราวประชุมร่วมกันระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. เรื่อง แนวทางการนำค่าใช้จ่ายที่ลดได้หรืออัตรากำล้างที่ลดได้มาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2547 ที่ประชุมมอบหมายให้กรมบัญชีกลางออกหนังสือเวียนแจ้งการกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการใช้งบประมาณที่ประหยัดได้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบหลักการในเรื่องดังกล่าว และเวียนแจ้งส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อดำเนินปฏิบัติ ปรากฏตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ส่งมาพร้อมนี้ สรุปได้ดังนี้

2.1 เงินงบประมาณเหลือจ่าย หมายถึง เงินเหลือจ่ายจากการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการดำเนินงานต่าง ๆ ของส่วนราชการ ในส่วนของงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น ที่ได้ดำเนินงานใช้จ่ายตามแผนงาน งาน โครงการ จนบรรลุตามเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงาน ผลสัมฤทธิ์ โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อภารกิจของรัฐ

/หรือ...

หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไม่รวมถึงเงินงบประมาณที่ส่วนราชการได้รับจัดสรรเพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณ เพื่อดำเนินงานตามแผนงาน

2.2 เงินงบประมาณที่เหลือจ่ายจะต้องดำเนินการตามแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคให้แก่รัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 แจกตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว 194 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2546 ก่อน

2.3 ให้ส่วนราชการที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย นำเงินเหลือจ่ายเพื่อใช้ในการพัฒนาบุคลากร และพัฒนาองค์กรโดยการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์และเทคโนโลยี ฯลฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่จัดสรรให้แก่ข้าราชการ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการดังนี้

2.3.1 ให้สำรวจและรวบรวมเงินงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงานในสังกัด เพื่อโอนกลับไปยังส่วนราชการเจ้าของงบประมาณก่อนสิ้นปีงบประมาณ

2.3.2 ยื่นใบขอคืนเงินงบประมาณเหลือจ่ายทั้งจำนวน

2.3.3 ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอคืนเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน

2.4 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเหลือจ่ายเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจให้เบิกจ่ายได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายเงินเหลือจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลือมปีให้เสร็จสิ้นภายใน 1 ปีงบประมาณ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าวแล้วให้เงินนั้นพับ

3. ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดในเรื่องเงินเหลือจ่าย ตามนัยข้อ 2 ข้างต้น จึงมีความเห็นตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

3.1 มาตรการในการป้องกัน แก้ไขปัญหาการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เห็นด้วยตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

3.2 การจัดสรรเงินรางวัลจากวงเงินงบประมาณที่เหลือจากการลงนามในสัญญาจ้างในส่วนที่ต่ำกว่าราคากลาง

เพื่อให้การกำหนดสิ่งจูงใจในการบริหารงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปโดยเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การกำหนดสิ่งจูงใจของส่วนราชการต่าง ๆ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการเกี่ยวกับ

/มาตรการ...

มาตรการในเรื่องเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดตามข้อ 2 ข้างต้น

3.3 การกำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและของจังหวัด

เพื่อให้การกำหนดราคากลางของหน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เห็นควรให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของทางราชการในเรื่องการกำหนดราคากลาง และอยู่ภายใต้คณะกรรมการควบคุมราคากลางของทางราชการด้วยเช่นกัน แทนการกำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและของจังหวัดตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

3.4 ข้อเสนอให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนมาตรการดังกล่าว

เห็นควรให้การนำเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุนที่เหลือจ่ายเพื่อมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดตามข้อ 2 ข้างต้น โดยเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุนที่เหลือจ่ายดังกล่าวหากมิได้ก่อนนี้ผูกพันภายในปีงบประมาณ ให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อขอถอนเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุนที่เหลือจ่ายดังกล่าวไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะอนุมัติให้เงินไว้ใช้จ่ายในกรณีไม่มีหนี้ผูกพันได้ในวงเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดตามความเหมาะสม และให้เบิกจ่ายเงินเหลือจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลือปีให้เสร็จสิ้นภายใน 1 ปีงบประมาณ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ให้เงินนั้นพับไป โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ประกอบข้อ 63 แห่งระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราเทพ รัตนากร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร

โทร. 0-2273-9573

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.7/ ๑.๑1



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

18 สิงหาคม 2547

เรื่อง การกั้นเงินงบประมาณเหลือจ่ายไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดกระทรวง อธิบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี ผู้บัญชาการตำรวจ
แห่งชาติ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 27 (2) บัญญัติให้การขอเบิกเงินจากคลังตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กระทำได้เฉพาะปีงบประมาณนั้น เว้นแต่เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปีหรือเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้เบิกเหลือปีและได้มีการกั้นเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ประกอบกับตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้กำหนดเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ กรณีส่วนราชการดำเนินการมีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ให้ ก.พ.ร. จัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการนำเงินเหลือจ่ายไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกั้นเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ดังนี้

1. เงินงบประมาณเหลือจ่าย หมายถึง เงินเหลือจ่ายจากการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการดำเนินงานต่างๆ ของส่วนราชการ ในส่วนของงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น ที่ได้ดำเนินงานใช้จ่ายตามแผนงาน งาน โครงการ จนบรรลุตามเป้าหมายสามารถเพิ่มผลงานผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและคุ้มครองภารกิจของรัฐหรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไม่รวมถึงเงินงบประมาณที่ส่วนราชการได้รับจัดสรรเพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณ เพื่อดำเนินงานตามแผนงาน

2. เงินงบประมาณที่เหลือจ่ายจะต้องดำเนินการตามแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว 194 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2546 ก่อน

3. ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย และประสงค์จะนำเงินเหลือจ่ายเพื่อใช้ในการ

พัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในองค์กร

พัฒนาองค์กร โดยการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์และเทคโนโลยี ฯลฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

ให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณดำเนินการดังนี้

3.1 สํารวจและรวบรวมเงินงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงานในสังกัดเพื่อโอนกลับไปยังส่วนราชการเจ้าของงบประมาณก่อนสิ้นปีงบประมาณ

3.2 ขึ้นใบขอคืนเงินงบประมาณเหลือจ่ายทั้งจำนวนตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรับรองในใบขอคืนเงินว่าเป็นเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยยื่นต่อ

- กรมบัญชีกลาง กรณีส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนกลาง
- สำนักงานคลังจังหวัด กรณีส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค

3.3 ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอคืนเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยแจ้งรายละเอียดว่าเป็นเงินเหลือจ่ายจากงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น (ยกเว้นงบบุคลากรและงบกลาง) เป็นจำนวนเงินเท่าใด โดยกระทรวงการคลังหรือกรมบัญชีกลางจะต้องได้รับเรื่องขอตกลงภายในวันทำการสุดท้ายของปีงบประมาณ

4. การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเหลือจ่ายเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งของใจ ให้เบิกจ่ายได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ซึ่งจะแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบต่อไป ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายเงินเหลือจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลื่อมปีให้เสร็จสิ้นภายใน 1 ปีงบประมาณ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าวแล้วให้เงินนั้นพับไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมหมาย ภาษี)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง สำนักกลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
กลุ่มอนุมัติพิเศษ

โทร. 0 - 2273 - 9616 ต่อ 4462 - 4465

โทรสาร 0 - 2273 - 9543

www.mof.go.th/sab/