

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0515/ 14891



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม.10400

18 สิงหาคม 2547

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกขององค์การศุลกากรโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/11247 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกขององค์การศุลกากรโลก

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายการต่างประเทศ วัฒนธรรม ท่องเที่ยวและกีฬา) โดยคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 7 ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงบประมาณ และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 7 ไปประชุมร่วมกันให้ได้ข้อยุติ แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 7 พิจารณาอีกครั้งในการประชุมวันที่ 18 สิงหาคม 2547 นั้น

กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ได้ดำเนินการจัดประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในวันศุกร์ที่ 6 สิงหาคม 2547 และได้ข้อสรุปดังนี้

1. โดยที่สำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถฯ ถูกจัดตั้งขึ้นและดำเนินงานภายใต้กรอบนโยบายของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร บุคลากรของสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถฯ ก็ปฏิบัติการกิจเพื่อคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร สำนักงานฯ จึงเป็นส่วนหนึ่งของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร ดังนั้นพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร พ.ศ. 2541 และอนุสัญญาจัดตั้งคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร ซึ่งเป็นกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงานของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรและบุคลากร จึงเพียงพอที่จะคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถฯ โดยไม่ต้องออกกฎหมายรองรับอีก

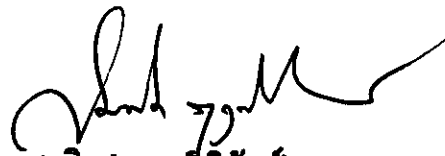
2. เมื่อดำเนินการไปได้ตามประเด็นข้างต้น กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) จะต้องจัดทำความตกลงว่าด้วยสำนักงานในไทย (Host Country Agreement) ระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การศุลกากรโลก แต่ไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายเฉพาะรองรับอีก

3. ขณะนี้สำนักงานฯ ยังไม่ได้เปิดอย่างเป็นทางการ จนกว่าจะได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ถึงแม้ในปัจจุบัน องค์การศุลกากรโลก จะได้ส่งเจ้าหน้าที่มาประจำ ณ กรมศุลกากรแล้วก็ตาม สำหรับอาคารที่ทำการและบุคลากร ขณะนี้พร้อมสำหรับดำเนินการแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 7 ในการประชุมวันที่ 18 สิงหาคม 2547 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด ชาคูศรีพิทักษ์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักแผนและการต่างประเทศ

โทร. 0-2249-4215

โทรสาร 0-2671-7667

รายงานการประชุม  
การพิจารณาจัดตั้งสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก  
ขององค์การศุลกากรโลก  
วันที่ 6 สิงหาคม 2547  
ณ ห้องประชุม 4 กรมศุลกากร

---

**ผู้เข้าประชุม**

**กรมศุลกากร**

- |                           |                                     |                 |
|---------------------------|-------------------------------------|-----------------|
| 1. นางแน่นน้อย ฅ ระนอง    | รองอธิบดีฝ่ายที่ 3                  | ประธานที่ประชุม |
| 2. นายสมศักดิ์ พจน์ปัญญา  | ผู้อำนวยการสำนักบริหารและพัฒนาบุคคล |                 |
| 3. นางสาวรัชนิวรรณ รวีรัฐ | ผู้อำนวยการสถาบันการศุลกากร         |                 |
|                           | สำนักบริหารและพัฒนาบุคคล            |                 |
| 4. นางกฤติกา ปั้นประเสริฐ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายต่างประเทศ |                 |
| 5. นายเอก สาตราหา         | หัวหน้าฝ่ายความร่วมมือด้านทวิภาคี   |                 |
|                           | สำนักแผนและการต่างประเทศ            |                 |
| 6. นางนทีรัตน์ เจริญหวัง  | เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 6ว         |                 |
|                           | สำนักแผนและการต่างประเทศ            |                 |
| 7. นายวรุตม์ สัตยธรรม     | นักพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ 5            |                 |
|                           | สำนักบริหารและพัฒนาบุคคล            |                 |

**กระทรวงการต่างประเทศ**

- |                       |                                            |  |
|-----------------------|--------------------------------------------|--|
| 1. นายวรเดช วีระเวคิน | ผู้อำนวยการกองสนธิสัญญา                    |  |
|                       | กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ |  |
| 2. นายอรณพ บุราณเศรษฐ | เจ้าหน้าที่การทูต 7                        |  |
|                       | กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ |  |

**สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

- |                             |                                             |  |
|-----------------------------|---------------------------------------------|--|
| 1. นางสาวภาณุมาศ สิทธิเวคิน | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและ |  |
|                             | ทรัพย์สินทางปัญญา                           |  |

