

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๖๖๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมายฯ) เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงเพิ่มเติมว่า

๑.๑ การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติรวม ๔ ฉบับ ในเรื่องนี้ เป็นการแก้ไขเพื่อนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้ในเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา การออกเสียงประชามติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แทนวิธีการลงคะแนนเลือกตั้งแบบเดิมที่ใช้บัตรลงคะแนนและหีบบัตรเลือกตั้ง โดยเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าว จะเป็นเครื่องมือผลิตในประเทศไทย และมีระบบป้องกันกรณีเกิดไฟฟ้าขัดข้อง การบันทึกข้อมูลการลงคะแนนไว้ในกระดานภายในเครื่องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานได้ นอกจากนี้ เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าวยังมีตัวอักษรเบลล์สำหรับผู้พิการทางตาด้วย

๑.๒ สำหรับการนำเครื่องลงคะแนนเสียงเลือกตั้งมาใช้ในการเลือกตั้งนั้น ปัจจุบันในต่างประเทศได้มีการนำมาใช้แล้ว เช่น ประเทศอินเดีย ญี่ปุ่น และอินโดนีเซีย เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามก่อนที่จะนำเครื่องดังกล่าวมาใช้ จะต้องมีการประชาสัมพันธ์ตลอดจนการทดลองใช้ เพื่อให้เกิดความชำนาญ โดยได้ประสานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าวไปทดลองใช้กับการเลือกตั้งกำนัน และผู้ใหญ่บ้าน โดยคาดว่าจะเริ่มทดลองใช้สำหรับการเลือกตั้งในเดือนมกราคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

๒. การนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้ในการเลือกตั้งดังกล่าว แม้ว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ จะได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการแล้วก็ตาม แต่โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการเลือกตั้งทั้งระบบ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาสาธิต ให้คณะรัฐมนตรีได้ดูด้วย

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๔ ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามประเด็นอภิปรายข้อ ๒ ด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ

๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รวม ๔ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่า เมื่อมีการนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้แล้ว ลักษณะการทุจริตเกี่ยวกับการลงคะแนนและนับคะแนนเลือกตั้งก็จะมีมากขึ้น และเป็นระบบมากยิ่งขึ้น จึงสมควรพิจารณากำหนดโทษให้สูงขึ้นตามความเหมาะสมด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งรับความเห็นของคณะรัฐมนตรี
ไปพิจารณาด้วยว่า การลงคะแนนเสียงเลือกตั้งโดยใช้เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งควรมีระบบรองรับ
การใช้บัตรประจำตัวประชาชนนอเนกประสงค์ (smart card) และการนับคะแนนโดยเปิดเผย
ณ สถานที่แห่งใดแห่งหนึ่งแต่เพียงแห่งเดียว (นับคะแนนรวม) เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญ และเพื่อให้เครื่องลงคะแนนมีระบบที่สมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ สมควรให้
สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ซึ่งมีความพร้อมทางด้านเทคโนโลยีเข้ามา
มีส่วนร่วมและให้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ อย่างไรก็ตาม ควรดำเนินการให้มีความพร้อมในทุกด้าน
ก่อนนำเครื่องลงคะแนนมาใช้ในการเลือกตั้งจริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป
ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบด้วยแล้ว สำหรับร่างพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๔ ฉบับ ได้ส่งไปเพื่อสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย คุปประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(N186/C/๘)

ร.ท. ๕.๕ ๒๒๕๕
พช.ศอ.....
ทน.๘.....
ทน.๖.....
จนท.....
จนท.พิมพ์/ทน.....