

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ส)๑๒๖๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน รัฐ-กค., มท., ผอ.-สป.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๘) ๔๗๗-๔๗๙ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามที่ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงเพิ่มเติมว่า

๑.๑ การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติรวม ๔ ฉบับ ในเรื่องนี้ เป็นการแก้ไขเพื่อนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้ในเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา การออกเสียงประชามติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แทนวิธีการลงคะแนนเลือกตั้งแบบเดิมที่ใช้บัตรลงคะแนนและหีบบัตรเลือกตั้ง โดยเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าว จะเป็นเครื่องที่ผลิตในประเทศไทย และมีระบบป้องกันกรณีเกิดไฟฟ้าขัดข้อง การบันทึกข้อมูลการลงคะแนนไว้ในกระดานภายในเครื่องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานได้ นอกจากนี้ เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าวยังมีตัวอักษรเบลล์สำหรับผู้พิการทางตาด้วย

๑.๒ สำหรับการนำเครื่องลงคะแนนเสียงเลือกตั้งมาใช้ในการเลือกตั้งนั้น ปัจจุบันในต่างประเทศได้มีการนำมาใช้แล้ว เช่น ประเทศอินเดีย ญี่ปุ่น และอินโดนีเซีย เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามก่อนที่จะนำเครื่องดังกล่าวมาใช้ จะต้องมีการประชาสัมพันธ์ตลอดจนการทดลองใช้ เพื่อให้เกิดความชำนาญ โดยได้ประสานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าวไปทดลองใช้กับการเลือกตั้งกำนัน และผู้ใหญ่บ้าน โดยคาดว่าจะเริ่มทดลองใช้สำหรับการเลือกตั้งในเดือนมกราคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

๒. การนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้ในการเลือกตั้งดังกล่าว แม้ว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยกระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณ จะได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการแล้วก็ตาม แต่โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการเลือกตั้งทั้งระบบ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาสาธิตให้คณะรัฐมนตรีได้ดูด้วย

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้รวม ๔ ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามประเด็นอภิปรายข้อ ๒ ด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ

๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รวม ๔ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่า เมื่อมีการนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้แล้ว ลักษณะการทุจริตเกี่ยวกับการลงคะแนนและนับคะแนนเลือกตั้ง

/ ก็จะมี ...

ก็จะมี ความซับซ้อน และเป็นระบบมากยิ่งขึ้น จึงสมควรพิจารณากำหนดโทษให้สูงขึ้นตามความเหมาะสมด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่า การลงคะแนนเสียงเลือกตั้งโดยใช้เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งควรมีระบบรองรับการใช้บัตรประจำตัวประชาชนนอกประสงค์ (smart card) และการนับคะแนนโดยเปิดเผย สถานที่แห่งใดแห่งหนึ่งแต่เพียงแห่งเดียว (นับคะแนนรวม) เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และเพื่อให้เครื่องลงคะแนนมีระบบที่สมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ สมควรให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ซึ่งมีความพร้อมทางด้านเทคโนโลยีเข้ามามีส่วนร่วมและให้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ อย่างไรก็ตาม ควรดำเนินการให้มีความพร้อมในทุกด้านก่อนนำเครื่องลงคะแนนมาใช้ในการเลือกตั้งจริงต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๔ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒ ๒ ก.ย. ๒๕๔๗

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(N186/C/ส)

๕๓ ๒๒ ก.ย. ๒๕๔๗
ผช.ทอ.....
ทน.ค.....
ทน.ง..... ๒๒/๙/๔๗
ทน.ท..... ๒๒/๙/๔๗
ทน.ค..... ๒๒/๙/๔๗