

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๑๒๖๒๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๘) ๔๗๖
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมายฯ) เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงเพิ่มเติมว่า

๑.๑ การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติรวม ๔ ฉบับ ในเรื่องนี้ เป็นการแก้ไขเพื่อนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้ในเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา การออกเสียงประชามติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

/แทนวิธี ...

แทนวิธีการลงคะแนนเลือกตั้งแบบเดิมที่ใช้บัตรลงคะแนนและหีบบัตรเลือกตั้ง โดยเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าว จะเป็นเครื่องที่ผลิตในประเทศไทย และมีระบบป้องกันกรณีเกิดไฟฟ้าขัดข้อง การบันทึกข้อมูลการลงคะแนนไว้ในกระดาษภายในเครื่องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานได้ นอกจากนี้ เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าวยังมีตัวอักษรเบลล์สำหรับผู้พิการทางตาด้วย

๑.๒ สำหรับการนำเครื่องลงคะแนนเสียงเลือกตั้งมาใช้ในการเลือกตั้งนั้น ปัจจุบันในต่างประเทศได้มีการนำมาใช้แล้ว เช่น ประเทศอินเดีย ญี่ปุ่น และอินโดนีเซีย เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามก่อนที่จะนำเครื่องดังกล่าวมาใช้ จะต้องมีการประชาสัมพันธ์ตลอดจนการทดลองใช้ เพื่อให้เกิดความชำนาญ โดยได้ประสานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งดังกล่าวไปทดลองใช้กับการเลือกตั้งกำนัน และผู้ใหญ่บ้าน โดยคาดว่าจะเริ่มทดลองใช้สำหรับการเลือกตั้งในเดือนมกราคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๒. การนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้ในการเลือกตั้งดังกล่าว แม้ว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ จะได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการแล้วก็ตาม แต่โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการเลือกตั้งทั้งระบบ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งมาสาธิตให้คณะรัฐมนตรีได้ดูด้วย

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้รวม ๔ ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามประเด็นอภิปรายข้อ ๒ ด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ

๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

/รวม ...

รวม ๔ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่า เมื่อมีการนำเครื่อง
ลงคะแนนเลือกตั้งมาใช้แล้ว ลักษณะการทุจริตเกี่ยวกับการลงคะแนนและนับคะแนนเลือกตั้ง
ก็จะมีมากขึ้น และเป็นระบบมากยิ่งขึ้น จึงสมควรพิจารณากำหนดโทษให้สูงขึ้นตาม
ความเหมาะสมด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งรับความเห็นของคณะรัฐมนตรี
ไปพิจารณาด้วยว่า การลงคะแนนเสียงเลือกตั้งโดยใช้เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งควรมีระบบรองรับ
การใช้บัตรประจำตัวประชาชนเอกประสงค์ (smart card) และการนับคะแนนโดยเปิดเผย
ณ สถานที่แห่งใดแห่งหนึ่งแต่เพียงแห่งเดียว (นับคะแนนรวม) เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญ และเพื่อให้เครื่องลงคะแนนมีระบบที่สมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ สมควรให้
สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ซึ่งมีความพร้อมทางด้านเทคโนโลยีเข้ามา
มีส่วนร่วมและให้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ อย่างไรก็ตาม ควรดำเนินการให้มีความพร้อมในทุกด้าน
ก่อนนำเครื่องลงคะแนนมาใช้ในการเลือกตั้งจริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป
ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติทราบแล้ว สำหรับ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๔ ฉบับ
ได้ส่งไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒ ก.ย. ๒๕๕๗

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(N186/C/ส)

ผอ. ๓๑๖๖ ๖๖๖๖
ผอ. ๓๑๖๖ ๖๖๖๖
ทนาย ๓๑๖๖ ๖๖๖๖
ทนาย ๓๑๖๖ ๖๖๖๖
ทนาย ๓๑๖๖ ๖๖๖๖
ทนาย ๓๑๖๖ ๖๖๖๖