### เริ่มประชุมเวลา 14.30 น.

นางเน่งน้อย ณ ระนอง รองอธิบดีกรมศิลปากร ซึ่งเป็นประธานที่ประชุม ได้แจ้งว่า เนื่องจากคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 ได้พิจารณาเรื่องการจัดตั้งสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกขององค์การศิลปากรโลก เมื่อวันพุธที่ 4 สิงหาคม 2547 มีความเห็นว่ามีข้อขัดข้องในหลักการจัดตั้งสำนักงานฯ แต่เนื่องจากยังขาดความชัดเจนในเรื่องกฎหมายที่จะคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานฯ และผู้ปฏิบัติงานใน 2 ประเด็น คือ

1.1 ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่เสนอขออนุมัติให้ใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากร พ.ศ.2541 และอนุสัญญาจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากรท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานและผู้ปฏิบัติงาน จะเป็นการเพียงพอที่จะให้สำนักงานดำเนินธุรกรรมไปได้เพียงใดหรือไม่

1.2 หากสามารถดำเนินการไปได้ตามประเด็นในข้อ 1.1 และจะต้องจัดทำความตกลงว่าด้วยสำนักงานในไทยระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การศิลปากรโลกต่อไป จำเป็นต้องมีกฎหมายเฉพาะรองรับอีกหรือไม่

โดยคณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีมติมอบหมายให้ กระทรวงการคลัง (กรมศิลปากร) กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงบประมาณ และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปประชุมร่วมกันให้ได้ข้อยุติโดยด่วน แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 7 พิจารณาอีกครั้งในคราวประชุมวันที่ 18 สิงหาคม 2547

ที่ประชุมจึงได้พิจารณาและมีมติในประเด็นต่างๆ ดังนี้

**ประเด็นที่ 1** ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่เสนอขออนุมัติให้ใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากร พ.ศ.2541 และอนุสัญญาจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากรท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานและผู้ปฏิบัติงาน จะเป็นการเพียงพอที่จะให้สำนักงานดำเนินธุรกรรมไปได้เพียงใดหรือไม่

**มติที่ประชุม** . โดยที่สำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถ ถูกจัดตั้งขึ้นและดำเนินงานภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากร บุคลากรของสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถ ก็ปฏิบัติภารกิจเพื่อคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากร สำนักงานฯ จึงเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากร ดังนั้น พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากร พ.ศ. 2541 และอนุสัญญาจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากร ซึ่งเป็นกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงานของคณะกรรมการความร่วมมือทางศิลปากร และบุคลากร จึงเพียงพอที่จะคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถ โดยไม่ต้องออกกฎหมายรองรับอีก

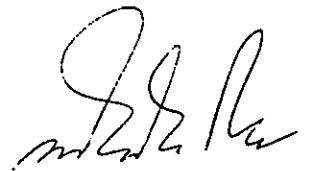
**ประเด็นที่ 2** หากสามารถดำเนินการไปได้ตามประเด็นข้างต้น และจะต้องจัดทำความตกลงว่าด้วยสำนักงานในไทยระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การศุลกากรโลกต่อไป จำเป็นต้องมีกฎหมายเฉพาะรองรับอีกหรือไม่

**มติที่ประชุม** ต้องดำเนินการจัดทำความตกลงว่าด้วยสำนักงานในไทย (Host Country Agreement) ระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การศุลกากรโลก แต่ไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายเฉพาะรองรับอีก

**ประเด็นที่ 3** ความเห็นของสำนักงบประมาณว่า เนื่องจากได้ล่วงเลยกำหนดการที่กระทรวงการคลังขอเปิดสำนักงานฯ (วันที่ 1 กรกฎาคม 2547) มาแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับแผนการเปิดสำนักงานให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงความพร้อมทั้งด้านอาคารที่ทำการและบุคลากรที่ต้องใช้สำหรับการดำเนินงานด้วย

**มติที่ประชุม** ขณะนี้สำนักงานฯ ยังไม่ได้เปิดอย่างเป็นทางการ จนกว่าจะได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ถึงแม้ในปัจจุบัน องค์การศุลกากรโลก จะได้ส่งเจ้าหน้าที่มาประจำ ณ กรมศุลกากรแล้วก็ตาม สำหรับอาคารที่ทำการและบุคลากร ขณะนี้พร้อมสำหรับดำเนินการแล้ว

**เลิกประชุมเวลา 16.00 น.**



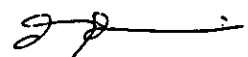
(นางเน่งน้อย ณ ระนอง)  
ประธานที่ประชุม



(นายสมศักดิ์ พจน์ปัญญา)  
ผู้แทนกรมศุลกากร



(นายวรเดช วีระเวคิน)  
ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ



(นางสาวภาณุมาศ ลิทธิเวคิน)  
ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา